

Уполномоченный по правам ребёнка
в Карачаево-Черкесской Республике



ДОКЛАД

о соблюдении прав и свобод несовершеннолетних в
Карачаево-Черкесской Республике
в 2016 году



Черкесск 2017 год



СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3-6
1. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, федеральными и республиканскими органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, институтами гражданского общества.....	7-37
2. Анализ обращений граждан в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике за 2016 год.....	38-54
3. Об обеспечении права ребенка на семью.....	55-77
4. Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	78-109
5. Соблюдение прав детей с ограниченными возможностями здоровья.....	110-130
6. Право ребенка на жизнь, безопасность и охрану здоровья.....	131-161
7. Право на образование.....	162-185
8. Право ребенка на содержание.....	186-195
9. Право на летний оздоровительный отдых.....	196-217
10. Право на защиту от насилия и жестокого обращения.....	218-224
11. Создание дружественного правосудия и профилактика правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.....	225-240
Заключение.....	241-243

ВВЕДЕНИЕ



2016 год, был объявлен Главой Карачаево-Черкесской Республики Годом матери и ребенка.

Безусловно, сложная внешнеполитическая ситуация, связанная с введением странами Европы целого ряда санкций в отношении нашего государства и, связанные с этим серьезные социально-экономические проблемы, стали испытанием для нашей страны.

Все эти трудности в полной мере коснулись и нашей республики. В то время, когда многие регионы отказываются

от целого ряда социальных обязательств, Карачаево-Черкесская Республика приоритетным направлением в работе всех ветвей государственной власти в 2016 году избрала защиту семьи, материнства и детства.

Сегодня, уже можно сказать, что, несмотря на все сложности экономического характера, удалось не только сохранить, то, что было сделано в предыдущие годы, но и в результате объединения усилий всех ведомств, выработать новые подходы, найти новые решения в сфере охраны материнства и детства.

В Карачаево-Черкесской Республике утвержден и реализуется план по улучшению демографической ситуации, который включает в себя меры государственной поддержки семей, имеющих детей и создание условий для повышения доступности жилья, по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, а также мероприятия, направленные на сохранение здоровья матери и ребенка.

В дополнение к федеральным, в республике предоставляются и региональные меры социальной поддержки.

- Ежемесячная денежная выплата в связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2014 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, при условии наличия гражданства Российской Федерации у родителей (одинокого родителя) и их детей, и постоянного проживания на территории Карачаево-Черкесской



Республики и устанавливается в размере прожиточного минимума ребенка на очередной финансовый год, в 2016 году её размер составил 8606 рублей.

Количество получателей данной выплаты в республике в 2016 году составило 4853 человека. На финансирование расходных обязательств Карачаево-Черкесской Республики, возникающих при назначении вышеназванных ежемесячных денежных выплат, в 2016 году было использовано 401 959,4 тыс. руб.

- Для поддержки многодетных семей в 2012 году был принят Закон Карачаево-Черкесской Республики от 18.05.2012 №28-РЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трёх и более детей в Карачаево-Черкесской Республике».

Всего с 2012 года в рамках исполнения данного закона земельные участки выделены 1263 многодетным семьям республики. В Карачаево-Черкессии в рамках реализации федеральной программы «Жилье для российской семьи» будет построено 620500 кв. метров жилья эконом - класса. Более 250 семей улучшили свои жилищные условия по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей на 2014-2018 годы».

Этот комплексный подход к охране семьи, материнства и детства дает свои результаты.

Демографическая ситуация в нашей республике намного благополучнее, чем в большинстве субъектов Российской Федерации. По соотношению естественного прироста и убыли населения Карачаево-Черкесская Республика занимает 16 место в нашей стране. Ожидаемая продолжительность жизни с 2000 года увеличилась на 6 лет, а за последние 4 года увеличилась более чем на 1 год и составила 74,4 года в 2015 году. Это один из лучших показателей в нашей стране, по этому индикатору Карачаево-Черкессия входит в пятерку лучших регионов.

В 2016 году в нашей республике образовались 2435 семей. Сократилось количество разводов. На свет появились 5575 маленьких жителей нашей республики. На 17% выросло количество многодетных семей и составило 7730 семей (в 2015г. - 6590).

Высокая оценка проводимой работе в сфере поддержки семей с детьми была дана Министром труда и социальной защиты РФ Максимом Топилиным, который посетив нашу республику в ноябре 2016 года, отметил, что в Карачаево-Черкессии ведется работа по реализации федеральных программ по улучшению демографической ситуации в регионе. В частности, программа поддержки семьи, в которой родился третий и последующий ребенок.

В 2016 году была продолжена работа по профилактике социального сиротства в республике. В нашем регионе в 2016 году не было ни одного случая отказа от новорожденных. За этот год снизился показатель сиротства, он составляет менее одного процента от всего детского населения в республике, а это один из самых лучших показателей по стране.



В Карачаево-Черкесской Республике наблюдается сокращение количества случаев по лишению родительских прав, все чаще применяются методы раннего выявления семейного неблагополучия и щадящей профилактической работы с семьей.

Почти 90 % детей-сирот устроены на семейные формы воспитания. Еще 111 ребятишек обрели семьи в 2016 году, большинство из них приняты в свои семьи жителями нашей республики.

В течение последних четырех лет не допущено случаев материнской смертности.

Это только некоторые итоги 2016 года - Года матери и ребенка.

С целью реализации политики в интересах семьи и детства, охраны и защиты прав несовершеннолетних, проводимой в нашем регионе, а также республиканского плана мероприятий в рамках, объявленного Главой Карачаево-Черкесской Республики Года матери и ребенка, в целом Уполномоченный по правам ребенка в КЧР в 2016 году:

- осуществлял восстановление нарушенных прав ребенка, защиту прав, свобод и законных интересов ребенка, чьи права были нарушены должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений и организаций для детей;
- проводил мониторинг соблюдения прав ребенка в Карачаево-Черкесской Республике;
- посещал детские учреждения, прежде всего уделяя особое внимание учреждениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей, находящихся в конфликте с законом;
- организовывал взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, различными организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- занимался экспертизой правовых актов, принимал участие в законотворческом процессе, вносил предложения в государственные органы по улучшению механизмов защиты прав детей;
- занимался правовым просвещением в области прав ребенка.

В 2016 году Уполномоченным по правам ребенка в КЧР велся ежедневный личный прием, было осуществлено более 27 выездных приемов в муниципальные районы и отдаленные населенные пункты, проведено 18 проверок социальных, медицинских и образовательных учреждений, весь период летней оздоровительной кампании осуществлялись проверки детских лагерей и санаториев.

Для более полного правового консультирования граждан республики о соблюдении прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике считала своим долгом быть открытой для средств массовой информации.

Создан новый сайт Уполномоченного по правам ребенка в КЧР



(<http://www.kchrdeti.ru/>), на котором предусмотрена возможность обратиться к Уполномоченному, заполнив форму онлайн обращения или записаться на прием. Для маленьких граждан создана детская страница, где ребенок может получить необходимые ему знания о правах ребенка, правилах безопасного поведения на улице, медиабезопасности в доступной для него форме.

Также граждане могут обратиться через портал Уполномоченного при Президенте по правам ребенка в РФ (<http://deti.gov.ru/>).

Для того чтобы была возможность для более быстрого реагирования на факты нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, существует возможность для обращения через социальные сети: Twitter, Facebook, Instagram, Вконтакте.

В основу настоящего доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан, результатов посещений детских учреждений, официальных статистических данных, информации предоставленной правоохранительными органами, органами государственной и муниципальной власти, материалов проверок учреждений образования и здравоохранения, учреждений социального обслуживания, судебной практики, сведения, полученные в результате участия в работе конференций, совещаний, коллегий, встреч и бесед, публикаций средств массовой информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Доклад ставит своей целью привлечение внимания законодательной, исполнительной и судебной власти, правоохранительных и надзорных органов, институтов гражданского общества, родительского сообщества к проблемам в сфере защиты прав детей и подростков в нашей республике, над решением которых работал аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в 2016 году.

Настоящий доклад в соответствии с п. 19 ст. 3 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 09. 12. 2010 № 71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» направляется Главе Карачаево-Черкесской Республики, в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики, в Верховный Суд Карачаево-Черкесской Республики, Прокурору Карачаево-Черкесской Республики.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА, ФЕДЕРАЛЬНЫМИ И РЕСПУБЛИКАНСКИМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В СУБЪЕКТАХ РФ, ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Проблемы защиты детства редко носят узковедомственный характер, а значит, их решение тоже требует комплексного подхода.

Уполномоченный по правам ребенка, на мой взгляд, должен быть человеком, который консолидирует усилия ведомств, общественных организаций, социально-ответственного бизнеса, граждан в создании системы защищенного детства в нашей республике.

Одним из главных достижений пятилетней работы аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР было выстраивание и укрепление сотрудничества с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, федеральными и республиканскими органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, институтами гражданского общества.

Хочу поблагодарить руководителя республики за высокое доверие, которое он оказал мне, уже во второй раз, представляя мою кандидатуру на должность Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской республике.

Оглядываясь на пять лет назад, когда в республике появился институт Уполномоченного по правам ребенка, я могу с уверенностью сказать, что он состоялся, прежде всего, благодаря поддержке Главы Карачаево-Черкесской Республики Рашида Бориспиевича Темрезова, который, несмотря на свою занятость, всегда находил время для того, чтобы помочь нам в решении самых трудных и порой казалось неразрешимых вопросов.

Я благодарна Главе Карачаево-Черкесской Республики за то, что жизнь маленьких жителей нашей республики находится в сфере его постоянного внимания. Приоритетное отношение первого лица региона к «детским» вопросам, выражается не только в масштабном строительстве и реконструкции детских садов и школ, спортивных и культурных сооружений, в создании доступной среды и системы инклюзивного образования для детишек с ограниченными возможностями, но и в том живом участии, которое он проявляет, когда его вмешательство необходимо, чтобы спасти одного ребенка.



В аппарате Уполномоченного по правам ребенка в КЧР раздался телефонный звонок. Женщина рассказала, что мальчик из их поселка находится в реанимации детской больницы г. Черкесска. У ребенка обнаружили лейкоз.

Я приехала в больницу. Врачи рассказали, что делают все возможное, но ребенку нужна срочная госпитализация в один из федеральных онкологических центров.

В Министерстве здравоохранения КЧР выяснилось, что специалисты ведомства уже несколько дней безуспешно пытаются убедить хотя бы один из онкологических центров принять ребенка. Так как были опасения, что перелет грозит ребенку кровотечением, первоначально рассматривался вариант отправки на лечение в г. Ростов-на-Дону, но клиника ответила отказом. Российский онкологический научный центр им. Н. Н. Блохина тоже отказался принять нашего ребенка. В Национальном научно-практическом центре детской гематологии, онкологии и иммунологии им. Дмитрия Рогачева не оказалось свободных мест.

Показатели крови у мальчишки стремительно ухудшались. Оставалась последняя надежда. Незадолго до этого, Глава республики посетил Национальный научно-практический центр детской гематологии, онкологии и иммунологии им. Дмитрия Рогачева, встретился с руководителем клиники Александром Григорьевичем Румянцевым. В ходе этой встречи была достигнута договоренность о сотрудничестве в лечении детей из Карачаево-Черкесии, в повышении квалификации специалистов из медицинских учреждений республики. Александр Григорьевич выразил готовность оказать консультативную помощь в организации работы новой республиканской детской больницы, где будут применяться современные медицинские технологии в лечении маленьких пациентов.

Благодаря личному вмешательству Главы республики в судьбу ребенка, налаженным им контактам с лучшим лечебным учреждением по этому профилю в стране, квота на лечение мальчика была немедленно получена.

Министру здравоохранения КЧР удалось быстро решить все вопросы с организацией транспортировки ребенка. В четыре часа утра реанимобиль выехал в аэропорт. В полете маму с мальчиком сопровождал врач-реаниматолог, готовый оказать немедленную помощь. А в Москве их встретила машина клиники.

Сейчас мальчик проходит курс лечения. Мама парня присылает мне фотографии и рассказывает о его самочувствии. Первый же курс химиотерапии уже дал свои результаты. Мы все верим, что мальчишка победит болезнь.

Налажено постоянное сотрудничество с Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики, его профильными



комитетами. Оно носит разносторонний характер: это и анализ федерального и регионального законодательства, и участие в различных акциях, а также совместные проверки интернатных учреждений.

19 мая 2016 года на очередной двадцать четвертой сессии Народного Собрания Карачаево-Черкесии я была переизбрана на второй пятилетний срок.

Я признательна Парламенту нашей республики за единодушную поддержку моей кандидатуры. Депутаты - избранники народа, а значит, в их лице, жители Карачаево-Черкесии доверили мне самое главное и дорогое, что у них есть.



Очень важным направлением работы является взаимодействие с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики. Сегодня уже можно



говорить о том, что она стала действенным органом, координирующим деятельность всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Выстроено эффективное взаимодействие с заместителем Председателя Правительства Муратом Нуховичем Озовым, курирующим вопросы образования, профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, опеки.

Благодаря его живому участию и неравнодушному отношению к жизни сирот, стало возможным оперативно, без бюрократических проволочек, решать многие вопросы, касающиеся обустройства одной из самых уязвимых категории детей.

Налажено постоянное сотрудничество с профильными министерствами, в ведении которых находятся вопросы образования, охраны здоровья и социального обслуживания детей: Министерством здравоохранения КЧР, Министерством образования и науки КЧР, Министерством труда и социального развития КЧР.

В июле 2016 года в соответствии протокольным поручением Главы Карачаево-Черкесской Республики Рашида Бориспиевича Темрезова был организован выезд мобильной бригады в отдаленные населённые пункты нашей республики. В состав бригады входили Уполномоченный по правам ребенка в КЧР Абазалиева Л.Х., заместитель Министра труда и социального развития КЧР Хубиева Ф.К., главный педиатр Министерства здравоохранения КЧР Теунаева М.М., директор РГКУ «Государственное юридическое бюро» Пономарева Е.В.

Нашей задачей было приехать в самые отдаленные села, аулы и станицы, обсудить с их жителями весь комплекс проблем в сфере материнства и детства, и сообщая, постараться их разрешить. Жизнь женщины на селе никогда не была простой: дети, хозяйство. Им зачастую просто некогда приехать в г. Черкесск, чтобы решить насущные проблемы своей семьи.

Консультировали по всем интересующим их вопросам. Часть проблем решалась сразу. То, что требует времени, брали себе на контроль. Лечение, оздоровительный отдых, лекарственное обеспечение, оформление инвалидности – вот только некоторые из вопросов, по которым требуется наша помощь.

Так, в а. Учкулан обратился отец девочки-инвалида с просьбой о содействии в получении паспорта. Ребенок болен ДЦП. Паспорт девочке не выдали на том основании, что ребенок не может в нем расписаться. Ни справка об инвалидности, ни присутствие ребенка не помогло. Работник паспортного стола требовал письменного подтверждения, что ребенок писать не может.



Было стыдно перед ребенком и его родителями за равнодушие и черствость, с которыми они столкнулись. Мы связались с руководством этого сотрудника, и на следующий день проблема была решена.

С целью быстрого и эффективного реагирования на обращения граждан, связанных с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, действует соглашение о взаимодействии между Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и Министерством внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике.

В рамках данного соглашения идет постоянный обмен информацией, проходят совместные с подразделениями по делам несовершеннолетних профилактические мероприятия, проверки учреждений, рейды, повседневная работа с обращениями граждан.

Уполномоченный принимает участие в коллегиях МВД по КЧР, где обсуждаются результаты взаимодействия двух ведомств и определяются новые направления сотрудничества.



С 2015 года между ОГИБДД МВД по КЧР и Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике был разработан и утвержден План мероприятий по предупреждению и профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. Он предусматривает различные формы взаимодействия двух ведомств, начиная от анализа динамики и структуры



детского травматизма и заканчивая просветительскими и профилактическими мероприятиями.

24 декабря 2016 года состоялась видеоконференция в ОГИБДД МВД по КЧР. Трагедия в Ханты-Мансийске, которая унесла жизни 12 детей, ещё раз доказала, что в сфере перевозки детей есть много нерешенных проблем. Самое простое - запретить перевозки групп детей, но хочется надеяться, что регионы не пойдут по этому пути.

Необходимо ужесточение правил перевозки детей. Обязательное лицензирование этого вида деятельности, запрет на перевозки в ночное время, при неблагоприятных метеоусловиях – вот только некоторые меры, которые необходимо немедленно осуществить. Законодательство обязывает сопровождать только транспортные колонны, состоящие из трех и более единиц транспорта, но руководством ОГИБДД МВД по КЧР принято решение о сопровождении каждого автобуса, перевозящего детей.



Между МВД по КЧР и Аппаратом Уполномоченным по правам ребенка в нашей республике есть ещё одно направление сотрудничества, которое не прописано ни в каких нормативных актах, но уже давно стало очень важным в деятельности двух ведомств - это благотворительность.

Именно МВД по КЧР показывает пример того, какой она должна быть: постоянной, искренней и адресной.



Это и помощь больным детям, и совместные проекты, направленные на то чтобы подарить радость и дать возможность реализовать свои таланты детишкам из наших интернатных учреждений.

Это уже ставшая традиционной благотворительная ярмарка, которая приурочена ко Дню защиты детей и призвана обратить внимание общества к проблемам детей с ограниченными возможностями и сирот, проживающих на территории республики. В этом году она проводилась уже в третий раз.



Если в первый год в нашей ярмарке участвовали сотни людей, то в этом году в ней приняли участие тысячи жителей республики. Праздничное мероприятие началось с красочного танцевального флешмоба, исполненного на центральной площади города воспитанниками социальных учреждений республики. В финале участники флешмоба выстроились в форме сердца, символизирующего любовь и заботу взрослых.

Наши дети из интернатов танцевали и пели, сами придумывали пригласительные билеты и наряды, создавали свои поделки и купались в Вашей любви и внимании. Более 1500 работ было создано и представлено ребятами. Эти любовь и тепло - это то, что им нужно больше всего на свете.

В этот праздничный день для маленьких жителей республики были организованы бесплатные мастер-классы по декоративно-прикладному искусству, флористике, работали также студии красоты, тележурналистики. На центральной площади проводился мастер-класс по национальным танцам.







На протяжении всего мероприятия работал аквагример. Были организованы также тематические выставки и мобильные пункты консультирования по социальным вопросам.



По итогам ярмарки в общей сложности было собрано 351 980 рублей, что на 100 тысяч больше, чем в прошлом году.

Собранные средства были направлены на помощь больным детям и социальным учреждениям республики.

На этот раз было принято решение оказать помощь четверым больным детям. Каждой семье из общей суммы было выделено по 35 тысяч рублей.

На остальные средства было закуплено реабилитационное и спортивно-игровое оборудование для учреждений, где живут, учатся или проходят реабилитацию дети-сироты и дети с ограниченными возможностями здоровья.

Дом ребенка на выделенные средства приобрел индивидуальные детские шкафчики для одежды.



В специальную общеобразовательную школу-интернат в селе Хуса-Кардоник приобрели мебель для швейной мастерской.



Детский дом в поселке Московский решил приобрести на вырученные средства комплект музыкального оборудования.





Новая кухня, где дети из Дома-интерната «Забота» будут учиться готовить. Ребята обещали пригласить попробовать их стряпню. А еще купили две скамейки и поставили во дворе.



В республиканский реабилитационный центр «Надежда» - 4 бассейна для детского летнего лагеря «Сосенка».





Большой угловой диван для душевных бесед в дневное отделение сопровождения семьи и детей РЦ «Надежда».



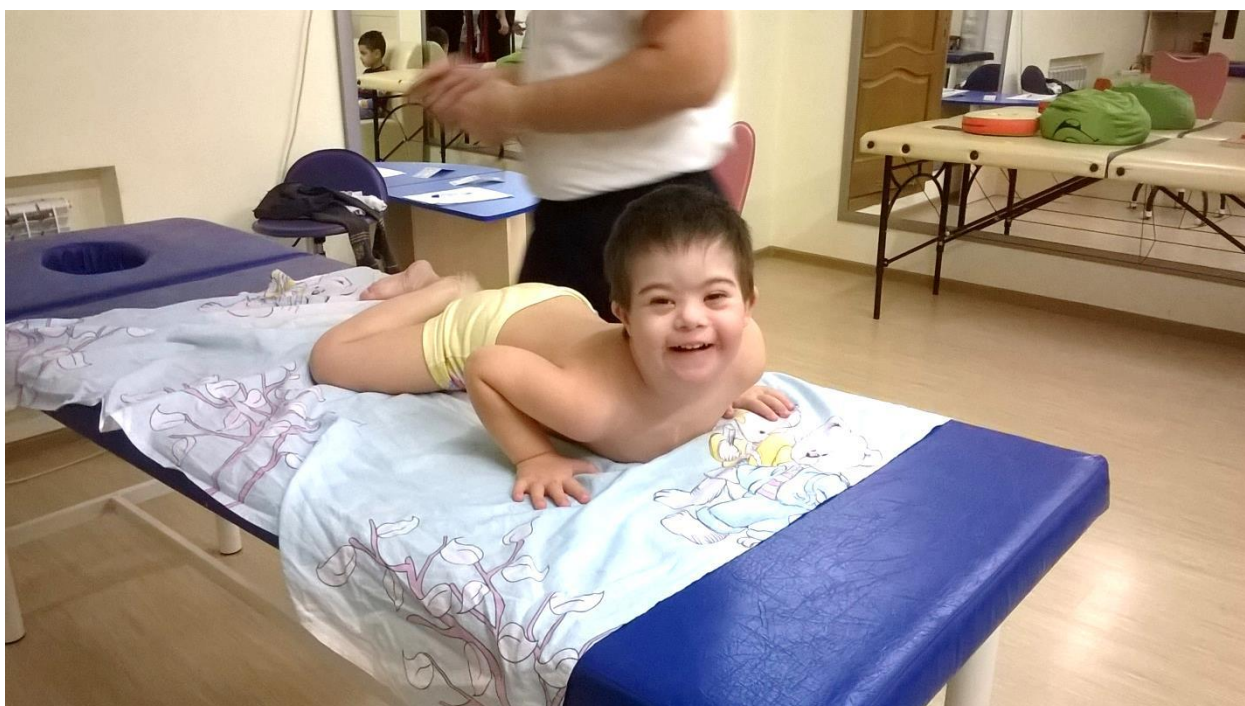
Благодаря ярмарке в республиканском реабилитационном центре для детей с ограниченными возможностями «Росинка» появилось музыкальное оборудование для занятий детей музыкой.



В «СКОШ VIII вида» города Черкесска были приобретены детские мягкие игровые модули.



А средства, выделенные адаптационно-восстановительному центру «Виктория», были направлены на реабилитацию шестерых воспитанников.



Но для меня, главным итогом было то, что наши дети, многие из которых не знают, что такое родительская любовь и внимание, видели восхищение тем, что они делают, интерес к их занятиям и талантам.



Я верю, что в памяти наших ребят из социальных учреждений навсегда останется тепло, которое им дарили тысячи людей! Мальчишки и девчонки танцевали и пели, учились на мастер-классах, отчаянно старались продать свои поделки. Закончился этот день праздничным угощением и катанием на каруселях.

Я признательна каждому, кто пришёл. Люди приходили и предлагали свою помощь. Проводили мастер-классы, учили ребят танцевать, накрывали праздничные столы. Это были самые разные люди.

В этот день мы не делились по национальностям, вероисповеданию, возрасту или положению. Мы были вместе и это было здорово.

Я горжусь моими земляками, которые опять доказали, что не бывает чужого горя, чужой боли и чужих детей. Я верю, что добро всегда возвращается к тому, кто выпустил его в мир.

«Поможем собраться в школу» - это еще одна благотворительная акция МВД по КЧР и аппарата Уполномоченного по правам ребенка, которая уже стала традиционной.

