



ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного по правам
ребенка в Карачаево-Черкесской Республике
и о соблюдении и защите прав
и законных интересов ребенка
в Карачаево-Черкесской Республике
в 2023 году

г. Черкесск, 2024



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**ДОКЛАД о деятельности
Уполномоченного по правам ребенка
в Карачаево-Черкесской Республике
и о соблюдении и защите прав
и законных интересов ребенка
в Карачаево-Черкесской Республике
в 2023 году**

г. Черкесск, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	5
2. Основная часть	
2.1. Глава 1. О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике	9
2.1.1. Организация работы Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и его аппарата с обращениями граждан	9
2.1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	16
2.1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	21
2.1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Карачаево-Черкесской Республике по защите прав и интересов детей	23
2.1.5. Инициативы, социальные проекты, акции	24
2.2. Глава 2. Правоприменительная деятельность по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике	27
2.2.1. Личные права:	
2.2.1.1. Право на жизнь, защита от насилия	27
2.2.1.2. Право на гражданство и свободу перемещения	40

2.2.1.3. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	46
2.2.2. Социально-экономические права:	
2.2.2.1. Право жить и воспитываться в семье	51
2.2.2.2. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	58
2.2.2.3. Право на социальное обеспечение и социальное страхование	64
2.2.2.4. Право на жилище	70
2.2.2.5. Право на охрану здоровья и реабилитацию	75
2.2.2.6. Право на отдых	87
2.2.2.7. Право на объединение и участие в принятии решений касающихся интересов ребенка	92
2.2.2.8. Право на труд	98
2.2.3. Духовно-культурные права:	
2.2.3.1. Право на образование	101
3. Заключение	113

Введение

Дети сразу и непринужденно
осваиваются со счастьем, ибо они сами
по природе своей — радость и счастье

Виктор Гюго

В 2023 году институт уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации отметил свое 25-летие. Становление правозащитного института в системе защиты семьи и детства началось в 1998 году с запуском реализации пилотного проекта по введению должности Уполномоченного по правам ребенка в регионах России. Должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка была учреждена 1 сентября 2009 года Указом Президента РФ № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» в целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов детей. За четверть века институт Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации занял свою нишу в сложившейся системе государственных органов, содействующих соблюдению и защите прав детей, не подменяет деятельность других субъектов, а действует в тесном контакте с ними.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный) осуществляется в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, Законом Карачаево-Черкесской Республики от 9 декабря 2010 года №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» (далее – Закон), который в 2023 году претерпел изменения в части организации обеспечения деятельности регионального детского правозащитника.

Также, в соответствии с положениями Закона в июне 2023 года в связи с истечением срока полномочий постановлением Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики освобождена от должности

Уполномоченного Бондаренко Наталья Александровна, более 5 лет содействовавшая обеспечению защиты прав и законных интересов на территории Карачаево-Черкесской Республики детей, являющихся гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Следует отметить, что работа Уполномоченных в 2023 году, как и всего государства, шла в условиях сложной геополитической обстановки проведения специальной военной операции, что во многом обусловило направления деятельности института уполномоченных. Вместе с тем защита материнства, детства и семьи, а в ее основе укрепление и охрана здоровья детей, повышение качества и доступности медицинской помощи детям, создание благоприятных условий для гармоничного развития детей остается приоритетом государственной политики Российской Федерации.

Особое внимание в 2023 году уделялось вопросам обеспечения безопасности подрастающего поколения, предупреждению происшествий и несчастных случаев с детьми, а также оказание помощи детям Луганской и Донецкой народных республик, Запорожской, Херсонской областей, а также Палестины. В зоне внимания как Уполномоченного, так и всех государственных институтов дети из семей мобилизованных.

Работа Уполномоченного направлена на разрешение не только индивидуальных ситуаций, с которыми к нам обращались жители республики, но и на то, чтобы адресные меры поддержки государства дошли до каждой семьи и каждого ребенка. Усилия Уполномоченного и специалистов, обеспечивающих его деятельность, также были направлены на правовое просвещение молодого поколения страны в сфере реализации, соблюдения и защиты прав детей. Сегодня как никогда важно знать, чем живут наши дети, о чем думают, о чем мечтают, и сделать все необходимое для их становления и формирования гражданственности и личности.

Продолжена активная работа Детского Общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике. Именно его участники, поднимая ту или иную проблему, позволили, отставив в сторону собственные мысли и чувства и посмотрев на все с детской позиции, увидеть мир их глазами и ощутить, что чувствуют они, что важно для подрастающего поколения.

Традиционно важным направлением деятельности Уполномоченного является мониторинг социального обеспечения детей и семей с детьми, образования, соблюдение жилищных прав, в особенности детей-инвалидов, детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Доклад Уполномоченного подготовлен в соответствии со статьей 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 9 декабря 2010 года № 71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» и направлен на совершенствование мер государственной поддержки семей с детьми, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и основан на результатах кропотливой каждодневной работы Уполномоченного и специалистов, обеспечивающих его деятельность, на анализе тематики поступающих обращений. Здесь отражены вопросы реализации прав несовершеннолетних, попавших в поле зрения Уполномоченного, в решении которых Уполномоченный принимал непосредственное участие.

Содержание Доклада основано на правоприменительной практике с использованием официальных данных, предоставленных государственными органами и органами местного самоуправления, учреждениями, организациями и средствами массовой информации региона. В нем нашли отражение результаты посещений различных социальных учреждений, дошкольных и общеобразовательных организаций, а также сведения, полученные в процессе участия в различных конференциях, «круглых столах» и совещаниях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

В Докладе содержится информация о фактах нарушения прав несовершеннолетних, выявленных Уполномоченным в ходе работы с обращениями граждан и проведения личных приемов, инспекционных поездок в детские учреждения, а также по результатам мониторинга соблюдения прав детей. В нем приводятся сведения о мерах, предпринятых для восстановления нарушенных прав, а также изложены предложения по совершенствованию законодательства в интересах детей и семей с детьми. Материалы, выводы, предложения и рекомендации Доклада могут быть использованы и учтены при совершенствовании региональной государственной политики в сфере детства.

2.Основная часть

Глава 1. О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике

2.1.1. Организация работы Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике с обращениями граждан

В соответствии с требованиями ст. 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 9 декабря 2010 года № 71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» Уполномоченный осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, и жалобы на решения или действия (бездействие) органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц в Карачаево-Черкесской Республике, нарушающие права, свободы и законные интересы ребенка.

Изучение и статистический анализ обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, позволяют определить проблемные вопросы, требующие решения и особого внимания органов власти в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2023 году, сократилось практически на 1/5 и составило 320 обращений.

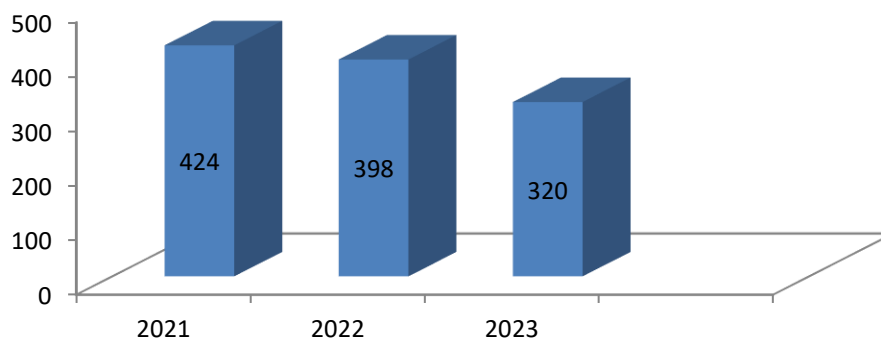


Рисунок 1 - Динамика поступления обращений в 2021-2023 гг.

При этом в течение последних трех лет сохраняется тенденция к уменьшению количества поступающих обращений.

Следует отметить, что в 2023 году несколько изменилась динамика поступления обращений по месяцам. Так, наибольшее количество обращений отмечается в январе, марте, июне, августе, пик обращений пришёлся на декабрь.

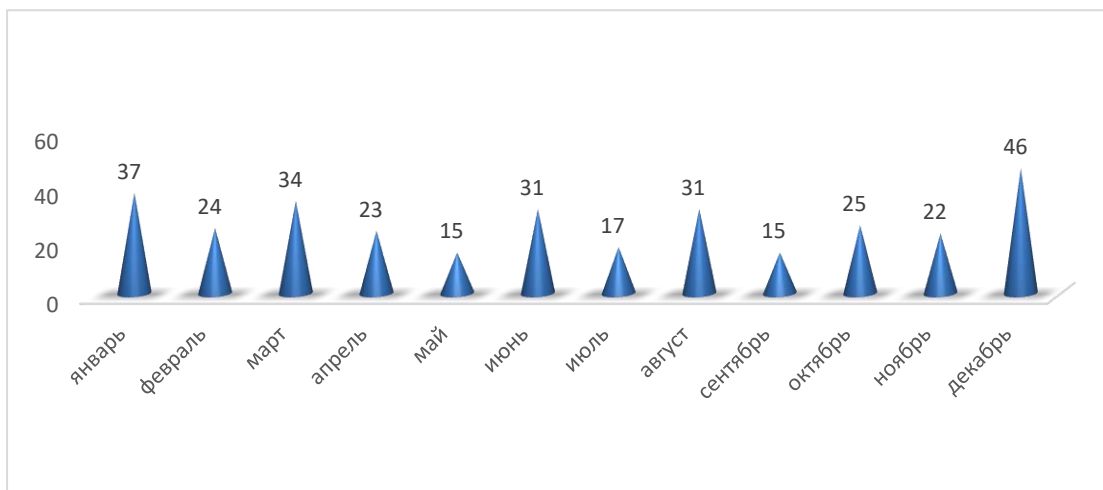


Рисунок 2 - Динамика поступления обращений в 2023 году по месяцам

Из общего количества поступивших обращений:

- 235 устных обращений или 73,4% от общего числа обращений, из них: 78 – поступили по телефону (24,4%), 157 обращений получено в ходе личного приема Уполномоченного и сотрудников, обеспечивающих его деятельность (49%);
- 72 письменных обращения или 22,5% от общего числа обращений;
- 8 обращений в электронном виде или 2,5%;
- 5 обращений из социальных сетей (1,6%).

Нельзя не отметить увеличение в 1,5 раза количества поступивших письменных обращений (2023-72, 2022- 48) и снижение количества устных обращений – с 321 обращения в 2022 году, что составляло 80,6% от общего количества поступивших обращений, до 235 обращений или 73,4% в 2023

году. При этом сместился и канал поступления устных обращений с телефонного (139 или 34,9% в 2022 и 78 или 24,4% в 2023 гг.) на поступление устных обращений в ходе личного приема (182 или 45,7% в 2022 году до 157 или 49% в 2023 году).

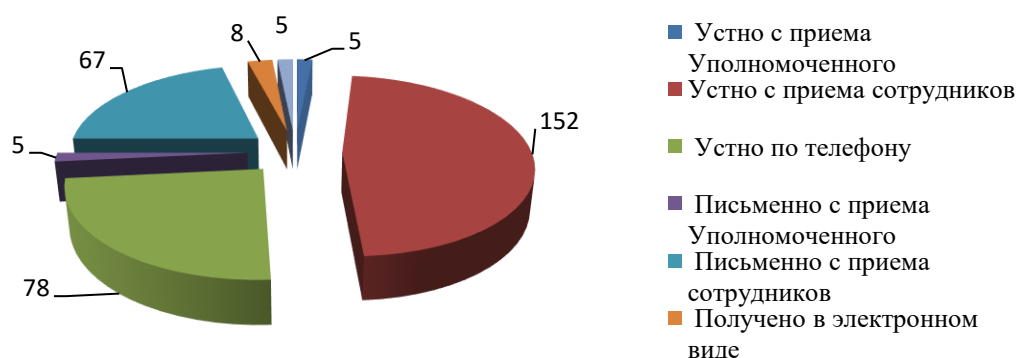


Рисунок 3 - Каналы поступления обращений в 2023 году

География поступивших обращений сохраняет тенденцию прошлых лет - практически все обращения поступали от жителей Карачаево-Черкесской Республики.

Таблица 1- География заявителей

№ п/п	Наименование	2021		2022		2023	
		Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
1.	Карачаево-Черкесская Республика	408	96,2	364	91,4	292	91,3
2.	Другие субъекты РФ	16	3,8	32	8,04	27	8,4
3.	Жители стран ближнего и дальнего зарубежья	-	-	2	0,5	1	0,3
4.	Итого	424	100	398	100	320	100

Среди других субъектов РФ наибольшее количество обращений поступило из г. Москвы (9 обращений), Ставропольского края (8 обращений), Республики Дагестан (3 обращения), Краснодарского края (2 обращения), Самарской области (2 обращения). По одному обращению подали жители

Ростовской области, Республики Крым, а также республики Башкортостан, а также Саудовской Аравии.

Следует отметить, что в разрезе муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики наибольшее количество обращений поступило от жителей республиканской столицы – более 60% обращений, поступивших на рассмотрение в адрес Уполномоченного. Количество поданных заявлений от жителей Карачаево-Черкесской Республики в разрезе муниципальных образований представлено в следующей таблице.

Таблица 2 - Обращения в разрезе муниципальных образований КЧР

Муниципальное образование	Количество обращений
Черкесск	177
Усть-Джегутинский муниципальный район	33
Зеленчукский муниципальный район	14
Карачаевский муниципальный район	9
Урупский муниципальный район	10
Прикубанский муниципальный район	5
Ногайский муниципальный район	7
Карачаевский городской округ	14
Малокарачаевский муниципальный район	3
Абазинский муниципальный район	10
Адыге-Хабльский муниципальный район	3
Хабезский муниципальный район	7
Итого:	292

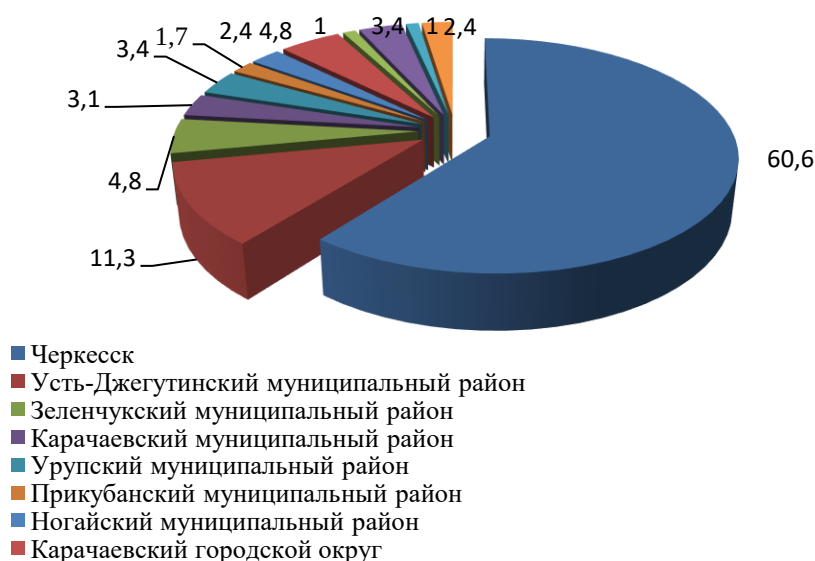


Рисунок 4- Доля обращений, поданных жителями муниципальных образований КЧР

Основную часть заявителей по-прежнему составляют законные представители детей (родители, опекуны (попечители), усыновители), за ними следуют равнодушные граждане и родственники детей.

Как и в предыдущие годы, большинство обращений поступило от родителей несовершеннолетних – 157 обращений. Уменьшилось количество обращений от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 74 в 2022 году до 31 в 2023 году, а также количество обращений многодетных семей – с 53 в 2022 году до 35 в 2023 году. Реже к Уполномоченному стали обращаться несовершеннолетние – 5 обращений (против 11 в 2022 году), а также граждане, не являющиеся родственниками детей - 36 обращений (против 47 в 2022 году).

Таблица 3 - Категории заявителей

№п/п	Категория заявителей	2021	2022	2023
1.	Родители	242	212	157
2.	Граждане	3	47	36
3.	Иные родственники	39	32	50
4.	Многодетная семья	49	53	35
5.	Лица, отбывающие наказание	1	0	0
6.	Лица, принявшие детей на воспитание в семью	17	11	11
7.	Общественные организации	4	0	0
8.	Несовершеннолетние	6	11	5
9.	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	69	74	31
10.	Сотрудники детских учреждений	9	7	14
11.	Органы опеки и попечительства	5	2	5
12.	Правоохранительные органы	5	2	10
11.	Другие	25	0	0

Анализ тематики обращений граждан позволяет определить наиболее острые проблемы в области защиты прав и законных интересов детей. Все обращения, поступившие в адрес Уполномоченного в 2023 году, по тематике можно разделить на 16 основных групп. Если сравнивать поступление обращений по вышеуказанным категориями с предыдущими годами, то ситуация выглядит следующим образом.

Таблица 4 - Сравнительный анализ роста/убывания числа обращений по тематике в 2022-2023 гг.

№	По характеру обращений	2022	%	2023	%
1.	Право на жизнь, защиту от насилия	20	5,03	31	9,69
1.	Право на имя, честь и достоинство	3	0,8	-	-
2.	Право иметь гражданство и свободу перемещения	1	0,25	9	2,81
3.	Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	5	1,26	1	0,31
4.	Право жить и воспитываться в семье	52	13,06	56	17,5
5.	Вопросы, связанные с мобилизацией	19	4,77	3	0,94
6.	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	8	2,01	13	4,06
7.	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	48	12,06	48	15
8.	Право на жилище	84	21,11	30	9,38
9.	Право наследования	6	1,51	3	0,94
10.	Право на охрану здоровья и реабилитацию	38	9,54	27	8,44
11.	Право на занятие физической культурой и спортом	4	1,0	1	0,31
12.	Право на отдых	13	3,26	7	2,19
13.	Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	1	0,25	1	0,31
14.	Право на труд	1	0,25	1	0,31
15.	Право на доступ к культурным ценностям	1	0,25	-	-
16.	Право на образование	70	17,58	53	16,56
17.	Другие	24	6,03	36	11,25
18.	Итого	398	100	320	100



Рисунок 5 - Тематика обращений

Все поступившие обращения рассмотрены в установленные действующим законодательством сроки, по каждому проведена соответствующая работа.

При анализе результатов рассмотрения поступивших обращений в 2023 году ситуация выглядит следующим образом.

Из 320 обращений в 2023 году оказана консультация – 208, дано письменных разъяснений - 4, в тоже время, ввиду того, что деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства государственной защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц в Карачаево-Черкесской Республике, обеспечивающих защиту прав и законных интересов ребенка и восстановление нарушенных прав ребенка, 98 обращений направлено для рассмотрения по подведомственности. При этом ряд обращений (13) рассмотрены выездом по месту жительства заявителя.

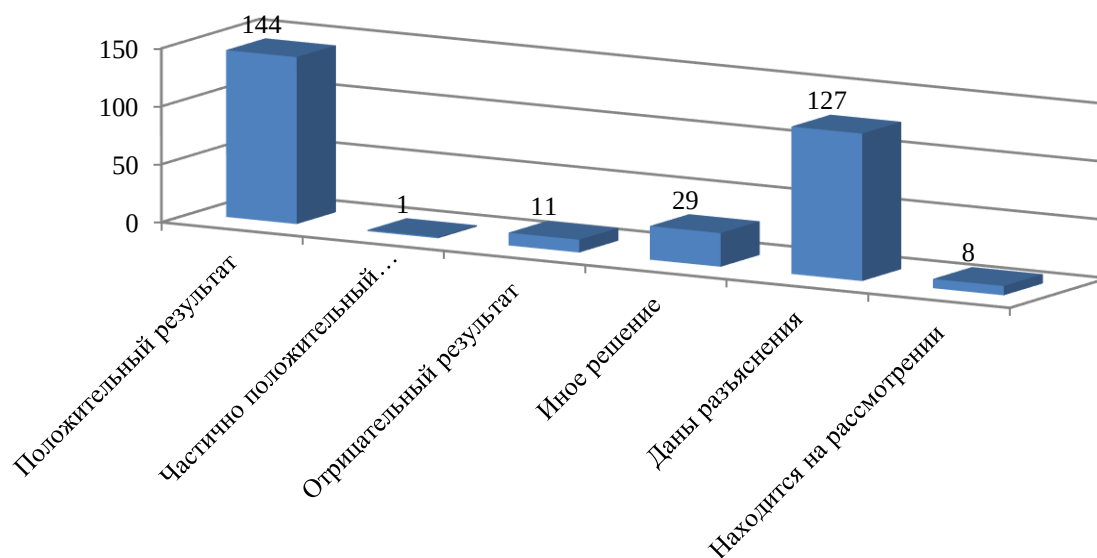


Рисунок 6 – Результаты рассмотрения обращений

Из общего числа обращений, поступивших в 2023 году, положительный результат рассмотрения получен по 144 обращениям, частично положительный результат – 1, отрицательный результат – 11, основное количество отрицательных обращений заключается в завышенных и неправомерных требованиях заявителей, даны разъяснения по 127 обращениям, иное решение – 29, находится на рассмотрении – 8.

Положение Уполномоченного по правам ребенка дает возможность работать с людьми напрямую, добиваться решения их проблем через соответствующие органы власти, высказывать свои предложения, рекомендации по обеспечению прав детей региона. Информация о результатах этой работы содержится в соответствующих разделах Доклада.

2.1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

Отстаивая интересы детей, при осуществлении своей деятельности Уполномоченный не может действовать обособленно от других государственных органов. Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики, организациями независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественными объединениями, их должностными лицами.

В рамках межрегионального сотрудничества в 2023 году Уполномоченный принимал участие в различных форумах, конференциях.

Так, в ноябре 2023 года Уполномоченный приняла участие во Всероссийском форуме «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье», который состоялся в г. Киров. Форум был посвящен

теме профилактики социального сиротства, оказанию содействия семьям с детьми-сиротами и детьми в трудной жизненной ситуации. На форуме были рассмотрены ключевые темы в сфере опеки и попечительства: ограничение и восстановление родительских прав, новые форматы в деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социализация выпускников домов ребенка и др., а также представлены промежуточные итоги реализации стратегической программы «Дети в семье».

Вопросы защиты прав и законных интересов детей в современной России, темы совершенствования правоприменительной практики и законодательных инициатив в сфере детства, реализации стратегических программ и проведения всероссийских мероприятий, развития и укрепления института региональных уполномоченных по правам ребенка, а также взаимодействие детских правозащитников с федеральными и региональными органами власти, правоохранительными структурами, институтами гражданского общества и средствами массовой информации стали темой обсуждения XXI Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, прошедшего в октябре 2023 года в г. Хабаровске. Форум был приурочен к 25-летию правозащитного института и посвящен вопросам его развития.

Поддержка интересов детей осуществляется Уполномоченным через систему взаимодействия с законодательной властью республики - налажено постоянное сотрудничество с Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики, его профильными комитетами. Особенно плодотворным стало взаимодействие с Комитетом по здравоохранению и социальной политике и Комитетом по науке, образованию, культуре, спорту, делам молодежи и туризму Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики. Оно носит разносторонний характер: это и анализ федерального и регионального законодательства, и участие в различных

акциях, обсуждение проектов законодательных актов республики, касающихся компетенции Уполномоченного и т.д.

В целях повышения эффективности механизма защиты прав ребенка Уполномоченный постоянно взаимодействует с органами государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, в том числе и в рамках участия в работе совещательных органов:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики;
- общественный совет при ФКУ «ГБ МСЭ по КЧР» Минтруда России.

Деятельность в составе указанных совещательных органов позволяет Уполномоченному доводить до их участников свою позицию по различным проблемам в интересах детей, участвовать в выработке согласованных решений по значимым вопросам в сфере детства, вносить предложения по содержанию итоговых документов.

Для быстрого и эффективного реагирования на обращения граждан Уполномоченный находится в постоянном взаимодействии с Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики и Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики, зачастую играя роль координатора между ведомствами.

На сегодняшний день Уполномоченным заключено более 20 соглашений с различными органами, ведомствами и организациями. В 2023 году также проводились совместные приемы граждан с представителями прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики, Следственным управлением СК России по Карачаево-Черкесской Республике, УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике. Вместе с тем, отсутствие заключенного соглашения между Уполномоченным и управлениями федеральных органов, региональными органами исполнительной власти, органами местного

самоуправления не говорит об отсутствии межведомственного взаимодействия и налаженной совместной работы. Пунктом 3 статьи 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» определен перечень прав Уполномоченного при осуществлении своей деятельности. В их числе права:

1) запрашивать и получать от территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) посещать территориальные органы федеральных государственных органов, органов государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, органы местного самоуправления, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенные на территории Карачаево-Черкесской Республики;

3) посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждений;

4) направлять в органы государственной власти Карачаево-Черкесской Республики и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей;

5) самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проводить проверку информации,

изложенной в обращении на имя Уполномоченного, содержащем жалобу, либо иной информации по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей;

б) привлекать экспертов и специалистов в соответствии с действующим законодательством для осуществления отдельных видов работ, требующих специальных знаний, поручать организациям, специалистам подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению.

Одной из площадок для обсуждения и выработки возможных путей решения проблемных вопросов в сфере защиты прав несовершеннолетних является участие в пленарных заседаниях Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики.

Работа Уполномоченного невозможна без взаимодействия с теми, чьи права, надежды и мечты он обязан защищать. Именно поэтому в республике создан Детский общественный совет при Уполномоченном, в состав которого входят дети из всех городских и районных муниципальных образований республики. Дети-участники совета растут, становятся совершеннолетними и, к сожалению, выходят из состава совета. При этом многие из них настолько проникаются идеей защиты прав своих сверстников, что даже после совершеннолетия предлагают свою помощь в работе Уполномоченного в качестве общественных помощников (подробнее в п.2.2.2.7).

Не менее важна помощь родительского сообщества в защите прав детей. Так, в качестве постоянно действующего совещательно-консультативного органа, образованного в целях обеспечения взаимодействия родительской общественности с органами исполнительной власти, местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики по укреплению института семьи и семейных ценностей, повышению ответственности отцов за воспитание детей, организации профилактической работы с семьями на территории республики действует Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике.

2.1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

Ежегодно Уполномоченным инициируется проведение на территории Карачаево-Черкесской Республике мониторинга инфраструктуры детства в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», проводимой по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Акция проводится в 2 этапа: летний и зимний. Цель Акции – проведение мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. Основные задачи Акции: выявление объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью находящихся на них несовершеннолетних и реализация мер, направленных на устранение выявленных нарушений (подробнее в пункте 2.1.5).

В целях охраны прав детей, находящихся в детских домах-интернатах для детей-инвалидов, детских психоневрологических интернатах и детских отделениях при психоневрологических интернатах, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой инициировано проведение всероссийского мониторинга состояния защиты прав несовершеннолетних, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания населения (далее – мониторинг). Мониторинг проведен в РГБУ для детей-инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота» и затрагивал абсолютно все сферы прав проживающих в доме-интернате детей: безопасность, соответствие СанПиНам и иным законодательным нормам, организация питания, соблюдение рекомендаций ПМПК и мероприятий, включенных в индивидуальную программу реабилитации и абилитации инвалида, оказание паллиативной помощи детям, защиты права ребенка на получение

образования, в том числе дополнительного, имущественных прав детей и других разделов права.

На момент проведения мониторинга в учреждении находилось 49 детей, в том числе 35 детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Особое внимание уделено проводимой работе с законными представителями детей, а также мероприятиям по жизнеустройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По всем выявленным недостаткам даны подробные рекомендации Уполномоченного, а результаты мониторинга направлены в Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

В целях проведения системного анализа качества оказания услуг по летнему оздоровительному отдыху несовершеннолетних на территории Карачаево-Черкесской Республики ежегодно проводится мониторинг организации летнего оздоровительного отдыха несовершеннолетних в загородных оздоровительных лагерях, действующих на территории Карачаево-Черкесской Республики. Информация о результатах проведенного мониторинга направляется заинтересованным лицам, а также рассматривается на заседании межведомственной комиссии по итогам проведения летней оздоровительной кампании (подробнее в п. 2.2.2.6).

В целях обобщения сведений о доступности лекарственного обеспечения детей с инвалидностью проведен мониторинг с привлечением сообщества пациентов и некоммерческих организаций. В результате мониторинга установлено, что родители испытывали трудности с получением за счет бюджетных средств отдельных препаратов, нарушение сроков предоставления лекарств и их длительное ожидание, предлагалась замена назначенных лекарственных препаратов дженериками. Также имело место нарушение права детей с инвалидностью на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в состав которого входят

и специализированными продукты лечебного питания для детей-инвалидов (подробнее в п. 2.2.2.5).

2.1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Карачаево-Черкесской Республике по защите прав и интересов детей

Уполномоченным и специалистами, обеспечивающими его деятельность, в рамках реализации полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике, предусмотренных ст. 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» регулярно проводится мониторинг федерального и регионального законодательства. По результатам мониторинга в адрес региональных парламентариев направляются предложения о внесении изменений в действующее законодательство или проекты законов. Так, Федеральным законом от 29 мая 2023 г. №189-ФЗ «О внесении изменений федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнен положением, предусматривающим преимущественное право лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, на обеспечение жилыми помещениями. Указанные изменения нашли отражение в Законе Карачаево-Черкесской Республики от 07.11.2023 №61-РЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Карачаево-Черкесской Республики «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Карачаево-

Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики».

2.1.5. Инициативы, социальные проекты, акции

В течение 2023 года на территории республики продолжено участие в акции «Безопасность детства» к реализации в которой привлечены Управление Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, Главное управление МЧС по Карачаево-Черкесской Республике, Министерство внутренних дел России по Карачаево-Черкесской Республике, администрации муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики, представители Совета отцов Карачаево-Черкесской Республики и другие заинтересованные лица.

В рамках акции проводились рейды в местах массового отдыха семей с детьми, проверялись на предмет безопасности парки, места для купания, детские и спортивные площадки. Особое внимание уделялось выявлению объектов, которые могут представлять угрозу здоровью и жизни детей, таких как заброшенные и недостроенные здания и сооружения, неогороженные места проведения аварийных работ, незакрытые колодцы и другие бесхозные объекты с открытым доступом. Основными недостатками, выявленными в ходе проводимых проверок, являются: свободный доступ детей к заброшенным и недостроенным зданиям; сломанные качели и скамейки на детских площадках; наличие бытового мусора на территориях детских, спортивных и придомовых площадок. Вопросы устранения выявленных недостатков решались в оперативном порядке.

Не меньше внимания было уделено мероприятиям, направленным на изучение правил дорожного движения и профилактику детского дорожно-транспортного травматизма среди детей и подростков.

Также в 1 полугодии 2023 года продолжена реализация проекта «Уроки газовой безопасности» совместно с компанией «Газпром газораспределение Черкесск». В рамках проекта ребята узнают как добывается природный газ и попадает в дома, о его полезных и опасных свойствах. Специалисты газовой службы в игровой форме рассказывают ребятам о правилах пользования газовыми приборами, порядке действий при обнаружении запаха газа, важности внимательного отношения к собственной безопасности.

Также, в рамках этого проекта компанией «Газпром газораспределение Черкесск» при содействии Уполномоченного подготовлен обучающий ролик о пропаганде безопасной эксплуатации газового оборудования и профилактике случаев отравления угарным газом.

В целях повышения уровня правовой грамотности, профилактики детского травматизма, сотрудниками органов системы профилактики проведены лекции и беседы в местах организованного отдыха несовершеннолетних на темы: «Мое безопасное детство», «Опасные предметы в доме», «Ответственность за нарушение правил дорожного движения», «О причинах и последствиях употребления запрещенных веществ, об административной и уголовной ответственности, предусмотренной за нарушение законодательства Российской Федерации в области незаконного оборота наркотиков», «Уроки газовой безопасности» и т.д. Только за летний период 2023 года проведено 545 таких лекций и бесед.

В 2023 году продолжилась традиция участия Уполномоченного в акции МВД России «Помоги собраться в школу». В этом году более десяти ребят из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, получили ранцы, канцелярские принадлежности и наборы для творчества.

В рамках недели правовой помощи детям в ноябре 2023 года при содействии Министерства по делам молодежи Карачаево-Черкесской Республики проведен первый Региональный подростковый слет «Росподрос». Кроме того, проведены правовые консультации как в рамках выездных

приемов в муниципальные образования республики, так и в ходе личных приемов Уполномоченного.

При содействии Совета отцов и Следственного управления Следственного комитета РФ по Карачаево-Черкесской Республике в целях пропаганды и возрождения семейных, духовно-нравственных ценностей, укрепления семьи, привлечения внимания к значимости роли отца в воспитании детей проведен фотоконкурс «Мой папа – самый лучший», приуроченный ко Дню отца. Конкурс проводился среди детей в возрасте от 7 до 17 лет включительно, обучающихся в образовательных организациях, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики, в двух номинациях: «Папа может все что угодно» и «С папой можем». К участию в фотоконкурсе допущена 281 работа. После долгого обсуждения конкурсной комиссией победителями признаны:

Номинация «Папа может все что угодно»:

Айбазов Мухаммад Рустамович, МКОУ «СОШ №7 г. Черкесска» с работой «Мой папа-кардиохирург»;

Чомаева Алия Муратовна, МБОУ «Гимназия с. Дружба» с работой «Папа может все»;

Голубев Всеволод Олегович, МКОУ «Гимназия №5 г. Черкесска» с работой «Я хочу быть как папа!».

Номинация «С папой можем»:

Мамаев Имран Темирланович, МБОУ «Гимназия №17 г. Черкесска» с циклом работ «Мой папа – мой самый лучший друг»;

Мешезова Алина Рустамовна, МБОУ «СОШ а. Жако» с работой «Мой папа самый лучший»;

Табуловы Имран Муратович и Нурали Муратович, МБОУ «Гимназия №1 а. Псыж им. А.М.Каблахова» с работой «Мы с папой мастера».

В рамках Ежегодной Всероссийской благотворительной акции «Полицейский Дед Мороз» 15 ребятишек из многодетных и

малообеспеченных семей не только смогли рассказать о своих мечтах и желаниях, но и получили подарки от необычного Деда Мороза и Уполномоченного.

2.2. Глава 2. Правоприменительная деятельность по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике

2.1. Личные права

2.2.1.1. Право на жизнь, защита от насилия

Право на жизнь и защиту от насилия является естественным, неотчуждаемым и гарантируется каждому человеку с момента его рождения. Оно является первым и основополагающим в комплексе конституционных прав и свобод детей, как отдельной категории граждан, и требует особой защиты со стороны без исключения всех органов власти, профильных ведомств, института уполномоченных по правам ребенка, учреждений здравоохранения, социальной защиты населения, институтов гражданского общества.

В России детство признано важным этапом развития человека и признается необходимость создания безопасных условий для реализации прав и законных интересов ребенка, подготовки детей к полноценной жизни в обществе, защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В целях стратегического планирования, определяющим угрозы безопасности детей, а также цели, основные направления, задачи и механизмы реализации государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности детей в 2023 году утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года (Указ Президента РФ от 17.05.2023 №358).

Стратегией комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года к основным угрозам безопасности детей относятся:

- 1) снижение уровня благополучия детей и семей, имеющих детей;
- 2) высокий уровень травматизма среди детей, приводящий к их смертности или инвалидизации;
- 3) вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, совершение преступлений в отношении детей;
- 4) распространение информации, представляющей опасность для детей, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- 5) изменение представлений о традиционных духовно-нравственных, в том числе семейных, ценностях.

Основными направлениями реализации государственной политики в сфере обеспечения безопасности детей являются:

- 1) сбережение детей, укрепление благополучия семей, имеющих детей;
- 2) развитие современной безопасной инфраструктуры для детей, формирование условий для активного участия детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в жизни общества;
- 3) профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении их;
- 4) формирование безопасной информационной среды для детей;
- 5) укрепление института семьи, сохранение и поддержка традиционных российских духовно-нравственных, в том числе семейных, ценностей.

С учетом выделенных основных угроз безопасности детей определены задачи в сфере сбережения детей и укрепления благополучия семей, имеющих детей. К ним отнесены:

- 1) обеспечение достойного уровня жизни детей, благополучия семей, имеющих детей, включая адресную поддержку детей и семей, имеющих детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- 2) формирование и поддержка навыков здорового образа жизни у детей

и семей, имеющих детей, популяризация культуры здоровья семьи как базовой ценности;

3) формирование у детей представления о безопасном образе жизни, реализация мер, направленных на освоение детьми навыков поведения в опасных, экстремальных и чрезвычайных ситуациях, обучение детей безопасному поведению в быту, на объектах инфраструктуры, на природе, на дороге и на транспорте;

4) повышение эффективности деятельности по поиску пропавших детей;

5) повышение уровня защищенности детей от дорожно-транспортных происшествий и их последствий, в том числе при организации перевозок несовершеннолетних;

6) обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи детям, в том числе реализация мероприятий, направленных на раннее выявление заболеваний, иммунопрофилактику инфекционных заболеваний, снижение инвалидизации детей, повышение роли государства в лечении и лекарственном обеспечении детей, страдающих тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями;

7) повышение эффективности мероприятий, направленных на профилактику потребления алкогольной, спиртосодержащей и никотинсодержащей продукции, а также на профилактику и раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними;

8) профилактика самоубийств среди детей;

9) совершенствование законодательства в сфере суррогатного материнства, развитие механизмов защиты прав и законных интересов детей, рожденных на территории Российской Федерации суррогатными матерями.

По данным, предоставленным Управлением Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу,

общая численность населения Карачаево-Черкесской Республики на 01.01.2023 составила 468 444 человека, в том числе детского населения 109 876 человек или 23,5% от общего числа жителей республики.

В течение 2023 года численность жителей Карачаево-Черкесской Республики пополнилась 4 413 новорожденными детьми. Нельзя не отметить, что уже на протяжении четырех лет наблюдается снижение численности новорожденных жителей республики (2020 год – 5118 новорожденных, 2021 год – 4 507 новорожденных, 2022 год - 4429 детей).

К сожалению, за тот же период 47 детей погибло, из них 23 ребенка в возрасте до 1 года. При этом показатель детской смертности снизился практически на 8% (2022 год – 51 ребенок). Среди причин младенческой смертности основной причиной является смертность недоношенных и детей с экстремально низкой массой тела (16 детей или около 70% случаев) с врожденными пороками сердца, в структуре детской смертности от 1 до 17 лет - основными являются имеющиеся заболевания (ДЦП, злокачественные образования, острая сердечная недостаточность, врожденные пороки развития), а также внешние причины.

Таблица 5 - Сведения о несчастных случаях, произошедших с детьми

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Количество несчастных случаев с детьми в регионе, всего в том числе:	67	74	67
2.	Травмы на спортплощадках и в общественных пространствах	1	1	1
3.	Травмы в результате ДТП	47	53	43
4.	Несчастные случаи на воде в местах для отдыха и купания	0	0	3
5.	Несчастные случаи на воде в местах, запрещенных для купания	0	3	1
6.	Несчастные случаи в результате пожаров	0	1	1
7.	Повреждения и травмы, полученные в результате нападений собак	3	8	2
8.	Падения с балконов/выпадение из окон	0	0	3
9.	Бытовые травмы в связи с несоблюдением техники безопасности	16	8	13

Количество несчастных случаев с несовершеннолетними в 2023 году снизилось практически на 10% и составило 67 случаев, в результате которых погибло 12 детей.



Рисунок 7 - Структура несчастных случаев

Так, в ноябре 2023 года несовершеннолетний водитель не справился с управлением и допустил столкновение с канализационной бетонной крышкой. В результате в медицинское учреждение с травмами и переломами доставлен водитель и двое его несовершеннолетних пассажиров. В октябре 2023 года в результате ДТП, закончившегося опрокидыванием автомобиля и столкновением с опорой ЛЭП, несовершеннолетний водитель доставлен в больницу.

Но больше всего республику потрясло ДТП, произошедшее в декабре, когда несовершеннолетний водитель не справился с управлением и допустил наезд на двух несовершеннолетних пешеходов. В результате один из них скончался на месте, второй доставлен в реанимационное отделение и только благодаря усилиям врачей мальчик остался в живых.

Каждое ДТП — это всегда неприятные, иногда трагические, события в жизни людей. Но одно из них, произошедшее в феврале 2023 года, потрясло Уполномоченного, его аппарат особенно сильно. В результате ДТП погиб

один из участников Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике. Марат, недолго находясь в составе Детского совета, успел стать его частичкой, потеря которой стала очень тяжелой, как для взрослых, так и для каждого участника Детского совета.