К нашей акции в этом году присоединились судебные приставы, Карачаево-Черкесский филиал «МРСК Северного Кавказа», а также председатель Общественного совета при МВД по КЧР Ахмат Байрамуков, компания «Новотекс» в лице Вадима Засимова и Рида Накохова, представляющая республиканскую «Ассоциацию практических психологов».





В этом году удалось охватить 60 ребят, находящихся в трудной жизненной ситуации. Это дети, живущие как в Черкесске, так и в других районах республики. Все они – заложники сложной жизненной ситуации. У кого-то из них нет родителей, и они находятся под опекой пожилых бабушек и дедушек. У кого-то есть только отец и еще шестеро братьев и сестер, и одеть их всех ему, в одиночку – непосильная ноша. А чьи-то родители ведут асоциальный образ жизни и состоят на учете в инспекции по делам несовершеннолетних.

Счастливые лица ребят, которые сами выбирали школьную форму, обувь, школьные ранцы были заслуженной наградой для всех, кто принял участие в акции.

Налажено постоянное и продуктивное сотрудничество с Прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики. Между нашими ведомствами действует Соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и охраняемых интересов несовершеннолетних. Формы этого взаимодействия носят различный характер. Это и обмен информацией, межведомственные совещания и совместная деятельность по устранению нарушений законодательства.

28 октября 2017 года в прокуратуре Карачаево-Черкесской Республики под председательством прокурора республики Терещенко А.В. состоялось координационное совещание руководителей правоохранительных органов с



участием федерального инспектора по КЧР Дральщикова И.В., заместителя Председателя Правительства КЧР Озова М. Н.

На совещании обсуждались вопросы эффективности принимаемых правоохранительными органами мер по профилактике, пресечению, выявлению и расследованию преступлений, совершенных подростками. Несмотря на снижение уровня преступности среди несовершеннолетних в 2016 году, 74 преступления совершенных подростками не могут не вызывать беспокойство, 16 из которых носят рецидивный характер. Как и то, что 50% подростков, из числа совершивших преступления, действовали в составе группы.

По результатам обсуждения членами совещания разработан план мероприятий, направленных на повышение эффективности взаимодействия всех органов профилактики.

Соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, заключено и между Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и Следственным управлением Следственного комитета РФ по КЧР.

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике создан консультативный совет по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в работе которого принимает участие Уполномоченный по правам ребенка в КЧР.

В СУ СК РФ по КЧР круглосуточно работает телефонная линия «Ребенок в опасности».

Осуществляется постоянное взаимодействие с УФССП по КЧР в соответствии с Соглашением, которое действует между ведомствами. Это и совместная работа по осуществлению права ребенка на общение с обоими родителями, а также защита имущественных и алиментных прав детей нашей республики.

Также Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике подписаны соглашения о взаимодействии с Роспотребнадзором по КЧР, Контрольно-счетной палатой КЧР, Южной транспортной прокуратурой, ФКУ «ГБ МСЭ по Карачаево-Черкесской Республике» Минтруда России и Главным Управлением МЧС России по Карачаево-Черкесской Республике.

Без взаимодействия с главами муниципальных районов и городов, помочь многим из наших заявителей было бы невозможно.

Больше всего обращений в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, по-прежнему, поступает от жителей столицы нашей республики.

Выработанный за пять лет алгоритм сотрудничества, имеет много аспектов. Это и ежедневный диалог со специалистами опеки и



муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних, это и проверки детских учреждений.

Отдельно хочется отметить внимание мэра города, Руслана Алиевича Тамбиева к маленьким горожанам. Детские игровые и спортивные площадки, зоны отдыха, бассейны и стадионы, чистый и ухоженный город – это та среда, которая формирует наше новое поколение, помогая вырастить их достойными людьми, которые любят свой город и гордятся им.

Особую признательность хочется выразить главе Усть-Джегутинского муниципального района Мурату Алибиевичу Лайпанову, который немедленно реагирует на все «детские» вопросы, касаются ли они всех детей или судьбы маленькой девочки, которой требуется немедленное лечение в одном из федеральных медицинских центров.

Я благодарна тем руководителям муниципалитетов, в которых любовь и доброта к ребенку сильнее ведомственных интересов и инструкций.

Одной из важных задач в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в республике является взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и моими коллегами в субъектах РФ.

Формы такого взаимодействия многообразны: это и постоянный мониторинг ситуации с защитой прав и охраняемых интересов детей в нашей республике, который мы проводим по поручениям Уполномоченного при Президенте по правам ребенка в РФ, это и участие в различных форумах, съездах Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, которые проводятся дважды в год.

В мае 2016 года в г. Ростов-на-Дону состоялся XIII съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ. Съезд был посвящен важной для каждого человека теме: «Защита прав несовершеннолетних пациентов: задачи, проблемы и перспективы решения».

Выступление Уполномоченного по правам ребенка в КЧР было посвящено теме охраны прав детей с орфанными заболеваниями. В настоящее время Федеральная целевая программа по 7 нозологиям финансирует лекарственное обеспечение только по этим заболеваниям. Во всех остальных случаях очень дорогостоящие лекарства должны финансироваться из средств субъекта. Средняя стоимость рецепта, по заболеваниям, которые финансируются из федерального бюджета - 25 тысяч, а из регионального - 250 тысяч. Получается, что наиболее дорогое лечение отдано на уровень регионального финансирования, которое просто не может исполнить эти обязательства.

Лечение одного ребёнка с орфанным заболеванием может составлять десятки миллионов рублей в год. По моему глубочайшему убеждению жизнь ребёнка не должна зависеть от финансовой обеспеченности субъекта. Это должно быть федеральным обязательством.



На съезде Уполномоченный по правам ребенка в КЧР была награждена Почетной Грамотой Федеральной службы судебных приставов за активное взаимодействие с ведомством.



28-29 ноября в Москве проходило Всероссийское совещание «Совершенствование деятельности института Уполномоченного по правам ребенка в России: задачи и перспективы». Коллеги доверили мне представить Северо-Кавказский Федеральный Округ.

Доклад Уполномоченного по правам ребенка в КЧР был посвящен вопросам детской политики в СКФО, а также развитию института детских правозащитников в регионе.

Я рассказала об опыте Карачаево-Черкесии и своих северокавказских коллег в сфере защиты материнства и детства, а также выступила с инициативой о принятии закона, закрепляющего юридический статус многодетных семей.

В самом молодом и многонациональном из округов продолжает сохраняться приверженность традиционным семейным ценностям, и, как следствие: высокая рождаемость и многодетность. Именно здесь, на территории, составляющей всего 1 процент площади Российской Федерации, проживает почти 10 процентов детского населения нашей страны. Так, коэффициент рождаемости в нашем федеральном округе составляет 16,6 (при среднероссийском показателе 13,3). 1/4 часть всех многодетных семей нашей страны проживает на Северном Кавказе, а это 265500 семей.

Регионами СКФО, в частности Карачаево-Черкесской Республикой реализуются различные формы поддержки, но необходимы и федеральные



гарантии. Мама, которая родила и вырастила 6–7 детей и посвятила свою жизнь этому, не имея трудового стажа, при достижении пенсионного возраста может рассчитывать на минимальную пенсию, как человек, который провел всю свою жизнь в местах заключения. Необходимы льготы для работодателей, которые принимают многодетных мам на работу на неполный рабочий день. Необходимо льготное кредитование в жилищной сфере, когда с рождением ребенка часть кредита погашается.

Существует Указ Президента РФ от 5 мая 1992 года «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», но он уже не отвечает реалиям сегодняшнего времени.

Мое предложение было поддержано Уполномоченным при Президенте по правам ребенка в РФ Анной Юрьевной Кузнецовой и коллегами в регионах, и я очень надеюсь, что закон, благодаря которому в нашей стране станет больше многодетных семей, будет принят.



Но взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ не ограничивается съездами и совещаниями, дискуссионными площадками и круглыми столами.

В каком бы регионе нашей большой родины не оказался маленький житель нашей республики, и с какой бы проблемой он там не столкнулся, мы можем рассчитывать на помощь коллег.



Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР тоже считает своим долгом немедленно реагировать на все обращения коллег из других регионов.

Так, в наш адрес обратился Уполномоченный по правам ребенка в Орловской области. Он был обеспокоен судьбой ребенка, который вместе с мамой переселился из Орловской области в с. Курджиново Карачаево - Черкесской Республики. Отец ребенка сообщал о том, что он содержится в ужасных жилищно-бытовых условиях, о том, что его бывшая супруга не имеет средств к существованию и ведет асоциальный образ жизни.

Мы немедленно связались со специалистами опеки, ответсекретарем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних.

Была проведена проверка. В семье все благополучно: мама работает, ребенок посещает школу.

Еще одно обращение поступило от коллеги из Луганской Народной Республики.

Уполномоченный по правам ребенка в Луганской Народной Республике обратилась к нам с просьбой оказать содействие в подтверждении факта рождения в поселке Домбай гражданки ЛНР.

Неточность в документах была препятствием для получения ею паспорта и, как следствие, для регистрации ее детей, что лишало их возможности получения выплат и пенсий.

С помощью начальника Управления ЗАГС КЧР Р.А. Боташиевой нам удалось получить необходимые архивные данные и отправить требуемый документ Уполномоченному по правам ребенка в ЛНР.

Очень важным направлением деятельности, без которого немыслима работа аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, является взаимодействие с общественными организациями и движениями, объединениями граждан, просто готовыми нести добро людям.

Это огромный потенциал энергии и добра, во взаимодействии с которым, можно решить многие проблемы в сфере детства.

В 2015 году подписано соглашение о совместной деятельности и сотрудничестве между Общественной палатой КЧР и Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике. Общественная палата КЧР стала открытой площадкой, на которой обсуждаются самые злободневные вопросы детской политики.

В нашей республике растет количество общественных организаций, благотворительных фондов, волонтерских отрядов.



Такие общественные благотворительные организации, как «Территория милосердия», «Доброгорец», «Помощь», «Ас-алан», «Мой ангел», всегда готовы откликнуться на просьбу о помощи.

Особенно эффективное сотрудничество у аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР сложилось с Благотворительным фондом помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации «Доброгорец».

Фонду 1 год. Многое уже удалось. Это они смогли достучаться до сердца каждого жителя республики, чтобы собрать средства на пересадку почки для девушки, для которой это был вопрос жизни. Помогли уже многим: детям с ДЦП, с онкологией, травмами позвоночника.

Я очень признательна им за их бескорыстный труд, за то, что они переживают за каждого и готовы всегда прийти на помощь.

Мы выработали алгоритм совместной деятельности. Сначала с помощью Министерства здравоохранения КЧР стараемся максимально использовать возможности лечения по квоте или по линии ФОМС. А на те расходы, которые не покрываются этими источниками, «Доброгорец» находит средства.



В этом году они реализовали проект, за который я им очень благодарна. Когда ребенок болен онкологией, все моральные силы родителей, все материальные средства идут на борьбу с недугом. А это ведь, прежде всего дети. Дети, которые хотят праздника, дети у которых есть

желания и мечты. Ребятам из фонда «Доброгорец» удалось сделать эти мечты явью и подарить им праздник. Один из малышей вскоре умер, но его мама и сегодня благодарна ребятам, за те минуты радости и счастья, которые они подарили ребенку в последние дни его жизни.



Накануне Нового года для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, была организована совместная благотворительная акция МВД по



КЧР, аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР и БФ «Доброгорец» - «Добрый Новый год».

Первым этапом акции «Добрый Новый год» стала поездка 95 детей из малообеспеченных семей и детей, больных онкологическими заболеваниями в заснеженный Архыз. Нам хотелось подарить ощущение новогоднего праздника детям, у которых в силу самых разных причин, непростые судьбы. Утро началось с того, что два автобуса с машинами сопровождения тронулись в путь. Чтобы путешествие в новогоднюю сказку не было скучным, автобусы были украшены гирляндами, звучали новогодние песенки, волонтеры проводили конкурсы и викторины. А ещё детей угощали мандаринами.

И вот они приехали. Шумная, пестрая, многоголосая ватага детей. После обеда – туда, где снег, горы и приключения. Сначала на канатную дорогу, потом разделились на группы по интересам: одна группа пошла на мастер-класс по горным лыжам, те что - помладше кататься с горки. А потом согрелись горячим чаем, ели торты, фотографировались, водили хороводы вокруг елки и получали подарки.



Кроме этого, для детей была организована новогодняя фотосессия профессионального фотографа Лизы Дураевой, с моментальным распечатыванием снимков.



Партнерами акции стали АО Курорты Северного Кавказа, ресторан «Трамплин 1650», Кондитерский дом «Фарше», Торговый дом «Домикс», предприниматели и просто неравнодушные люди.



Тем, кто не принял участие в празднике, организованном в пос. Романтик, новогодние подарки, игрушки, одежду развозили одетые в костюм Деда Мороза и Снегурочки полицейские и волонтеры.



В общей сложности благодаря поддержке партнеров акции «Добрый Новый год» пришел к 470 детишкам из всех муниципалитетов нашей республики, которым необходима поддержка и внимание.



Плодотворное сотрудничество сложилось у аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике с журналистским сообществом. Ведь именно благодаря им у нас всегда есть возможность донести до жителей республики информацию о правах ребенка, о наших проектах, попросить о помощи.

Особую признательность хотелось бы выразить телеканалу «Архыз 24», который уже два года реализует замечательный проект «Дети ждут» и благодаря которому, у каждого ребенка-сироты есть возможность не только реализовать свои мечты и желания, но и обрести родителей.

Работа Уполномоченного по правам ребенка не возможна без взаимодействия с теми, чьи права, надежды и мечты он обязан защищать. Поэтому для того, чтобы дети нашей республики имели возможность участвовать в формировании детской политики региона, был создан Детский Совет.

Его членами стали 17 мальчишек и девчонок из разных муниципалитетов республики - победители и призеры республиканского конкурса «Мои права в современном мире».

Конкурс, организованный в рамках Единого дня оказания бесплатной юридической помощи, проводился в двух номинациях: лучшее сочинение на тему «Права ребенка в современном мире» и лучшая эмблема-символ Уполномоченного по правам ребенка в КЧР.

В обеих номинациях в трех возрастных категориях были определены несколько победителей и призеров.





Читая сочинения детей, написанные в рамках конкурса «Мои права в современном мире», мы поняли, что дети хотят и могут заниматься детской политикой. Дети видят вещи, важные для них, которые зачастую не замечают взрослые. Они не хотят ждать того времени, когда они вырастут, они хотят уже сегодня участвовать в настоящем и создавать с нами вместе свое будущее.

Заседания будут проходить раз в три месяца. Ребята сами будут формировать программу работы и повестку заседаний Детского Совета.

Помимо этого, члены Совета будут вести Детскую страницу на сайте Уполномоченного по правам ребенка. Там ребята смогут делиться с общественностью своими идеями и предложениями по тем или иным вопросам, а также отвечать на вопросы своих сверстников.





Все шесть лет работы аппарата Уполномоченного по правам ребенка с нами рядом были наши друзья и единомышленники - федеральные и региональные органы государственной власти, государственные органы, муниципалитеты, институты гражданского общества. Ведь только вместе, только рядом, мы можем сделать нашу республику территорией счастливого детства.



АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В КАРАЧАЕВО- ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ЗА 2016 год

Анализ обращений в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике позволяет сказать, что традиционно, лидирующее место занимают обращения граждан за юридической консультационной помощью.

В 2016 году они составили около 20,42% от общего числа обращений. В аппарат за юридической консультацией, в первую очередь, обращались по вопросам, касающимся предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, согласно федеральному и региональному законодательству.

К таким категориям относятся: семьи, взявшие на воспитание детей, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, многодетные семьи и семьи, в которых один или оба родителя являются инвалидами, матери-одиночки, дети-инвалиды и другие незащищённые слои населения.

Обращения, затрагивающие вопросы нарушения жилищных прав детей, составили почти 13% от общего их числа. Среди них: незаконные действия при расторжении брака одного из родителей или других родственников, направленные в сторону ущемления жилищных прав несовершеннолетних, вопросы предоставления жилых помещений по договорам социального найма детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вопросы предоставления социального жилья, а также земельных участков многодетным семьям, семьям, воспитывающим ребёнка-инвалида.

Аналогичный процент обращений - 13%, составили заявления о нарушении прав детей на среднее и дошкольное образование. Благодаря активному строительству в республике за последние 5 лет новых и реорганизации старых дошкольных учреждений, количество обращений в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка о непредоставлении мест в детских дошкольных учреждениях практически сведено к нулю.

Поступающие обращения, в основной своей массе, касаются конфликтных ситуаций, возникающих между учащимися, либо их родителями (представителями) и преподавателями школ. К сожалению, количество таких обращений с каждым годом неуклонно растёт. Имеют место и обращения, связанные с незаконным отказом в приёме детей в школу.

11,56 % обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР составили заявления, касающиеся нарушений прав детей на охрану здоровья. В первую очередь это вопросы предоставления квот на



оказание высокотехнологичной медицинской помощи. Обращения, с просьбой о содействии в организации обследования и лечения детей, а также жалобы на качество предоставляемых медицинских услуг, в том числе и за пределами республики. В аппарат также поступают жалобы и о необоснованном отказе в назначении (продлении) инвалидности ребёнку.

Обращения с просьбой о содействии в получении мер социальной поддержки и адресной социальной помощи составили порядка 10,60% от общего количества обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР. Этот показатель остался на уровне 2015 года. Обращения такого рода связаны, в основном, с желанием граждан знать свои права на меры социальной поддержки, предусмотренные законодательством, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Нередко, при работе с обращениями данной категории, выявляются грубые нарушения прав несовершеннолетних на получение социальной поддержки со стороны государства из-за недостаточно эффективного выявления семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Одним из главных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике является защита прав и интересов детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей. Это одна из наиболее незащищённых категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки со стороны государства, и нередко, права таких детей оказываются нарушенными.

Обращений, в которых сообщается о таких нарушениях, поступило в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР в 2016 г. около 6,74 % от общего их числа.

Выявлены случаи неисполнения своих обязанностей интернатными учреждениями по постановке детей в банк данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда.

Также выявлены случаи, когда в результате халатности сотрудников интернатных учреждений дети данной категории не получали положенные законодательством пособия, в отношении некоторых из них не исполнялись алиментные обязательства. Также в группе данных обращений, заявления от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей о нарушениях их прав в сферах образования и здравоохранения.

Категория обращений, связанная с неисполнением родителями своих обязанностей по содержанию и воспитанию детей составила в 2016 году 5,2% от общего их количества. В 2015 году этот показатель составлял 4%. Как и прежде, данные обращения связаны, в большей части, с неисполнением одного или обоими родителями своих алиментных обязательств по содержанию детей. Значительная часть из этой группы обращений – это



сообщения о фактах неисполнения родителями обязанностей по воспитанию детей, вследствие асоциального образа жизни.

Группа обращений, связанных с нарушением прав детей на проживание и общение с родителями составила 6,55 %. К сожалению, не всегда взрослые, при выяснении отношений между собой, руководствуются интересами своих детей. Очень часто, в таких ситуациях, дети становятся неким «орудием» мести или влияния в руках одного из родителей. В результате распада таких семей, нам приходится обращаться к детским психологам, чтобы помочь детям восстановиться после полученных эмоциональных травм.

Обращения по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних составили 3,28 %.

В отдельную группу нам пришлось выделить обращения, связанные с медиа- и интернет-безопасностью детей. В 2016 году всё большее распространение получили всякого рода интернет-группы и сообщества, несущие реальную угрозу для здоровья и жизни несовершеннолетних.

Стоит заметить, что родители стали больше внимания уделять тому в каких социальных сетях общается ребенок, в каких интернет-сообществах он состоит. Вследствие этого, количество обращений родителей (иных законных представителей) детей в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка по данной тематике в 2016 году выросло и составило 3,28% от их общего числа.

Радует сокращение числа поступивших заявлений по фактам преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. В этом году они составили 0,77%, тогда как в 2015 году – 1% от общего числа обращений.

Статистика обращений по фактам жестокого обращения с детьми, напротив, вызывает опасения. Процент таких заявлений хоть и невелик (1,16%), но превысил показатель прошлого года. В 2015 году доля зарегистрированных в аппарате обращений по фактам жестокого обращения с детьми составляла 0,8 %.

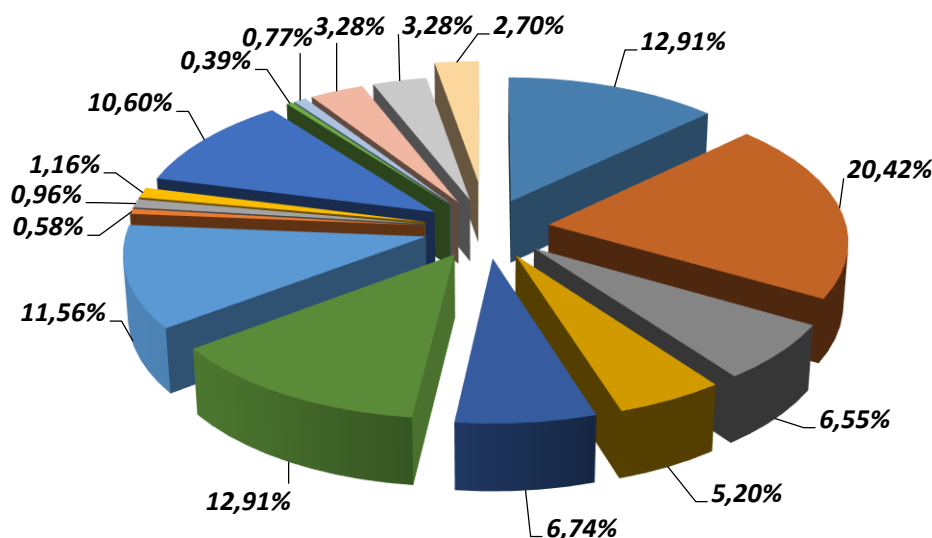
Небольшое количество обращений поступило по вопросам нарушения прав детей на регистрацию и получение гражданства – 0,96 %.

Обращения, связанные с нарушением прав детей в результате градостроительной деятельности составили всего 0,39 %.

Анализируя тематику заявлений, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, можно отметить, что значительно уменьшилось количество заявлений по нарушению прав детей на отдых и оздоровление.