В результате бытовых травм в течение 2023 года пострадало 13 детей. Дети обливались кипятком, пили чистящие средства, травились медикаментами и крысиным ядом, травмировались в ходе катания на лошадях, травмировали руки, оставаясь без присмотра рядом с работающими бытовыми вентиляторами, играли с предметами, не предназначенными для этого. Все эти травмы связаны в первую очередь с отсутствием должного контроля со стороны взрослых. Но ужасно то, что в результате таких травм дети могут погибнуть. Так, в июне в результате падения с самодельной качели, установленной вблизи с деревьями, погибла малолетняя девочка, а мальчик, играя с веревкой, случайно задушился в процессе игры.

Согласно данным Всемирной организации здравоохранения, утопление-третья по распространенности причина смерти от непреднамеренных травм. Причем произойти это может как на водоеме, так и на спортивном объекте либо в домашних условиях. При этом часто утопление связано с отсутствием должного контроля со стороны взрослых.

В результате утопления в 2023 году на территории республики погибло трое детей. Так, в июле 2023 года на территории ПККиО «Зеленый остров» произошла трагедия - две сестры под присмотром бабушки решили искупаться в большом пруду парка, в результате одна из сестер начала тонуть. Из воды девочку вытащили спасатели, она была доставлена в больницу, где впоследствии скончалась.

Шокирующим стали факты гибели детей в бассейнах, расположенных на территории баз отдыха. Так, в июне 2023 года в ходе празднования дня рождения на одной из баз отдыха в бассейне утонул малолетний ребенок. Еще

один ребенок утонул в ходе купания в бассейне с термальной водой.

По вопросу нападения безнадзорных животных на несовершеннолетних в отчетном году обращений не поступало. Вместе с тем при мониторинге СМИ и социальных сетей ежегодно продолжают выявляться такие факты.

Так, в июне 2023 года в одном из телеграмм каналов КЧР опубликовано сообщение о том, что во дворе одного из многоквартирных домов республиканской столицы на детской площадке малолетнюю девочку покусала безнадзорная бродячая собака.

В целях защиты прав и законных интересов неопределенного круга несовершеннолетних лиц, обеспечения их безопасности, охраны жизни и здоровья, Уполномоченным инициирована проверка мэрией города Черкесска. В результате проведенной работы факт наличия беспризорной собаки во дворе многоквартирного дома подтвердился, в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» произведен отлов животного.

Вместе с тем, на территории республики отсутствует приют для животных, которым бы осуществлялась деятельность по обращению с животными без владельцев, включающая в себя отлов животных без владельцев, их содержание. Отловленные животные без владельцев транспортируются в приюты соседних регионов для лечения, вакцинации, стерилизации. Также остается не урегулированным вопрос возможности нападения на человека отловленного, биркованного и признанного соответствующим специалистом неагрессивным животного, которое подлежит согласно действующему законодательству возврату в прежнюю среду обитания.

В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан полагаю необходимо обратить внимание уполномоченного органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики в области обращения с животными

на необходимость создания на территории субъекта приюта для животных, с наделением последнего обязанности по содержанию (в том числе лечению, вакцинации, стерилизации) животных без владельцев.

Впервые за 4 года наблюдается снижение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, при этом их количество наименьшее за последние 6 лет. Так, в 2023 году в отношении несовершеннолетних на территории Карачаево-Черкесской Республики совершено 258 преступлений против 335 в 2022, 309 в 2021 году и 303 в 2020 году (снижение более чем на треть).

Структура преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, представлена в следующей диаграмме.

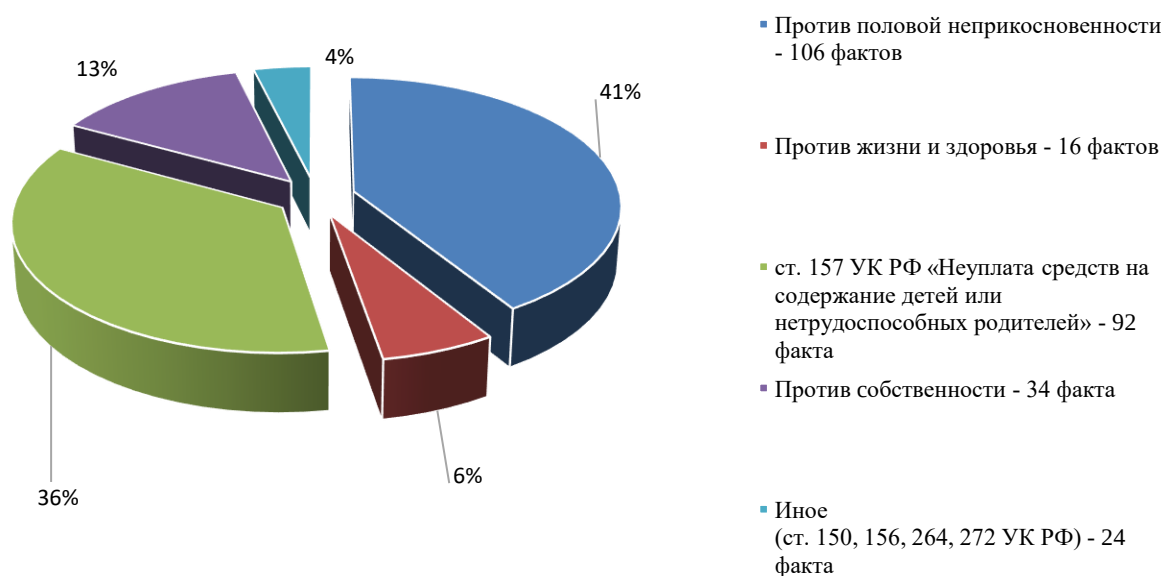


Рисунок 8 - Структура преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних

Нельзя не отметить, что каждое второе преступление в отношении несовершеннолетних совершается членами семьи (127 преступлений из 258). При этом практически на 20% увеличилось количество совершенных в

отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями (57 в 2023 году против 48 в 2022 году), число пострадавших в них выросло более чем в 2,9 раза.

К сожалению, даже в современной жизни, которая крайне богата различными происшествиями – несчастными случаями, стихийными бедствиями, криминальными разборками – порой встречаются такие события, которые способны повергнуть в шок самых стрессоустойчивых людей. К таким происшествиям относится детский суицид.

Ребенок является олицетворением начала жизни, перед ним открыто большое количество самых различных дорог и возможностей, ему еще только предстоит познать все то, что готова предложить человеку жизнь. Детская смерть, пожалуй, самое нелепое и трагичное событие, которое только можно себе представить. Но если со смертью от тяжелых заболеваний волей – неволей приходится мириться и принимать ее, то смерть в результате суицида всегда словно гром среди ясного неба. Разум окружающих людей просто отказывается воспринимать эту страшную реальность – добровольный уход из жизни ребенка или подростка.

Детский суицид – это то, чего практически всегда можно избежать. Главное, что для этого необходимо – это вовремя заметить тревожные сигналы. Ни один ребенок не решит уйти из жизни и привести в исполнение свое решение за считанные часы. Как правило, подобное решение зреет в голове у ребенка не один день, и даже не неделю. И все это время ребенок отчаянно взывает к взрослым, различными способами давая понять родителям, что ему очень плохо. Внимательные родители ни за что не оставят без внимания изменившееся поведение их чада.

Профилактика суицида среди несовершеннолетних занимает особое место в работе Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики (далее – Комиссия). Так, на территории республики с целью совершенствования системы профилактики

суицидов разработан и действует Комплекс мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Принятые меры привели к сокращению количества суицидов среди несовершеннолетних. Так, в 2023 году зарегистрирована 1 попытка суицида, тогда как за 2022 год 8 несовершеннолетних жителей республики совершили попытку суицида, из них 3 спасти не удалось.

Как правило, причинами суицида становятся сугубо личные причины и переживания, проблемы, которые подростку зачастую кажутся абсолютно неразрешимыми. Причем зачастую взрослые очень удивляются, когда узнают, что толкнуло ребенка на подобный шаг – причина может быть столь незначительной, что взрослый человек просто не обратил бы на нее особого внимания. Для ребенка же она глобальна. Например, ссора с друзьями, расставание с любимым человеком, смерть кого-либо из близких родственников, частое попадание ребенка в стрессовые ситуации, сложная психологическая обстановка в семье – ссоры с родителями, скандалы родителей между собой, их развод, затяжное депрессивное состояние подростка, насилие в семье, проблемы ребенка с наркотиками, подростковая беременность, игровая зависимость и зависимость от интернета.

Чаще всего трагедии можно избежать. Профилактика детского суицида зачастую помогает избежать самого страшного – смерти ребенка. Главное, что для этого необходимо – это внимание родителей и всех, кто так или иначе связан с детьми, к изменениям, происходящим в поведении ребенка.

Преступность несовершеннолетних в 2023 году более чем на треть снизилась и составила 53 преступления против 84 в 2022 году, в совершение этих преступлений вовлечено более чем на 40 % меньше несовершеннолетних.

Так, весной 2023 года в адрес учителя одной из школ республики пришло сообщение в мессенджере «телеграмм» о минировании школы. Проведена эвакуация, в ходе проверки взрывчатые устройства и вещества не обнаружены.

В последствии в рамках расследования уголовного дела по ч.2 ст. 207 УК РФ установлено, что к совершению преступления причастен несовершеннолетний, который опрошен в присутствии законного представителя, дал признательные показания.

Таблица 6 - Численность несовершеннолетних, совершивших преступления

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Число несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:	64	69	40
2.	В том числе:			
3.	иностранцы граждане и лица без гражданства	0	0	1
4.	жители иных субъектов РФ	5	4	4
5.	Беспризорные	0	0	0
6.	дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	2	1	1
7.	несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	16	17	3
8.	Из них:			
9.	ранее были осуждены условно	4	5	3
10.	ранее обучались в СУВУЗТ	0	0	0
11.	освободились из ВК	0	0	0
12.	ранее были освобождены от уголовной ответственности вследствие примирения сторон	1	0	0
13.	Количество несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, всего:	28	36	30
14.	Из них:			
15.	до 13 лет включительно	20	30	14
16.	14 – 15 лет	8	6	16
17.	иностранцы граждане и лица без гражданства	0	0	0
18.	жители иных субъектов РФ	0	0	4
19.	Беспризорные	0	0	0
20.	дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	0	0	1
21.	совершили ООД повторно	2	2	2
22.	Из них:			
23.	ранее помещались в ЦВСНП	1	0	0
24.	ранее обучались в СУВУОТ	0	0	0
25.	ранее обучались в СУВУЗТ	1	1	0

Каждый факт вовлечения несовершеннолетних в противоправную террористическую деятельность должен подвергаться глубокому анализу с последующей выработкой профилактических мер для устранения причин и условий, способствовавших их вовлечению в такую деятельность. С учетом

складывающейся ситуации полагаю необходимым с целью формирования антитеррористического мировоззрения среди несовершеннолетних усилить профилактическую работу, направленную на противодействие идеологии терроризма и неонацизма.

Снизилось и число несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения. Так, в 2023 году выявлено 111 несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, что практически на 60 % меньше, чем в 2022 году (274 несовершеннолетних). Вместе с тем, несмотря на столь значительное улучшение ситуации, особую тревогу вызывает численность несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности за нарушения, связанные с употреблением алкогольной продукции. Так, за потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом (ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ) привлечено 15 подростков (8 в 2022 году), за появление в общественных местах в состоянии опьянения – 4 несовершеннолетних (2 – 2022 год), за появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах - 30 несовершеннолетних (20 в 2022 году).

Полагаю необходимым обратить особое внимание на установление причин увеличения числа потребителей алкогольной продукции среди несовершеннолетних, скорректировать формат проведения общей профилактической и индивидуальной профилактической работы, принять меры по пресечению фактов реализации детям указанной продукции.

Условия, способствующие совершению преступлений, можно определить как условия воспитания в семье, влияние школы, ближайшее бытовое окружение, культурно-образовательный уровень, организация быта и досуга. Так, существенное негативное влияние на поведение

несовершеннолетних оказывают взрослые. Чаще всего в преступную деятельность вовлекаются несовершеннолетние из неблагополучных, неполных семей, социальные сироты, безнадзорные дети, поскольку качество жизни напрямую сказывается на состоянии преступности. Семейное неблагополучие выступает одним из факторов, который способствует вовлечению несовершеннолетних в совершение преступных действий, когда отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей, доверительных отношений в семье, неосуществление родителями возложенных на них воспитательных функций приводит к тому, что несовершеннолетние попадают под негативное воздействие преступных элементов.

В целях развития работы по раннему выявлению случаев нарушений прав и законных интересов детей, семейного неблагополучия и организации индивидуально-профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, защите несовершеннолетних от жестокого обращения со стороны родителей, иных законных представителей Комиссией разработан и утвержден Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Карачаево-Черкесской Республики по раннему выявлению случаев нарушений прав и законных интересов детей, семейного неблагополучия и организации индивидуально-профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, защите несовершеннолетних от жестокого обращения со стороны родителей, иных законных представителей.

В течение 2023 года выявлено и поставлено на профилактический учет в районных отделах УМВД России по КЧР 163 несовершеннолетних (187 – 2022 год), из них: 26 за совершение преступлений, 24 за совершение общественно опасного деяния; 110 за совершение административного правонарушения и 70 родителей или законных представителей.

Снято с профилактического учета 169 несовершеннолетних, из них: 114 с исправлением; 41 по достижению 18 лет; 5 с истечением испытательного срока; 11 по другим основаниям и 78 родителей или законных представителей. По состоянию на 31.12.2023 года на профилактическом учете МВД России по КЧР на районном уровне по различным основаниям состоит 166 несовершеннолетних (2022 год -143), из них: 30 за совершение преступления; 91 за совершение административного правонарушения; 26 за совершение общественно-опасного деяния; 21 за ведение антиобщественного образа жизни; 13 имеющих судимость (4 освобожденных от наказания с применением принудительных мер воспитательного характера; 9 осужденных условно) и 220 родителей или законных представителей (2022 - 231).

В течение 2023 года на территории Карачаево-Черкесской Республики зарегистрировано 45 самовольных уходов или безвестных исчезновений несовершеннолетних, что практически на 10 % больше, чем за аналогичный период прошлого года (2022 - 41 случай). Подавляющее большинство случаев самовольного ухода зарегистрировано из мест проживания несовершеннолетних. Из образовательных учреждений совершен 1 самовольный уход, 2 случая уходов из летнего оздоровительного лагеря.

Все ушедшие несовершеннолетние найдены и переданы законным представителям.

2.2.1.2. Право на гражданство и свободу перемещения

Право на гражданство занимает особое место в системе основных прав, относится к числу неотъемлемых прав человека, является его изначальным правом, присущим ему по рождению. Принадлежность лица к государству порождает его юридическое положение внутри страны и за рубежом, непосредственно связано с наделением его в полном объеме комплексом прав и обязанностей, предусмотренных в законодательстве государства. В этой

связи одним из важнейших вопросов, волнующих родителей, является приобретение или установление наличия гражданства у несовершеннолетних детей, так как меры социальной поддержки, предусмотренные федеральным и региональным законодательством основаны на принадлежности ребёнка к гражданству Российской Федерации. В зависимости от наличия или отсутствия у человека гражданства определяются возможности в реализации иных прав и свобод, гарантированных государством.

В 2023 году, несмотря на незначительный объем обращений по миграционным вопросам в общем числе обращений (всего 2,8%), количество обращений данной категории возросло многократно и составило 9 обращений (2022 – обращения данной категории не поступали).

К сожалению, взрослые не всегда задумываются о том, что будет с их детьми, если они не обретут гражданства какой-либо страны, если им в трудной ситуации будет не на кого положиться кроме государства, чьими гражданами они являются. Не всегда задумываются российские гражданки и о том, что, выходя замуж за иностранных граждан, они могут столкнуться с проблемами нежелания «их вторых половин» дать согласие на получение их совместными детьми гражданства Российской Федерации, а в случае разногласий между супругами, расторжения брака защитить своего ребенка им будет сложнее.

Так, в адрес Уполномоченного поступили результаты экспертного молекулярно-генетического исследования, подтверждающие материнство уроженки одного из муниципальных районов республики в отношении двух несовершеннолетних детей 2015 и 2017 г.р. В ходе передачи материалов экспертизы дедушка детей пояснил, что его дочь длительное время проживает в Турецкой Республике, а с 2013 года состояла в гражданском браке с гражданином Иордании А. В указанном браке родила двоих детей: дочь М., 2015 г.р., и сына Х., 2017 г.р.

По настоянию отца детей роды проходили дома, были стремительными, в медицинские организации будущая мать не обращалась в виду отсутствия документов и нелегального нахождения на территории иностранного государства.

Запрет отца детей не позволил гражданке РФ обратиться в посольство Российской Федерации, а нелегальный статус нахождения на территории иностранного государства - в государственные органы Турецкой Республики, вследствие чего факт рождения детей не зарегистрирован.

После получения результатов экспертного молекулярно-генетического исследования, заявителю оказано содействие в написании заявления об установлении факта рождения в судебном порядке, а также юридическое сопровождение в ходе судебного разбирательства.

Только в декабре 2023 года дети, которым уже исполнилось 8 и 6 лет, получили свои первые документы – свидетельства о рождении.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 28.04.2023 №138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» Гражданство Российской Федерации приобретается:

- 1) по рождению;
- 2) в результате приема в гражданство Российской Федерации;
- 3) в результате признания гражданином Российской Федерации;
- 4) в результате выбора гражданства Российской Федерации при изменении Государственной границы Российской Федерации (оптации);
- 5) в соответствии с международным договором Российской Федерации.

При этом ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка:

- 1) оба его родителя или единственный родитель имеют гражданство Российской Федерации;
- 2) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства;

3) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином (при условии, что ребенок родился в Российской Федерации);

4) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином (при условии, что ребенок родился за пределами Российской Федерации и не приобрел гражданство (подданство) иностранного государства по рождению);

5) оба его родителя или единственный родитель являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, постоянно проживающими в Российской Федерации (при условии, что ребенок родился в Российской Федерации и не приобрел гражданство (подданство) иностранного государства по рождению).

По рождению гражданство РФ приобрела и малолетняя В., родившаяся на территории Греции, так как единственный родитель, указанный в свидетельстве о рождении – мама, является гражданкой РФ. В дальнейшем в отношении девочки было установлено отцовство гражданина Сирийской Арабской Республики, что привело к изменению происхождения ребенка и как следствие признание девочки как не состоящей в гражданстве РФ.

В соответствии с положениями п.4 ч. 1 ст. 13 названного Федерального закона ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином (при условии, что ребенок родился за пределами Российской Федерации и не приобрел гражданство (подданство) иностранного государства по рождению). Со слов заявителя, В. гражданство Греции, а также Сирийской Арабской Республики не приобрела. Для подтверждения факта отсутствия у В. гражданства Греческой Республики и Сирийской Арабской Республики направлены запросы как по линии Управления международного сотрудничества МВД России, так и по линии Министерства юстиции

Российской Федерации. Ответы на вышеназванные запросы до настоящего времени не получены.

Также совместно с родителями девочки направлены обращения в Посольство Сирийской Арабской Республики и Генеральное консульство Греции в городе Новороссийске о разъяснении возможности и порядка получения документа, подтверждающего отсутствие гражданства несовершеннолетнего ребенка. Из ответа Генерального консульства Греции в городе Новороссийске понятен алгоритм действий для получения необходимого документа, тогда как Посольством Сирийской Арабской Республики направлен отказ в выдаче запрашиваемого документа.

Вместе с тем, девочка является ученицей 9 класса, и сложившаяся ситуация не только негативно сказывается на моральном состоянии ребенка, но и может привести к невозможности прохождения итоговой аттестации и получения аттестата об основном общем образовании.

Работа по данному обращению будет продолжена в 2024 году.

Свобода перемещения связана не только с переездом внутри страны, путешествиями за пределы РФ, но и с возможностью вернуться на Родину. Однако не всегда возвращение на Родину возможно. Так, в Аппарат поступило обращение гр. Н., матери семерых детей, с просьбой оказать содействие в возвращении на Родину ее детей, так как бывший муж заявителя отказывается оформлять выездные документы, необходимые для выезда с территории Королевства Саудовская Аравия.