Анализ тематики обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР за 2016 год



- *Обращения по нарушениям жилищных прав детей.*
- *Обращения за консультационной юридической помощью.*
- *Обращения по нарушениям прав детей на проживание и общение с родителями.*
- *Обращения, связанные с уклонением родителей от исполнения своих обязанностей.*
- *Обращения по нарушениям прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*
- *Обращения по вопросам нарушения прав детей на образование.*
- *Обращения, связанные с нарушением прав детей на охрану здоровья.*
- *Обращения по нарушениям прав детей на отдых и оздоровление.*
- *Обращения по нарушениям прав детей на регистрацию и (или) получение гражданства РФ*
- *Заявления по фактам жестокого обращения с детьми.*
- *Содействие в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи.*
- *Обращения, связанные с нарушениями прав детей при осуществлении градостроительной деятельности.*
- *Обращения, связанные с преступлениями в отношении несовершеннолетних.*
- *Обращения, связанные с профилактикой правонарушений несовершеннолетних.*
- *Обращения, связанные с медиа и интернет-безопасностью детей.*
- *Обращения, связанные с нарушениями имущественных прав детей.*

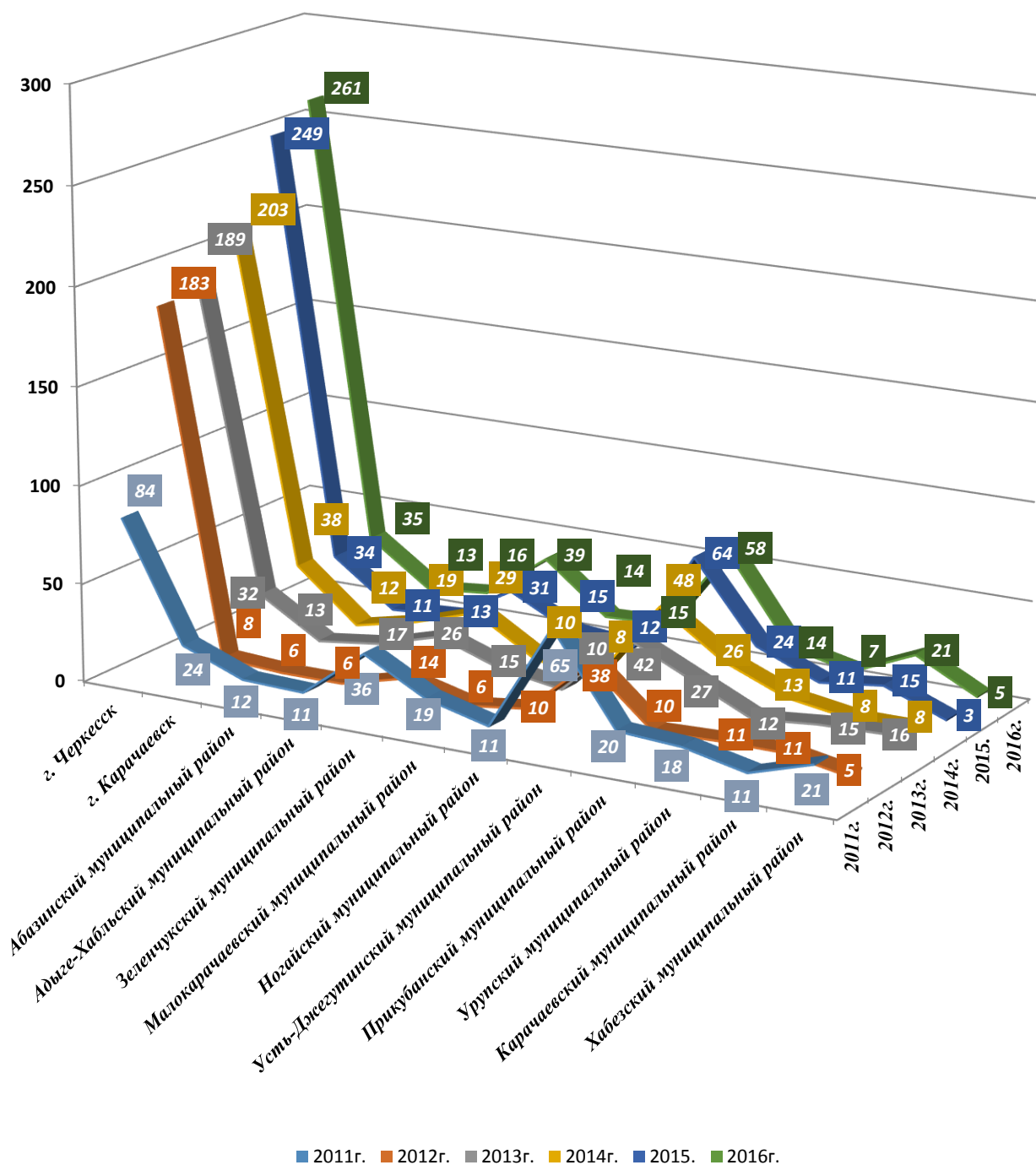


**Анализ тематики обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного
по правам ребёнка в КЧР за период 2016 года**

Предмет обращения	Количество	% от общего количества
Обращение за консультационной юридической помощью	106	20,42
Обращение по нарушениям жилищных прав детей	67	12,91
Обращения на нарушения прав детей на образование	67	12,91
Обращения, связанные с нарушением прав ребёнка на охрану здоровья	60	11,56
Содействие в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи	55	10,60
Обращения по нарушениям прав детей на проживание и общение с родителями	34	6,55
Обращения по нарушениям прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	35	6,74
Обращения по нарушению прав детей на отдых и оздоровление	3	0,58
Обращения, связанные с уклонением родителей от исполнения своих обязанностей	27	5,20
Сообщение о фактах жестокого обращения с детьми	6	1,16
Обращения по нарушениям прав детей на регистрацию и получение гражданства РФ	5	0,96
Обращения, связанные с преступлениями в отношении несовершеннолетних	4	0,77
Обращения, связанные с нарушением прав детей при осуществлении градостроительной деятельности	2	0,39
Обращения, связанные с нарушениями имущественных прав детей	14	2,7
Обращения, связанные с профилактикой правонарушений несовершеннолетних	17	3,27
Обращения связанные с медиа и интернет-безопасностью детей	17	3,28



Сравнительный анализ обращений за 2011-2016 гг. по муниципальным образованиям Карачаево-Черкесской Республики





Наибольшее число обращений, зарегистрированных в аппарате Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике в 2016 году, традиционно, приходится на жителей столицы республики.

Из анализа географии заявителей по муниципальным образованиям республики заметна тенденция роста обращений от жителей г. Черкесска, Зеленчукского, Карачаевского и Хабезского районов. В сравнении с 2015 годом наблюдается сокращение числа обращений от жителей Усть-Джегутинского, Прикубанского и Урупского муниципальных образований.

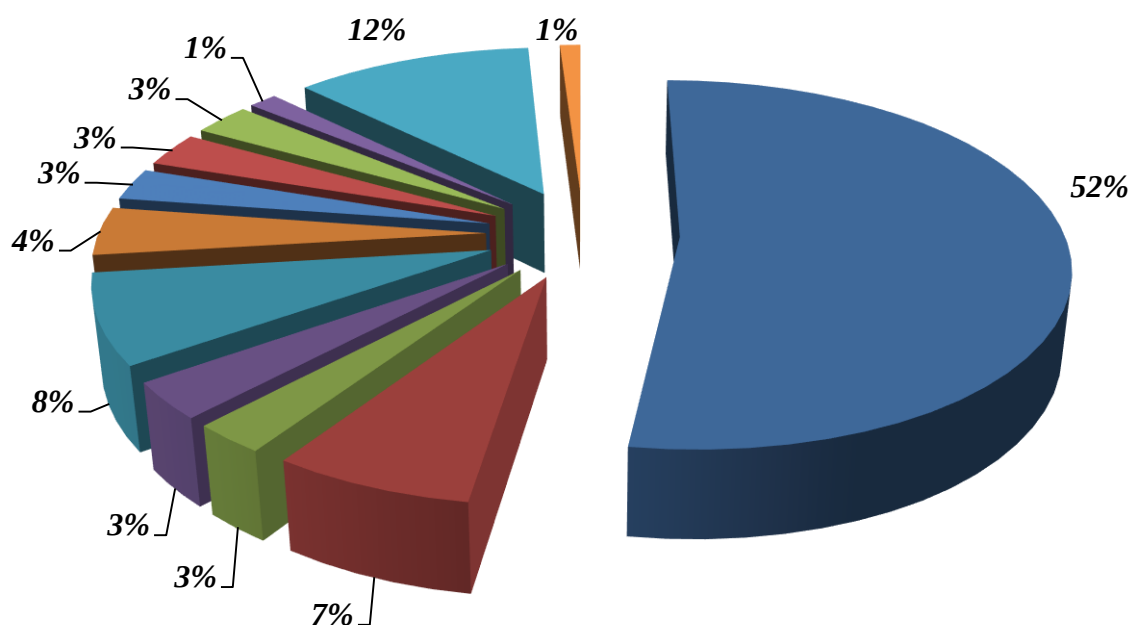
Количество обращений из остальных муниципальных районов осталось примерно на уровне прошлого года.

Сравнительный анализ обращений за 2011-2016 гг. по муниципальным образованиям Карачаево-Черкесской Республики

№	Наименование муниципального образования	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
1	г. Черкесск	84	183	183	203	249	261
2	Усть-Джегутинский муниципальный район.	65	38	42	48	64	58
3	г. Карачаевск	24	8	32	38	34	35
4	Зеленчукский муниципальный район.	36	14	26	29	31	39
5	Прикубанский муниципальный район.	20	10	27	26	24	14
6	Адыге-Хабльский муниципальный район.	11	6	17	19	13	16
7	Урупский муниципальный район.	18	11	12	13	11	7
8	Абазинский муниципальный район.	12	6	13	12	11	13
9	Малокарачаевский муниципальный район.	19	6	15	10	15	14
10	Карачаевский муниципальный район.	11	11	15	8	15	21
11	Хабезский муниципальный район.	21	5	16	8	3	5
12	Ногайский муниципальный район.	11	10	10	8	12	15



Анализ географии заявителей по муниципальным образованиям КЧР



■ г. Черкесск

■ г. Карачаевск

■ Абазинский муниципальный район

■ Адыге-Хабльский муниципальный район

■ Зеленчукский муниципальный район

■ Карачаевский муниципальный район

■ Малокарачаевский муниципальный район

■ Ногайский муниципальный район

■ Прикубанский муниципальный район

■ Урупский муниципальный район

■ Усть-Джегутинский муниципальный район

■ Хабезский муниципальный район



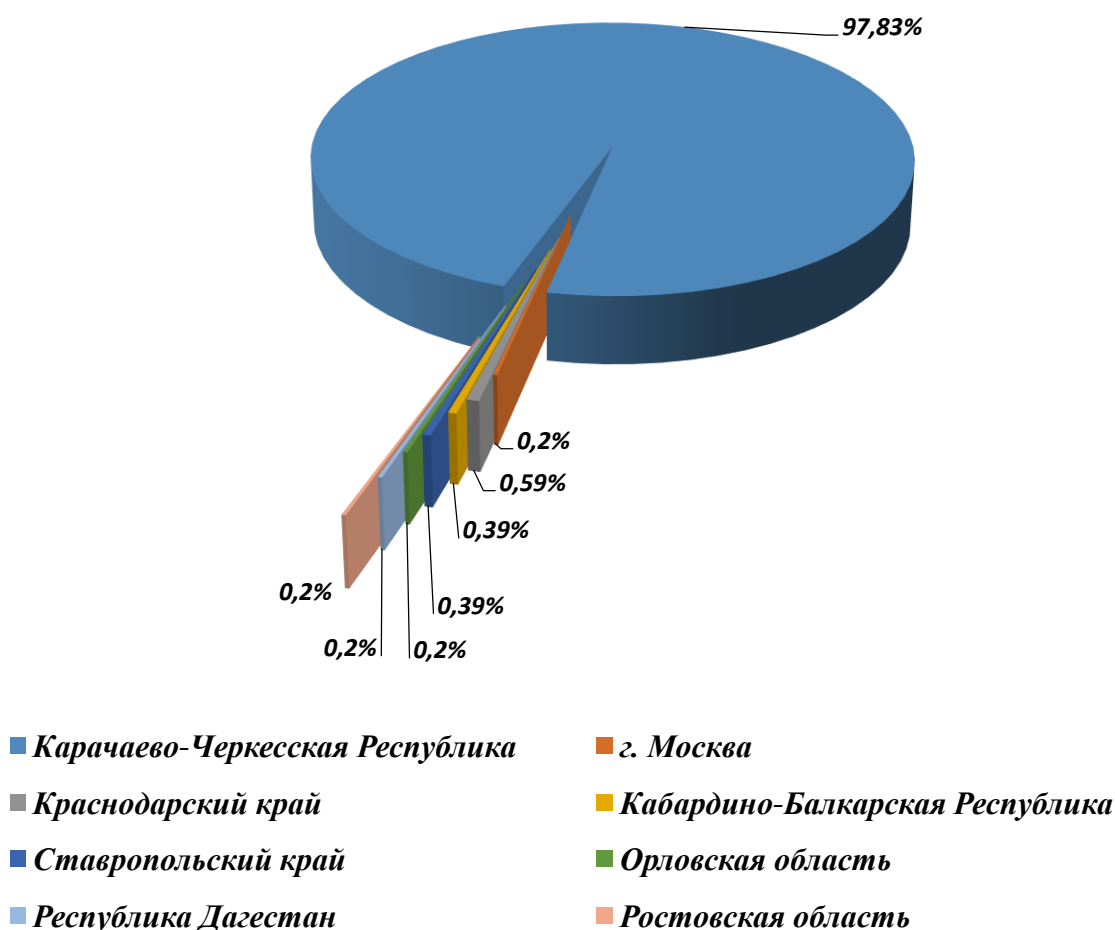
Наименование	Количество	Доля
Черкесск	261	52,41 %
Усть-Джегутинский муниципальный район	58	11,65 %
Карачаевский муниципальный район	21	4,22 %
Зеленчукский муниципальный район	39	7,83 %
Прикубанский муниципальный район	14	2,81 %
Адыге-Хабльский муниципальный район	16	3,21 %
Урупский муниципальный район	7	1,41 %
Абазинский муниципальный район	13	2,61 %
Малокарачаевский муниципальный район	14	2,81 %
Карачаевск	35	7,03 %
Хабезский муниципальный район	5	1,0 %
Ногайский муниципальный район	15	3,01 %
Итого:	498	100,0 %

География обращений в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР традиционно широка. Помимо обращений, поступающих от жителей Карачаево-Черкесской Республики, в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка ежегодно обращаются и жители других регионов Российской Федерации, стран ближнего и дальнего зарубежья.

В 2016 году это были обращения из г. Москвы, Ставропольского и Краснодарского краёв, Орловской и Ростовской областей, Республики Дагестан и Кабардино-Балкарской Республики.



Сравнительный анализ межрегиональной географии заявителей в 2016 г.



Сравнительный анализ межрегиональной географии заявителей в 2016 году

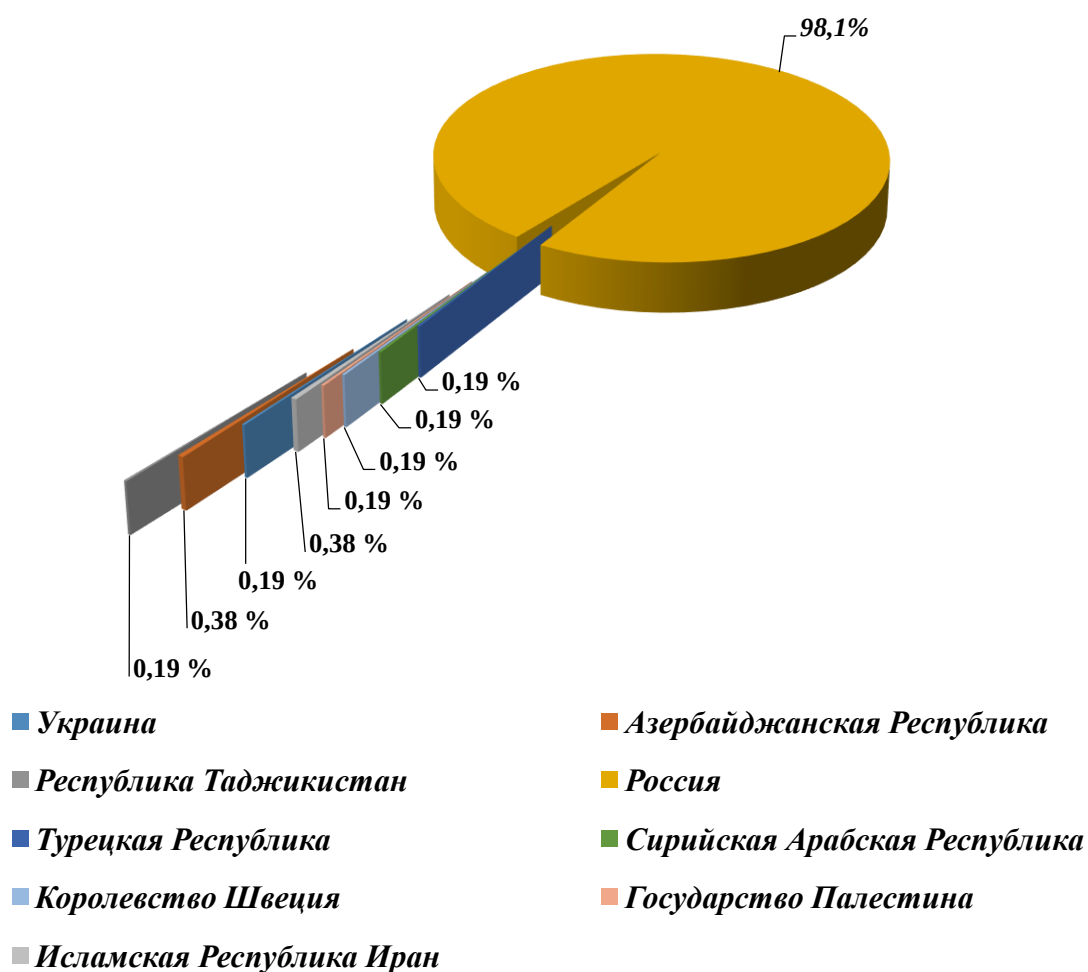
Наименование	Количество	Доля %
Карачаево-Черкесская Республика	498	97.83
г. Москва	1	0,2
Республика Дагестан	1	0,2
Орловская область	1	0,2
Ростовская область	1	0,2
Кабардино-Балкарская Республика	2	0,39



Краснодарский край	3	0,59
Ставропольский край	2	0,39
ИТОГО:	509	100

Международная география обратившихся в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР, за содействием в восстановлении прав детей в 2016 году включила в себя такие страны, как: Королевство Швеция, Исламская Республика Иран, Турецкая Республика, Сирийская Арабская Республика, Государство Палестина, Азербайджанская Республика, Республика Таджикистан, Украина.

Сравнительный анализ международной географии заявителей в 2016 году





Сравнительный анализ международной географии заявителей в 2016 году

Наименование	Количество	Доля %
Россия	509	98,10
Королевство Швеция	1	0,19
Исламская Республика Иран	2	0,38
Турецкая Республика	1	0,19
Сирийская Арабская Республика	1	0,19
Государство Палестина	1	0,19
Азербайджанская Республика	2	0,38
Республика Таджикистан	1	0,19
Украина	1	0,19
ИТОГО:	519	100

Анализ категорий заявителей показывает, что основную часть обратившихся в аппарат составили, как и в прошлые годы, родители и другие родственники несовершеннолетних. Общий процент таких обращений в 2016 году составил 75,14 % от общего количества обращений.

Сравнительный анализ категорий заявителей в 2016 году

Категория заявителя	Количество	Доля %
Родители	352	67,82
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	51	9,83
Иные родственники (бабушки, дедушки, тёти, дяди и т.д.)	38	7,32
Граждане (не родственники)	24	4,62
Органы опеки и попечительства, КДН и ЗП	4	0,77
Подведомственные учреждения органов исполнительной власти	10	1,93
Несовершеннолетние	13	2,5
Граждане, принявшие детей на воспитание в семью.	27	5,21
Всего:	519	100

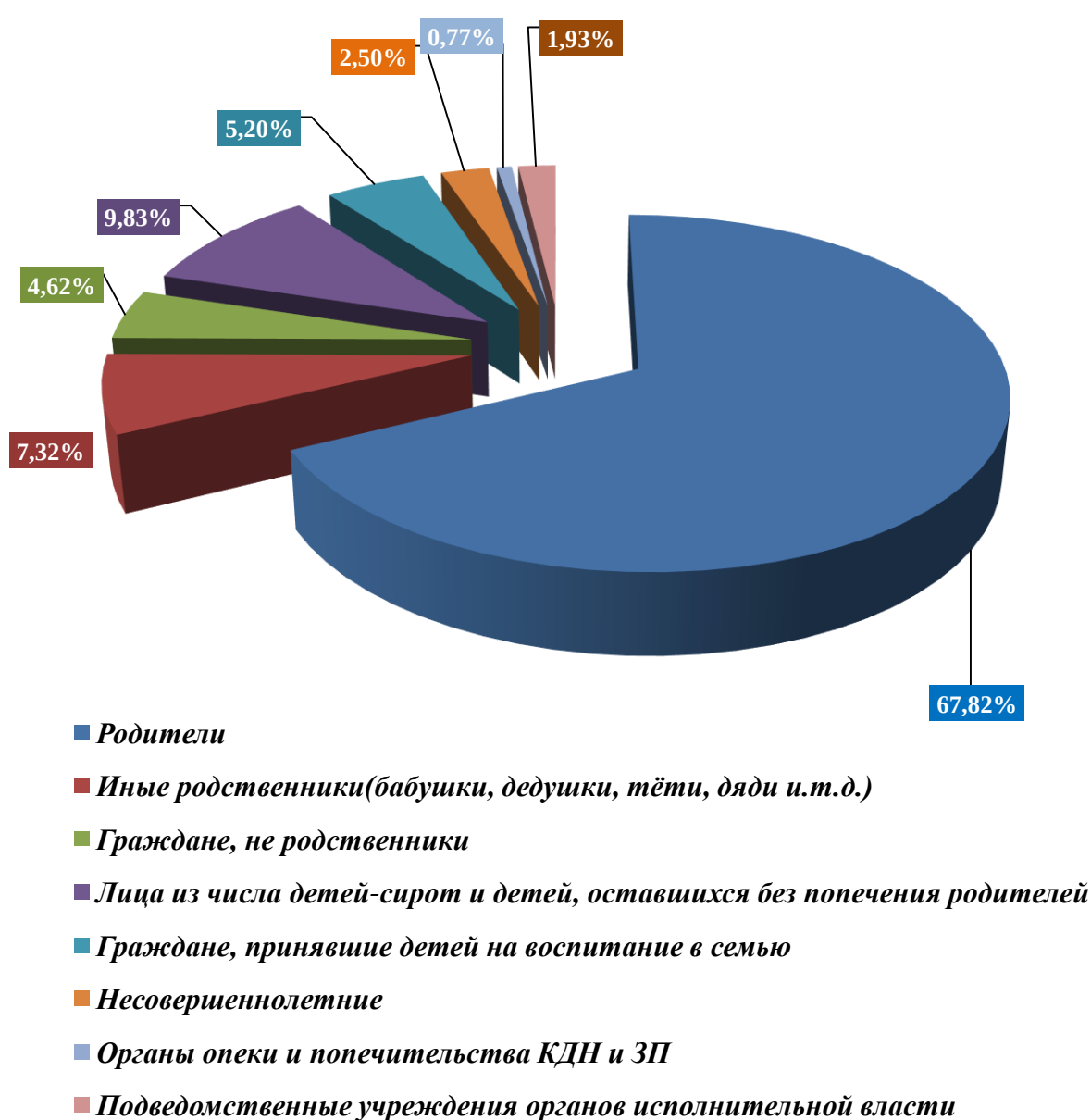


Следующая, по численности обращений в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР, категория заявителей – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Доля поступивших обращений от данной категории граждан составила 9,83 %. Этот показатель остался на уровне прошлого года.

Вдвое выросло количество обращений, в сравнении с 2015 годом, от несовершеннолетних.

Сравнительный анализ категорий заявителей в 2016 году





Наибольшее количество обращений в 2016 году (31,79 %) принято устно с приема Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР. Это объясняется тем, что граждане изъявляют желание рассказать о своей проблеме в личной беседе с Уполномоченным.

Письменно, с приёма Уполномоченного по правам ребёнка и специалистов аппарата, было принято около 37,18 % обращений.

На официальный сайт Уполномоченного по правам ребёнка в 2016 году поступило 37 обращений, что составило 7,14 % от общего их количества.

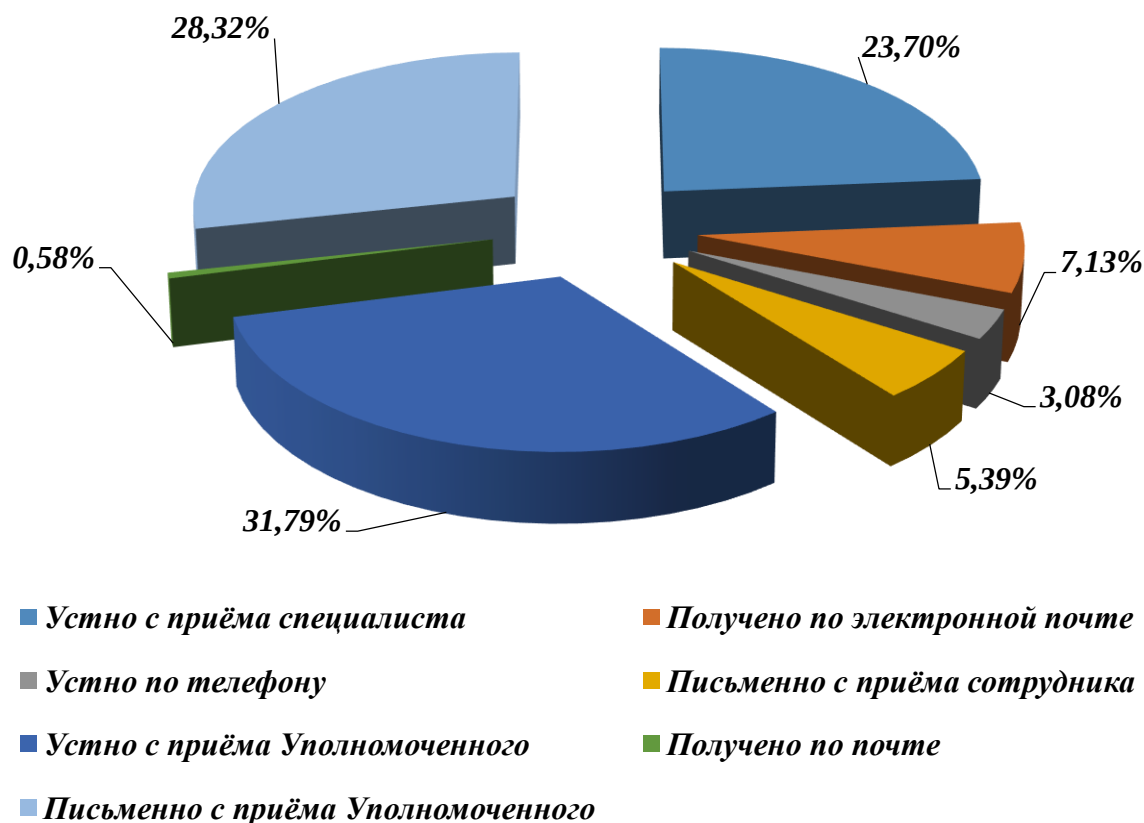
Возможностью получить необходимую консультацию, обращаясь по телефону, воспользовались порядка 3,08 % заявителей.

Форма обращений

Форма обращения	Количество	Доля, (%)
Устно с приема Уполномоченного	165	31,79
Письменно с приема Уполномоченного	147	28,32
Письменно с приема сотрудника	28	5,39
Устно с приема сотрудника	123	23,7
Получено по электронной почте	37	7,14
Устно по телефону	16	3,08
Получено по почте	3	0,58
ИТОГО:	519	100



Форма обращений



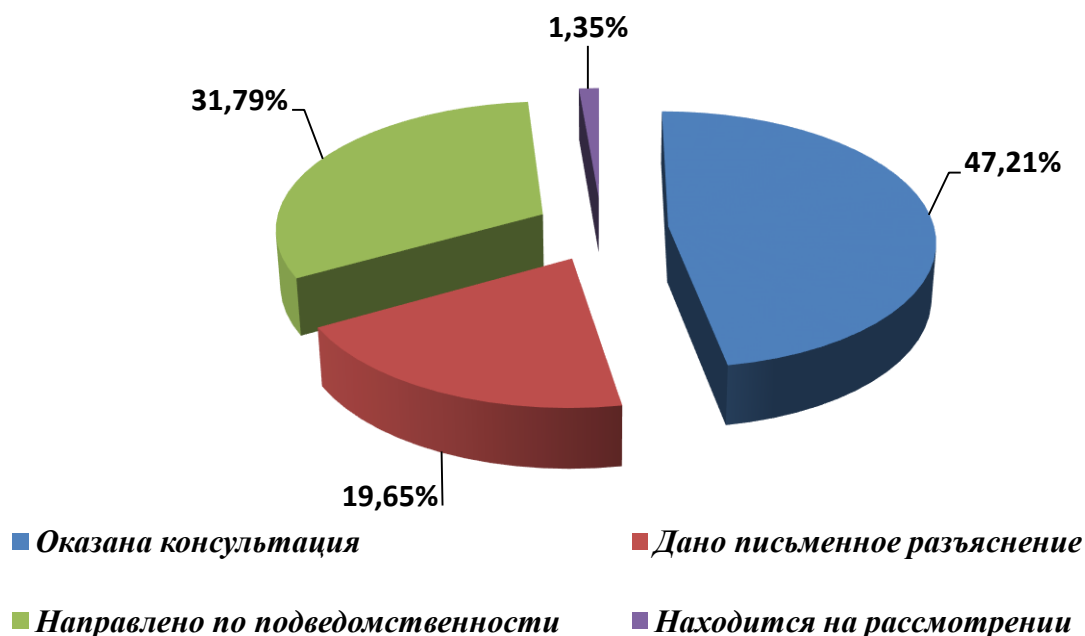
Результатом деятельности аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике за период 2016 года стало содействие в восстановлении нарушенных прав детей по 519 заявлениям, поступившим в адрес Уполномоченного.

Из них в 245 случаях была оказана юридическая консультативная помощь, по работе с 165 заявлениями специалистами аппарата были направлены письма по подведомственности в органы государственной власти, органы местного самоуправления. На 102 (19,65 %) обращения были даны письменные разъяснения заявителю, по поставленным в заявлениях вопросам.

В настоящее время 7 заявлений, поступившие в 2016 году всё ещё находятся на рассмотрении.



**Анализ проведённой работы над обращениями,
поступившими в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в
Карачаево-Черкесской Республике в 2016 году**



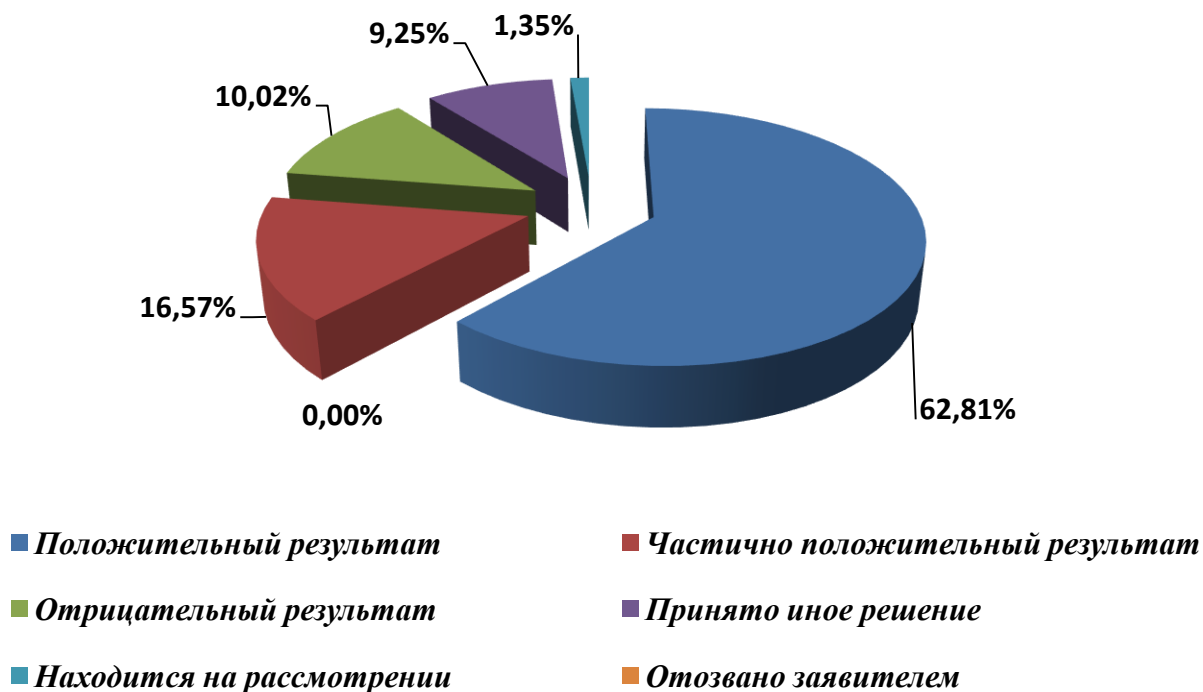
Итоги рассмотрения	Количество	Доля
Оказана консультация	245	47,21 %
Направлено по подведомственности	165	31,79 %
Дано письменное разъяснение	102	19,65%
Находится на рассмотрении	7	1,35 %
ИТОГО:	519	100 %

Анализ итогов рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике в 2016 году показывает, что в результате работы над 412 (79,38 %) заявлениями, достигнут положительный или частично положительный результат. Этот показатель в 2015 году составил 78,4%.

По 52 обращениям (10,02 %) не усмотрено нарушение прав детей, по 48 (9,25 %) обращениям было достигнуто иное решение.



**Анализ итогов рассмотрения обращений, поступивших в адрес
Уполномоченного по правам ребёнка в
Карачаево-Черкесской Республике в 2016 году**



Итоги рассмотрения	Количество	Доля
Положительный результат	326	62,81 %
Частично положительный результат	86	16,57 %
Отрицательный результат	52	10,02 %
Достигнуто иное решение	48	9,25 %
Находится на рассмотрении	7	1,35 %
Отозвано заявлений	0	0%



ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВА РЕБЕНКА НА СЕМЬЮ

Содействие в защите и реализации права ребенка на семью - одно из важнейших направлений деятельности аппарата Уполномоченного по правам ребенка.

Право на семью для ребенка также важно, как право на жизнь. Это одинаково важно и для малыша, которого мама оставила в роддоме, и для маленького человечка, родители которого скандально разводятся, и для ребенка из интерната или детского дома, который каждый день ждет, что он обретет право считать кого-либо своей семьей.

Создание условий для сохранения института семьи, семейных ценностей, улучшения качества жизни семей – главная задача семейной политики. И это задача стоит не только перед государственными структурами, общественными организациями, но и перед гражданским обществом.

Федеральные и региональные органы власти предпринимают необходимые шаги для решения этих проблем. В республике разработан и действует комплекс мер, направленных на обеспечение государственной поддержки многодетных семей и семей, имеющих детей-инвалидов.

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 11 апреля 2005 года №43-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами» устанавливается ряд мер социальной поддержки и три вида ежемесячных адресных выплат:

- на проезд получают 13988 чел., размер выплаты - 307 рублей;
- на питание – 13722 чел., размер выплаты – 534 рубля;
- на приобретение топлива – 1003 семьи, размер выплаты – 230 рублей.

На данные выплаты в 2016 году израсходовано 105 617 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета.

Указанный закон предоставляет также право:

- 1) на бесплатное обеспечение детей до 6 лет лекарственными средствами, по рецептам врачей;
- 2) на бесплатное обеспечение школьными учебниками на весь период обучения детей в общеобразовательных учреждениях;
- 3) на предоставление компенсации в размере 30 процентов оплаты занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, установленного законодательством Карачаево-Черкесской Республики и коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение) в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в соответствии с действующим законодательством.



Кроме этого, данным законодательным актом предусмотрен в первоочередном порядке: прием детей в дошкольные образовательные учреждения и учреждения дополнительного образования; прием детей в оздоровительные детские учреждения; выделение садово-огородных участков.

- Закон КЧР от 14.01.2005 №20 - РЗ «О ежемесячном социальном пособии гражданам, имеющим детей, в Карачаево-Черкесской Республике». Пособие назначено в 2016 году на 63221 ребенка. На реализацию данного закона в 2016 году за счет средств республиканского бюджета использовано 127 770,8 тыс. руб.

- Закон КЧР от 22.11.2013 № 81-РЗ « О республиканском материнском капитале при рождении (усыновлении) четвертого ребёнка и последующих детей в Карачаево-Черкесской Республике и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики».

- Закон КЧР от 26.12.2013 № 94-РЗ «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики». Закон дает право на ежемесячную денежную выплату в связи с рождением (усыновлением), с 1 января 2014 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, при условии наличия гражданства Российской Федерации у родителей (одинокого родителя) и их детей и постоянного проживания на территории Карачаево-Черкесской Республики, устанавливается в размере прожиточного минимума ребенка на очередной финансовый год. В 2016 году её размер составлял 8606 рублей. Количество получателей данной выплаты в республике в отчётном году составило 4853 человека.

На финансирование расходных обязательств Карачаево-Черкесской Республики, возникающих при назначении вышеназванных ежемесячных денежных выплат, в 2016 году использовано 401 959,4 тыс. руб., где 240 131,5 тыс. руб.- это субсидия из федерального бюджета, а 161 810,7 тыс. руб. – это средства республиканского бюджета.

- Закон Карачаево-Черкесской Республики от 18.05.2012 № 28-РЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трёх и более детей в Карачаево-Черкесской Республике». Согласно нормам закона, земельные участки могут получить родители (усыновители), либо одинокая мать (отец), с которыми совместно проживают трое и более несовершеннолетних детей, в том числе усыновлённых, а также дети от второго и последующих браков.



Закон распространяется на тех граждан, у которых третий и последующие дети родились (усыновлены) после 17 июня 2011 года, то есть со дня вступления в силу соответствующего федерального закона, и которые признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Всего с 2012 года в рамках исполнения данного закона земельные участки выделены 1263 многодетным семьям республики.

Меры поддержки семей и материнства

		2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Количество многодетных семей	6801	6123	6590	7730
2.	из них: получающих пособия	6478	5284	6325	7122
3.	Сумма пособия (в руб.) (на одну семью в месяц)	1170,9	1229,6	1297,3	1298,61
4.	Количество одиноких матерей	3220	3085	3091	3045
5.	из них: получающих пособия	3188	3054	3057	3027
6.	Сумма пособия (в руб.) (на одного человека)	253,9	266,6	281,3	281,58

Как можно судить по данным таблицы в 2016 году в КЧР наблюдался рост числа многодетных семей, что подтверждает, как эффективность мер социальной поддержки, так и сохранение традиций многодетности у народов республики.

Важнейшим фактором, влияющим на репродуктивное поведение семьи, является решение жилищной проблемы.

Действует республиканская подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей на 2016-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 года № 364.

Согласно данным Министерства туризма, курортов и молодежной политики Карачаево-Черкесской Республики в 2016 году, при плане получения субсидий 209 семьями, жилищные условия в рамках данной программы улучшила 251 молодая семья.

В 2017 году планируется увеличить число получателей субсидии вдвое, что составит порядка 500 семей.

В списки получателей субсидии, прежде всего, включены молодые многодетные семьи. В соответствии с условиями программы с 2014 года в первоочередные списки включаются семьи, имеющие трех и более детей. На начало 2017 года участниками программы стало около 4000 семей.



**Анализ реализации подпрограммы
«Обеспечение жильем молодых семей на 2015-2018 годы»
за период 2009-2016 гг.**



Годы реализации программы	Объемы финансирования (тыс.рублей)		Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия
	За счет средств федерального бюджета тыс. рублей	За счет средств консолидированного бюджета субъекта РФ тыс. рублей	
2009	23 834,1	12 783,0	114
2010	54 544,930	18 181,644	174
2011	71 279,440	23 879,0	196
2012	131 957,870	48 000,0	310
2013	183 118,120	17 638,61	435
2014	210 236, 410	67 066, 336	390
2015	313 122, 710	16 805, 4	595
2016	172158, 060	53147, 072	251



В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступают обращения граждан, связанные с их правом на участие в данной программе, как правило, обращения связаны с недостаточной прозрачностью очередности в муниципалитетах и плохой разъяснительной работой.

В наш адрес обратилась мама, которая одна воспитывает четверых детей, трое из которых имеют инвалидность. Кроме этого, на содержании женщины еще находится ее пожилая мама, которая тоже является инвалидом.

В программе ее семья состоит с 2009 года.

Нами было направлено письмо в администрацию Карачаевского городского округа по вопросу предоставления жилья семье заявительницы в соответствии с республиканской подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей на 2015-2018 годы».

Из ответа администрации следует, что семья получила субсидию в 2016 году.

Еще одно обращение из Хабезского муниципального района.

К нам обратилась мама восьмерых детей с просьбой разъяснить, почему она состоит в программе на получении жилищной субсидии для молодой семьи, но с каждым годом ее семья оказывается все дальше в списке очередников.

В 2012 году семья вступила в программу и была 34 в списке очередников. Спустя, почти, 4 года, ей сообщили, что они находятся в списке очередников на 40 месте.

Из ответа Хабезской межрайонной прокуратуры следует, что в первоочередном порядке право на данную субсидию имеют семьи, вступившие в программу до 2005 года и многодетные семьи, имеющие трое и более детей. Количество семей, вставших на учет до 2005 года, увеличиться не могло. Следовательно, получается, что все четыре года рост очередности происходил за счет тех семей, которые вступили в программу до 2012 года и сейчас стали многодетными.

Данное обращение направлено нами в Прокуратуру КЧР для проведения проверки. Хочется верить, что у этих восьми малышей все-таки будет возможность жить с мамой в хорошем доме.

В Карачаево-Черкесии в рамках реализации федеральной программы «Жилье для российской семьи» будет построено 620500 кв. метров жилья эконом-класса.

Право на приобретение жилья экономического класса в рамках реализации программы на территории Карачаево-Черкесии имеют граждане, постоянно проживающие на территории республики, из числа граждан:



- проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, или в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;
- имеющих 2 и более несовершеннолетних детей и являющиеся получателями материнского (семейного) капитала, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», при условии использования материнского (семейного) капитала на приобретение (строительство) жилья экономического класса в рамках программы;
- имеющих 3 и более несовершеннолетних детей;
- являющихся ветеранами боевых действий;
- относящихся к категориям граждан, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 25.10.2012 № 1099 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» в части обеспечения права отдельных граждан на приобретение жилья экономического класса».

Еще одним фактором, влияющим на репродуктивное поведение женщины, является наличие различных форм неполной занятости, возможность, не теряя свое рабочее место, подольше побыть с детьми дома.

В аппарат Уполномоченного по правам ребенка обратилась многодетная мама. Женщина работает в одном из дошкольных учреждений г. Черкесска. Она находилась в декретном отпуске, но так как ребенок еще маленький, а старших детей тоже оставить не с кем, она обратилась к работодателю с просьбой о продлении отпуска по уходу за ребенком до четырех с половиной лет. Работодатель отказал, требуя, чтобы она или уволилась, или вышла на работу.

Многодетная мама, ссылаясь на то, что она слышала в СМИ об увеличении отпуска по уходу за ребенком до четырех с половиной лет, просила нас восстановить ее права.

Мы разъяснили, что действительно внесены изменения в пп. 3 п. 1 ст. 11 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», благодаря которым с 1 января 2014 года в страховой стаж для целей назначения трудовой пенсии засчитывается - наравне с периодами работы и (или) иной деятельности - также и период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более четырех с половиной лет в общей сложности.

При этом, изменения в данной норме, касаются только порядка исчисления страхового стажа для целей назначения пенсии многодетным родителям, имеющим троих и более детей.



Ранее продолжительность указанного периода ограничивалась тремя годами, то есть за период ухода только за двумя детьми до достижения полутора лет каждым.

Таким образом, Федеральный закон от 28.12.2013 № 427-ФЗ не изменяет установленную ТК РФ максимальную продолжительность периода нахождения в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Однако на основании ст. 128 ТК РФ по семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам отпуск может быть предоставлен без сохранения заработной платы по согласованию с работодателем.

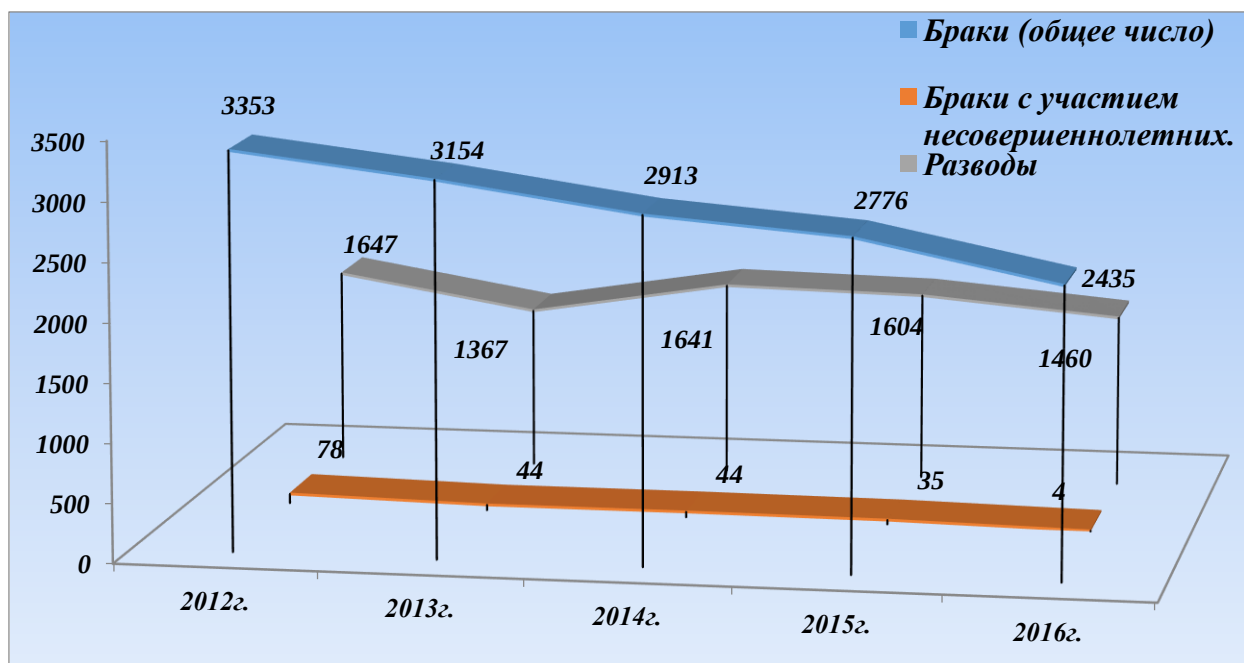
Обращение многодетной мамы и ходатайство Уполномоченного по правам ребенка были направлены в мэрию г. Черкесска и вопрос был решен.

Наряду с решением базовых задач по улучшению качества жизни каждой семьи, обществу предстоит создать систему раннего выявления кризисных семей и профилактики социального сиротства, сделать все, чтобы сохранить кровную семью ребенка.

К сожалению, и общемировая и российская статистика говорит о системном кризисе института семьи. Растет количество разводов, уменьшается количество молодых людей, желающих вступить в брак.

Демографическая ситуация в нашей республике намного благополучнее, чем в большинстве субъектов Российской Федерации.

По соотношению естественного прироста и убыли населения Карачаево-Черкесская Республика занимает 16 место в нашей стране. Но тенденции к снижению уровня брачности прослеживаются и у нас.





В 2016 году в республике в брак вступило 2435 - супружеских пар. На свет появились 5575 маленьких жителей нашей республики. По сравнению с уровнем прошлого года сократилось количество разводов.

№	Наименование		2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
1	Браки	Общее число	3353	3154	2913	2776	2435
		С участием несовершеннолетних	78	44	44	35	4
2	Разводы	Общее число	1647	1367	1641	1604	1460

В нашей республике проводится много мероприятий, призванных укрепить институт семьи.

В День семьи, любви и верности в столице республики проходит чествование супругов, которые прожили вместе долгую и достойную жизнь.

В этом году 30 супружеским парам из всех городов и районов Карачаево-Черкесии, прожившим в браке от 30 до 62 лет были вручены медали «За любовь и верность».

18 мая в городе Черкесске прошло праздничное мероприятие, приуроченное к Международному дню семьи, на котором чествовали семьи, достойно воспитывающих или уже воспитавших трех и более детей. В нём приняли участие многодетные семьи из всех городов и районов республики.