После многократных обращений, в том числе и через обращение к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка с просьбой оказать содействие в направлении обращения в МИД России, в ноябре 2023 года при содействии учебного заведения, пригласившего бывшего супруга заявителя для обучения, были оформлены выездные документы. В декабре 2023 Н. вместе со своими несовершеннолетними детьми прибыла на территорию РФ.

В настоящее время Уполномоченным оказывается содействие в дальнейшем устройстве семьи, в том числе проведении медицинского обследования, а также устройстве детей в образовательные учреждения.

Рассматривая работу по защите права детей на гражданство, нельзя не затронуть и вопросы возвращения детей из зон боевых действий, так как зачастую решение вопроса об их возвращении начинается с определения их родства и принадлежности к гражданам РФ.

Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике активно включился в работу по возвращению несовершеннолетних из Сирийской Арабской Республики и Республики Ирак в 2018 году. В период с 2018 года по настоящее время в Аппарат Уполномоченного поступило 14 обращений с просьбой сказать содействие в возвращении 42 несовершеннолетних. По состоянию на 31.12.2023 года возвращено 18 детей, большая часть из которых прибыла в республику в 2020-2021 гг. Вместе с тем, работа по данному направлению не прекращается. Так, в июле 2023 года получено заключение ДНК экспертизы, подтверждающее родство малолетней девочки, находящейся на территории лагеря Аль Холь (Сирийская Арабская Республика), и жительницы республики. После установления в судебном порядке факта рождения, девочка, которой уже почти шесть лет, получит первые свои документы.

Также в производстве Уполномоченного в 2023 году находилось обращение бабушки, которая просила оказать содействие в возвращении на территорию Российской Федерации внуков, которые находятся вместе с матерью на территории Сирийской Арабской Республики в лагере Родж. Согласно рекомендациям организации работы по возвращению несовершеннолетних российских граждан с территории Республики Ирак и Сирийской Арабской Республики, разработанным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в целях сбора документов для возвращения детей необходимо запросить в подразделении по

вопросам миграции территориального органа МВД России сведения о гражданстве несовершеннолетнего и хотя бы одного из родителей. На обратной стороне свидетельства о рождении в обязательном порядке должен быть штамп о российском гражданстве (без него посольством не может быть выдано свидетельство на возвращение).

При содействии Уполномоченного бабушке оформлена предварительная опека, УФМС России по Карачаево-Черкесской Республике проставлены на бланке свидетельств о рождении детей отметки, подтверждающие наличие гражданства РФ. Полный пакет документов, необходимых для возвращения несовершеннолетних на территорию РФ, передан в отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Каждому родителю или иному законному представителю несовершеннолетнего нужно помнить, что гражданство является основанием для определения правового статуса человека, и его наличие у каждого ребенка является очень важным, так как наряду с именем и семейными связями, признается элементом его индивидуальности (ст. 8 Конвенции ООН о правах ребенка) и позволяет человеку полноценно участвовать в жизни общества и осуществлять весь спектр прав человека. Лица без гражданства сталкиваются со значительными трудностями в осуществлении многих прав, включая право на свободу передвижения и право на доступ к документам, медицинскому обслуживанию, образованию и работе.

2.2.1.3. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

В соответствии со ст.48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь

предоставляется бесплатно. Таким законом в Российской Федерации является Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Закон регулирует основные положения о праве на получение квалифицированной юридической помощи, о государственной политике в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, видах юридической помощи и субъектах, ее оказывающих, квалификационных требованиях, предъявляемых к таким субъектам, принципах оказания бесплатной юридической помощи.

Федеральный законодатель определил виды бесплатной юридической помощи, к которым относятся:

- 1) правовое консультирование в устной и письменной форме;
- 2) составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в определенных законодательством случаях и порядке.

В Карачаево-Черкесской Республике во исполнение указанного Федерального закона принят Закон Карачаево-Черкесской Республики от 15.11.2012 79-РЗ «О некоторых вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Карачаево-Черкесской Республике».

Законом Карачаево-Черкесской Республики установлено, что в государственную систему бесплатной юридической помощи Карачаево-Черкесской Республики входят органы исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики и подведомственные им учреждения, государственные юридические бюро, а в негосударственную систему бесплатной юридической помощи Карачаево-Черкесской Республики - юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие) и негосударственные центры бесплатной

юридической помощи, созданные в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Несмотря на то, что Уполномоченный не входит в систему бесплатной юридической помощи, действуя в соответствии с представленными законом полномочиями, оказывает такую помощь исключительно в интересах детей. Так, в рамках оказания помощи по возвращению несовершеннолетних из Сирийской Арабской Республики и Республики Ирак специалистами, обеспечивающими деятельность Уполномоченного, на основании полученных результатов экспертного молекулярно-генетического исследования, подтверждающего материнство уроженки одного из муниципальных районов республики в отношении малолетней А., 2018 г.р., подготовлено исковое заявление об установлении факта рождения от имени бабушки девочки. На сегодняшний день судебное разбирательство по данному исковому заявлению завершено, бабушкой оформлено свидетельство о рождении девочки. Аналогичная юридическая помощь оказана и гр. П. в отношении двоих ее несовершеннолетних детей (подробнее в п.2.2.1.2).

В соответствии с требованиями п.14 ст. 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» в полномочия Уполномоченного входит осуществление правового просвещения по вопросам прав, свобод и законных интересов ребенка, форм и методов их защиты, пропаганда положений Конвенции ООН о правах ребенка, международных договоров Российской Федерации по вопросам прав ребенка, федерального законодательства и законодательства Карачаево-Черкесской Республики по вопросам прав ребенка.

В целях реализации вышеуказанных полномочий Уполномоченным и специалистами, обеспечивающими его деятельность, проводится прием граждан, в ходе которого каждый обратившийся может получить консультацию о правах ребенка, а также способах и формах их защиты.

В течение 2023 года в ходе личного приема Уполномоченного, а также специалистов, обеспечивающих его деятельность, осуществлено более 200 консультаций. Чаще всего граждане обращаются с просьбой об оказании юридической консультации по вопросам реализации их прав на получение мер государственной социальной поддержки и адресной социальной помощи определенным категориям граждан, на льготы для семей, имеющих детей-инвалидов, вопросам вакцинации и т.д. Дети-сироты обращаются с вопросами по постановке в банк данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение жилья, а также реализации их права на льготы, предусмотренные федеральным и региональным законодательствами.

Также Уполномоченным практикуется проведение встреч с детьми, проживающими на территории Карачаево-Черкесской Республики, в том числе и онлайн, в ходе которых рассматриваются вопросы прав детей и способов их защиты.

Ежегодно Уполномоченный принимает активное участие в проведении «Всероссийского дня правовой помощи детям», организуемом совместно с Управлением Минюста Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике, с привлечением представителей министерств и ведомств региона. В 2023 году в рамках Всемирного дня правовой помощи детям проведены как традиционные мероприятия - совместные приемы граждан с представителями министерств и ведомств региона, выездные приемы граждан, так и организованы встречи детей с Уполномоченным в образовательных организациях Карачаево-Черкесской Республики на тему: «Права и обязанности детей», в ходе которых ребята не только больше узнали о своих правах в лекционной форме, но могли задать интересующие их вопросы непосредственно Уполномоченному.

Согласно перечня прав, предоставленных федеральным законодателем Уполномоченному по правам ребенка в субъекте российской Федерации (часть 3 статьи 14 Федерального закона от 27 декабря 2018 года №501-ФЗ), не

содержится указания на его право участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключений в целях защиты прав и законных интересов детей. В настоящее время какого-либо федерального закона, который напрямую предоставлял бы уполномоченному по правам ребенка в субъекте Российской Федерации право участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам и устанавливал бы формы такого участия, не имеется. Вместе с тем, в 2023 году в адрес Уполномоченного поступило обращение судьи Верховного суда КЧР с предложением принять участие в судьбе троих несовершеннолетних детей, чьи родители длительное время не могут решить вопрос с кем будут проживать дети и оказать содействие в урегулировании вопроса об экспертном исследовании детей и родителей. Выездом по месту нахождения детей проведена беседа с отцом девочек о необходимости прохождения экспертизы, назначенной в ходе судебного разбирательства с целью изучения внутрисемейных отношений и взаимоотношений детей с каждым из родителей, выявления психологических особенностей каждого из родителей и детей, для психологического анализа ситуации в целом. В результате отец вместе с детьми прошел экспертизу, выводы которой легли в основу решения суда об определении места жительства детей с отцом.

В декабре 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 21.11.2022 №445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В соответствии с названным законом судебные органы информируют уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации о возбуждении производства по административному исковому заявлению, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу. В течение 2023 года в

адрес Уполномоченного поступило одно сообщение о рассмотрении административного искового заявления о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей. По результатам рассмотрения материалов административного искового заявления и анализа данных, представленных органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, дано заключение о целесообразности помещения несовершеннолетнего правонарушителя, неоднократно совершившего общественно-опасные деяния, в том числе предусмотренные ч. 1 ст. 167 УК РФ, ч. 1 ст. 228 УК РФ, п. «а» ч.3 ст. 158 УК РФ, в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел.

В 2023 году Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике не принимала участие в гражданских делах в качестве государственного органа, дающего заключение, по доверенности, полученной от имени Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также не принимала участие в гражданских делах по собственной инициативе.

2.2. Социально-экономические права

2.2.2.1. Право жить и воспитываться в семье

Одним из направлений социальной политики современного Российского государства является приоритетная задача защиты семьи, материнства и детства (ст. 38 Конституции Российской Федерации).

Количество обращений, связанных с семейными правоотношениями, снизилось более чем на 8 % и составило 56 обращений (в 2022 году – 61 обращений) или практически каждое шестой обращение из поступивших в адрес Уполномоченного в 2023 году.

Немалая часть поступивших обращений касалась вопросов участия в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя и/или бабушки

(дедушки) и других близких родственников.

Такая ситуация является отражением демографической ситуации, сложившей в Карачаево-Черкесской Республике. Несмотря на снижение количества зарегистрированных разводов, в республике сохраняется тенденция к значительному превышению количества разводов над количеством зарегистрированных браков. Так, в 2023 году в республике зарегистрировано 2 914 разводов при 1 865 браках, то есть разводов зарегистрировано более чем в 1,5 раза чем браков. Аналогичная ситуация наблюдалась и в 2022 году – при 2 353 зарегистрированных браках 3569 разводов.

Развод – это травматичное событие в жизни семьи, и избавить по мановению палочки ребенка от естественных переживаний – задача невыполнимая. В ситуации развода родителей ребенок теряет ощущение безопасности, стабильности, предсказуемости. Это базовые потребности, лишаясь которых ребенок теряет опору, и задача родителей вернуть ее ему.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Л. с просьбой оказать содействие в восстановлении детско-родительских отношений с детьми, проживающими с её бывшим супругом. В ходе приема она рассказала о жизни своей семьи и о том, что её привело. Так, на протяжении всего брака, в котором у заявителя родилось двое детей, супруг никогда не занимался их воспитанием, все вопросы, связанные с их содержанием, образованием и воспитанием детей, как и вопросы их здоровья, отдав на откуп супруги. В период пандемии, когда дети в школах обучались дистанционно, дети иногда ездили в гости к бабушке со стороны отца в аул, так как бабушка проживает в частном доме и дети могли выходить играть на свежий воздух, что было затруднительно в республиканской столице, где семья проживала постоянно. В какой-то момент муж тоже уехал к своей матери вместе с детьми, обосновывая это необходимостью помощи пожилой женщине. Заявитель всё это время продолжала работать и содержать семью.

Как выяснилось позже, супруг заявителя возвращаться домой не собирался и планировал вместе с детьми проживать в доме своей матери в одном из аулов республики. Там же он планировал и обучение детей. В результате женщина подала на развод, и муж перестал пускать её к детям, настроив младшего ребёнка против матери. В результате судебного разбирательства судом принято решение, в соответствии с которым старшая девочка осталась жить у матери, а мальчик - с отцом. Также по решению суда отец должен был привозить младшего сына каждую субботу матери, что он и делал, но только по-своему. На каждую такую встречу отец вместе с ребёнком привозил судебного пристава-исполнителя, в присутствии которого ребёнок кричал, обзывал маму непристойными выражениями и отказывался идти к ней.

По рекомендации Уполномоченного женщина попробовала встречаться с ребёнком на нейтральной территории, поприсутствовать на уроках в школе, пообщаться с сыном на школьной перемене. Из видеоролика, снятого ею в школе, мы видели, что ребёнок с радостью встречает маму, обнимает её, болтает с ней без умолку, но, когда заканчиваются уроки мальчик в страхе, убегает домой.

К сожалению, все беседы с отцом ребёнка, встречи бывших супругов в кабинете Уполномоченного не привели ни к какому результату. На вопрос о том, почему мальчик так некрасиво общается с мамой при своём отце, ребёнок сказал, что мама его предала и даже не пришла на первое сентября в школу, а поехала отдыхать за границу (эту версию происходящего, по словам мальчика, ему сказал отец).

Смириться с тем, что твои дети находятся не рядом с тобой, когда они нуждаются в твоей любви и заботе, не может ни одна настоящая мать, и тем более, когда один из детей ещё маленький ребёнок. На нервной почве женщина стала инвалидом второй группы, но, несмотря ни на что, она продолжает работать и обеспечивать своих детей, а также бороться.

Самое страшное заключается в том, что в таких случаях старшие дети начинают манипулировать родителями и искать выгоду в сложившейся ситуации. Но надо отдать должное этой матери, которая, даже боясь потерять ребёнка, продолжает руководствоваться прежде всего ее интересами, не препятствует общению с отцом.

Мы понимаем, что воссоединить эту семью после всего произошедшего нам уже не удастся, но очень хочется, чтобы дети правильно понимали происходящее и ни в коем случае не теряли связь со своими родителями и, особенно с такой мамой как у этого малыша.

На фоне этой ситуации весьма показателен следующий случай.

В своем первом обращении к Уполномоченному гражданин М. без уточнения ФИО супруги и ребёнка просил разъяснить порядок лишения родительских прав его супруги, с которой он находится в процессе развода, и определения места жительства ребенка с ним. В ходе телефонного разговора сообщил, что у его сына имеется инвалидность, и он проживает с родителями его супруги, т.е. бабушкой и дедушкой ребёнка. Мать ребёнка не занимается его воспитанием и содержанием. Заявителю разъяснены положения действующего законодательства. Однако спустя месяц он снова обратился с сообщением о нахождении в опасности его малолетнего сына, с которым он не проживает. Мужчина сообщил, что его супруга, с которой он до настоящего времени находится в процессе развода, попала в аварию и находится в отделении интенсивной терапии РГБЛПУ «Карачаево-Черкесская республиканская клиническая больница». Ребенок также пострадал в результате этой аварии и находится у родителей супруги, которые не отвечают на его телефонные звонки.

О возможном нахождении в опасности малолетнего ребенка было сообщено в правоохранительные органы. Выездом сотрудником ПДН МВД по КЧР по месту проживания ребёнка установлено, что мальчик в аварии не пострадал, его мама переведена из отделения интенсивной терапии в палату и

идёт на поправку. Условия проживания и содержания ребёнка хорошие, имеется всё необходимое для его воспитания и развития, мальчик своевременно посещает специалистов по своему заболеванию, до аварии мама ребёнка постоянно находилась рядом со своим сыном.

Кроме того, установлено, что отец мальчика оставил семью пять лет назад, все это время не интересовался судьбой своего сына. Все обращения к Уполномоченному начались с того момента, когда его супруга подала заявление о расторжении брака в судебном порядке.

При этом на вопрос о том, сможет ли он сам воспитывать своего сына и готов ли он к воспитанию ребенка с инвалидностью, гражданин М. заявил, что просто хочет забрать ребенка у матери и «сдаст его в интернат».

В соответствии с частью 4. ст. 67.1 Конституции Российской Федерации государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

По состоянию на 31.12.2023 в Карачаево-Черкесской Республике зарегистрировано 764 ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2022- 785, 2021 - 805), в том числе: под опекой у граждан – 588 детей (в 2022 и 2021- 592); в приемных семьях – 129 детей (в 2022 – 131, 2021 - 136), в организациях – 47 детей (в 2022-61, 2021 - 77).

В региональном банке данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 01.01.2024 состоит 45 человек. Из регионального банка данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроены в семьи граждан в 2023 году 2 человека, сняты по разным причинам 32 человека. Следует отметить и увеличение числа желающих стать замещающими родителями. Так, в 2023 году на базе РГБУ «Карачаево-Черкесский институт повышения квалификации работников образования» прошли обучение 72 гражданина, желающих принять на воспитание в семью ребенка (в 2022 году - 68 человек).

Вместе с тем, передавая ребенка под опеку, в первую очередь надо руководствоваться интересами ребенка.

Так, в 2023 году на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение М., в котором заявитель просила обратить внимание на правомерность установления опеки над малолетней С., а также на состояние опекаемого ребенка.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что в ноябре 2022 года гражданка А. взяла под предварительную опеку малолетнюю С. В апреле 2023 года гр. А. для установления опеки предоставлен пакет документов, которые вызвали у Уполномоченного и специалистов его Аппарата сомнения.

Так, заключение лечебного учреждения о результатах медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей выдано через 4 дня после вынесения решения о назначении А. опекуном малолетней В. Медицинское освидетельствование ребенка фактически не проводилось, так как опекун не только не привела ребёнка на осмотр, но и скрыла от врача педиатра тот факт, что за день до осмотра девочка поломала руку (закрытый перелом нижнего конца плечевой кости), сведения о месте работы также не соответствовали действительности. Специалиста опеки и попечительства района при назначении гражданки А. опекуном даже не смутил тот факт, что кандидат в опекуны не умеет писать и читать. Также предполагаемый опекун утверждала, что является бабушкой малолетней С., что фактически не соответствует действительности.

В результате прокурорской проверки, инициированной Уполномоченным, факты подтвердились, специалист органа опеки и попечительства района привлечён к дисциплинарной ответственности, ребенок помещен в реабилитационный центр. При помещении в

реабилитационный центр у ребенка отсутствовали волосы, девочка была истощена.

Заявитель, являющаяся тетей девочки, приняла решение взять С. под опеку, пока собирались документы девочка жила у тети на гостевом режиме. Сейчас ребёнок живёт у родной тёти в соседнем регионе. Малышка жизнерадостная, посещает различные секции, болтает без умолку. Рассказывает, что у неё теперь есть кошечка и собачка. У малышки отросли красивые волосы, и теперь она ходит с модными причёсками. Девочка и тётя уже не раз приходили к Уполномоченному поделиться своими успехами.

В 2023 году судами Карачаево-Черкесской Республики рассмотрено 10 гражданских исков о лишении родительских прав, по результатам рассмотрения которых 8 удовлетворены (в 2020 году – 43 иска, в том числе 26 удовлетворено, в 2021 году – 35 исков, в том числе 33 удовлетворено, 2022 году – 22 иска, все удовлетворены). Рассмотрено 2 иска об ограничении родительских прав, которые удовлетворены (в 2020 году – 2 иска, в том числе 2 удовлетворено, в 2021 году – 3 иска, которые удовлетворены, в 2022 году -6 исков, которые удовлетворены).

В 2023 году на территории республики отказов от новорожденного в родильных домах (отделениях) не зарегистрировано (в 2022 – 1 отказ, в 2021 – отказов не было, в 2020 – 2 отказа от новорожденных в родильных домах (отделениях), 2019 — 3).

На территории Карачаево-Черкесской Республики осуществляют деятельность 4 организации постоянного пребывания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых воспитывается 93 ребенка:

- РГКУ «Республиканский государственный детский дом для детей, сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - 18 детей;
- МБУЗ «Черкесский городской дом ребенка, специализированный для детей с органическими поражениями центральной нервной системы с нарушением психики» - 10 детей;

- РГКУ «Республиканский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Забота» - всего 50 детей;

- РГОУ «Лицей-интернат им. Латоковой Г.Д.» - 2 детей-сирот.

Кроме организаций для детей-сирот в учреждениях среднего профессионального образования республики обучается и воспитывается 8 выпускников детского дома в возрасте до 18 лет.

Количество усыновленных детей (в возрасте от 0 до 18 лет) в 2023 году составляет 1 человек.

В истекшем году многократно увеличилось количество обращений с просьбой оказать психологическую помощь детям. Основной причиной является развод родителей, а также семейные кризисы. В связи с тем, что люди расстаются не самым наилучшим образом, поведение родителей оставляет желать лучшего, постоянно происходят психологические срывы и обвинения летят в адрес детей. К сожалению, детская психика не выдерживает подобного отношения, а родители стараются не замечать страданий ребёнка.

2.2.2.2. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

Право на получение содержания от родителей – одно из неотъемлемых прав ребенка, провозглашенных Конвенцией о правах ребенка. Так, ст. 27 Конвенции признается право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка, основную ответственность за обеспечение которого несут родитель(и) или другие лица, воспитывающие ребенка. Конституцией Российской Федерации (п.2 ст. 38) провозглашено, что забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей. Таким образом, обязанность по содержанию несовершеннолетних детей возлагается на обоих родителей в равной мере, независимо от того, имеют ли они достаточные для

этого средства или нет, проживают отдельно от ребенка или совместно, не имеет значения ни возраст родителей, обязанность не прекращается ни в случае признания брака родителей недействительным, ни в случае его расторжения.

Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, в защиту прав несовершеннолетних на алименты в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличилось более чем в 3 раза и составило 13 обращений (2022 – 4 обращения) или 4% от общего количества поступивших обращений. Практически все они содержали информацию о бездействии или недостаточности действий органов принудительного исполнения, так как, к сожалению, далеко не все родители, проживающие отдельно от ребенка, считают необходимым исполнять свои родительские обязанности, в особенности по содержанию несовершеннолетних детей.

Так, по данным УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике на исполнении в подразделениях судебных приставов в течение 2023 года находилось 2 823 исполнительных производства о взыскании алиментов на содержание детей, что незначительно, на 3 % меньше, чем за аналогичный период 2022 года (2 915 исполнительных производств).

Окончено и прекращено 1 622 исполнительных производства, в том числе фактическим исполнением 150 исполнительных производств. Следует отметить, что по основаниям, предусмотренным п. 8 ч. ст. 47 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», т.е. обращением взыскания на заработную плату и иные доходы должника в отчетном периоде окончено 864 исполнительных производства, что практически на четверть больше аналогичного показателя за 2022 год (697 исполнительных производств). Кроме того, в рамках 1 104 исполнительных производств копии исполнительных документов направлены для удержания по месту получения доходов должников.

В целях проверок полноты и правильности производства удержаний судебными приставами-исполнителями проведено 1 975 проверок и сверок с бухгалтериями организаций, что более чем в 2 раза больше, чем за 2022 год (956 проверок).

По состоянию на 01.01.2024 на исполнении в подразделениях УФССП России по Карачаево-Черкесской Республики находится 1 199 исполнительных производства о взыскании алиментов с общей суммой задолженности в 316 898 тыс. руб., что практически на 12% меньше, чем по состоянию на начало 2023 года (359 121 тыс. руб.).

Судебные приставы обладают целым арсеналом мер понуждения нерадивых родителей к исполнению их обязанностей по содержанию своих несовершеннолетних детей.

Так, в течение 2023 года в рамках 985 исполнительных производств обращено взыскание на денежные средства, находящиеся в банке или иной кредитной организации.

Еще 480 должников временно ограничены в праве вождения, что положительно повлияло на исполнение требований исполнительных документов данной категории на сумму 37 773 тыс. руб.

В рамках 341 исполнительного производства в отношении должников по состоянию на 01.01.2024 действуют постановления о временном ограничении на пользование должниками специальных прав, а в рамках 275 неоконченных исполнительных производств наложен запрет на регистрационные действия в отношении недвижимого имущества, наложен запрет на регистрационные действия в отношении автотранспортных средств по 328 неоконченным исполнительным производствам о взыскании алиментов.

По итогам 2023 года к административной ответственности привлечен 271 должник по исполнительному производству о взыскании алиментов, а 92 - к уголовной ответственности за уклонение от уплаты алиментов.

Зачастую должники по данным производствам не просто скрывают свои доходы, уклоняясь от уплаты алиментов, но и скрывают свое местонахождение, вынуждая объявлять их в розыск. Так, по состоянию на 01.01.2024 в розыске находятся 159 должников по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей. В целях защиты прав детей, чьи родители обязаны уплачивать алименты и объявлены в розыск, статьей 65 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» предусмотрено, что если после проведения исполнительно-розыскных действий по розыску должника по исполнительному документу, содержащему требование о взыскании алиментов, в течение одного года со дня получения последних сведений о должнике не установлено его место нахождения, судебный пристав-исполнитель, осуществляющий розыск, информирует взыскателя о результатах проведенных исполнительно-розыскных действий и разъясняет взыскателю его право обратиться в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим. Датой, с которой отсчитывается годичный период, считается дата вынесения постановления об объявлении должника и его имущества в исполнительный розыск. В случае признания судом должника безвестно отсутствующим, взыскатель имеет право обратиться в территориальное отделение Пенсионного фонда РФ за назначением ребенку социальной пенсии по потере кормильца. Вместе с тем, таким своим правом взыскатели пользуются неохотно, в связи с длительностью процедуры признания безвестно отсутствующими.

Немалое внимание, как со стороны Уполномоченного, так и УФССП России по Карачаево-Черкесской Республики уделяется исполнительным производствам о взыскании алиментов в пользу несовершеннолетних детей, которые находятся в социальных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, в структурных подразделениях судебных приставов Управления в течение 2023 года на исполнении

находилось 25 исполнительных производств данной категории, в том числе 24 исполнительных производства о взыскании алиментов в пользу воспитанников детских домов, находящихся на территории Карачаево-Черкесской Республики. В течение 2023 года 4 детей, на содержание которых взысканы алименты, и находившиеся в одном из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возвращены отцу, еще один ребенок передан под опеку в замещающую семью. Также в течение 2023 года обращением взыскания на заработную плату окончено 1 исполнительное производство о взыскании алиментов в пользу воспитанника детского учреждения, еще 1 исполнительное производство прекращено судом и 1 прекращено судебным приставом — исполнителем в связи с достижением ребенком совершеннолетия.

Остаток исполнительных производств на 01.01.2024 составил 16 исполнительных производств, в том числе в рамках 4 исполнительных производств копии исполнительных документов направлены по месту получения доходов должников для удержания периодических платежей, в рамках 2 исполнительных производств должник отбывает уголовное наказание за уклонение от уплаты алиментов в исправительном учреждении, в отношении одного нерадивого родителя проводятся розыскные мероприятия.

По итогам 2023 года взысканная сумма задолженности по исполнительным производствам о взыскании алиментов в пользу воспитанников социальных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила около 157 тыс. руб.

Вместе с тем, значительная часть должников по исполнительным производствам указанной категории — женщины, ведущие асоциальный образ жизни, не имеющие постоянного места работы, злоупотребляющие спиртными напитками. Несмотря на привлечение к административной и уголовной ответственности, не принимают меры к трудоустройству,

постановке на учет в ЦЗН, исполнению решения суда и погашению задолженности. Так, например, одна из должниц, чьи дети находятся в учреждении для детей-сирот 8 раз привлекалась к уголовной ответственности по части 1 статьи 157 УК РФ, но продолжает уклоняться от уплаты алиментов.

Вопросы взыскания алиментов в пользу воспитанников детских учреждений неоднократно становились предметом как рабочих встреч Уполномоченного с руководством УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике, так и совместных личных приемов.

В рамках действовавшего Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике от 22.02.2019 №3 налажено эффективное взаимодействие не только по работе с поступающими обращениями граждан, но и в рамках оказания правовой консультационной помощи.

Как правило, по итогам запросов Уполномоченного, активизируется работа в отношении должников, выносятся постановления о запрете на выезд должника за пределы Российской Федерации, должники объявляются в розыск, рассматриваются вопросы привлечения должников по алиментам к административной либо к уголовной ответственности по ст.157 УК РФ, принимаются меры к обращению взыскания на имущество должника. Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Д. с просьбой оказать содействие во взыскании с отца ребенка задолженности по алиментным обязательствам на содержание несовершеннолетнего сына, имеющего статус «ребенок-инвалид». После обращения Уполномоченного в адрес руководителя территориального управления ФССП России, судебным приставом-исполнителем наложен арест на имущество должника, а сам должник привлечен к уголовной ответственности и в рамках исполнения

наказания трудоустроен в МУП «Спецавтохозяйство» с обращением взыскания задолженности по алиментам на заработную плату должника.

Несмотря на имеющиеся положительные сдвиги, ситуация со взысканием алиментных платежей остается одним из самых актуальных вопросов семейного права как в целом по России, так и в Карачаево-Черкесской Республике.

2.2.2.3. Право на социальное обеспечение и социальное страхование

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Конституцией РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1 ст. 39).

В течение 2023 года в адрес Уполномоченного поступило 48 обращений по вопросам социального обеспечения, что соответствует уровню 2022 года. Основная часть обращений данной категории связана с отказом в предоставлении мер социальной защиты, а также касалась общих вопросов предоставления мер социальной поддержки: кому положены выплаты, куда обращаться, какой пакет документов необходимо предоставить, как исчисляется среднедушевой доход семьи и т.д.

Помимо мер социальной поддержки семей с детьми, принятых на федеральном уровне, в республике действует комплекс мер, направленных на обеспечение экономической и социальной устойчивости семей с детьми, повышение рождаемости и борьбы с бедностью.

Многодетные семьи на Северном Кавказе не редкость и Карачаево-Черкесия не является исключением.

Законом Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 №43-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами» установлено, что многодетной признается семья, имеющая на содержании и воспитании троих и более детей в возрасте до 18 лет.

Так, по состоянию на 31.12.2023 на учете состоит 10 657 многодетных семей, что на 2% больше, чем по итогам 2022 года (10 438 семьи). Республиканским законодательством предусмотрены следующие меры социальной поддержки многодетных семей:

1. Единовременная выплата республиканского материнского капитала осуществляется семьям при рождении (усыновлении) четвертого ребенка или более детей (Закон Карачаево-Черкесской Республики от 22.11.2013 №81-РЗ «О республиканском материнском капитале при рождении (усыновлении) четвертого ребенка или последующих детей в Карачаево-Черкесской Республике»). Размер выплаты в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 11.12.2023 №70-РЗ составляет 150 000 рублей.

2. Единовременная денежная выплата в случае рождения (усыновления) третьего ребенка (Закон Карачаево-Черкесской Республики от 22.06.2021 №25-РЗ «О единовременной денежной выплате, назначаемой в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики). Право на единовременную денежную выплату у граждан возникает в связи с рождением (усыновлением), начиная с 1 июля 2021 года, третьего ребенка при условии наличия гражданства Российской Федерации, постоянного проживания на территории Карачаево-Черкесской Республики не менее трех лет на момент обращения за назначением единовременной денежной выплаты (за исключением граждан, выехавших из республики на время обучения в образовательных

организациях, военной службы или в служебную командировку и находившихся в этот период за ее пределами). Размер выплаты в 2023 году составляет 35000 рублей.

3. В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 № 43-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами» предусмотрены меры поддержки многодетным семьям и семьям, в которых один или оба родителя являются инвалидами.

Так, таким семьям гарантируются в первоочередном порядке:

- 1) прием детей в дошкольные образовательные учреждения и учреждения дополнительного образования;
- 2) прием детей в оздоровительные детские учреждения;
- 3) выделение садово-огородных участков;
- 4) бесплатное посещение учреждений культуры и искусства, находящихся в государственной собственности Карачаево-Черкесской Республики, в порядке, определенном Правительством Карачаево-Черкесской Республики.

А также предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- 1) компенсация в размере 30 процентов оплаты занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади) в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, установленного законодательством Карачаево-Черкесской Республики и коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение) в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в соответствии с действующим законодательством;
- 2) бесплатное обеспечение лекарственными средствами по рецептам врачей детей до 6 лет;
- 3) бесплатное обеспечение школьными учебниками на весь период

обучения детей в общеобразовательных учреждениях.

4) предоставление компенсации в размере 50% стоимости обучения их детей в колледжах по очной форме обучения по завершению учебного года.

Указанным категориям граждан осуществляются следующие виды выплат:

- ежемесячная денежная выплата на приобретение топлива семьям, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления. Размер выплаты на 2023 год -241 рубль;

- ежемесячная денежная выплата на проезд для учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального либо среднего профессионального образования. Размер выплаты на проезд в 2023 году составлял 320 рублей;

- ежемесячная денежная выплата на питание для учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального либо среднего профессионального образования. Размер выплаты на питание в 2023 году составлял 557 рублей.

Ежемесячная денежная выплата в случае рождения (усыновления) третьего и последующего ребенка осуществляется за счет средств консолидированного бюджета.

Размер выплаты в 2023 году был установлен в сумме 13 637 рублей.

Необходимо отметить и наличие единовременной денежной выплаты в случае рождения (усыновления) второго ребенка, предусмотренной Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15.03.2019 № 4-РЗ «О единовременной денежной выплате, назначаемой в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики». Право на единовременную денежную выплату возникает у одного из родителей (одинокоего родителя, усыновителей) по их выбору в связи с рождением

(усыновлением), начиная с 1 января 2019 года, второго ребенка при условии наличия гражданства Российской Федерации, постоянного проживания на территории Карачаево-Черкесской Республики не менее трех лет на момент обращения за назначением единовременной денежной выплаты. Размер выплаты в 2023 году - 25 000,0 руб.

Важное значение имеют изменения, внесенные в 2022 году Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», согласно которому с 1 января 2023 года установлена выплата ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, предоставляемая нуждающимся в социальной поддержке гражданам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, и беременным женщинам. Новое пособие заменило выплаты: для беременных женщин, вставших на учет в ранние сроки; по уходу за ребенком до полутора лет для неработающих родителей; ежемесячные, положенные малообеспеченным семьям с детьми до 17 лет.

Благодаря введению единого пособия, в России выстроена система комплексной адресной поддержки семей с детьми с ранних сроков беременности до достижения ребенком 17 лет. Унифицированные правила сделали предоставление выплат более простым и понятным для семей, а переходный период должен был позволить родителям плавно перейти с установленных пособий к новому – единому.

В 2023 году получателями ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, предоставляемое нуждающимся в социальной поддержке гражданам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, стали 31 344 семьи, в которых проживает 71 795 детей.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения, связанные с отказом в выплате пособия. Так, гр. У. обратилась с просьбой оказать содействие в защите права ее малолетнего сына на социальное обеспечение. В своем обращении она указала, что является

матерью троих детей и при подаче заявления об установлении выплат на младшего ребенка, 2021 г.р., ею получен отказ. В ходе рассмотрения обращения установлено, что младшему ребенку установлены выплаты в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в виде пособия по уходу за ребенком до полутора лет для неработающих родителей со сроком до 31.05.2023 года. При этом, в 2023 году действовали переходные положения. Так, если выплаты на детей и беременным женщинам были назначены до 1 января, право на них сохраняется в новом году до окончания периода, пока они положены, или до назначения нового единого пособия. В тоже время заявителю также разъяснено, что она вправе выбрать – сохранить прежние выплаты или перейти на новое пособие, в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 21.11.2022 №455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Отсутствие достаточной работы по разъяснению положений действующего законодательства со стороны государственных органов обуславливает значительное количество обращений за консультациями по вопросам социального обеспечения. Так, неоднократно в 2023 году Уполномоченным разъяснялось заявителям положения Правил выплаты пенсий, осуществления контроля за их выплатой, проведения проверок документов, необходимых для их выплаты, начисления за текущий месяц сумм пенсии в случае назначения пенсии другого вида либо в случае назначения другой пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, определения излишне выплаченных сумм пенсии, утвержденных Приказом Минтруда России от 05.08.2021 №545н в части права ребенка, достигшего возраста 14 лет, получать установленную ему пенсию путем зачисления такой пенсии на свой счет в кредитной организации или путем вручения пенсии организацией почтовой связи или иной организацией, занимающейся доставкой пенсии, о чем этот ребенок подает соответствующее

заявление в территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Также поступали обращения, связанные с изменением, а именно сокращением, сумм выплаченных социальных пособий и пенсий.

Так, из обращения Б. следует, что ее малолетняя дочь А. с 2015 года в связи со смертью отца является получателем пенсии по потере кормильца. Вместе с тем, с июня 2023 года сумма выплаты уменьшилась. Из ответа Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике установлено, что выплаты А. уменьшены в связи с наличием выплат, производимых УСЗН муниципального образования. Однако получение каких-либо выплат от органов социальной защиты заявитель отрицала. Для надлежащего рассмотрения обращения, направлен запрос в адрес УСЗН муниципального образования. В результате удалось устранить нарушения прав несовершеннолетней, так как А. неправомерно включена в состав семьи реабилитированного лица, который и являлся получателем мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 12.01.2005 №7-РЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий».

Не менее часто в адрес Уполномоченного обращаются с просьбой разъяснить как может родитель, проживающий с ребенком после расторжения брака родителей, перевести выплаты социальных пособий на свои счета в кредитных организациях, ранее производившихся на счета другого родителя.

2.2.2.4. Право на жилище

Право на жилище относится к одному из важнейших социально-экономических прав человека и составляет основу благополучия семей с

детьми, их социальной защищенности и обеспечении нормальных условий существования.

В 2023 году количество обращений по вопросам, связанным с защитой прав несовершеннолетних на жилье, поступивших в адрес Уполномоченного, сократилось на 2/3 и составило 30 обращений (в 2022 году – 84 обращения).

Следует отметить, что более трети этих обращений касались предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа.

Такое значительно число обращений данной категории во многом обусловлено длительностью ожидания получения жилья, предоставление которого предусмотрено ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В Списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на 31.12.2023 состоит - 738 чел., срок ожидания составляет 13 лет.

Столь длительный срок ожидания в предоставлении жилого помещения порождает такие обращения лиц из числа детей-сирот, уже создавших свои семьи, как возможность получения жилого помещения большей площади. При этом более 43% лиц, зарегистрированных в Списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений составляют лица старше 23 лет, еще 42 % - лица в возрасте от 18 до 22 лет.

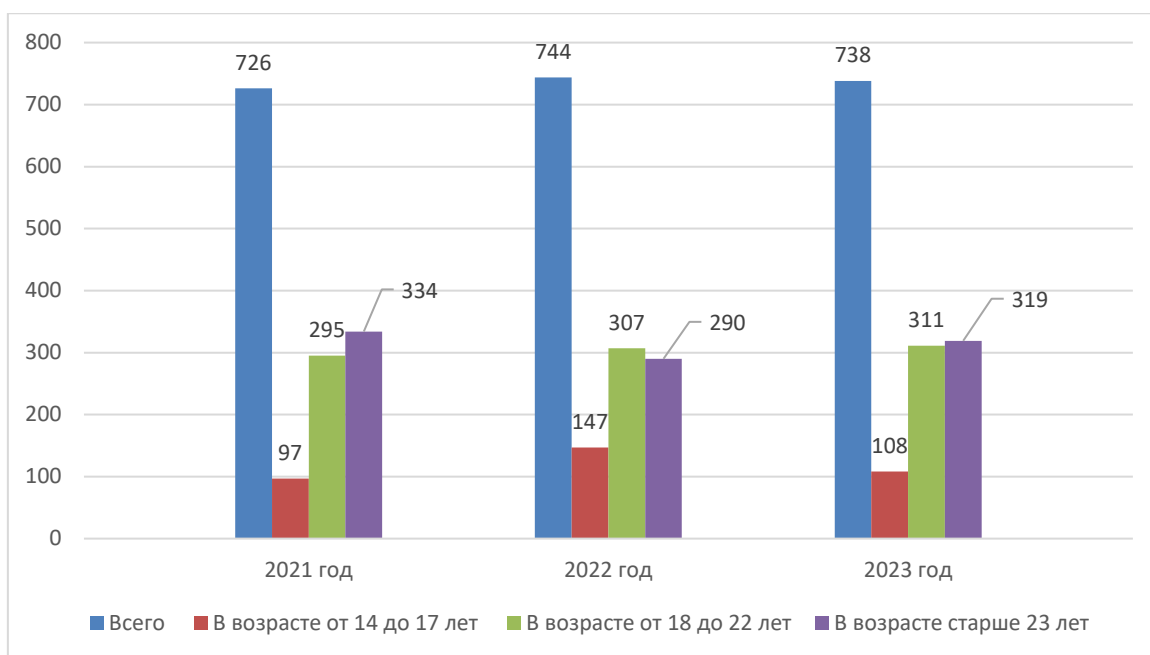


Рисунок 9 - Возраст лиц, зарегистрированных в Списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В целях ликвидации задолженности по состоянию на 1 января 2023 года по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот на территории Карачаево-Черкесской Республики, а также обеспечения лиц из числа детей-сирот, у которых наступило право на получение жилого помещения после 1 января 2023 года, в регионе принята Региональная программа Карачаево-Черкесской Республики «Поэтапная ликвидация до 2030 года задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на территории Карачаево-Черкесской Республики, а также обеспечение лиц из числа детей-сирот, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2023 года», утвержденная Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 14.12.2023 №343.