Со словами признательности к ним обратилась Уполномоченный по правам ребенка в КЧР: «Одно из самых главных прав, которое есть у ребенка – это право на семью. Спасибо Вам всем за то, что Вы сумели обеспечить это своим детям.

За 5 лет работы Уполномоченным по правам ребенка, я не видела ни одного счастливого ребенка без семьи. Это ему необходимо, как воздух, как право на жизнь.

Конечно, государство, республиканские власти делают максимально возможное для того, чтобы детство наших детей было счастливым, но счастье начинается именно с семьи, с заботливых рук отца, с улыбки мамы.

Поэтому Вы – те люди, на которых держится всё – государство, республика, жизнь.

У всех народов нашей республики, когда хотят пожелать человеку самого лучшего - желают увидеть счастье своих детей. Я всем Вам желаю увидеть счастье своих детей и внуков. Низкий вам поклон».





Большую работу по профилактике разводов провело Управление ЗАГС КЧР. Был разработан план мероприятий, направленный на профилактику разводов и укрепление института семьи.

В рамках данного плана в мае 2016 года в нашей республике прошла интересная социальная акция «Стоп – развод».

Акция была направлена на пропаганду семьи и семейных ценностей и на работу с кризисными семьями. За время проведения акции 19 пар отказались от расторжения брака.

Руководитель Управления ЗАГС КЧР Рамиля Абуевна Боташева выступила с предложением создания «Клуба счастливой семьи», на базе городского отдела ЗАГС, где парам, оказавшимся на грани развода будет оказываться психологическая и юридическая помощь.

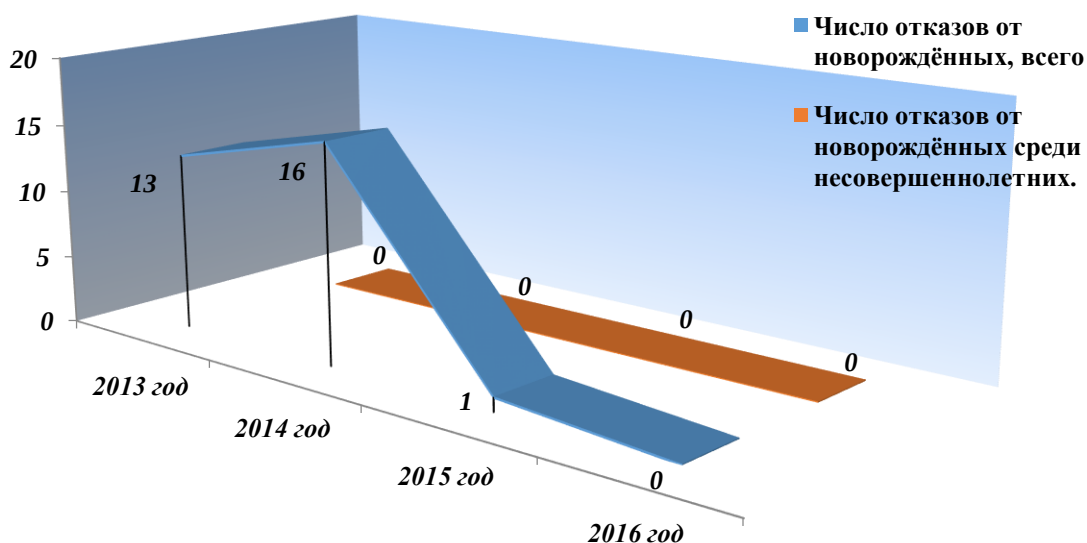
Одним из направлений по реализации права ребенка на семью, является профилактика отказов от детей.

По данным информации, предоставленной Министерством здравоохранения КЧР в 2016 году в республике не было детей, от которых отказались их мамы.

Динамика отказов от детей в КЧР за период 2013-2016 гг.

	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
Число отказов от новорожденных, всего:	13	16	1	0
в том числе среди несовершеннолетних матерей	0	0	0	0

Анализ динамики отказов от детей в КЧР за период 2013-2016 гг.





Еще один источник социального сиротства – это отобрание ребенка с последующим лишением родительских прав.

К родителям, ненадлежащим образом, исполняющим обязанности по содержанию и воспитанию детей, применяются меры административного характера.

В соответствии со ст.77 Семейного кодекса Российской Федерации, отобрание ребенка у родителей, осуществляется при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью (избиение, угроза смерти в связи с психическим расстройством родителей, жестокое обращение, сексуальное домогательство и т.д.) органом опеки и попечительства при участии ПДН МВД.

Отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства и ПДН на основании соответствующего акта главы муниципального образования.

После отобрания ребенка обеспечивается его временное устройство и на основании акта об отобрании, подается иск в суд о лишении родителей родительских прав или об ограничении их в родительских правах.

Анализ численности детей, изъятых у родителей, в порядке ст.77 СК РФ по районам КЧР

№ п/п	Наименование муниципального образования	2014г.	2015г.	2016г.
1.	г. Черкесск	15	45	39
2.	Карачаевский городской округ	0	0	2
3.	Ногайский район	0	0	0
4.	Усть-Джегутинский район	3	6	0
5.	Адыге-Хабльский район	0	0	0
6.	Малокарачаевский район	0	0	0
7.	Абазинский район	0	0	0
8.	Карачаевский район	0	5	0
9.	Урупский район	8	5	4
10.	Зеленчукский район	49	47	43
11.	Прикубанский район	0	1	1
12.	Хабезский район	0	2	0
	ИТОГО:	75	111	89



Мы не должны в России слепо копировать практику стран с жесткой ювенальной системой, когда поводом для отобрания ребенка может стать простой донос соседа или жалоба ребенка на недостаток карманных денег.

Одна из наших заявительниц на судьбе собственной внучки убедилась, как безжалостно и механически работает эта система. Десятилетняя девочка, на время осенних каникул, отправилась погостить к маме, которая проживает в Берлине.

Ребенок отправился в Стамбул, в сопровождении дедушки, у которого была доверенность на вывоз девочки за границу.

Там их встретил гражданский муж матери девочки, с которым они вместе покинули Турцию и отправились в Германию.

В Швеции при прохождении паспортного контроля, у пограничных служб возникли вопросы к оформлению доверенности. Девочку забрали, поместили в специальный центр до уточнения обстоятельств.

На момент обращения бабушки в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР ребенок уже находился в приемной семье. Необходимо было срочно предоставить все документы, которые могли бы доказать шведскому правосудию, что семья благополучна, что мать ребенка не лишена родительских прав.

На случай, если суд не прислушался бы к голосу разума, заручились поддержкой Уполномоченного при Президенте по правам ребенка в РФ.

Суд принял решение об изъятии ребенка из приемной семьи и возвращении девочки на родину.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина от 1 января 2017 года № Пр-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи, с точки зрения избыточно применяемых мер, или неправомерного вмешательства в семью, при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике сформирована Рабочая группа по мониторингу практики изъятия детей.

В состав Рабочей группы вошли все субъекты деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также представители Общественной палаты КЧР и региональных некоммерческих организаций.

В результате мониторинга удалось выяснить, что на территории Карачаево-Черкесской Республики отобрание несовершеннолетних у родителей является крайней мерой и не носит массовый характер.

Изъятие ребенка из семьи - это крайняя мера. Она может быть применена только в тех случаях, когда оставление ребенка в семье представляет угрозу для его жизни. Можно сколь угодно успешно устраивать



детей в семьи, но прежде всего, мы должны сделать все, чтобы сохранить ребенку его кровную семью.

За 2016 год в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР поступило 3 обращения по факту неправомерного изъятия несовершеннолетних из семьи.

По результатам проведенной проверки действия сотрудников были признаны правомерными, так как существовала реальная угроза жизни и здоровью ребенка.

По данным МВД по КЧР за 2015 год, было изъято 107 детей из 55 семей, за 2016 год – 87 детей из 44 семей.

Результаты мониторинга практики изъятия несовершеннолетних из семей в Карачаево-Черкесской Республике в 2015-2016 гг.

		2015г.	2016г.
Число изъятых детей по ст. 77 СК РФ		4	2
из них в возрасте	от 0 до 7 лет	3	2
	от 8 до 13 лет	1	0
	от 14 до 18 лет	0	0
из них проживали	в полной семье	0	0
	с одним родителем	0	0
	в многодетной семье	0	0
	в приемной семье	0	0
из них	возвращены родителям (иным законным представителям)	0	0
	переданы в замещающую семью	0	0
	направлены в организации для детей-сирот	4	2
	остались в учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации	0	0
родители	подано исков об ограничении/лишении родительских прав	3	2
	ограничены в родительских правах	0	0
	лишены родительских прав	3	3
	отказано судом в ограничении/лишении родительских прав	0	0
Число детей, выявленных по актам беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего (МВД)		107	87
из них в возрасте	от 0 до 7 лет	62	38
	от 8 до 13 лет	29	36
	от 14 до 18 лет	16	13



из них проживали	в полной семье	29	19
	с одним родителем	74	67
	в многодетной семье	35	32
	в приемной семье	0	1
из них	возвращены родителям (иным законным представителям)	72	64
	переданы в замещающую семью	6	2
	направлены в организации для детей-сирот	16	1
	остались в учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации	13	20
родители	подано исков об ограничении/лишении родительских прав	1/15	11/18
	ограничены в родительских правах	1	11
	лишены родительских прав	12	15
	отказано судом в ограничении/лишении родительских прав	0/1	0/3
Число детей, помещенных в институциональные учреждения по заявлению родителей (иных законных представителей)		112	82
из них в возрасте	от 0 до 7 лет	34	19
	от 8 до 13 лет	67	54
	от 14 до 18 лет	11	9
из них проживали	в полной семье	48	34
	с одним родителем	63	48
	в многодетной семье	36	30
	в приемной семье	1	0
из них	возвращены родителям (иным законным представителям)	57	24
	переданы в замещающую семью	0	0
	направлены в организации для детей-сирот	0	0
	остались в учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации	55	58
родители	подано исков об ограничении/лишении родительских прав	1	0
	ограничены в родительских правах	0	0
	лишены родительских прав	1	0
	отказано судом в ограничении/лишении родительских прав	0	0
Число детей, помещенных в институциональные учреждения по личному заявлению самого несовершеннолетнего		21	3
из них в	от 0 до 7 лет	0	0



возрасте	от 8 до 13 лет	0	0
	от 14 до 18 лет	21	3
из них проживали	в полной семье	17	0
	с одним родителем	3	3
	в многодетной семье	2	0
	в приемной семье	0	0
из них	возвращены родителям (иным законным представителям)	19	1
	переданы в замещающую семью	0	0
	направлены в организации для детей-сирот	0	0
	остались в учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации	2	2
родители	подано исков об ограничении/лишении родительских прав	0	0
	ограничены в родительских правах	0	0
	лишены родительских прав	0	0
	отказано судом в ограничении/лишении родительских прав	0	0

Эти данные позволяют сделать вывод, что только 2 детей в 2016 году были изъяты сотрудниками опеки, абсолютное их большинство производится сотрудниками отделений по делам несовершеннолетних МВД по КЧР, в ситуации, когда жизни ребенка угрожает реальная опасность.

Впервые об этой девушке я услышала несколько лет назад от главного врача РГБЛПУ «Республиканский перинатальный центр» Евгении Борисовны Пономаревой, которая была обеспокоена тем, что патронажная сестра не может разыскать несовершеннолетнюю маму с новорожденным ребенком. Тогда пришлось прибегнуть к помощи полиции.

Выяснилось, что Лена ведет асоциальный образ жизни: выпивает, живет, где придется.

Позже, ее удалось разыскать на одной из ферм, хозяева которой взяли ее на работу. Они заботились о ее детях, а на тот момент их было уже двое, пытались изменить образ жизни молодой матери. Но Лена периодически срывалась, приезжала в Черкесск, и все начиналось сначала: алкоголь, сомнительные компании и уголовное дело по которому она оказалась потерпевшей.

Самое страшное, что очевидцами преступления были ее дети.

По окончании следствия, Лена опять вернулась к приютившим ее людям. Казалось, что все перенесенные страдания, жалость к двум малышам должны были ее образумить. Но нет.



Приехав, в один из январских вечеров в детскую больницу, я увидела двух детишек, играющих в больничном коридоре. Они показались мне знакомыми: не по-детски самостоятельные, с лукавыми и смышлёными мордашками. Я их узнала. Это были сыновья Лены.

От, доставившей малышей, сотрудницы подразделения по делам несовершеннолетних, удалось узнать, что детей она обнаружила ночью на дороге, мать была пьяна. Два малыша 4-5 лет ночью на дороге в легкой одежде. Они могли быть сбиты машиной или замерзнуть в январские морозы. Сотрудница инспекции по делам несовершеннолетних доставила малышей в больницу.

За неделю, что дети там находились, они стали любимцами всех. Им дарили одежду и обувь, сладости и игрушки. Мамы, которые находились в больнице с собственными заболевшими детьми, старались обнять и приласкать мальчишек. У многих наворачивались слезы.

А та, которая, должна была их любить и беречь, так и не пришла.

Я абсолютно убеждена, что в подобных случаях, необходимо немедленное изъятие ребенка из семьи. И все эти лицемерные разговоры, про то, что заблудшим родителям надо дать второй шанс, могут себе позволить только те, кто не видел искалеченных и загубленных такими родителями детей.

Прежде всего, мы обязаны дать шанс на жизнь этим детям. А родители, если они изменяют свою жизнь, могут вернуть себе детей, восстановившись в родительских правах.

Абсолютное большинство детей, изъятых из семьи, либо возвращаются в семьи, после проведения целого ряда реабилитационных мероприятий, либо передаются близким родственникам на воспитание.

С семьями детей, изъятых и помещенных в Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Надежда» проводится комплексная работа по гармонизации семейных отношений со всеми членами семьи, в целях сохранения ребенку кровной семьи.

В республике наблюдается сокращение количества случаев по лишению родительских прав, все чаще применяются методы раннего выявления семейного неблагополучия и щадящей профилактической работы с семьей.

Крайней мерой реагирования в случае злостного уклонения от исполнения родительских обязанностей является лишение родительских прав.



Информация о лишении родительских прав в 2013-2016 гг.

Наименование	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
Численность детей, родители которых лишены родительских прав	150	107	94	93
Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	125	90	79	75
Численность родителей, лишенных родительских прав	119	81	82	81
в том числе, в связи с жестоким обращением с детьми	1	9	0	0
Численность родителей, восстановленных в родительских правах	1	1	1	4
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	17	11	16	11
Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель	16	11	4	6
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	11	7	7	5
в том числе, вследствие их поведения	9	4	3	5
Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	1	0	0	1

Эта статистика, к сожалению, говорит и о том, что у нас нет системы раннего выявления и профилактики семейного неблагополучия.

Муниципальные комиссии КДН и ЗП зачастую выполняют свои функции формально, не помогая решить проблемы семьи, а ограничиваясь вынесением административных штрафов. 93 ребенка, которые лишились кровной семьи в этом году – это 93 случая, когда все службы профилактики семейного неблагополучия пришли на помощь семье слишком поздно.



Как и в прошлые годы, подавляющее количество обращений в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, связанных с реализацией права ребёнка жить и воспитываться в семье, касается вопросов определения места жительства ребёнка и порядка его общения с одним из родителей при их раздельном проживании.

К сожалению, эти «семейные войны», в которых участвуют не только бывшие супруги, но и бабушки с дедушками, редко продиктованы заботой о детях. Чаще всего ребенок становится просто «орудием», чтобы выплеснуть все обиды и свою ненависть на бывшего супруга или зятя.

Отравляя сознание ребенка ненавистью к матери или отцу, внушая ему, что один из родителей его не любит, они не только разрушают привязанность и уважение ребенка, но и травмируют его на всю жизнь.

Дети, которые прошли через ужас скандального развода, часто теряют веру в брак и редко создают счастливые семьи.

В нашей республике пока нет службы семейных психологов, а она крайне необходима. Многие семьи можно было бы спасти. Иногда даже нам, удается примирить супругов и сохранить семью.

На приеме молодая девушка. Просит разъяснить порядок развода. Говорит о том, что ушла от мужа несколько месяцев назад. Причина – его неверность и, возникающие в связи с этим, конфликты.

Вместе с этим, она признает, что муж любит ребенка, заботится о девочке и помогает им. Узнаю у нее контактный номер ее супруга и прошу его приехать. Как только он появляется на пороге, девочка бежит к нему на руки.

А потом было два часа взаимных претензий и обид. Они вспомнили все. Нечаянно брошенный взгляд, ее слишком короткую юбку, прочитанное сообщение в телефоне.

Девочку пришлось на время разговора увести в другой кабинет и занять рисованием.

Постепенно они успокаивались, а когда я предложила им рассказать о чем-нибудь хорошем, что было в их совместной жизни, то на лицах у обоих появились улыбки.

И там тоже было все. Первый взгляд, радость от встречи, трогательные сюрпризы, бессонная ночь у роддома и надпись: «Солнце, я тебя люблю! Спасибо за дочь».

Уходили они вместе. Малышка крепко держала родителей за руки, еще не понимая, что именно ей сегодня удалось спасти свою семью.

Не так давно я встретила их на Зеленом острове. Мама, папа и счастливый, избалованный любовью ребенок.



Если же сохранить семью не удастся, то родители просто обязаны подняться над своими обидами и выстроить общение так, чтобы ребенок не был раздавлен под обломками прежней жизни.

Я убеждена, что тот, кто любит ребенка переступит через дежурные имущества, склоки, обиды и сумеет сохранить ребенку мир, в котором его окружают любящие родители, бабушки и дедушки.

Еще одна история развода.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике обратилась жительница Прикубанского района, с заявлением о нарушении права ее четырехлетнего сына на проживание с матерью.

Из заявления Олеси следовало, что она состояла в браке четыре года. В 2012 году в семье родился ребёнок. Совместная жизнь не сложилась, в результате с 2015 года заявительница с супругом проживали отдельно.

Так как родители ребёнка не смогли достичь мирного соглашения в вопросе определения места проживания мальчика, ими были поданы встречные иски в Предгорный районный суд Ставропольского края. Решением суда определено место проживания ребёнка с отцом.

Оба родителя имеют равные права в отношении ребёнка. Однако, судебная практика рассмотрения споров об определении места жительства несовершеннолетних детей, свидетельствует о том, что в большинстве случаев проживание детей определяется с их матерью, если отсутствуют исключительные обстоятельства: употребление наркотиков, алкоголизм, отсутствие надлежащей заботы о детях.

Исходя из имеющихся материалов судебного дела, таких обстоятельств, вследствие которых ребёнок не может проживать с матерью, мы не обнаружили.

Решение суда об определении места проживания было принято на основании свидетельских показаний свекрови заявительницы, друзей ее бывшего мужа, а они могли носить субъективный характер.

Напротив, в суд были представлены доказательства того, что мать ребёнка осуществляет надлежащий уход и заботится о нём: рапорт начальника отдела МВД России по Предгорному району от 30.03.2016г., свидетельство врача-педиатра Суворовской участковой больницы. Также женщина представила положительные характеристики по месту жительства и работы.

Мама ребёнка не привлекалась к уголовной ответственности, не состоит на учёте в ОДН ОУУП и ПДН Отдела МВД России по Предгорному району, как родитель, отрицательно влияющий на развитие ребёнка.

Единственным серьёзным аргументом, было привлечение матери к административной ответственности 26.02.2016г. за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по уходу и содержанию малолетнего



сына, которое выразилось в том, что она проживала на тот момент в плохо обустроенном доме.

В Постановления отдела МВД России по Предгорному району об отказе в возбуждении уголовного дела, которое было заведено на основании заявления отца ребенка, говорится, что мать мальчика выполняет все рекомендации врача, ребёнок привит, нормально развивается, ухожен и не остаётся без внимания матери.

В настоящее время Олеся находится в законном браке с жителем нашей республики. По адресу проживания, мужчина характеризуется положительно, занимается предпринимательской деятельностью.

Со слов заявительницы, муж прекрасно относится к её сыну, проводит с ним время, материально содержит её и ребёнка.

Специалистами органов опеки и попечительства было проведено обследование жилищно-бытовых условий проживания несовершеннолетнего.

В соответствии с актом обследования, ребёнку созданы комфортные условия для проживания, оборудовано место для игр, отдыха и сна. Обеспечено полноценное питание для ребёнка. Взаимоотношения между членами семьи доброжелательные, родственные. Соседи характеризуют семью положительно.

По рекомендации Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР Олеся обратилась в Отделение социального сопровождения семьи и детей для получения консультации детского психолога.

По результатам проведения определённых психологических обследований было сделано заключение, из которого следует, что ребенок общителен и контактен. Психологи отметили у ребёнка одинаково позитивное отношение к обоим родителям. Удивило, что особенно ребенок привязан к отцу отчима.

Отец мальчика, в ответ на приглашение психолога на беседу, дал категорический отказ.

Суд принял решение о проведении судебно-психологической экспертизы в одном из центров Ставропольского края. Согласно ее выводам, со стороны несовершеннолетнего выявлено настороженное отношение к отчиму. Психолог отметил неконформность и импульсивность отчима в отношениях с ребёнком, которые могут проявляться в виде несдержанности и подавления желаний мальчика.

Согласно выводам экспертизы, с психологической точки зрения, ребёнку предпочтительней проживание с отцом.

Однако, возникает вопрос о том, почему не была проведена аналогичная судебно - психологическая экспертиза в отношении сожительницы отца ребёнка, с которой он совместно проживает в городе Ставрополе. Ведь, вследствие вынесенного решения Предгорным районным судом Ставропольского края об определении места жительства ребенка с



отцом, малыш будет проживать по адресу фактического проживания отца, а значит и его гражданской жены.

Обследование жилищно-бытовых условий по данному адресу также проведено не было. В суд был предоставлен лишь акт обследования жилищно-бытовых условий по адресу проживания бабушки несовершеннолетнего.

Также при вынесении судебного решения, на наш взгляд, не был учтён тот факт, что отец ребенка имеет непогашенную судимость за сбыт, хранение и распространение наркотических средств. В этом случае определение места жительства с отцом, для ребёнка может представлять потенциальную опасность.

Законодательство не дает нам права самостоятельного представления интересов несовершеннолетнего в суде, но нами было подготовлено заключение с изложением всех вышеназванных обстоятельств и позиции Уполномоченного по правам ребенка по данному вопросу, которое будет направлено в суд апелляционной инстанции.

Суды, принимая решение о том, с кем останется ребенок после развода родителей, сталкиваются с серьезными сложностями, но главное – это максимально учесть интересы ребенка. К сожалению, это происходит не всегда.

Алина пришла на прием по поводу того, что ее бывшая свекровь и золовка требуют, чтобы ее сын проживал по их месту жительства.

Она никогда не препятствовала их встречам в своем присутствии, но отдать малыша не соглашалась, потому что ребенку нет и двух лет.

Для него – это незнакомые люди, ребёнок постоянно плачет в их присутствии. Алина была обеспокоена психологическим состоянием сына и его безопасностью.

Бабушка обратилась в суд. Решением Адыге - Хабльского районного суда был определен следующий порядок общения: с 10 до 17 часов каждого воскресенья каждой недели месяца отец имеет право забирать ребенка с собой по месту своего жительства без матери. А также бабушка и дедушка ребенка имеют право каждую среду каждой недели месяца с 15-30 до 19-30 забирать его с собой по месту жительства так же без присутствия матери.

Мы поддержали девушку в ее требованиях, так как, на наш взгляд, суд не учел возраст ребенка, и то обстоятельство, что ребенку требовалось время на привыкание к незнакомым ему людям.

С помощью Государственного бюро юридической помощи были подготовлены документы в суд. Алиной было заявлено ходатайство о привлечении в судебный процесс, в качестве третьего лица, Уполномоченного по правам ребенка в КЧР.