Учитывая ограниченность доходной части республиканского бюджета, а также то, что Карачаево-Черкесская Республика является дотационным регионом, ликвидация задолженности по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на территории Карачаево-Черкесской Республики до 2030 года без участия федерального бюджета не представляется возможной даже при условии сохранения объемов

финансирования за счет средств республиканского бюджета до 2030 года на прежнем уровне.

Вместе с тем, на приобретение жилья детям-сиротам в 2023 году выделено 160 492,8 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета — 23 375,3 тыс. руб., из республиканского бюджета — 137 117,5 тыс. руб. При этом доля средств республиканского бюджета выросла практически на 15 % и составила 85% от общего объема финансирования.

Следует отметить, что несмотря на улучшение работы по приобретению жилья для детей-сирот, ранее выявлены факты неосвоения бюджетных средств, несвоевременного проведения аукционов и заключения государственных контрактов на приобретение жилых помещений для детей-сирот, в связи с чем возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 293 УК РФ, в отношении должностных лиц Министерства имущественных отношений КЧР по фактам нарушения прав и законных интересов 546 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, которое в июле 2023 года направлено прокуратурой республики в суд.

Количество приобретенных в течение 2023 года жилых помещений для данной категории составило 43 против 45 в 2022 году.

Вместе с тем, в 2023 году в адрес Уполномоченного поступило обращение, из которого следовало, что летом 2021 года заявитель получила жилое помещение в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2013 №34-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики». Квартира расположена на пятом этаже пятиэтажного здания. С момента вселения и по

настоящее время над жилым помещением протекает крыша. В дождливую погоду вода стекает по стенам и скапливается внутри натяжного потолка. Ранее, по результатам обращения заявителя в адрес Уполномоченного был произведен косметический ремонт в квартире. Однако крыша здания требует капитального ремонта. При этом ни жилищной-эксплуатационной службой, ни Министерством имущественных отношений КЧР, как представителем собственника жилого помещения, каких-либо действий к устранению нарушений не предпринято. Оказание помощи в защите прав этого заявителя поднят в ходе совместного приема Уполномоченного и представителей Прокуратуры КЧР. В настоящее время проводится проверка на наличие оснований для принятия мер прокурорского реагирования.

Следует отметить, что из года в год растет и количество вступивших в силу, и неисполненных судебных решений о предоставлении жилых помещений лицам из числа-детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, по состоянию на 31.12.2023 имеются сведения о 121 таком решении (2022-11, 2021 – 73), в том числе исполнительные документы по 114 из них предъявлены к принудительному исполнению в УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике. При этом трудность и длительность исполнения названных судебных решений обусловлена не только недостаточным уровнем финансирования, но и необходимостью проведения процедур по приобретению жилья в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В течение 2023 года отказано во включении в Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, 16 гражданам. При

этом отказы обусловлены наличием у заявителей жилого помещения более учетной нормы.

Принятые в 2021 году поправки в статью 2 Закона Карачаево-Черкесской Республики «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики» позволили предоставить вне очереди жилые помещения детям-инвалидам, являющимися детьми-сиротами или детьми, оставшимися без попечения родителей и проживающим в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, если индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида предусматривает возможность осуществлять самообслуживание и вести ему самостоятельный образ жизни. Однако вопросы обеспечения жильем детей, имеющих инвалидность и воспитывающихся в кровных семьях, остаются неразрешенными, несмотря на имеющиеся правовые гарантии, предусмотренные законодательством.

Также к Уполномоченному обращались законные представители несовершеннолетних с просьбами оказать консультативную помощь по вопросам продажи жилья, приобретенного с участием средств материнского капитала, признания аварийным жилья, а также регистрации несовершеннолетних по месту жительства. По всем обращениям оказана необходимая консультативная помощь.

2.2.2.5. Право на охрану здоровья и реабилитацию

Согласно 41 статьи Конституции РФ, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и

психического развития детей и гарантирует обеспечение прав и законных интересов ребенка в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья. Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья регламентированы ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ст. 10 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

За отчетный период 2023 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике поступило 27 обращений по вопросам здравоохранения, что практически на треть меньше, чем за аналогичный период 2022 года (38 обращений). При этом необходимо отметить, что тенденция к уменьшению обращений по данной тематике продолжается второй год (в 2021 году – 80 обращений).

Обращения касались вопросов вакцинации несовершеннолетних, обеспечения специализированным лекарственным питанием, предоставления медицинской помощи, а также защиты от воздействия табачного дыма.

Так, в адрес Уполномоченного в 2023 году поступали обращения родителей воспитанников дошкольных образовательных учреждений отказывающихся от вакцинации против полиомиелита и не готовых к временному переводу их не привитых против полиомиелита детей в группы, где нет детей, привитых ОПВ в течение последних 60 календарных дней. Во всех случаях заявителям даны разъяснения положений СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней», в соответствии с которым предупреждение инфицирования и заболевания незащищенного (не привитого) ребенка проводится в виде разобщения детей в образовательных организациях,

организациях отдыха детей и их оздоровления осуществляется путем временного перевода не привитого против полиомиелита ребенка в группу/класс/отряд, где нет детей, привитых ОПВ в течение последних 60 календарных дней. При этом отстранение не привитого против полиомиелита ребенка от посещения таких организаций проводится только в случае невозможности перевода в другую группу/класс/отряд по объективным причинам (отсутствие принципа групповой изоляции в организации, осуществляющей образовательную деятельность; проведение совместных мероприятий в музыкальном, актовом, спортивном залах; наличие иммунизированных против полиомиелита ОПВ в течение последних 60 календарных дней, по всем группам/классам/отрядам). Полагаю необходимым отметить недостаточный уровень разъяснительной работы, проводимой с родителями не привитых детей, что привело во многих случаях к негативной реакции родительского сообщества и к значительному числу обращений в адрес Уполномоченного.

Российская Федерация как государство-участник Конвенции о правах ребенка признает право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья и стремится обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения.

Система раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также определения групп здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних и их родителей или иных законных представителей, позволяет своевременно обнаружить и принять меры, ведь внешне абсолютно здоровый ребенок может иметь скрытые недуги.

Таблица 7 - Охват профилактическими осмотрами

Год	План, чел	Прошедших профилактический осмотр, чел	Выполнение плана, %
2021	96444	96050	99,6
2022	98705	96359	97,6
2023	97205	97205	100

По результатам проведенных профилактических осмотров только каждый четвертый ребенок имеет I группу здоровья (24752 ребёнка), более 57 % детей отнесены ко II группе здоровья (55655 детей), каждый восьмой ребенок к III группе здоровья (12066), и около 2,5 % детей отнесены к IV (2342 ребенка) и V группам здоровья (2390 детей).

Немаловажной частью специализированной медицинской помощи является высокотехнологичная медицинская помощь, включающая в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, в том числе клеточных технологий, роботизированной техники, информационных технологий и методов генной инженерии, разработанных на основе достижений медицинской науки и смежных отраслей науки и техники.

По данным Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики в 2023 году поступило 884 заявки на выделение квот, что более чем на 22% больше, чем за аналогичный период прошлого года (2023 - 720). При этом нельзя не отметить и увеличение количества выделенных квот. Так, если в 2022 году выделено квот по 73% поданных заявок на высокотехнологичную медицинскую помощь, то в 2023 году этот показатель вырос до 79%. Аналогичная ситуация и по квотам по оказанию иной медицинской помощи – 79% удовлетворенных заявок в 2022 году, против 90% в 2023 году.

Таблица 8 - Обеспечение лечением детей

№ п/п	Наименование	2021	2022	2023
1.	Количество поданных заявок на выделение высокотехнологичной медицинской помощи	415	556	700
2.	квоты по оказанию: иной медицинской помощи	382	164	184
3.	Количество выделенных квот по высокотехнологичной медицинской помощи	374	408	556
4.	оказанию: иной медицинской помощи	362	140	167

Продолжительность ожидания квот по оказанию медицинской помощи в 2023 году составила от 30 дней до 1 года.

Уже более полутора лет действуют новые Правила признания лица инвалидом, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 588. В соответствии с пунктом 17 Правил гражданин направляется на медикосоциальную экспертизу медицинской организацией независимо от ее организационно-правовой формы в соответствии с решением врачебной комиссии медицинской организации при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, после проведения всех необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий с письменного согласия гражданина (его законного или уполномоченного представителя) на направление и проведение медико-социальной экспертизы. Таким образом, для решения вопроса о направлении законному представителю ребенка достаточно обратиться в поликлинику по месту жительства. Учреждением здравоохранения при необходимости будет рекомендовано пройти медицинское обследование согласно Перечню, утвержденному совместным приказом Минтруда России № 402н и Минздрава России № 631н от 10.06.2021, по итогам которого при наличии вышеуказанных оснований будет сформировано направление на медико-социальную экспертизу. Принятие решения врачебной комиссией медицинской организации о направлении гражданина на медико-социальную

экспертизу и проведении медицинских обследований, необходимых для получения клиникофункциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы, осуществляется не позднее 30 рабочих дней со дня принятия решения врачебной комиссией медицинской организации о подготовке такого направления. Направление на медико-социальную экспертизу формируется в медицинской информационной системе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица медицинской организации, в течение 3 рабочих дней со дня формирования передается в бюро посредством медицинских информационных систем в федеральную государственную информационную систему «Единая автоматизированная вертикально-интегрированная информационно-аналитическая система по проведению медико-социальной экспертизы». При отсутствии у медицинской организации информационной системы или доступа к государственной информационной системе в сфере здравоохранения субъекта Российской Федерации направление на медико-социальную экспертизу формируется на бумажном носителе и в течение 3 рабочих дней со дня формирования передается в бюро.

Несмотря на упрощение процедуры установления инвалидности, родители маленьких пациентов продолжают сталкиваться с трудностями. Так, в марте 2023 года в ходе личного приема жительница Усть-Джегутинского муниципального района рассказала о том, что ее малолетнему сыну поставлен диагноз «Нарушение психологического развития. СНР высокой степени, сенсомоторная алалия», сопутствующий диагноз «Ангиопатия сетчатки обоих глаз». В соответствии с Приказом Минтруда России от 27.08.2019 N 585н "О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы" данный диагноз является основанием для установления инвалидности. В тоже время, несмотря на

неоднократные обращения мамы, документы в адрес ФКУ «ГБ МСЭ по Карачаево-Черкесской Республике» Минтруда России» не были направлены в течение 1 года. После обращения Уполномоченного в Министерство здравоохранения КЧР проведено заседание врачебной комиссии районной больницы, на котором принято решение о направлении медицинских документов ребенка в ФКУ «ГБ МСЭ по Карачаево-Черкесской Республике» Минтруда России» после проведения дополнительных медицинских обследований.

В России сформирована уникальная доступная система скрининга, которая дает возможность определять врожденные и наследственные заболевания, пороки развития, хромосомные аномалии, орфанные заболевания, начиная с внутриутробного периода. Вместе с тем, сообщение родителям диагноза инвалидизирующего заболевания или иной негативной информации зачастую приводит к тяжелой стрессовой ситуации в семье. При этом по данным опроса семей, воспитывающих детей с синдромом Дауна, проведенного Благотворительным фондом «Даунсайд Ап», половине семей при сообщении диагноза врачи предложили прервать беременность, трети матерей после родов медики предложили отказаться от ребенка. 84 % опрошенных признались, что им не хватало информации, предоставленной при объявлении диагноза, и 90 % респондентов не получили необходимой психологической помощи. Во многом исправить такую ситуацию позволит внедрение Протокола этичного сообщения диагноза родителям, который закрепит какую информацию должен сообщить лечащий врач при проведении беседы:

- информацию о заболевании, его симптомах, влиянии на жизнедеятельность ребенка, прогнозе развития заболевания, возможности медицинской реабилитации;

- информацию о возможности получения медицинской, психологической помощи, мер государственной социальной поддержки, а также иных мер

поддержки семей с детьми, у которых подозревается или выявлена инвалидизирующая патология или риск ее развития, в том числе предоставляемых социально ориентированными некоммерческими организациями, включая родительские ассоциации и общественные организации;- информацию о возможности и порядке получения психологической и психотерапевтической помощи;

- контакты органов и учреждений социальной защиты населения, служб ранней помощи, а также информацию о социально ориентированных некоммерческих организациях, в том числе родительских ассоциациях и общественных организациях, предоставляющих помощь семьям с детьми, у которых подозревается или выявлена инвалидизирующая патология или риск ее развития.

А также закрепит запрет при сообщении беременной женщине, родителям или иным законным представителям ребенка, ребенку старше 15 лет информации о подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития:

- рекомендовать прервать беременность;
- рекомендовать отказаться от ребенка;
- излагать субъективное видение перспектив жизни ребенка и семьи;
- препятствовать присутствию иных лиц, сопровождающих беременную женщину, родителей и иных законных представителей ребенка, ребенка старше 15 лет во время беседы по их желанию.

Несколько снизилась численность детей, которым установлена инвалидность впервые. Так, в 2023 году впервые установлена инвалидность 269 детям, в том числе 34 детям из категории детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По состоянию на 01.01.2024 год в республике имеют инвалидность 3339 детей.

Среди причин инвалидизации детей на первое место вышли заболевания, связанные с психическими расстройствами и расстройствами

поведения, на втором месте - болезни нервной системы, на третьем - врожденные аномалии развития.

Реабилитация детей-инвалидов проводится на базе РКГУ для детей-инвалидов «Республиканский стационарный центр реабилитации для детей с ограниченными возможностями «Росинка», предназначенного для определения и предоставления социальных услуг семьям, имеющим детей-инвалидов в возрасте от 0 до 18 лет, а также инвалидов молодого возраста от 18 до 23 лет. Помимо социальных услуг центром оказываются медицинские и педагогические услуги на основании соответствующих лицензий на медицинскую и образовательную деятельности. Социальное обслуживание осуществляется в полустационарной форме, в условиях дневного пребывания, а с 2023 года и в стационарной форме.

В 2023 году реабилитацию прошел 741 несовершеннолетний, в том числе 74 в стационарной форме, 519 – в полустационарной, 147 детей прошли реабилитацию на дому в рамках реализации проекта «Микрореабилитационный центр».

Уже около 10 лет действует Федеральный закон от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции». Однако далеко не все соблюдают его требования. Так, в адрес Уполномоченного обратилась равнодушная жительница республиканской столицы, которая обратила внимание на то, что в общественном транспорте, по маршруту следования которого расположены учебные заведения, перинатальный центр, сотрудники организаций, осуществляющих перевозку пассажиров по городским маршрутам (как водители, так и контроллеры), курят в присутствии несовершеннолетних и будущих мам и на замечания и просьбы «не курить» либо не реагируют, либо грубо отвечают. После обращения Уполномоченного в адрес мэра города Черкесска, Управление Роспотребнадзора по КЧР, а также Территориального отдела

государственного автодорожного надзора по КЧР были проведены не только беседы с работниками транспортных предприятий, но и проведен специальный режим государственного контроля, в ходе которого информация, содержащаяся в обращении, подтвердилась, виновные привлечены к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст. 6.24 КоАП РФ.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» дети-инвалиды имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в состав которого входят и специализированными продукты лечебного питания для детей-инвалидов, перечень которых на 2023 год, утвержден распоряжением Правительства РФ от 05.12.2022 №3731-р. Вместе с тем, в республике продолжают иметь место задержки в части обеспечения специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов с диагнозом «фенилкетонурия». Следует отметить, что ранее аналогичная ситуация имела место в 2020-2021 гг.

Но есть среди родителей, воспитывающих детей с таким диагнозом и такие, которых не заботит отсутствие специализированных продуктов лечебного питания. Так, в сферу внимания Уполномоченного попала семья, в которой ребенок с диагнозом «фенилкетонурия» около пяти лет не посещал врача-генетика, не соблюдает жизненно важную диету при таком диагнозе, в возрасте восьми лет не посещает учебное заведение. После вмешательства Уполномоченного семья взята на контроль органами опеки и попечительства, ребенок прошел необходимые обследования, питание скорректировано врачом-генетиком.

В целях оказания медицинской помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями Указом Президента РФ от 05.01.2021 №16 создан Фонд поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг

добра» (далее - Фонд). Основными целями деятельности Фонда являются реализация дополнительного механизма организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, обеспечения таких детей лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации, и техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду (далее - технические средства реабилитации), а также финансовое обеспечение за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете Министерству здравоохранения Российской Федерации для нужд Фонда, обеспечения лекарственными препаратами детей в возрасте до 18 лет, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра), детей в возрасте до 18 лет после трансплантации органов и (или) тканей.

Подопечными Фонда «Круг добра» в настоящее время являются 18 пациентов из Карачаево-Черкесской Республики, из них 14 пациентов получают незарегистрированные в Российской Федерации лекарственные препараты. Среди подопечных Фонда дети с заболеваниями по 11 нозологиям: Легочная артериальная гипертензия, ассоциированная – 1 чел., Ахондроплазия – 1 чел., Миодистрофия Дюшенна-Беккера- 1 чел., Муковисцидоз – 1 чел., Наследственный ангионевротический отек – 2 чел.,

Первичные иммунодефициты с дефицитом антителообразования - 2 чел., Вирусный гепатит С - 1 чел., Цистиноз - 5 чел., Синдром Шерешевского Тернера - 2 чел., Саркома мягких тканей - 1 чел., Спинальная мышечная атрофия - 1 чел.

За 2023 год Министерством здравоохранения КЧР обработано и направлено в Фонд «Круг добра» 17 заявок на лекарственные препараты, что незначительно больше аналогичного показателя за 2022 год (16 заявок).

Порядок обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) конкретному ребенку с тяжелым жизнеугрожающим и хроническим заболеванием, в том числе редким (орфанным) заболеванием, либо группам таких детей, являющихся подопечными Фонда «Круг добра», определен Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 21.05.2021 №769. Так, в соответствии с п. 21 вышеуказанных Правил обеспечение оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) конкретному ребенку с орфанным заболеванием, обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также техническими средствами реабилитации осуществляются на основании заявок исполнительных органов субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья и медицинских организаций, формируемых на основании заявлений законных представителей ребенка не позднее 7 календарных дней со дня получения такого заявления.

Вместе с тем, в январе 2023 года имела места ситуация несвоевременного формирования заявок по 3 заявлениям, поданным законными представителями детей, что могло привести к несвоевременному лекарственному обеспечению детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями и создать риски для жизни и здоровья несовершеннолетних пациентов, нуждающихся в лечении.

Для каждого человека ценность здоровья вообще и психического здоровья в особенности, очень высока, ведь психическое расстройство может

изменять отношение человека к жизни, самому себе и обществу, а также отношение общества к человеку. Нельзя не отметить, что из года в год растет число обращений родителей с просьбой оказать содействие в оказании их детям психологической помощи. В таких случаях к работе привлекаются специалисты – психологи РГБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

В тоже время, на территории Карачаево-Черкесской Республики отсутствует лечебное учреждение для помощи детям, страдающим различными психическими заболеваниями в стационарной форме. Устав Республиканского государственного казенного лечебно-профилактического учреждения «Психиатрическая больница», расположенного в пос. Кубрань Карачаевского района Карачаево-Черкесской Республики - единственного стационарного психиатрического учреждения на территории республики - не предполагает (предусматривает) оказание помощи несовершеннолетним. С учетом того, что периодически возникает необходимость в получении специализированной психиатрической помощи несовершеннолетними жителями республики Уполномоченным неоднократно поднимался вопрос о создания на территории Карачаево-Черкесской Республики специализированного лечебного учреждения для оказания психиатрической помощи несовершеннолетним. Работа по данному направлению будет продолжена в 2024 году в рамках реализации Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год.

2.2.2.6. Право на отдых

Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» предусмотрено обеспечение прав детей на отдых и оздоровление. Согласно статье 12 данного Федерального

закона в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления; по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления; по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления; по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

На основании разрешительных документов, полученных из контрольно-надзорных органов, и приказов Министерства образования и науки КЧР о включении в Реестр лагерей организаций отдыха и оздоровления детей отдых детей в 2023 году организован на базе 105 организаций.