Решение Верховного суда, на наш взгляд, отвечает интересам малыша: встречи с отцом и родственниками мужа должны проходить только в присутствии матери, до достижения ребенком 3 лет. За это время малыш станет более самостоятельным, привыкнет к родственникам отца и для него не станет психологической травмой общение с ними в отсутствии матери.

Сторонами конфликта все чаще становятся бабушки и дедушки, особенно в случае смерти одного из родителей.

Ко мне обратилась бабушка трех внуков. История у семьи трагическая. Мама детей умерла. Бабушка говорит, что и при жизни дочери, дети воспитывались у нее. Но так как, после смерти матери детей у нее сложились конфликтные отношения с зятем, то он настаивает на том, чтобы дети проживали с ним.

Затем с аналогичным заявлением обратился отец детей. Он говорил о том, что теща не дает ему их даже видеть, настраивает детей против него.

Было принято решение о том, что детям необходима помощь психолога, тем более что они перенесли потерю самого дорого человека – мамы.

Но вскоре и психологи развели руками, потому что бабушка сводила на нет все их усилия. Более того, в присутствии психологов, она говорила им: «Вы, правда же с собой что-либо сделаете, если вас отдадут отцу?».

Никто не хотел уступать. Ни отец, который прекрасно понимал, что он не справится с воспитанием троих детей, ни бабушка, которая желая, одержать победу, запугивала детей тем, что если они уйдут к отцу, она больше не захочет их видеть.

Отец, возмущенный тем, что он, будучи законным представителем детей, не может их даже видеть, требовал немедленного решения проблемы, а я просила сотрудников полиции и специалиста опеки не забирать детей, пока они не изменят своего отношения к нему. Это ведь не предмет, который просто можно передать новому владельцу. Это дети, пережившее страшное горе.

Бабушка перестала отпускать детей в школу и периодически исчезала, забрав детей.

В данном случае, когда и отец, и бабушка создают психотравмирующую ситуацию для детей, было бы законным помещение их в реабилитационный центр, но это могло стать еще одним потрясением для них.

К ситуации подключились все: администрация района, полиция, медики. Понадобилось много усилий для того, чтобы противоборствующие



стороны пришли к мировому соглашению. В настоящее время дети живут с бабушкой, но отец имеет возможность общения с детьми.

К сожалению, государственная система защиты семьи включается тогда, когда семья уже находится в ситуации крайнего неблагополучия. Мы боремся с последствиями, а государственная поддержка семье нужна на ранней стадии семейного неблагополучия.

Это необходимо государству, потому что поддержка семьи, это миллиарды сэкономленных рублей на содержание детских домов и домов ребенка, на выплату опекунам и приемным родителям, на выплаты и жилье для детей-сирот.

Но прежде всего, это отвечает интересам каждого ребенка, для которого возможность расти в полной, благополучной семье - главное условие счастливого детства.



СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – это те, кому необходимо особое внимание и забота со стороны государства и всего общества в целом.

Для охраны прав детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Карачаево-Черкесской Республике, приняты и реализуются следующие нормативные акты:

- Закон КЧР от 25.12.07 № 3-РЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в КЧР отдельными государственными полномочиями КЧР по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»;

- Закон КЧР от 20.03.2007 г. № 7-РЗ «О приемной семье в Карачаево-Черкесской Республике»;

- Закон КЧР от 21.07.06 № 68-РЗ «О порядке и размере средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуну (попечителю)»;

- Закон КЧР от 25.06.2013 № 34 «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики»;

- Закон Карачаево-Черкесской Республики от 06.08.2014 г. №62-РЗ «О единовременном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) на территории Карачаево-Черкесской Республики детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- Указ Главы КЧР от 19.07.2013 №184 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики по предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений»;

- Постановление Правительства КЧР от 14.02.2007 № 40 «Об уполномоченном органе по назначению и выплате единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью»;

- Постановление Правительства КЧР от 20.06.2008 № 260 «О региональном операторе государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей»;

- Постановление Правительства КЧР от 29.10.2004 № 268 «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей-оставшихся без попечения родителей»;



- Постановление Правительства КЧР от 12.11.2012 № 490 «Об утверждении республиканской целевой программы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Карачаево-Черкесской Республике»;

- Постановление Правительства КЧР от 18.07.2013 г. № 243 «О порядке установления факта невозможности проживания детей-сирот, лиц из числа детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками, которых они являются»;

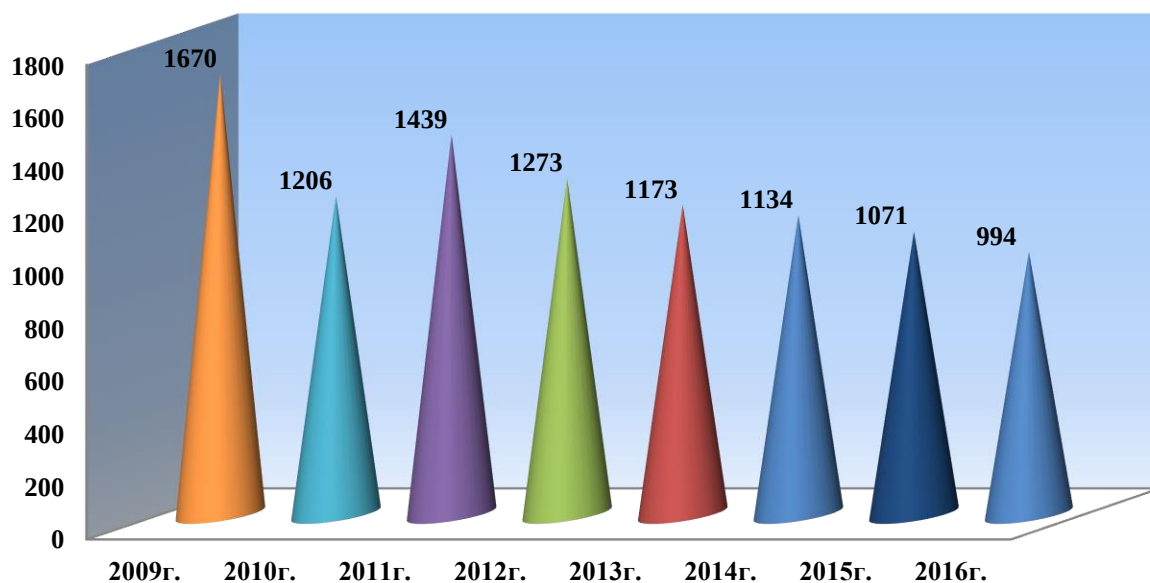
- Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 12.03.2014 № 53 «О Порядке ведения учета лиц, желающих усыновить детей (ребенка)»;

- Постановление Правительства КЧР от 25.12.2014 № 412 «Об утверждении Порядка назначения, выплаты и возврата единовременного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) на территории Карачаево-Черкесской Республики детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из средств бюджета Карачаево-Черкесской Республики».

На 1 января 2017 года в нашей республике проживает 994 ребёнка, имеющего статус сироты или оставшегося без попечения родителей.

Карачаево-Черкесия является регионом, в котором отмечается один из самых низких показателей сиротства, менее 1 % от всего детского населения региона.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Карачаево-Черкесской Республике за период 2009-2016 гг.



Как можно заметить из диаграммы, ежегодно наблюдается тенденция к сокращению сиротства в нашем регионе, что вызвано с одной стороны, тем,



что идет активный процесс устройства детей в семьи, а с другой – тем, что уменьшается количество детей, которые были изъяты из семей.

**Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей
за период 2012 - 2016 гг.**

№ п/п	Сведения об устройстве детей-сирот в регионе	2012 г.	2013 г.	2014г.	2015г.	2016г.
1.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1273	1173	1134	1071	994
2.	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	111	93	89	91	85
3.	из них: количество детей-сирот	47	23	56	57	61
4.	Общее число детей указанной категории, содержащихся в стационарных учреждениях	177	170	138	129	111

Несмотря на то, что КЧР является одним из лидеров по количеству детей, устроенных на семейные формы воспитания (почти 90 % детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), перед нами стоит цель превратить наши интернатные учреждения в центры по семейному устройству, где ребенок находится не более полугода до того, как его устроят в замещающую семью.

В этом году семью обрели 111 детей. Это меньше чем в предыдущие годы, что является закономерным процессом.

Последние пять лет государство прилагало большие усилия к тому, чтобы решить проблему сиротства в России. Мощная информационная компания по созданию позитивного отношения к замещающим семьям, дополнительные меры материальной поддержки, привели к серьезным достижениям в этой сфере.

Но сегодня процесс замедлился, так как в интернатных учреждениях остались те категории детей, семейное устройство которых представляет особую сложность. Это дети с серьезными заболеваниями, дети подросткового возраста и дети, имеющие братьев и сестер.

В республике большое количество людей, которые мечтают принять ребенка в свою семью, но они, как правило, мечтают о здоровом малыше от



одного года до четырех лет. Ожидание той минуты, когда в их доме зазвучит детский смех, иногда растягивается на годы.

Необходимо активно искать новые формы работы в отношении тех категорий детей-сирот, которых, как правило, трудно устроить в семью на постоянной основе.

Мне кажется, что мы должны шире практиковать временную передачу детей в семью, в качестве предварительного этапа устройства ребенка в семью граждан, желающих усыновить его или установить над ним опеку (попечительство), способствующего установлению контакта между ним и потенциальными приемными родителями и последующей адаптации ребенка в новой семье.

Это также важно с точки зрения приобретения ребенком, находящимся в организации для детей-сирот, навыков проживания в семье, повышения уровня его социальной компетентности, поддержания связей ребенка с родственниками или друзьями, знакомыми его семьи.

Российское законодательство дает нам такую возможность. На основании статьи 155.2 Семейного кодекса Российской Федерации, организации для детей-сирот также вправе осуществлять временную передачу находящихся в них детей, в целях обеспечения их воспитания и развития на период каникул, выходных или нерабочих праздничных дней и в иных случаях в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Для тех категорий детей-сирот, устройство в семьи которых представляет особую сложность, еще одним выходом могла бы стать профессиональная приемная семья.

Министр образования и науки Российской Федерации Ольга Васильева назвала это одной из главных задач, стоящих перед ее ведомством. «Министерство разрабатывает сегодня программу подготовки лиц, которые хотят воспитывать или уже воспитывают детей-инвалидов, подростков, братьев и сестёр. Кроме того, выполняя поручение Президента, мы прорабатываем вопрос об изменении порядка создания приёмной семьи и её развитии как «профессиональной» приёмной семьи и одновременно — расширении иных форм возмездной опеки. К работе этой «профессиональной» семьи будут предъявляться требования прохождения специальной углублённой подготовки».

Мы должны помнить, что использование всех форм семейного устройства максимально отвечает, как интересам самого ребенка, так как ни один детский дом не может заменить семью, так и интересам государства, так как содержание ребенка в приемной семье обходится в 4-5 раза дешевле, чем в интернатном учреждении.



Устройство детей на семейные формы воспитания

№ п/п	Устройство детей-сирот			2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
1.	Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания (всего)			122	147	156	157	111
2.	в том числе	усыновленные	гражданами РФ	12	24	22	18	10
3.			иностранцами	0	0	0	0	0
4.		переданные	под опеку	105	117	120	119	91
5.			на патронат	0	0	0	0	0
6.			в приемные семьи	5	6	14	20	10
7.	Количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью, всего:			0	6	1	1	0
8.	в том числе	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей		0	0	0	0	0
9.		по причине жестокого обращения с детьми		0	0	0	0	0
10.		по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей		0	6	1	1	0
11.	Численность усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семьи.			0	0	0	0	0
12.	в т.ч., повлекших гибель либо причинение вреда здоровью			0	0	0	0	0

Для оказания методической и психологической помощи потенциальным замещающим семьям с 2012 года на базе РГБУ «Карачаево-Черкесский институт повышения квалификации работников образования» функционирует «Центр практической психологии и содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей» (Школа приемных родителей).



Свидетельство о прохождении курса по подготовке приемных родителей сегодня входит в перечень обязательных документов, необходимых для предоставления в органы опеки и попечительства при желании взять ребенка в семью.

В 2016 году из устроенных в семьи детей, ни один ребёнок не вернулся в учреждение, что говорит, в целом, о неплохой работе с приемными родителями, опекунами и усыновителями.

Но в условиях, когда перед нами стоит задача устроить в семьи детей подросткового возраста, детей с инвалидностью, крайне необходимо наличие системного сопровождения замещающих семей, которое помогло бы преодолеть проблемы и кризисы во взаимоотношениях приёмных родителей с ребенком.

Иногда функцию такого сопровождения берет на себя аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР.

К нам обратилась Ольга, с просьбой о содействии в усыновлении мальчишки - подростка. Она приезжала к нему в учреждение, общалась с ним. Ее не испугало ни серьезное заболевание, которым страдал ребенок, ни то, что он вступил в «трудный» подростковый возраст. И мальчик, и его будущая приемная мама, с нетерпением ждали дня, когда они смогут стать настоящей семьей.

А потом было несколько месяцев слез, разочарований и непонимания. Ольга очень старалась стать ему настоящей мамой. Она занималась его здоровьем, образованием, но оказалась не готова к тому, что мальчишка может лениться, обманывать и дерзить.

Сейчас парень учится в колледже и живет в семье своей тети, которая изъявила желание стать его опекуном.

Эта история еще раз говорит о том, что сложный процесс «врастания» ребенка в новую семью, требует очень серьезной подготовки приёмных родителей, а также постоянного сопровождения.

Для материальной поддержки граждан, решивших стать приёмными родителями, опекунами, усыновителями предусмотрены следующие выплаты:

- **7337,0 рублей** - размер денежных средств, предназначенных для ежемесячной выплаты опекунам (попечителям), приемным родителям на содержание находящихся под опекой (попечительством) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 0 до 6 лет;
- **8684,6 рублей** - размер денежных средств, предназначенных для ежемесячной выплаты опекунам (попечителям), приемным родителям на содержание находящихся под опекой (попечительством) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 6 до 18 лет;



- **7231,3** рублей - размер ежемесячного вознаграждения, с учётом начислений, причитающегося приемному родителю на каждого ребёнка, взятого на воспитание в семью;
- **13000 рублей** - размер единовременной выплаты гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Кроме этого, по Закону Карачаево-Черкесской Республики от 25.07.2012 №71-РЗ "О дополнительной социальной гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Карачаево - Черкесской Республике отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству", предусмотрена единовременная выплата детям - сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на ремонт жилого помещения, принадлежащего им на праве собственности в размере, указанном в смете расходов на ремонт жилого помещения, но не более 50 тысяч рублей.

Безусловно, необходимо создавать условия тем, кто берет на себя заботу о ребенке-сироте. Вместе с этим, необходим жесткий контроль, за сохранностью имущества ребенка и расходованием финансовых средств. И, тем более, недопустимо, когда опекунов носит формальный характер или становится источником обогащения.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, была проведена межведомственная проверка деятельности отдела по опеке и попечительству Малокарачаевского района, по вопросу правомерности и установления опеки и попечительства над детьми - сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

Для проверки были предоставлены личные дела детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе проверки было выявлено следующее: всего на учете состоит 132 опекаемых ребенка и 14 приемных детей, на момент проверки получают ежемесячное пособие 122 опекаемых ребенка и 14 приемных детей. Из 146 детей статус сироты имеют 17 человек (у которых умерли оба или единственный родитель), статус ребенка, оставшегося без попечения родителей, имеют 129 человек. Всего было проверено 115 личных дел детей. Общая численность родителей, лишенных родительских прав составляет 23 человека в отношении 32 детей.

Более половины детей, оставшихся без попечения родителей, были отданы под опеку родственникам в связи с заболеванием родителей.



Так, у шестерых детей оба родителя или единственный родитель являются инвалидами 1 группы, у 51 ребенка - оба родителя или единственный родитель являются инвалидами 2 группы, 1 ребенок был отдан под опеку на основании того, что единственный родитель является инвалидом 3 группы, 16 детей переданы под опеку на основании протоколов врачебной комиссии Малокарачаевской ЦРБ, где указано, что единственный или оба родителя больны инфильтративным туберкулезом верхних долей легкого в фазе распада (13 родителей).

Вызывает вопросы, как количество опекаемых по данному основанию детей (в г. Черкесске, по данному основанию под опекой находятся всего 3 ребенка), так и обоснованность того, что невозможность исполнять обязанности по воспитанию и содержанию ребенка определяется либо врачебной комиссией, либо специалистами органов опеки.

В заключении МСЭК у большинства инвалидов 2 группы говорится о нетрудоспособности в общих условиях, но о возможности работы даже на производстве в специально созданных условиях. Из этого, автоматически делать вывод об их родительской недееспособности, нам кажется необоснованным.

Приказом Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 N 502н "Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации», указаны функции, которые имеет право осуществлять врачебная комиссия. Права определять возможность или невозможность исполнения их пациентами родительских обязанностей в данном перечне нет.

Таким образом, врачебная комиссия МБ ЛПУ «Малокарачаевская ЦРБ», вынося подобные заключения, совершенно очевидно превышает свои полномочия.

Так, в 2015 году, в нарушение положений Приказа Минздравсоцразвития России был составлен протокол заседания ВК, за подписями двух врачей, в котором принимается решение о том, что по состоянию здоровья и в силу имеющихся заболеваний, родители не могут лично воспитывать и надлежащим образом осуществлять родительские права и обязанности по отношению к своим несовершеннолетним детям. В данном протоколе даже не указан срок, на который распространяется данное решение.

Органы опеки Малокарачаевского района, на основании данного протокола ВК, присвоили ребенку статус лица, оказавшегося без попечения родителей, назначили и выплачивают опекуну пособие на содержание ребенка.

В законодательстве существует определенный пробел, так как в качестве одного из оснований присвоения статуса ребенка, оставшегося без попечения родителей, указана болезнь родителей, но не прописан механизм правовой регламентации.



Вместе с тем, Определением Верховного Суда Российской Федерации от 20 марта 2012г. №5-В11-132 были даны разъяснения положений части 2 статьи 73 СК РФ, в соответствии с которыми ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное установленное Постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих», хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие).

Таким образом, только суд может, исследовав все обстоятельства, принять решение об ограничении родителей в правах, в связи с заболеванием.

Но решением Малокарачаевского районного суда от 29 октября 2014 года отделу опеки и попечительства было указано на то, что судебное постановление об утрате родительского попечения не является обязательным.

Также Малокарачаевским районным судом неоднократно выносились решения, по которым на основании нотариально оформленного отказа родителей от своих прав, выносились решения о лишении родительских прав. Хотя в утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ обзоре практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей от 20.07.2011 г., было указано, что это не может быть принято судом и служить основанием для удовлетворения иска о лишении родительских прав, поскольку это влечет нарушение прав несовершеннолетнего ребенка.

Обеспечение интересов ребенка, под которыми понимаются различного рода жизненно важные потребности ребенка, без реализации которых он не может жить и развиваться, является моральным долгом и конституционной обязанностью ответчика, отказ от которых с его стороны недопустим.

Нормы ст. 63 СК РФ, предусматривают не только права родителей, но и возлагают на родителей обязанности по воспитанию детей и ответственность за их воспитание и развитие.

Чаще всего такая опека носит откровенно формальный характер.

Так, в одном из случаев, на старшего брата оформлена опека на детей, в связи с тем, что их мать является инвалидом 2 группы и здесь же, в личном деле, присутствует доверенность, в которой опекун разрешает недееспособной матери распоряжаться средствами, которые выплачиваются на содержание детей.

Имел место случай, когда инвалидность родителей не продлена, а опекуны продолжают выплачивать пособие на детей.

Позже, Прокуратура Малокарачаевского района Карачаево-Черкесской Республики выявила необоснованное расходование бюджетных средств, направляемых на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения



родителей. При подаче заявлений в районный отдел опеки и попечительства семеро опекунов представили поддельные справки и протоколы врачебных комиссий на 13 граждан — родителей подопечных детей.

Согласно справкам и протоколам у граждан имелся диагноз «Инфильтративный туберкулез верхних долей легких в фазе распада», что не позволяло им должным образом исполнять свой родительский долг. Представивших ложные документы лиц назначили опекунами несовершеннолетних детей и выплатили им пособия на сумму свыше 395 тысяч рублей.

Материалы проверки были направлены в органы предварительного расследования.

Следственные органы возбудили два уголовных дела по частям 1 и 3 статьи 159.2 УК РФ — мошенничество при получении выплат. Осуществляется предварительное расследование.

Это следствие того, что при приеме граждан - кандидатов в опекуны, как начальником отдела, так и ведущим специалистом, не уделено должного внимания на предоставляемые кандидатами протоколы врачебной комиссии, а также подложные справки на родителей.

Более того, практически все указанные выше родители проходили врачебную комиссию в один день, но в разные месяцы, приложенные справки из противотуберкулезного диспансера и врачебной комиссии выполнены одним подчерком и с орфографическими ошибками.

Кроме того, подавляющего число родителей, у которых якобы имелся диагноз «Инфильтративный туберкулез верхних долей легких в фазе распада МБТ + I АМБТ+» проживают в с. Красный Восток и в с. Красный Курган, практически по соседству.

По данному факту прокуратурой района внесено 5 протестов на постановления главы администрации Малокарачаевского района об отмене постановлений об установлении опеки над несовершеннолетними детьми, так как представленные заявления граждан не соответствовали требованиям приказа Министерства образования и науки РФ от 14 сентября 2009 года за № 334, которые также представили подложные справки и протоколы врачебных комиссий, вследствие чего пресечена ежемесячная незаконная выплата пособий из республиканского бюджета на сумму свыше 500 тыс. рублей.

Протесты рассмотрены и удовлетворены в полном объеме.

Более того, при проверке личных дел опекунов гражданки Т. и гражданки Ш. установлено, что опекуны совместно с шестью детьми проживали по одному и тому же адресу.

В указанных личных делах опекунов, имеются акты обследования материальных, жилищно-бытовых условий. В актах отражено, что условия жизни хорошие.



Между тем, в ходе прокурорской проверки установлено, что по указанному адресу, в 2011 году произошло возгорание жилого дома, вследствие которого вызван пожарный расчет.

По факту возгорания, сотрудникам ОНД по Малокарачаевскому району, вынесен отказной материал, из которого следует, что в жилом доме размерами 5X8 метров возгорание произошло вследствие нарушения правил технической эксплуатации электропроводки.

На момент проведения проверки работниками прокуратуры района осуществлен выезд по месту проживания данных опекунов, в ходе которого установлено, что домовладение в надлежащий вид после возгорания не приведено, визуально установлено отсутствие остекления в ряде комнат. Более того, домовладение отключено от коммунальных услуг с 2011 года, о чем свидетельствуют поступившие ответы от ресурсоснабжающих организаций.

То есть, на момент установления опекунства над детьми все необходимые коммунальные услуги, такие как тепло-, водо-, газо-, электроснабжение в период с 25 февраля 2015 года по настоящее время отсутствовали.

Согласно похозяйственной книги, в данном доме прописано 19 человек на два жилых дома - основной 5X8 кв.м. и 4X5 кв.м.

Начальник отдела и работники органа опеки пояснили, что неоднократно выезжали по месту проживания опекунов с детьми, что кухонная комната пригодна для приема пищи и обставлена кухонной мебелью, однако, наличие коммунальных услуг они не проверяли.

Также прокуратурой района принесено 4 протеста на постановления главы администрации Малокарачаевского района с требованием об отмене постановлений об установлении опеки над несовершеннолетними детьми, поскольку представленные заявления граждан не соответствовали требованиям приказа Министерства образования и науки РФ от 14 сентября 2009 года за № 334, справки и протоколы врачебных комиссий о болезни родителей несовершеннолетних являлись подложными. Протесты рассмотрены и удовлетворены в полном объеме.

При таких обстоятельствах, вследствие принятия мер прокурорского реагирования пресечена ежемесячная незаконная выплата пособий из республиканского бюджета на сумму свыше 100 000 рублей.

Одновременно, с целью устранения допущенных нарушений закона и недопущения их впредь, в адрес главы администрации Малокарачаевского муниципального района, внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, 2 должностных лица органа опеки привлечены к строгой дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой Малокарачаевского района в муниципальном органе опеки выявлены и другие нарушения требований закона об опеке и попечительстве: к ведению личных дел подопечных, порядку, срокам и качеству проведения проверок условий жизни подопечных.



Большое количество нарушений в деятельности специалистов опеки выявлено в ходе прокурорских проверок в Хабезском районе.

Были выявлены случаи, когда опека назначалась формально.

В отношении 2 приемных родителей, межрайонным прокурором вынесено 2 постановления о возбуждении дела об административном правонарушении по ст.19.7 КоАП РФ - непредставление в государственный орган сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, которые направлены мировым судьям Хабезского судебного района для рассмотрения по существу.

Административные материалы рассмотрены, указанные лица были привлечены к административной ответственности и им назначены наказания в виде штрафов.

Не осуществляют должным образом органы опеки и попечительства контроль за имуществом подопечных и его использованием.

Так, специалистами органа опеки администрации Хабезского муниципального района было дано согласие гр. Л. на реализацию жилой комнаты в г. Черкесске, собственниками которой являлись ее несовершеннолетние дети, для последующего приобретения домовладения в селе Садовое Адыге-Хабльского района.

В ходе прокурорской проверки выявлено, что домовладение, приобретенное взамен реализованной комнаты, являлось сгоревшим на момент приобретения, и что гр. Л. реализовала указанную жилую комнату из-за имеющихся долговых денежных обязательств.

Вместе с тем, специалистами органа опеки данные обстоятельства при рассмотрении заявления не выяснялись, соответствующие проверки не проводились.

В результате с разрешения органов опеки и попечительства была совершена сделка по продаже комнаты, не соответствующая интересам несовершеннолетних детей, ухудшающая их имущественное положение и условия жизни.

По результатам проверки межрайонным прокурором было внесено представление в адрес главы администрации Хабезского муниципального района об устранении нарушения закона, принятию конкретных мер, направленных на недопущение впредь подобных нарушений и привлечения виновных лиц к установленной ответственности.

Настоящее представление прокурора было рассмотрено и удовлетворено в полном объеме, специалист органа опеки был привлечен к дисциплинарной ответственности.

Сфера особого внимания аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР – это учреждения для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья.



В нашей республике таких учреждений пять.

Сведения о стационарных социальных учреждениях в Карачаево-Черкесской Республике

№ п/п	Учреждения	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
	Количество интернатных учреждений, всего	5	5	5	5	5
	МБУЗ «Черкесский городской дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы и нарушением психики»	1	1	1	1	1
	численность находящихся в них детей	53	44	45	53	41
	РГКОУ «Государственный Республиканский Детский Дом для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;	1	1	1	1	1
	численность находящихся в них детей	58	54	59	58	48
	РГКУ «Республиканский социально реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних».	1	1	1	1	1
	численность находящихся в них детей	74	76	84	89	84
	РГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа интернат VIII вида с. Хуса-Кардоник»;	1	1	1	1	1
	численность находящихся в них детей	34	32	35	28	26
	РГКУ для детей инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота».	1	1	1	1	1
	численность находящихся в них детей	55	57	59	48	50

Проверки детских социальных учреждений осуществляются Уполномоченным по правам ребенка в КЧР как самостоятельно, так и в составе межведомственных комиссий.

Так, в рамках поручения, данного Полномочным представителем Президента РФ в СКФО С.А. Меликовым была создана рабочая группа Общественной палаты КЧР по проверке социальных учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и детей,



оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В Состав группы вошла Уполномоченный по правам ребенка в КЧР.

В марте 2016 года были проведены проверки пяти детских учреждений, в которых содержатся дети-сироты и дети с ограниченными возможностями. Всего в пяти учреждениях на тот момент находился 271 ребенок, из которых 25 детей (9,2%) сироты, 246 детей (90,8%) социальные сироты, дети-инвалиды, дети, чьи родители лишены родительских прав.

По результатам проверок рабочей группой был выработан ряд рекомендаций:

1. Для более эффективного, оперативного учета и сопровождения детей, попавших в тяжелую жизненную ситуацию, целесообразно систему органов опеки и попечительства в республике централизовать, передав республиканский отдел опеки и специалистов опеки муниципальных образований в Министерство труда и социального развития КЧР.
2. В виду того, что «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних» переполнен, а нуждающихся в реабилитации детей из асоциальных семей и семей, попавших в трудную жизненную ситуацию в республике много, необходимо создание подразделения «Республиканского социально-реабилитационного центра «Надежда» для несовершеннолетних» или самостоятельного учреждения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» на территории Зеленчукского или Урупского муниципальных районов (по месту наибольшего выявления детей, нуждающихся в реабилитации).
3. Социальным учреждениям, Управлению Федеральной службы судебных приставов по КЧР рекомендовать усилить работу по взысканию алиментов на социальных сирот, содержащихся в учреждениях.
4. В целях создания системы раннего выявления неблагополучных семей, проведения работы с асоциальными семьями и семьями, оказавшимися в тяжелой жизненной ситуации, а также для обеспечения постинтернатного сопровождения детей-выпускников социальных учреждений, создать центры помощи семье в городах и районах республики.
5. В целях повышения квалификации учителей коррекционного обучения, провести аттестацию сотрудников специальной (коррекционной) общеобразовательной школы-интерната VIII вида с. Хуса-Кардоник.

Проверки учреждений могут носить как плановый, так и внеплановый характер. Поводом для внеплановой проверки чаще всего является жалоба воспитанника или кого-либо из его родственников на нарушение прав ребенка в учреждении.

Так, в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР поступило телефонное обращение, с жалобой на условия содержания воспитанников «Республиканского детского дома-интерната «Забота».



Дети находились в учреждении во время проведения ремонта, вследствие чего ощущали острый запах краски, некоторые жаловались на головные боли.

Роспотребнадзором КЧР была проведена проверка учреждения на соблюдение санитарно-гигиенических норм. Вот так выглядел перечень нарушений, выявленных ими нарушений:

- на момент проверки в учреждении находилось 39 детей-инвалидов, 13 детей – частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном уходе.

- при проведении контрольно-надзорных мероприятий, выявлены грубые нарушения требований СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:

1. п.8.5. - допущено проведение капитального ремонта помещений в присутствии детей - проводилась замена оконных блоков на лестничных маршах и в других помещениях, осуществлялось оштукатуривание, побелка, покраска стен, потолков, настил полового покрытия в помещениях медицинского назначения, прачечной, пищеблоке и других помещениях. В коридорах и жилых помещениях ощущался запах краски и других строительных материалов, пол пыльный, строительный мусор не убран. Ремонтные работы на пищеблоке, в прачечной, в помещениях медицинского назначения, в помещениях для проведения реабилитационных мероприятий (массажный кабинет, зал, ЛФК) и других на момент проверки не были завершены;

2. п.3.18. – не проводилась ежедневная уборка территории: бытовой и строительный мусор на игровых площадках, свалки строительного мусора по всему земельному участку, дети гуляли на игровых площадках, где находилась свалка старых строительных материалов, мусор;

3. приготовление пищи осуществлялось в помещении обеденного зала, где на 3-х немаркированных столах осуществлялась обработка сырого мяса, приготовление салатов из свежих овощей и другие производственные процессы приготовления пищи;

4. п.4.6. – отсутствовал набор помещений воспитательных групп: помещение для отдыха и игр (гостиная) совмещено с помещением для занятий (подготовки уроков) и помещением для приема пищи;

5. п.4.10. - мягкая мебель (диваны, кресла) имела поверхность, не допускающую ее влажную обработку: на диванах и креслах кожаное покрытие стерлось, деревянные части ободраны. Отсутствовали специальные сменные чехлы, позволяющие проводить их стирку. Имеющаяся мебель (шкафы для одежды, обуви, личных вещей воспитанников) старая, с отбитыми краями;



6. п.4.15. – не были оборудованы шкафами для раздельного хранения одежды и обуви раздевальные помещения (прихожие); в имевшихся платяных шкафах не было обеспечено раздельное хранение одежды и обуви;
7. п.4.17.4. – отсутствовала буфетная приемно-карантинного отделения, которая должна быть оборудована моечными ваннами и баком для дезинфекции посуды, шкафом для хранения посуды и инвентаря, столом;
8. п.4.19. – на день проверки в прачечной проводился ремонт, одна из двух стиральных машин была установлена в грязном, не отремонтированном помещении, используемом ранее для приготовления дезинфицирующих растворов;
9. п.6.4. – отсутствовали разделочные столы, ножи и доски, мясорубки, овощерезки для разделки сырых и готовых продуктов;
10. п.6.5. – имевшиеся разделочные доски имели дефекты (щели, зазоры);
11. п.6.6. – отсутствовал в полном объеме разделочный инвентарь (разделочные доски, ножи) который маркировался: «ГП» - для готовой продукции (вместо отдельных разделочных ножей и досок для разделки вареного мяса, вареной рыбы, вареных овощей, зелени и других пищевых продуктов, готовых к употреблению), «СП» - для сырой продукции (вместо отдельных ножей и досок для разделки сырого мяса, сырой рыбы, сырых овощей);
12. п.6.7. – не соблюдались правила хранения суточных проб пищи (на случай пищевого отравления и других чрезвычайных ситуаций), которые на момент проверки находились вне холодильника;
13. п.6.9. – не было организовано питание детей в соответствии с примерным меню, рассчитанным с учетом физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для детей всех возрастных групп;
14. п.7.1. – на емкостях с бутилированной питьевой водой отсутствовала маркировка, указывающая дату ее вскрытия, с целью соблюдения своевременной ее замены;
15. п.7.2. – при организации питьевого режима не было обеспечено наличие чистой посуды (стеклянной, фаянсовой или одноразовых стаканчиков), а также отдельных промаркированных подносов для чистой и использованной стеклянной или фаянсовой посуды; контейнерами – для сбора использованной посуды одноразового применения;
16. п.13.1 – не проводилась ежедневная уборка помещений при открытых фрамугах или окнах с применением моющих средств;
17. п.13.2. – на момент проверки каждый ребенок не был обеспечен комплектом полотенец (для лица, и рук, для ног и банное), индивидуальными предметами личной гигиены (зубная щетка, мыло, мочалка, расческа), постельное белье не имело маркировки;
18. п.13.6. – отсутствовал промаркированный уборочный инвентарь, используемый для уборки туалетов. Отсутствовали рабочие дезинфицирующие растворы с маркировкой по назначению;



19. п.14.1. – медицинские работники не проводили: систематический контроль за санитарным состоянием и содержанием всех помещений и территории, соблюдением правил личной гигиены детьми и персоналом, организацию и проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий, контроль за организацией питания;

20. п.16.1 – руководитель организации для детей-сирот не обеспечил выполнение требований санитарных правил всеми работниками организации для детей-сирот; необходимые условия для соблюдения санитарных правил, организацию мероприятий по дезинфекции, дезинсекции и дератизации.

Кроме того, были нарушены требования СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования»:

1. п.6.5. – не согласовано примерное меню с Управлением Роспотребнадзора по КЧР;

2. п.6.22. – фактический рацион питания не соответствовал утвержденному примерному меню;

3. п.6.26. – прием пищевых продуктов (помидоры и огурцы свежие) осуществлялся без соответствующих документов, подтверждающих их качество и безопасность;

4. п.4.10. – для раздачи в группы (плов с мясом) использовались кастрюли с крышками «для пищевых отходов», «чистая ветошь»;

5. п.5.4. – мытье кухонной посуды, столовой посуды, продовольственного сырья осуществлялся в одних и тех же моечных ваннах;

6. п.8.26. – не соблюдался температурный режим в холодильнике для хранения молочных продуктов: температура хранения - +12 градусов С (при норме +6 - +8 градусов С), не работал холодильник для хранения сырой рыбы.

По мнению, Роспотребнадзора КЧР, сложившаяся в «Республиканском детском доме-интернате «Забота» ситуация, создавала угрозу здоровью проживающих в учреждении детей.

В целях недопущения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых пищевых отравлений, аллергических заболеваний у воспитанников, Управлением Роспотребнадзора по КЧР был составлен протокол о временном запрете деятельности данного учреждения и направлен в суд для рассмотрения.

4 октября 2016 года Усть-Джегутинским районным судом КЧР было принято Постановление о приостановлении деятельности учреждения и эксплуатации здания РГКУ для детей инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота» на срок до 12 октября 2016 года.

Воспитанники на время проведения ремонта были вывезены в санатории г. Нальчика и Кавказских Минеральных вод.



Для ребенка, который живет в интернатном учреждении, он является единственным домом, который у него есть. Поэтому, сейчас государством предпринимается целый ряд мер по созданию в них условий, максимально приближенным к семейным.

В сентябре 2015 года вступило в силу постановление Правительства РФ от 24.05.2014 N 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

Этот, на мой взгляд, крайне важный документ, предъявляет целый ряд новых требованиям к учреждениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Впервые, подробно регламентирован порядок устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, а также детей, имеющих законных представителей, которые не могут исполнять свои обязанности, в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Речь идет не только об обязательном перечне документов, но и, прежде всего, об основаниях помещения, которые должны быть указаны в акте органа опеки и попечительства в отношении детей, оставшихся без попечения родителей, а в отношении «родительских детей» в виде заявления законного представителя и трехстороннего соглашения между родителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства.

Согласно новому положению проживание детей должно организовываться по принципам семейного воспитания в воспитательных группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному типу.

Более того, вводятся ограничения не только в части количественного наполнения вышеуказанных воспитательных групп (8 человек, а в группах с детьми до 4 лет – 6 человек), перевода детей из одной группы в другую, но и в отношении замещения педагогических работников, закрепленных за воспитательной группой (выполняющих также функции воспитателей, индивидуальных кураторов (наставников) детей). Замещение педагогических работников, работниками из других воспитательных групп, допускается лишь в случае увольнения работников, их болезни или отпуска.

На каждого воспитанника должен быть составлен индивидуальный план развития и жизнеустройства, который утверждается органом опеки и попечительства и пересматривается не реже одного раза в полгода.

В целях реализации данного постановления Правительства РФ, была создана межведомственная группа, в состав которой вошла Уполномоченный по правам ребенка в КЧР.

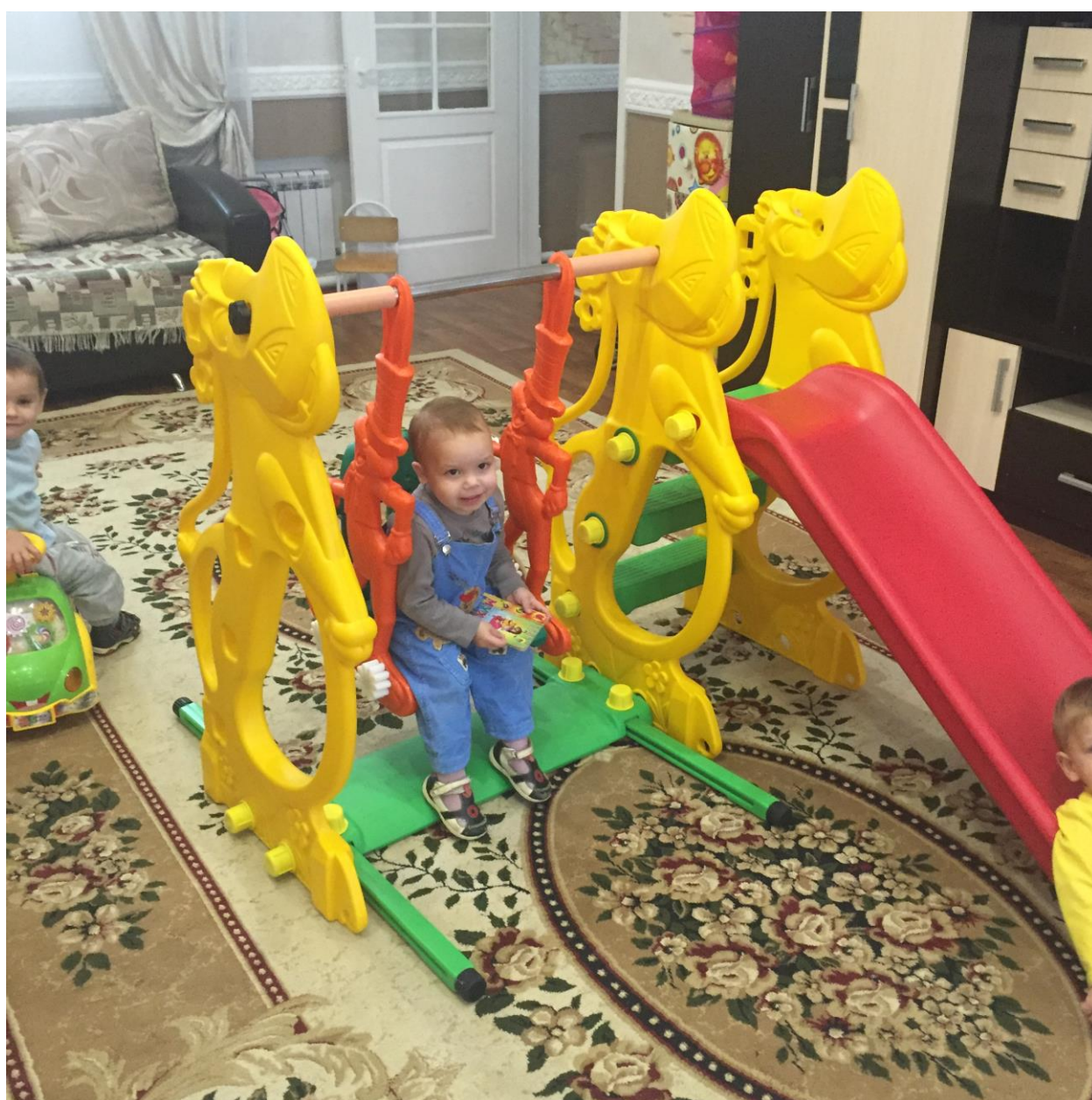
Был проведен мониторинг всех интернатных учреждений, выявлены проблемы и даны рекомендации по созданию в них условий максимально приближенных к семейным.



Очень многое предстоит сделать, как с точки зрения создания необходимых бытовых условий, так и в организации работы сотрудников учреждений и опеки.

Безусловно, отдавая приоритет семейному устройству детей-сирот, мы вместе с тем должны идти не по пути закрытия интернатных учреждений, а в направлении их преобразования в центры по семейному устройству и сопровождению замещающих семей, в центры помощи семье и профилактики социального сиротства.

Так, например, свободные места в Доме ребенка можно было бы использовать, создав там ясельные группы для детей из семей в трудной жизненной ситуации.





В нашей практике самой распространенной причиной, когда женщины вынуждены помещать своего малыша в Дом ребенка на срок до 1 года является отсутствие поддержки со стороны родных и рождение ребенка с тяжелым заболеванием.

И в первом, а тем более, во втором случае мать ребенка вынуждена разлучаться с малышом, для того, чтобы выйти на работу.

Открытие в Доме ребенка группы для детей из семей в трудной жизненной ситуации, с 12-ти часовым пребыванием в учреждении, могло бы



сохранить этим малышам кровных родителей, эффективнее использовать свободный потенциал Дома ребенка.

Тем более, данное постановления не только дает нам такую возможность, а даже обязывают учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществлять сопровождение семей «группы риска».

Подобный опыт уже есть в ряде российских регионов. В Мурманской, Вологодской и Владимирской областях разработаны и даже успешно внедряются в практику работы Домов ребенка технологии, направленные на сопровождение детей и семей в трудной жизненной ситуации.

Все усилия по созданию условий, приближенных к семейным будут напрасны, если люди, которым мы доверяем этих детей, черствы и равнодушны. Семья — это ведь, прежде всего не комфортные условия, а место где тебя любят и понимают. Именно сотрудники учреждения могут и должны сделать так, чтобы оно стало для этих ребят настоящим домом. Именно их дети считают мамами и папами, поэтому и ответственность на этих людях огромная.

Какими эти ребята выйдут в жизнь? Озлобленными, равнодушными иждивенцами или открытыми миру, готовыми сделать его лучше и добрее? Когда ты видишь, как крохотные детские ручки доверчиво тянутся к воспитателю Дома ребенка, то понимаешь, что для них она тот дом и семья, которых их лишили биологические родители.

Когда заведующая отделением социальной реабилитации РЦ «Надежда» Муслимат Мухадиновна Камова по ночам шьет детям костюмы к праздникам и спектаклям, как настоящая мама, которая мечтает, чтобы ее ребенок был самым нарядным, или печет пироги, то веришь, что именно такое отношение способно растопить заледеневшие от горя и предательства души наших детей и вернуть им веру в людей и желание жить.

На приеме мама с сыном – подростком. Заур учился в нескольких школах города, но отношения с учителями и сверстниками не складывались. Уходил из дома. Родители в разводе. Отец судьбой сына не интересовался. Мне рассказывали, что когда мальчишка в 12 часов ночи приехал к отцу, тот не впустив его в дом, просто вызвал ему такси.

Мама, ссылаясь на то, что не справляется с воспитанием сына, попросила оказать содействие в его помещении в реабилитационный центр «Надежда».

Заура определяем в учреждение. Спустя несколько дней, интересуюсь мальчиком у директора Мурата Азрет-Алиевича Эдиева, на что получаю неожиданно оптимистичный ответ: «Очень хороший парень».

Проходит год. Парень вернулся в семью. Я помогла маме устроить Заура в ту же школу, постаралась объяснить, что ей необходимо учиться



выстраивать отношения с сыном, что он должен ощущать ее любовь и заботу.

Но спустя три месяца все повторяется. Драки в школе, конфликты с учителями и уходы из дома.

В кабинете Уполномоченного по правам ребенка опять собрались все: Заур, его мама, директор и педагоги школы, руководитель центра «Надежда». И посыпались упреки и жалобы на подростка. Жаловались все: мама, учителя.

Меня тронуло, с какой горячностью директор реабилитационного центра защищал мальчишку, говоря о том, что в их учреждении парень вел себя хорошо, участвовал во всех мероприятиях.

Подросток, который стал трудным, в большей степени, потому что был не нужен своим родным, сидел со слезами на глазах, которые он пытался скрыть, наблюдая, как за его будущее бьется руководитель центра «Надежда».

По желанию Заура, он опять зачислен в реабилитационный центр «Надежда», который стал для него уже домом.

Я благодарна Мурату Азрет - Алиевичу за то, что, несмотря на его сложную работу, он сумел сохранить доброту и умение сопереживать каждому ребенку.

А для мальчишек «Надежды», он, воин-афганец, стал тем человеком, которому они доверяют и на которого хотят походить.





Самой острой проблемой в сфере охраны прав-детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжает оставаться реализация их права на жилье, которое им гарантировано Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Жилищным кодексом РФ.

Федеральный закон от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», возложил жилищное обеспечение детей - сирот, приравненных к ним лиц, полностью на органы государственной власти субъектов РФ, осуществляемое данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъектов РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Данный закон закрепил право на жилье возрастных сирот, нуждающихся в жилье, независимо от того состояли ли они на каком-либо учете, и независимо от достижения ими 23 лет, если они не реализовали свое право до 01.01.2013 г. Это привело к расширению этой категории льготников.



Закрепление четких оснований невозможности проживания в ранее имеющемся у ребенка жилом помещении в новой редакции ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» также привело к увеличению числа претендентов на жилье среди сирот.

В итоге, практически во всех регионах России, сегодня наблюдается рост числа очередников, что грозит перерасти в неопределенно длительное ожидание льготниками жилья.

Не стала исключением и наша республика.

Совершенно очевидно, что выходом из сложившейся ситуации было признание, что если гарантия жилищного обеспечения является и федеральной, и региональной, то и порядок ее реализации, а также финансовое обеспечение не могут быть полностью переданы на уровень субъектов РФ, даже при наличии на какой-то период времени субвенций из федерального бюджета.