Продолжительность смен в лагерях составила:

21 день в пришкольных;

14 дней в загородных,

10 дней в палаточном лагере.

Количество детей, охваченных летным отдыхом, увеличилось на 3% и составило 12 650 человек (2022 – 12305), в том числе:

- в 7-ми загородных лагерях отдохнуло 3690 детей;

- в 96-ти пришкольных лагерях с дневным пребыванием детей - 6185 детей;

- малозатратными формами отдыха охвачено 2760 детей.

На территории республики пребывает 42 ребенка в возрасте от 0 до 18 лет из ДНР и ЛНР, из которых 18 детей отдохнули в летних детских лагерях.

Отличительной особенностью лета 2023 года является организация на территории республики отдыха 900 ребят из Луганской Народной Республики. Еще 50 ребят из ЛНР смогли отдохнуть в декабре 2023 года.

После длительного 4-х летнего перерыва в загородном лагере смогли отдохнуть 14 воспитанников РГКУ для детей-инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота».

Нельзя не отметить, что за период проведения летней оздоровительной кампании зарегистрировано 4 случая самовольных уходов с территории учреждений отдыха и оздоровления. Все самовольные уходы совершены лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Все несовершеннолетние были найдены и возвращены к месту отдыха.

Количество обращений по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних на отдых, поступивших в адрес Уполномоченного за прошедший год, сократилось практически вдвое и составило 7 обращений (2022-13 обращений) или 2% от общего количества поступивших обращений. Каждое обращение данной тематики находилось на личном контроле Уполномоченного.

В период с 10 июля по 25 августа 2023 года Аппаратом Уполномоченного проводился мониторинг организации летнего оздоровительного отдыха несовершеннолетних в загородных оздоровительных лагерях, действующих на территории региона (далее – мониторинг).

По итогам проведения мониторинга выявлены нарушения норм СанПин и законодательства РФ в деятельности организаций, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей (далее – детские лагеря).

Так, не уделяется достаточно внимания численности педагогического состава (воспитателей и вожатых) детских лагерей, не соблюдается требование к минимальной численности педагогического персонала, установленное Постановлением секретариата всесоюзного центрального совета профессиональных союзов от 11.05.1990 №7-22 «О типовых штатах административно-хозяйственного, педагогического, медицинского, обслуживающего персонала детских оздоровительных лагерей», согласно

которому обеспечение педагогическим персоналом должно быть из расчета две должности воспитателя и одна должность вожатого на каждую группу детей численностью не более 30 человек в возрасте от 10 до 18 лет (совершеннолетия) и каждую группу детей численностью не более 25 человек в возрасте от 7 до 9 лет с учетом квалификационных требований, утвержденных приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 №761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования».

Как следствие недостаточное количество квалифицированных специалистов, воспитателей (1 воспитатель на отряд) снижает качество и безопасность оказываемых услуг по летнему отдыху.

В нарушение требований раздела 7 «Требования к безопасности оказания услуг» технического задания к государственному контракту на оказание услуг по поставке путевок для организации отдыха и оздоровления детей (далее – техническое задание), не обеспечено страхование жизни и здоровья детей, заезжающих по предоставленным путевкам, на весь период их пребывания в лагере. Нарушение устранено в ходе проведения мониторинга.

Уполномоченный полагает необходимым обратить внимание исполнителей по государственным контрактам о необходимости получения у родителей, отправляющих детей на отдых в детские лагеря информированного добровольного согласия/отказа родителя (законного представителя) на медицинское вмешательство, в том числе на госпитализацию в лечебные учреждения за пределами оздоровительного лагеря, а также согласия на обработку персональных данных детей, а также использование фото и видео материалов с участием детей (так как каждым лагерем активно ведутся социальные сети и размещаются фото и видео материалы о ходе каждой смены).

Также нельзя не отметить и низкое качество организации досуговых мероприятий в отдельных оздоровительных организациях. Так, в адрес Уполномоченного поступило 2 обращения от несовершеннолетних, отдыхавших в одном из загородных лагерей о том, что проводимые досуговые мероприятия однообразны, какие-либо экскурсии не проводятся.

По итогам летней оздоровительной кампании полагаю необходимым провести ряд мероприятий:

1. Министерству образования и науки КЧР:

- усилить работу по подготовке специалистов, педагогического состава сотрудников детских лагерей;
- отслеживать исполнение пунктов государственного контракта на оказание услуг по поставке путевок для организации отдыха и оздоровления детей.

2. Министерству здравоохранения КЧР:

- до начала летней оздоровительной кампании проводить правовую разъяснительную работу со специалистами детских лечебных учреждений республики по вопросу единого применения законодательства (с учётом изменений и дополнений в законодательные акты на момент выдачи медицинской документации), а также о необходимости полного заполнения медицинских справок, в том числе заполнения графы «дата выдачи» и наличии личных подписей и печатей специалистов медицинских организаций на бланках медицинских справок.
- установить единые требования к медицинской документации для детей, прибывающих на отдых в загородные летние оздоровительные лагеря круглосуточного пребывания на территории КЧР (медицинских анализов и справок), при этом исключить расширительный принцип требования сдачи анализов, не предусмотренных законодательством РФ и КЧР для детей, отбывающих на отдых;

- оказывать содействие руководству загородных оздоровительных лагерей в подборе квалифицированных медицинских кадров.

3. Управлению Роспотребнадзора в КЧР:

- провести дополнительную разъяснительную работу о порядке выдачи справок о благополучном санитарно-эпидемиологическом окружении с указанием сведений об отсутствии в течение 21 календарного дня контактов с больными инфекционными заболеваниями при обращении законных представителей детей, отбывающих в летние оздоровительные лагеря (п. 3.12.5 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 №28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»), так как выявлены случаи выдачи названных справок с указанием иных сроков отсутствия контактов с больными инфекционными заболеваниями (10 дней, 2 недели, 3 недели).

Вопрос отсутствия на территории республики круглогодичного детского лагеря неоднократно поднимался институтом уполномоченных по правам ребенка. Этим объясняется и огромная радость от того, что в 2024 году на территории республики начнется строительство нового круглогодичного детского оздоровительного лагеря на 100 мест, в рамках программы модернизации инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления.

2.2.2.7. Право на объединение

и участие в принятии решений касающихся интересов ребенка

Несовершеннолетние пользуются закреплённым статьёй 30 Конституции Российской Федерации и принадлежащим каждому правом на объединение, которое осуществляется ими на основании государственных гарантий свободы деятельности общественных объединений и

недопустимости принуждения человека к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нём.

Развитие молодежных и детских общественных движений в Карачаево-Черкесской Республики представлено в следующей таблице.

Таблица 9 - Развитие молодежных и детских общественных движений в КЧР

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Количество спортивно-оздоровительных молодёжных и детских общественных объединений	2	2	2
2.	Количество детей, участвующих в: всероссийском детско-юношеском военно-патриотическом общественном движении «Юнармия»	6097	7750	9700
3.	региональное отделение "Движения Первых" Карачаево-Черкесской Республики	-	-	8500
4.	Количество зарегистрированных детских и молодежных общественных организаций и объединений	4	4	4
5.	Количество добровольческих (волонтёрских) молодёжных и детских общественных объединений	80	80	80
6.	Количество патриотических молодёжных и детских общественных объединений	17	17	17
7.	Количество в регионе творческих молодёжных и детских общественных объединений	4	4	4
8.	Количество в регионе спортивно-оздоровительных молодёжных и детских общественных объединений	2	2	2

С июня 2016 года на территории Карачаево-Черкесской Республики действует Региональное отделение ВВПОД «ЮНАРМИЯ» Карачаево-Черкесской Республики. Республиканское юнармейское движение динамично развивается, с 2016 года созданы местные отделения во всех 12 муниципальных образованиях Республики и сформированы 204 юнармейских отряда. По состоянию на 31 декабря 2023 года участниками движения являются 9700 человек.

Вместе с тем, с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года №261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи» и созданием «Движения первых», учредителями которого выступили двадцать четыре

наиболее крупных по численности и активных детско-юношеских общественных объединения, в том числе «Юнармия», «Большая перемена», «Российское движение школьников», регистрацией регионального отделения движения, 2023 год несомненно проходил под эгидой развития данного общественно-государственного движения.

По состоянию на 31.12.2023 году региональное отделение «Движение первых» насчитывает более 12839 несовершеннолетних участников.

В течение 2023 года региональное отделение «Движение первых» реализовало 17 крупных проектов, среди которых:

- летние профильные смены «Время первых» (760 детей из КЧР, посетило профильные смены в детских оздоровительных лагерях на территории республики;
- туристический слёт «Юный турист» (100 детей приняли участие в туристическом слёте палаточного типа на территории курорта Архыз);
- проект «Семейная команда» (более 350 человек стали участниками спортивного фестиваля для семей КЧР);
- «Фестиваль Первых» (более 130 детей (школьников Черкесска);
- проект «Мы граждане России» (в рамках проекта торжественно вручено 380 паспортов активистам движения);
- проект «Уроки Первой помощи» (в 100 первичных отделениях «Движения» прошли тематические уроки по оказанию первой помощи) с последующим проведением Регионального чемпионата по оказанию первой помощи;
- проект «Книга Другу»;
- проект «Семейный завтрак на траве «В кругу семьи» (досугово-образовательное мероприятие в формате семейного пикника для активистов Движения и их родителей с числом участников более 200 человек);
- проект «Всегда готов» (более 550 детей приняли участие в реалити-шоу по скоростному прохождению полосы препятствий, и порядка 600 детей

посетили тематические (патриотические) кинопоказы в кинотеатрах республики);

- проект «Школотариум» (более 1000 участников прошли интеллектуальные игры, а команды победители приняли участие в телевизионной игре «Лига Эрудитов»);

- проект «В гостях у учёного» (в рамках проекта прошло знакомство 800 активистов «Движения» с научным потенциалом предприятий КЧР, а также состоялись поездки организованных групп в обсерваторию САО РАН);

- проект «Хранители истории» (более 1000 активистов Движения убрали и частично отреставрировали ряд памятников и мемориалов на территории КЧР, в дальнейшем у данных памятных мест будет организовано несение почётного караула);

- проект «Школа дебатов» (около 200 активистов прошли обучение по основам ораторского мастерства и приняли участие в региональном чемпионате по дебатам);

- Зимний фестиваль «Фестиваль детства и юности» (более 1000 активистов приняли участие в творческих гала концертах, победители которых приняли участие в зимнем фестивале в курорте Домбай).

В целях обеспечения взаимодействия Уполномоченного с детьми региона по вопросам защиты их прав, свобод и законных интересов, создания сетевой системы (партнерской сети) по правовому просвещению детей и молодежи, поддержки инноваций, распространения лучшего опыта, расширения сфер сотрудничества в системе защиты прав и законных интересов ребенка создан и активно действует Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Детский общественный совет, Совет).

Следует отметить, что численность детей, стремящихся войти в состав Детского общественного совета, растет из года в год. В связи с чем принято решение о внесении изменений в Положение о Детском общественном совете

и ограничению предельной численности его участников. В 2023-2024 учебном году численность действующих членов Совета составила 50 человек.

Основными направлениями работы Совета являются правовое просвещение сверстников, развитие волонтерского движения, а также подготовка предложений Уполномоченному в сфере обеспечения прав, свобод и законных интересов детей с целью реализации права детей быть услышанными.

Прошедший год для членов Детского общественного совета был очень насыщенным. Так, за 2023 год ребятами проведено 65 мероприятий с охватом участников более 23 тыс. чел.

Но самым запоминающимся событием для ДОСовцев несомненно стало участие в подготовке и проведении регионального слета «Росподрос», посвященного теме «Безопасность детства». Итогом регионального слета стал проект «Чемпионат «Безопасность детства», основной целью реализации которого является повышения уровня знаний детей по безопасному поведению, в том числе:

- безопасное общение с посторонними взрослыми;
- безопасность в интернете;
- безопасность на улице;
- безопасность во дворе;
- безопасность в подъезде, лифте;
- безопасность в местах массового скопления людей.

Проведенный региональный слет показал необходимость дополнительного изучения порядка подготовки проектов. В ноябре 2023 года Министерство по делам молодёжи КЧР для ребят из Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике проведен Акселератор Молодежных Проектов. В течение трех дней ребята изучали основы проектирования и превращали свои идеи в инициативы.

Особое место в деятельности Детского общественного совета стало участие заместителя председателя Совета Дарьи Корниенко во Всероссийском подростковом слет «РосПодрос» - II встреча членов Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации, прошедшем в рамках национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации и Правительства Москвы 15-18 августа 2023 года.

Еще одной акцией, проведенной Детским общественным советом, стала акция, посвященная памяти детей – жертв войны в Донбассе, к проведению которой ребята привлекли воспитанников РГКУ «Государственный республиканский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Министерство по делам молодежи Карачаево-Черкесской Республики, активистов «Молодой гвардии». В день проведения акции в Парке культуры и отдыха Зелёный Остров города Черкесск ребята жителям республиканской столицы о Дне памяти детей – жертв войны в Донбассе и раздали бумажных белых голубей, а в память о погибших детях запустили кораблики – символы этого Дня памяти.

Отдельного внимания заслуживает участие Детского общественного совета во Всероссийской акции «Дарю тепло», проводимой в рамках стратегической программы «Подростки России», поддержанной Президентом Российской Федерации, старт которой 1 июня 2023 года дала Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львова-Белова. Ребята из Детского общественного совета приняли участие в 6 этапах акции. Каждый этап посвящен отдельной теме, среди которых День любви, семьи и верности, День народного единства, Новый год, волонтерство, спорт, культура. К каждому этапу ребята не просто готовят информацию о местах, где их сверстники могут безопасно провести свободное время, волонтерских организациях, но и стараются придумать что-то интересное для своих сверстников – опрос, конкурс или викторину по теме

акции.

Общение с детьми в любом формате, будь то заседание Детского общественного совета, проект, реализуемый региональным отделением «Движение первых», разговор с детьми-воспитанниками социальных учреждений или просто разговор с ребенком, пришедшим на прием, существенно помогает в деятельности уполномоченного. Поэтому работа Уполномоченного по расширению форм взаимодействия с детскими объединениями будет продолжена в 2024 году.

2.2.2.8. Право на труд

Согласно ч.1 ст. 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Указанное положение распространяется и на несовершеннолетних, которые по общему правилу вправе вступать в трудовые правоотношения по достижению возраста 16 лет, а с исключениями и с 14 лет.

Вместе с тем, чтобы помочь ребенку в выборе профессии и планировании успешной карьеры проводится профориентационная работа среди несовершеннолетних.

Профориентационная работа традиционно проводится с выпускниками общеобразовательных школ республики, т.к. молодёжь является самой незащищенной категорией по ряду причин: это отсутствие опыта, дефицит знаний о рынке труда, о своих способностях и возможностях, а умение ориентироваться на рынке труда – это залог будущей успешности в профессиональной деятельности.

В целях систематизации профориентационная работа проводится в тесном взаимодействии с центрами занятости Управления государственной службы занятости населения КЧР, отделами (управлениями) образования муниципальных районов, в соответствии с утвержденным графиком проведения профориентационных консультаций, родительских собраний с

указанием места и времени проведения мероприятий, ответственных за проведение мероприятий.

Специалисты центров занятости совместно с психологами школ проводят работу с учащимися школ по выбору профессий. Учащихся информируют о положении на рынке труда, о правилах выбора профессии. При этом используются информационно-справочные и наглядные материалы (буклеты, памятки) о выборе профессии, о конкурентоспособных профессиях, учебных профессиональных заведениях республики. Такими мероприятиями в 2023 году охвачено более 2000 учащихся и классных руководителей.

Также в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской Республики» службой занятости населения реализуются мероприятия по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. В течение 2023 года временным трудоустройством охвачено 902 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе 20 детей, состоящих на профилактическом учете.

Для организации временной занятости несовершеннолетних граждан службой занятости населения республики заключено 47 договоров, в том числе с МБУ Центр военно-патриотического воспитания «Авангард», с общеобразовательными организациями (школы, лицеи, гимназии) и другими хозяйствующими субъектами.

В период трудоустройства учащиеся занимались высадкой цветов, кустарников, оформлением клумб, благоустройством памятников и мемориалов, уборкой и благоустройством школьных и пришкольных территорий, мемориалов и памятников, оформитель документации, архивариус, подсобный рабочий.

Несовершеннолетним пропорционально отработанному времени выплачивалась заработная плата, оказывалась материальная поддержка за счет средств республиканского бюджета.

Временная занятость несовершеннолетних граждан позволяет приобщить учащихся к труду, приобрести опыт межличностного взаимодействия в трудовом коллективе, а также способствует формированию культуры здорового образа жизни, профилактике правонарушений среди несовершеннолетних граждан.

Несмотря на имеющиеся результаты, нельзя не отметить, что в регионе несовершеннолетним предоставляется возможность только временного трудоустройства в период летних каникул.

Вместе с тем, вопросы реализации несовершеннолетними права на труд обсуждаются на самом высоком уровне, принимаются нормативно-правовые акты с целью упрощения процедуры принятия несовершеннолетних на работу.

Так, согласно Перечня поручений по итогам заседания Госсовета (утв. Президентом РФ 29.01.2023 № Пр-173ГС) Правительству РФ поручено оказывать содействие в получении молодежью в возрасте от 14 до 18 лет трудового опыта в целях выбора дальнейшего профессионального пути. Также поручено предусмотреть меры по стимулированию работодателей к приему на работу молодежи, по повышению уровня оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений по работе с молодежью, по обеспечению научного, аналитического, информационно-ресурсного и экспертного сопровождения молодежной политики.

Федеральным законом от 13.06.2023 № 259-ФЗ внесены изменения в статью 63 Трудового кодекса Российской Федерации, которые упрощают порядок трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет. Так, исключено требование о необходимости получения согласия органа опеки и попечительства для заключения трудового договора с подростком, достигшим возраста 14 лет. Теперь для этого достаточно письменного согласия одного из родителей (попечителя). При этом предусмотрено, что трудоустройство достигших 14 лет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется с письменного согласия органа опеки и попечительства или

иного законного представителя. Федеральный закон вступил в силу с 13.06.2023.

По итогам пленарного заседания форума «Сильные идеи для нового времени» Президентом РФ В.В. Путиным также дано поручение о реализации мероприятий, направленных на содействие занятости и стимулирование к трудоустройству (в том числе для выполнения временных работ) граждан в возрасте от 14 до 24 лет, обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам среднего общего образования, среднего профессионального образования и высшего образования, включая предоставление льгот работодателям при приеме на работу таких граждан и упрощение приема на работу граждан в возрасте до 18 лет.

С учетом изложенного полагаю необходимым рекомендовать Управлению государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики активизировать работу среди работодателей, направленную на стимулирование к трудоустройству несовершеннолетних.

2.3. Духовно-культурные права

2.2.3.1. Право на образование

В соответствии со ст.43 Конституции РФ каждый имеет право на образование, при этом гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

Вместе с тем, 2022 год ознаменовался внесением ряда изменений в федеральное законодательство в сфере образования.

Так, с 01.09.2023 к компетенции образовательной организации отнесено содействие добровольческой (волонтерской) деятельности обучающихся, их участию в общественно полезном труде (Федеральный закон от 04.08.2023 №479-ФЗ). Также с 01.09.2023 года обязанности

обучающихся дополнены обязанностью поддерживать чистоту и порядок в образовательной организации, а также с учетом возрастных и психофизических особенностей участвовать в общественно полезном труде, предусмотренном образовательной программой. Исключен запрет на привлечение обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой, без их согласия и согласия законных представителей – вместо этого установлено, что такое привлечение обучающихся к труду осуществляется в соответствии с требованиями трудового законодательства.

Федеральным законом от 24.06.2023 №281-ФЗ внесены изменения в статьи 19 и 24 Федерального закона от 27.05.1998 №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и Федеральный закон от 03.07.2016 №226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», которыми закреплено право детей военнослужащих и детей граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, на первоочередной прием в государственные и муниципальные общеобразовательные и дошкольные образовательные организации и летние оздоровительные лагеря.

В течение 2023 года в адрес Уполномоченного поступило 53 обращения, касающихся вопросов образования несовершеннолетних, что более чем на четверть меньше, чем в 2022 году.

Следует отметить, что из года в год неизменно значительное количество обращений поступает от родителей первоклассников, у которых отказывались принимать документы в образовательные учреждения по месту жительства и прописки граждан, ссылаясь на отсутствие мест, в основном это касалось республиканской столицы. Активное жилищное строительство, а также повышение рождаемости привело к тому, что детям начали отказывать в приёме в близлежащие школы. Причём не только первоклассникам, но и ученикам 2, 3, 5, 7, 8-х классов, которые переехали в этот район на постоянное место жительства. Немало поступивших обращений связано с переходом на

семейную форму образования, а также вопросов устройства в дошкольные учреждения.

На территории Карачаево-Черкесской Республики действует 136 дошкольных учреждений, которые посещают 18 202 малолетних жителей республики. Кроме того, в школах республики действует 53 дошкольных группы, 75 классов предшкольной подготовки, 3 центра раннего развития ребенка, а также 1 семейная дошкольная группа с тремя воспитанниками.

Так же продолжает развиваться негосударственный сектор в сфере дошкольных образовательных услуг. На сегодня в республике функционируют 4 негосударственных детских сада, в том числе две некоммерческие организации и два ИП.

В последние годы система дошкольного образования республики получила активное развитие. Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в республике за счет средств субсидий, выделенных из федерального бюджета, средств регионального бюджета и внебюджетных источников реконструировано и построено 73 дошкольных образовательных организаций, открыты дополнительные дошкольные группы в действующих детских садах и школах в формате «школа-детский сад», в том числе в текущем году введен в эксплуатацию один детский сад на 150 мест. Указанные мероприятия позволили ликвидировать очереди в дошкольные учреждения и обеспечить доступность дошкольного образования детей в возрасте от 0 до 3 лет и от 3 до 7 лет в 100%, при этом удельный вес детей в возрасте от 0 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, составил 52%.

Отправляя ребенка в детский сад, каждый родитель ожидает, что их сын или дочь будут в первую очередь в безопасности, а также находясь среди своих сверстников, получают возможность развиваться. Однако не все родители, а

иногда и педагоги понимают, что, защищая права одного ребенка нельзя нарушать права остальных детей.

Так, на приём к Уполномоченному пришёл мужчина с просьбой защитить жизнь и здоровье его ребёнка и других детей, воспитанников одного из ДООУ г. Черкесска. В группе пятилетних малышей обучается ребёнок, который ведёт себя агрессивно. В ходе выездной проверки установлено, что маленький С. пришёл в детский сад в возрасте 2х лет, вёл себя как все обычные дети. Сейчас ребёнку 4 года, он не умеет разговаривать, самостоятельно одеваться и кушать, ходит в памперсе. Когда у мальчика что-нибудь не получается, проявляет агрессию, толкает детей, при сильном шуме ребёнок запрокидывает голову. Внимание мамы мальчика неоднократно обращали на необходимость уделить внимание здоровью малыша. Однако мама крайне сильно раздражалась и говорила о предвзятом отношении к её ребёнку.

Вместе с тем, по итогу встречи с Уполномоченным мама согласилась с тем, что ранний возраст является наиболее ответственным этапом развития личности ребенка. В этот период происходит формирование всех жизненно важных систем организма и оптимального способа их функционирования в определенных условиях окружающей среды и чем раньше они покажут ребёнка соответствующим специалистам, тем больше будет возможностей в случае выявления отклонений в развитии ребёнка, откорректировать его поведение, поскольку ранняя целенаправленная помощь приводит к принципиально иным результатам по сравнению с теми, которые достигаются при традиционном начале коррекционной работы. Поэтому очевидно, что, последовательно помогая в решении проблем раннего возраста, специалисты могут предупредить большие проблемы в более старшем возрасте. А также согласилась с необходимостью прохождения ребенком ПМПК.

Несмотря на значительную работу, проводимую в части ремонта и реконструкции системы дошкольных образовательных учреждений, продолжают выявляться учреждения, состояние которых требует

вмешательства Уполномоченного. Так, в одном из телеграмм каналов было опубликовано сообщение о ситуации в Муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении комбинированного вида «Детский сад № 11 «Красная шапочка». Так, автор сообщения указывал на то, что в учреждении протекает крыша, вследствие чего в спальнях комнатах образовалась сырость, отваливается потолочная плитка, на стенах плесневый грибок. После обращения Уполномоченного в адрес учредителя детского сада, в последнем проведен ремонт потолков и стен в групповом помещении и в спальном помещении, а также проведено обследование кровли и запланирован ремонт кровли детского сада.

Получение общего образования на территории Карачаево-Черкесской Республики организовано на базе 176 общеобразовательных организаций, в которых проходят обучение 57 761 несовершеннолетний житель республики. В 2023 году продолжена работа по капитальному ремонту и реконструкции школ в рамках программы «Модернизация школьных систем образования». В текущем году завершен ремонт 24 образовательных учреждений, в том числе завершен ремонт 5 учреждений, капремонт которых начат в 2022 году. Вместе с тем, реконструкция школ, перевод учебного процесса в здания других образовательных учреждений, а иногда и в здания учреждений культуры, вызвал множество вопросов у родителей школьников. Так, подвоз детей в школы школьными автобусами организован только отчасти, при этом расписание уроков зачастую составлялось плавающим, что требовало от родителей доставлять детей в школу в разное время, зачастую приходящееся на рабочее время, и если в черте республиканской столицы широко распространен общественный транспорт, то в сельской местности дети вынуждены добираться до учебного заведения вдоль оживленных трасс, при этом их маршрут не всегда отвечает требованиям безопасности. При этом даже при развитой системе общественного транспорта трудности возникают и у

учащихся образовательных учреждений, расположенных в республиканской столице.

Особого внимания заслуживает вопрос образования детей, имеющих инвалидность. В Карачаево-Черкесской Республике зарегистрировано 3339 детей, имеющих инвалидность, из них 2871 ребенок обучается по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования. Обучение детей-инвалидов и детей с ОВЗ организовано в общеобразовательных организациях совместно с другими обучающимися, в отдельных коррекционных классах, в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также на дому, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий. Инклюзивное образование реализуют 153 общеобразовательные школы, что составляет 87% от общего числа школ, функционирующих на территории республики.

Сеть отдельных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, включает 3 общеобразовательные организации: МКОУ «Коррекционная школа» г. Черкесска, РГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат 1 вида», Центр для детей с ОВЗ.

В соответствии с требованиями ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися. При этом под специальными условиями для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья помимо использования специальных образовательных программ и

методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предусматривается и предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Особого внимания требует обучение детей с нарушениями интеллектуального развития, а также детей с расстройствами аутистического спектра (как с нарушениями интеллектуального развития, так и без сопутствующих интеллектуальных нарушений).

В тоже время, образовательные учреждения республики испытывают нехватку специалистов для работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья. Так, ощущается существенная нехватка специалистов следующих направлений: олигофренопедагог, педагог-логопед, педагог-дефектолог, сурдопедагог.

Уполномоченным неоднократно поднимался вопрос об организации обучения детей с расстройствами аутистического спектра.

Для ребят с расстройствами аутистического спектра особенно важна помощь ассистента, так как присутствие на занятиях специально обученного человека – тьютора помогает, поддерживает и мотивирует ребенка. Тьютор должен уметь адаптировать материал для ребенка в соответствии с вариантом его программы, помогать в обучении и социализации. И, конечно, он должен знать, что такое аутизм. Все эти знания ему нужны независимо от того, работает он с одним или с несколькими детьми, учатся эти дети в ресурсных или автономных классах, или в регулярных классах с поддержкой, или в школах, реализующих адаптированные программы. По состоянию на

01.01.2024 в образовательных учреждениях республики, осуществляющих инклюзивное образование работает 49 тьюторов, что практически в 3,3 раза больше аналогичного показателя за 2022 год.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного продолжают поступать заявления с просьбой оказать содействие в организации тьюторского сопровождения. Так, в июне 2023 года к Уполномоченному обратилась мама мальчика Р., имеющего статус «ребенок –инвалид», с диагнозом «ДЦП, спастическая диплегия, GMFCS II уровень. Когнитивный дефицит легкий. Дисграфия. Элементы дизартрии? Состояние после селективной дорсальной ризотомии 2022 г. Очаговая симптоматика со стороны ЧМН (сходящиеся косоглазие, ЧАЗН). Высокая миопия врожденная».

После перенесенной в 2022 году операции Р. проходил индивидуальное обучение на дому, хотя ранее он посещал дошкольное и общеобразовательное учреждение, привык к нахождению среди сверстников и стремится вернуться в привычную для него образовательную среду.

Мальчику поставлена вторая степень ограничения по способности к самообслуживанию и к передвижению, а также умеренное нарушение интеллекта, языковых и речевых функций. Все эти трудности возможно решить предоставлением мальчику услуг тьютора, поэтому принято решение инициировать прохождение ребенком ПМПК. По итогам заседания комиссии необходимость сопровождения мальчика тьютором установлена и уже в сентябре Р. вернулся в свой родной класс.

Вместе с тем, остается не в полной мере решенным вопрос обучения слепых и слабовидящих детей. На территории Карачаево-Черкесии отсутствует учебное учреждение для такой категории детей и дети вынуждены обучаться в ГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 18» г-к Кисловодска Ставропольского края. Однако не все родители готовы к тому, чтобы их ребенок проживал вдали от семьи. Так, на контроле Уполномоченного ситуация с образованием малолетней С., которая

является ребёнком-инвалидом по зрению. Девочка в 2023 году окончила 4 класс и на протяжении всего обучения с девочкой работал ассистент, в обязанности которого входила помощь девочке в передвижении по школе. Из-за непонимания ситуации и нежелания родителей обучать девочку с учетом ее заболевания, девочка до окончания 4 класса не владела шрифтом Брайля и не изучала возможности обучения работе на компьютере с использованием шрифта Брайля, благодаря чему девочка смогла бы самостоятельно писать контрольные и проверочные работы и быть аттестованной при переходе из класса в класс. Родители настаивали на том, что девочке необходимо дать шанс на продолжение обучения в обычной общеобразовательной школе рядом со своими одноклассниками, не учитывая физических возможностей их дочери. Только в 2023 году девочка стала изучать шрифт Брайля.

К сожалению, в республике отсутствует подготовленный тьютор с соответствующими знаниями по профилю заболевания девочки. В настоящее время девочка продолжает изучать шрифт Брайля, посещает школу в сопровождении мамы в качестве тьютора. Уполномоченный следит за судьбой девочки и всегда готов прийти ей на помощь.

Неотъемлемой частью здоровьесбережения детей и подростков является организация правильного, сбалансированного и безопасного питания. Интенсивная учебная деятельность связана с умственными и физическими нагрузками, затратами энергии, восполнить которые возможно только здоровой и полноценной пищей.

Согласно данным, представленным региональными министерствами, детей, которым требуется специализированное лечебное питание, в республике насчитывается 96 человек, в том числе в общеобразовательных организациях – 49, в дошкольных учреждениях – 47 воспитанников. Нельзя не отметить, что все дети с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению) обеспечены питанием по отдельно утвержденному меню.

В ходе проверки органами Роспотребнадзора организации питания в 156 образовательных организациях выявлено 184 нарушения действующих санитарных норм, вынесено 184 предписания, вынесено 184 постановления о привлечении должностных лиц к административной ответственности. Основными нарушениями при организации питания, выявленными в общеобразовательных организациях, являются: нарушения в ведении документации по пищеблоку; использование посуды не по назначению, указанному на маркировке, либо отсутствие маркировки, несоблюдение правил мытья посуды, использование столовой и эмалированной посуды со сколами, отсутствие в цехах первичной обработки продуктов раковин, нарушения принципов поточности технологических процессов на пищеблоках, отсутствие мерной метки объема на инвентаре для порционирования блюд, применение в питании детей молочных продуктов с растительными жирами, снижение объема порций, отсутствие в личных медицинских книжках сотрудников данных о полученных профилактических прививках, несвоевременное прохождение периодического медосмотра, а также недостаточная укомплектованность пищеблоков школ персоналом.

Система образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, в республике насчитывает 18 организаций, в которых обучаются 11230 ребят, в том числе 172 ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Наиболее востребованными являются профессии: повар-кондитер 273 (сирот-27), техническое обслуживание и ремонт двигателей, систем и агрегатов автомобилей 132 (сирот-48), туризм 116 (сирот-4).

Вместе с тем, работа общежития одного из колледжей республиканской столицы привлекла особое внимание Уполномоченного. Так, в адрес Уполномоченного обратились несколько ребят, проживающих в общежитии

колледжа, с просьбой оказать содействие в устранении нарушений в организации быта проживающих в нём студентов.

Со слов обучающихся, комендант применяет недозволенные методы по отношению как к проживающим в общежитии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения законных представителей, так и к студентам в целом. Комендант позволяет себе нецензурные высказывания, грубость в отношении студентов и близких им людей, родителей, родственников.

Кроме того, в общежитии, со слов обратившихся, сложилась следующая ситуация:

- после 7.30 ч. студентам не позволяется посещать уборную (так как «её только помыли»).

- в 8.00 ч. всех выгоняют из общежития вне зависимости от времени начала занятий.

- до 13.00 ч. в здание общежития вход воспрещён (несмотря на то, что занятия в колледже заканчиваются иногда раньше этого времени).

- в холодное время года в период нахождения студентов на занятиях в их комнаты заходит технический служащий и открывает настежь окна. Комнаты охлаждаются до такой степени, что до вечера не успевают прогреться.

- студентам не разрешается на выходные оставаться в общежитии.

- со стороны сотрудника, принимающего вещи в стирку, постоянно приходится выслушивать недовольство по поводу того, что чистые вещи не забирают вовремя, (до 14.00 ч.) несмотря на то, что занятия к этому времени заканчиваются не у всех. Иногда вещи стирают без порошка, который дети приносят вместе со своими грязными вещами.

Также дети указали на отсутствие достаточного количества мебели, что делает их проживание не совсем удобным.

Данное обращение было рассмотрено выездом Уполномоченного по месту проживания студентов колледжа. Проведена беседа со всеми

заинтересованными сторонами, в результате которой информация, предоставленная студентами, подтверждена.

По результатам проверки, проведенной по инициативе Уполномоченного профильным министерством, неправомерные действия коменданта общежития также подтвердились и последний привлечен к дисциплинарной ответственности. Быт ребят наладился.

Система дополнительного образования в 2023 году насчитывала 21 организацию дополнительного образования, в которых обучалось 14 634 ребенка. Также на базе школ функционирует 1873 кружка и секции, в которых занимаются 49 363 несовершеннолетних, в том числе 454 объединения спортивной направленности, в которых занимаются 11229 несовершеннолетних.

Особого внимания заслуживает патриотическое воспитание подрастающего поколения, так как является важнейшей составной частью воспитательного процесса. За последние годы в школах республики создано 180 волонтерских отрядов по 8 направлениям, в деятельность которых вовлечены более 6,5 тысяч детей, 60 из которых дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, открыто 246 Парт героев, создано 68 центров детских инициатив. Воспитанию обучающихся способствует деятельность 55 школьных военно-патриотических клубов, 82 музеев, 115 театров, 173 спортивных клубов.

Заключение

Указом Президента РФ от 22.11.2023 №875 в целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей 2024 год объявлен Годом семьи.

Проведение Года семьи поможет привлечь внимание к демографической политике и систематизации работы по поддержке семей с детьми.

Несомненно дети – самое ценное, что есть у любой нации, это будущее нашей страны. Сделать их детство беззаботным, обеспечить безопасность и благополучие, социально защитить их — одно из приоритетных направлений нашего государства. Ведь от того, как мы сегодня будем относиться к детским проблемам, зависит день завтрашний.

Все это нашло отражение в Конституции Российской Федерации, провозглашающей что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России и государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

На это рассчитаны социальные проекты и программы, которые реализуются в стране и на территории нашей республики. Они направлены на поддержку многодетных семей, детей, находящихся в социально опасном положении, оказание необходимой помощи несовершеннолетним, подросткам. Все мы хотим, чтобы лица наших детей светились радостью, чтобы они были здоровы, получали качественные знания, имели условия для занятий спортом, духовного и нравственного развития.

В свою очередь, Уполномоченный продолжая выполнять задачи по обеспечению защиты прав и законных интересов детей на территории Карачаево-Черкесской Республики, оказывая содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения

реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами в Карачаево-Черкесской Республике, строил свою работу на принципах независимости, справедливости, ответственности и гуманности. Вместе с тем, нельзя не сказать слова огромной благодарности всем федеральным и территориальным органам власти республики, некоммерческим и общественным организациям, родителям, которые сегодня работают совместно с Уполномоченным, откликаются на инициативы и предложения, принимая активное участие в реализации проектов в интересах семьи и детства, оказывая содействие Уполномоченному в выполнении возложенных на него задач.

В докладе представлена статистическая информация, которая отражает положение детей в Карачаево-Черкесской Республике. За каждой цифрой стоит жизнь маленького человека и от каждого взрослого человека зависит дальнейшее будущее ребенка. Нужно, чтобы не только родители, но и все взрослые видели в каждом ребенке человека будущего. А для этого они должны, в первую очередь, уважать маленькую личность, заботиться о ее здоровье, образовании, личным примером воспитывать в ней честность и справедливость.

В целом ситуацию с соблюдением прав ребенка, обеспечением прав во всех сферах жизнедеятельности детей в республике можно оценить положительно. Вместе с тем, остаются системные проблемы, связанные с нарушением прав и законных интересов ребенка, которые носят переходящий характер, требующие принятия комплексных мер со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

К ним можно отнести длительный срок реализации права на получение жилья детьми-сиротами, у которых данное право возникло, но не реализовано, отсутствие на территории республики регионального фонда специализированных жилых помещений временного пребывания (социальных

гостиниц) в целях обеспечения детей-сирот жильем на период ожидания положенных по закону жилых помещений, отсутствие специализированного лечебного учреждения для оказания психиатрической помощи несовершеннолетним, а также кризисного центра поддержки семьи.

По итогам подготовки настоящего Доклада в целях совершенствования правового положения детей на территории Карачаево-Черкесской Республики, в соответствии со ст.4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» Уполномоченный считает необходимым рекомендовать следующее:

1. Министерству здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики:

- принять меры к недопущению нарушения прав несовершеннолетних в части обеспечения специализированным лечебным питанием и лекарственными средствами.

2. Министерству образования и науки Карачаево-Черкесской Республики:

- принять меры по развитию и повышению качества системы школьных служб примирения (медиации) и повышения квалификации их специалистов;

- провести дополнительную профилактическую работу среди педагогических работников о недопущении нарушения педагогической этики в работе с несовершеннолетними;

- принять меры к повышению качества отдыха несовершеннолетних в период летней оздоровительной кампании согласно рекомендациям, отраженным в п. 2.2.2.6.

3. Министерству внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики:

- усилить профилактическую работу по предотвращению вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, в том числе в противоправную террористическую деятельность.

4. Министерству труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики:

- рассмотреть вопрос о проведении дополнительных обучающих семинаров с сотрудниками органов опеки и попечительства городских(районных) муниципальных образований.

5. Органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- усилить работу по профилактике самовольных уходов, в том числе из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- разработать и реализовать дополнительный комплекс мер по разъяснению правил дорожного движения и профилактике их нарушения, в том числе по передаче права управления транспортными средствами несовершеннолетним водителям.

6. Главному управлению МЧС России по Карачаево-Черкесской Республике:

- разработать и реализовать дополнительный комплекс мер, направленных на предотвращение несчастных случаев на воде.

7. Управлению ветеринарии Карачаево-Черкесской Республики как уполномоченному органу по организации осуществления мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Карачаево-Черкесской Республики:

- рассмотреть вопрос создания приюта для животных на территории Карачаево-Черкесской Республики;

- продолжить работу по реализации положений Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного приказом Управления ветеринарии Карачаево-Черкесской Республики от 23.11.2023 №81-п, в

особенности в части проведения вынужденного отлова животных без владельцев, осуществляемого по обращениям (заявлениям) граждан.

Уполномоченный выражает надежду на то, что материалы и выводы Доклада будут использованы в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, ведомств, организаций и учреждений, что будет способствовать улучшению положения детей в Карачаево-Черкесской Республике.

Уполномоченный по правам ребенка
в Карачаево-Черкесской Республике

М.Ю. Алакаева

Апрель 2024 года



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ



8 (8782)281973



г.Черкесск, ул. Красноармейская, 52



ТЕЛЕФОН ДОВЕРИЯ
88002000122