Выходом из этой сложной ситуации могла стать федеральная целевая программа, которая позволила бы ликвидировать очередность, накопленную за прошлые годы, а уже затем можно было бы возложить эту обязанность на регионы.

Это предложение было озвучено Уполномоченным по правам ребенка в КЧР на Всероссийском совещании Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ 28-29 ноября 2016г. и встретило поддержку коллег в регионах.

Объем выделенных средств на предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей за 2008-2015 гг.

Период	Всего (тыс. руб.)	Средства федерального бюджета	Средства регионального бюджета
2008 г.	514,7	544,1	4 604,6
2009 г.	11 311,7	61,7	1 1250
2010 г.	6 637,3	2 258,8	4 378,5
2011 г.	10 039	5 881,5	4 157,5
2012 г.	29 744,8	5 468,3	24 276,5
2013г.	51 366,60	9 814,90	41 551,70
2014г.	29 007,20	4 330,70	24 676,50
2015г.	23 522,3	11 222,3	12 300,0
2016г.	24782,0	17347,4	7434,6

В этом году удалось обеспечить крышей над головой 21 ребенка-сироту.



Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, по поручению Главы нашей республики, в составе межведомственной комиссии проверил каждую квартиру на соответствие закрепленным в законодательстве нормативам.

Законодатель не предусматривает обязательного согласия сироты на приобретаемое ему жилье, но мы беседовали с каждым из ребят, и только с их одобрения давали, согласие на покупку жилья.

Сведения о детях – сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей и учёт предоставления им жилья

№ п/п	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья		2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
1.	всего:		350	473	556	624
2.	в т.ч. в возрасте	14 - 17 лет (вкл.)	44	149	188	174
3.		18 - 22 лет (вкл.)	207	195	207	252
4.		с 23 лет	99	129	161	198
5.	Количество детей указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		58	32	21	21
6.	в том числе	по вынесенным судебным решениям	34	0	0	0
7.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		0	0	0	7

С 2017 года полномочия по приобретению жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданы Министерству имущественных отношений КЧР.

Для более эффективного решения этой проблемы рассматривается вариант строительства жилья для детей - сирот, а не приобретения его на вторичном рынке.

Одной из серьезных проблем в сфере охраны прав детей-сирот остается отсутствие системы постинтернатного сопровождения в республике. Выпускники интернатных учреждений, зачастую не готовы вступить в самостоятельную жизнь.

Еще вчера ему даже не доверяли мыть посуду или готовить еду, а сегодня мы ожидаем, что он сам будет планировать свой бюджет, собирать документы, необходимые для постановки в банк данных на получение жилья



или сумеет пройти переосвидетельствование на инвалидность. А если это ребенок с умственной отсталостью?

Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР старается сопровождать выпускников интернатных учреждений. Они приходят к нам с проблемами и заботами, несут нам свои обиды, делятся своими радостями. Помогаем, утешаем, ругаем, радуемся их успехам. Но как же горько осознавать, что чье-то равнодушие, халатность стали причиной того, что ребенок потерял положенную ему пенсию или оказался на улице.

Этого мальчишку я впервые увидела в школе-интернате с. Хуса-Кардоник пять лет назад. Смышленный, улыбчивый и не по-детски рассудительный.

Узнала, что мама умерла, но есть родственники с отцовской стороны. Диагноз «умственная отсталость» мне показался явно надуманным.

Мурат пригласил меня на свой День рождения, и я привезла ему простенький ноутбук, о котором мечтал подросток.

Он был уже выпускником. Я потеряла его из вида на четыре года. Мне рассказывали, что живет Мурат у родственников отца и учится в одном из колледжей.

И вот на пороге кабинета стоит парень и говорит: «Я вас нашел». С трудом узнаю в нем повзрослевшего Мурата. Парень рассказывает, что после смерти бабушки, родственников у него не осталось. Из колледжа его отчислили за пропуски занятий на втором курсе, хотя парню было сделано две операции, и он предоставил соответствующие медицинские справки. Из общежития тоже пришлось уйти. При этом честно говорит о том, что во многом сам виноват: позволял себе дерзить педагогам, нарушал дисциплину в общежитии.

И вот уже два года он не пользуется никакими выплатами, живет тем, что зарабатывает, сам оплачивает жилье.

Сразу возникает вопрос о том, что если мама парня умерла, то почему он не получает пособие по потере кормильца? Вскоре мы выяснили, что, несмотря на то, что в личном деле Мурата есть свидетельство о смерти его матери, из-за халатности социальных педагогов школы-интерната с. Хуса-Кардоник, в которой он воспитывался, и многопрофильного технологического колледжа, в котором он затем обучался, которые были обязаны предоставить сведения об этом в Пенсионный фонд, парень остался без пособия.

Очень часто приходится слышать о том, что ошибки врачей дорого обходятся людям, но ошибки педагогов, которые работают с такими детьми, обходятся порой еще дороже. Из-за равнодушия и непрофессионализма сотрудников двух учреждений, где жил парень-сирота, и которые были его законными представителями, мальчишка потерял несколько сотен тысяч рублей.



Почему никто не задумался, отчисляя мальчишку из колледжа: «А куда он пойдет? Без денег, без дома, без образования?»

Благодаря вмешательству Заместителя Председателя Правительства КЧР Мурата Нуховича Озова, парень был восстановлен в колледже, получил место в общежитии, будет получать все выплаты, которые ему положены.

С помощью Государственного юридического бюро, куда мы обратились, парню было назначено пособие по потере кормильца. Остается проблема того, как вернуть те средства, которые сирота не получил из-за преступной халатности соцпедагогов. В качестве последней надежды остается обращение в суд. В настоящее время готовятся документы.

Еще одна похожая история.

Телефонный звонок разбудил рано утром. Звонили сироты, обучающиеся в одном из колледжей г. Черкесска. Ребят выгоняли из общежития на выходные.

Понятно, куда поедет ребенок, у которого есть родители, а что делать сироте? Неужели своего ребенка смогли бы выставить на улицу в 16 лет? А если это 16-летний подросток с умственной отсталостью?

Эта позиция не только негуманна и безответственна, но еще и юридически неправомерна, так как у ребят в паспортах прописка в студенческом общежитии, и они имеют право находиться по месту прописки в любое время.

По поручению Мурата Нуховича Озова Министерством образования и науки КЧР была проведена работа по недопущению подобной практики впредь.

Все это говорит о том, что нам жизненно необходим центр постдетдомовского сопровождения и небольшая социальная гостиница в городе Черкесске. Он необходим каждому выпускнику интернатного учреждения, но для выпускников коррекционных интернатов - это просто вопрос их выживаемости.

Подросток с умственной отсталостью, который не понимает смысла документов, которые он подписывает и у которого на сберегательной книжке за годы пребывания в учреждении скопилось до 1 миллиона рублей пенсионных накоплений, становится потенциальной жертвой преступников.

До достижения ими 18 лет, ответственность за сохранность денежных средств возложена на руководство учебных заведений, где они обучаются, но после совершеннолетия, ребенок с умственной отсталостью либо отдает эти деньги какому-либо мошеннику, либо тратит на развлечения, либо просто раздает друзьям.



Аслан часто заходит к нам просто так. Как он говорит: «Поздороваться!»

Парень-сирота: нет ни отца, ни матери. Выпускник школы-интерната с. Хуса-Кардоник, студент одного из колледжей г. Черкесска. Рассказывает о своих делах, делится планами на будущее.

Но в это день он был непривычно молчалив и явно чем-то расстроен. С большим трудом, убеждаю его все мне рассказать. Выясняется, что ему срочно были нужны деньги, и он обратился в одну из микрофинансовых организаций.

Парень с умственной отсталостью не понимал условий, на которых ему предоставляются деньги. Он погасил часть суммы, ему обещали, что долг расти не будет, но когда он пришел опять, то с него потребовали сумму в три раза превышающую первоначальную.

К мальчишке стали приезжать коллекторы. Угрожали, подкарауливали, звонили.

Я попросила его, в следующий раз дать им мой номер телефона. Позвонил один из коллекторов. Решив, что имеет дело с родственницей Аслана, хамским тоном потребовал заплатить долг, в противном случае обещал сделать его инвалидом.

После того, как я представилась, объяснила, что разговор наш записывается, а также, что Аслан - сирота и у него умственная отсталость, собеседник стал заметно вежливее, но неожиданно стал ссылаться на нормы шариата.

После того, как я сообщила ему о том, что ислам не приветствует ростовщичество, и перечислила те статьи Уголовного кодекса РФ, которые ему уже можно вменить, разговор перешел в спокойное русло.

Договорились, о том, что Аслан постепенно погасит сумму основного долга, и что больше ему никто угрожать не будет.

Еще одна история о равнодушии и о беззащитности выпускников коррекционных интернатов.

Ко мне обратились двое братьев, выпускники школы-интернат с. Хуса-Кардоник. У мальчишек на счетах находилось по несколько сотен тысяч рублей. Мальчишкам исполнялось по 18 лет и они, посоветовавшись, решили, что купят на эти средства жилье.

Но в колледже им отказались выдать эти средства, объяснив, что в их же интересах деньги были положены на депозит на три года.

Я даже обрадовалась, что учебное заведение печется о своих подопечных, но прочитав условия договора, пришлось усомниться в искренности намерений сотрудника колледжа.



В договоре, который подписал парень с умственной отсталостью, было прописано, что через три года он получит ровно ту же сумму, а если снимет деньги раньше указанного срока, то потеряет часть денег.

Еще одним любопытным фактом был пункт о том, что деньги с депозита может получить любой обратившийся, по доверенности.

Договор был расторгнут. Мальчишки живут в собственной квартире, с помощью добрых людей сделали ремонт, приобрели мебель и бытовую технику.

Их пример оказался заразителен. Еще несколько ребят - выпускников приобрели жилье по - соседству.

Так и живут, как родственники: ходят друг к другу в гости, мирятся и ссорятся.

И снова безразличие к судьбе ребёнка - сироты.

Преступная халатность и безграмотность бывшего сотрудника этого учреждения стала причиной того, что две сестры - выпускницы школы-интерната с.Хуса-Кардоник вынуждены в суде отстаивать свое право на жилье.

Им, прожившим большую часть жизнь в интернате, приходится доказывать, что они являются сиротами. А все потому, что их отец, которого девочки никогда не видели, не был лишен родительских прав.

Так как у Уполномоченного по правам ребенка нет права самостоятельного обращения в суд, мы обратились в Прокуратуру КЧР.

Благодаря помощнику Прокурора КЧР Евгении Павловне Токбай, право на получение жилья одной из сестренок уже восстановлено решением суда.

Ожидаем справедливого и гуманного решения суда и в отношении второй сестры.

А если выпускнику интернатного учреждения требуется сложная операция, то сразу возникает целый ряд проблем по организации его лечения.

Николай после выпуска из интерната поступил в одно из образовательных учреждений республики.

Парню требовалась сложная операция на позвоночнике. Министерством здравоохранения КЧР была выделена квота на высокотехнологичную помощь. Необходимо было решить, кто будет сопровождать парня, как его после перенесенной операции доставить домой и организовать его реабилитацию.

С этими вопросами, а также с просьбой о содействии, к нам обратился директор колледжа.

Проблему решали сообща. Волонтер из колледжа вызвался сопровождать Николая.



Операция прошла удачно. В г. Невиномысске парня встречала бригада Скорой помощи, которая доставила его в реабилитационный центр в пос. Правокубанский.

Процесс послеоперационной реабилитации прошел успешно.

Безусловно, вопросы организации образования и здравоохранения детей-сирот, их жилищного и материального обеспечения крайне важны. Но, зачастую, за всем этим мы забываем о том, что у них есть мечты и желания, стремление к духовному развитию. А ведь без этого невозможно полноценное развитие личности.

В интернатных учреждениях республики пока слабо поставлена профориентационная работа. Ребенок должен почувствовать к чему у него есть призвание, а не просто быть зачислен в то образовательное учреждение, где есть свободные места.

Отрадно, что среди наших выпускников детского дома есть студенты медицинских, сельскохозяйственных и педагогических вузов, но большинство детей к моменту выхода из интернатного учреждения не готовы выбрать профессию. Помочь в этом, призван проект «Моя профессия», который реализует реабилитационно-восстановительный центр «Виктория».

Цель проекта - познакомить ребят с различными профессиями, дать им возможность попробовать себя в них, для того чтобы сделать впоследствии осознанный выбор того дела, которым они будут заниматься всю жизнь.

Радует и то, что последние годы в наших учреждениях стало больше внимания уделяться развитию творческих способностей детей. Это и различные формы прикладного искусства, танцы, пение, театральные постановки, спортивные секции. Может быть, они и не станут профессиональными певцами, танцорами или спортсменами, но то, что это придаст им дополнительную веру в собственные силы, безусловно.

Поздно вечером, на прием пришла пожилая женщина с девочкой - подростком. Из разговора выяснилось, что бабушка воспитывает девочку одна. Родителей ребенок потерял в ходе войны в Чечне.

Для девочки пение является смыслом жизни. Тайком от бабушки, она отправила записи своих песен на программу «Голос.Дети» и ее пригласили на отборочный тур.

Бабушка, сначала сказала внучке, что им придется отказаться, так как поездка потребует значительных финансовых расходов, но увидев слезы в глазах ребенка, пришла к нам.

Я благодарна Главе республики Рашиду Бориспиевичу Темрезову, который помог осуществить мечту этой талантливой девочки. Помощь не ограничилась финансами и предоставлением жилья в Москве.

После возвращения из поездки, бабушка ребёнка рассказывала, как по-доброму к ним отнеслись в нашем представительстве в г. Москве. Их не



только встретили в аэропорту, возили на прослушивания в Останкино, но и показали ребенку достопримечательности столицы.

И то обстоятельство, что наша красивая и талантливая девочка не прошла в следующий тур, на мой взгляд, не так важно.

Она вернулась вдохновленной и радостной. На вопрос о планах на будущее, сказала, что будет заниматься с педагогами по вокалу и в следующий раз обязательно победит.

А я верю, что эта чеченская девочка обязательно станет певицей и прославит свою вторую родину – Карачаево-Черкесию.



Карачаево-Черкесская Республика считается регионом с одним из самых низких показателей сиротства. Абсолютное большинство детей устроено в семьи. Но в этой сфере не работают законы статистики. За каждой цифрой мечты и надежды на дом и семью.

Летом наши учреждения отправляются в оздоровительные лагеря. Приехала провести девчонок и мальчишек из дома-интерната «Забота».



Незадолго до этого из учреждения в семью ушел один из воспитанников. Разговариваю с девочками, расспрашиваю о том, чем заняты, как их кормят, осматриваю их комнаты.

Одна из девочек, обхватывает меня за шею и начинает горько-горько плакать.

Я, перепугавшись, что с ребенком что-то случилось, пытаюсь ее расспросить. Сквозь всхлипывания слышу: «Я тоже хочу маму! Меня никто никогда не заберет!»

Столько боли и горя было в этих слезах. А рядом стоит девятилетний Ромка, у самого тоже слезы в глазах, но он говорит: «Надо верить!».

Они верят. Они верят в нас с вами, в доброту и неравнодушие человеческих сердец, в свое счастливое будущее. И мы обязаны эту веру оправдать.





СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

На начало 2017 года в Карачаево-Черкесской Республике проживает 3105 ребенка – инвалида. Наблюдается некоторый рост показателя детской инвалидности. В 2016 г. он составил 2,3 % по отношению к 2015 г. В 2016 году в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Карачаево - Черкесской Республике» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации категория «ребенок-инвалид» впервые установлена 304 детям, что на 35 человек (13,0%) больше, чем в 2015 году (269).

Сведения о детях-инвалидах за период с 2014-2016 гг.

№ п/п	Наименование		2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Количество детей-инвалидов		2962	3036	3105
2.	из них	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	158	150	142
3.	Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность		292	269	304
4.	Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность		0	0	0
5.	Количество детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях		125	133	132

Анализируя возрастную структуру детской инвалидности, нельзя не отметить рост в группах от 0 до 4 лет и от 5 до 9 лет, что указывает на более раннее выявление инвалидизирующих заболеваний.

То обстоятельство, что у подавляющего большинства детей инвалидность устанавливается на длительный срок, является показателем степени тяжести патологии. Около 95% детей-инвалидов воспитываются в семьях и менее 5 % находятся в интернатных учреждениях.

Структура заболеваний, приводящих к инвалидизации детей: заболевания нервной системы (34,9 %), врожденные аномалии (15,4 %), психические расстройства и расстройства поведения (11,4 %), другие заболевания (38,3 %).

В целях реализации прав детей с ограниченными возможностями, в 2016 году в 11 организациях образования созданы условия для получения детьми-инвалидами инклюзивного образования.



Благодаря успешной реализации в нашем регионе программы «Доступная среда», происходит адаптация объектов образования, здравоохранения, социально-культурного назначения к нуждам детей с ограниченными возможностями, что открывает перед ними новые горизонты.

Для обеспечения доступности пассажирского транспорта для инвалидов и других маломобильных групп населения, в 2016 году дооборудовано 19 единиц пассажирского транспорта световыми и звуковыми табло.

Обеспечено дублирование звуковыми сигналами световых сигналов 27 светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации.

В г. Черкесске оборудовано 30 парковочных мест для автотранспорта инвалидов. Министерством строительства и ЖКХ КЧР проведены мероприятия по обеспечению доступности на 6 объектах жилищно-коммунального хозяйства.

Мероприятия осуществлялись в рамках двух государственных программ КЧР: «Доступная среда» на 2016-2020 гг. в Карачаево-Черкесской Республике», и «Социальная защита населения в Карачаево-Черкесской Республике на 2014 - 2020 годы».

Для социальной поддержки семей, воспитывающих детей, с ограниченными возможностями здоровья, законодательством Карачаево-Черкесской Республики предусмотрены следующие виды выплат:

1. Выплата ежемесячного социального пособия на ребенка (республиканский закон от 14.01.2005 № 20-РЗ «О ежемесячном социальном пособии гражданам, имеющим детей, в Карачаево-Черкесской Республике»). Дети – инвалиды получают пособие в повышенном размере, в 2016 году размер пособия составлял 281,58 руб., в 2015 году – 281,3 руб., в 2014 году – 266,6 руб.

2. По Закону Карачаево-Черкесской Республики от 11 апреля 2005 года №43-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами» устанавливается ряд мер социальной поддержки и три вида ежемесячных адресных выплат.

Получателей ЕДВ на проезд в 2016 году - 12553 чел., в 2015 году - 11156 чел., в 2014 году - 10166 чел., размер выплаты в 2016 году – 291,3 руб., в 2015 году – 291 руб., в 2014 году - 275 руб.;

Получателей ЕДВ на питание в 2016 году – 15071 чел., в 2015 году – 13 158 чел., в 2014 году - 12204 чел., размер выплаты в 2016 году – 507,51 руб., в 2015 году – 507 руб., в 2014 году - 481 руб.;

ЕДВ на приобретение топлива в 2016 году - 1194 чел., в 2015 году – 1153 чел., в 2014 году - 813 чел., размер выплаты в 2016 году – 218,22 руб., в 2015 году – 218 руб., в 2014 году - 207 руб.

Ежемесячное социальное пособие на ребёнка в размере 281,58 рублей получают 1101 семей, имеющих 1234 детей-инвалидов, 50 детей-инвалидов получают услуги в стационарном учреждении, 482 детей – в отделениях дневного пребывания реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями

Межведомственное взаимодействие по вопросам раннего выявления детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, оказания им помощи и поддержки регламентируется Постановлением Правительства КЧР от 24.05.2016 №123 «Об организации в Карачаево - Черкесской Республике системы ранней помощи детям-инвалидам, с ограниченными возможностями здоровья и их семьям».

В рамках программы «Доступная среда» в крупнейшем городском парке отдыха «Зелёный остров» была открыта первая специализированная игровая площадка для детей-колясочников.



Площадка оборудована пандусами и специальным лифтом. На территории порядка 300 квадратных метров расположен комплекс специального тренажерного и игрового оборудования. Специальные карусель



и качели предполагают размещение ребёнка в инвалидной коляске и двоих сопровождающих. Также на площадке имеется специализированная песочница и горка с пандусом.

Безопасность нахождения детей на тренажёрах обеспечивается за счёт специального антитравматичного покрытия, наличия поручней, ремней безопасности.



Около четырех десятков детишек, с ограниченными возможностями здоровья, из всех городов и районов нашей республики приняли участие в фестивале спорта, посвященном Международному дню инвалидов.

Наши «особенные» дети, как и их здоровые сверстники, выполняли нормативы ГТО.

Министерством спорта Российской Федерации разработаны рекомендации, по которым Министерство спорта КЧР провело апробацию, чтобы определить физические возможности детей.

В ходе спортивного праздника ребята показали ловкость, смелость и выносливость по следующим дисциплинам - поднимание туловища из положения лежа на спине, подтягивание туловища на турнике, отжимания, прыжки в длину с места, метание теннисного мяча в цель. Кроме этого, прекрасные результаты дети продемонстрировали в стрельбе из пневматической винтовки.



На протяжении всего мероприятия в зале царил атмосфера азарта и веселья. Не желая уступать в результативности друг другу, ребята показали высокие результаты. Всех участников фестиваля спорта наградили ценными подарками и сертификатами участника Всероссийской акции «Готов к труду и обороне».

По окончании праздника всех участников ожидал сладкий стол, где в приятной атмосфере за дружеской беседой дети весело провели время.



В Карачаево-Черкесской республиканской детской библиотеке им. С.П. Никулина, в рамках реализации государственной программы «Доступная среда» в Карачаево-Черкесии на 2016-2020 годы» состоялся финал республиканского фестиваля творчества детей, с ограниченными возможностями здоровья «Лучики Надежды».

Фестиваль был посвящен Году кино в Российской Федерации и Году матери и ребенка в Карачаево-Черкесской Республике.

Цель проведения мероприятия - развитие творческих и эстетических способностей, выявление талантов детей с ограниченными возможностями здоровья, приобщение их к чтению, формирование и развитие у них культурного и эстетического восприятия, привлечение внимания

общественности к проблемам детей с ограниченными возможностями здоровья.

На фестиваль, участниками которого стали дети в возрасте от 6 до 17 лет, поступило более 80 творческих работ, которые были рассмотрены в номинациях: «Литературное творчество», «Лучший рисунок», «Лучшая поделка», «Лучшее выступление».

В фойе библиотеки каждый желающий мог ознакомиться с творческими работами участников фестиваля.



Несмотря на успешную реализацию программы «Доступная среда», в нашей республике предстоит ещё многое сделать для создания безбарьерной среды.

В мой адрес обратились мамы, воспитывающие «особенных детей». У сына одной из заявительниц – ДЦП, у дочери второй – синдром Рета.

Оба ребенка являются инвалидами-колясочниками.

В связи с отсутствием пандуса в подъезде их дома, дети лишены возможности выйти на улицу. Весь мир их детей, ограничен пространством их комнат.



Нами было направлено письмо Прокурору КЧР Александру Васильевичу Терещенко, с просьбой о принятии мер в отношении защиты прав детей-инвалидов.

Прокуратурой была проведена проверка по фактам, изложенным в обращении.

Результатом проведённой проверки стало предписание Прокуратуры в адрес администрации города, в котором проживают заявители, по принятию мер к установке пандусов.

Одна из серьезных проблем, с которыми сталкивается наша республика в сфере реализации прав детей-инвалидов - это недостаточность стационарных коррекционных учреждений.

На территории Карачаево-Черкесской Республики действуют три интернатных учреждения для детей с ограниченными возможностями.



- Республиканское государственное казенное учреждение для детей-инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота», является стационарным учреждением, созданным для предоставления в стационарных условиях социальных услуг умственно отсталым детям, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном постороннем уходе;

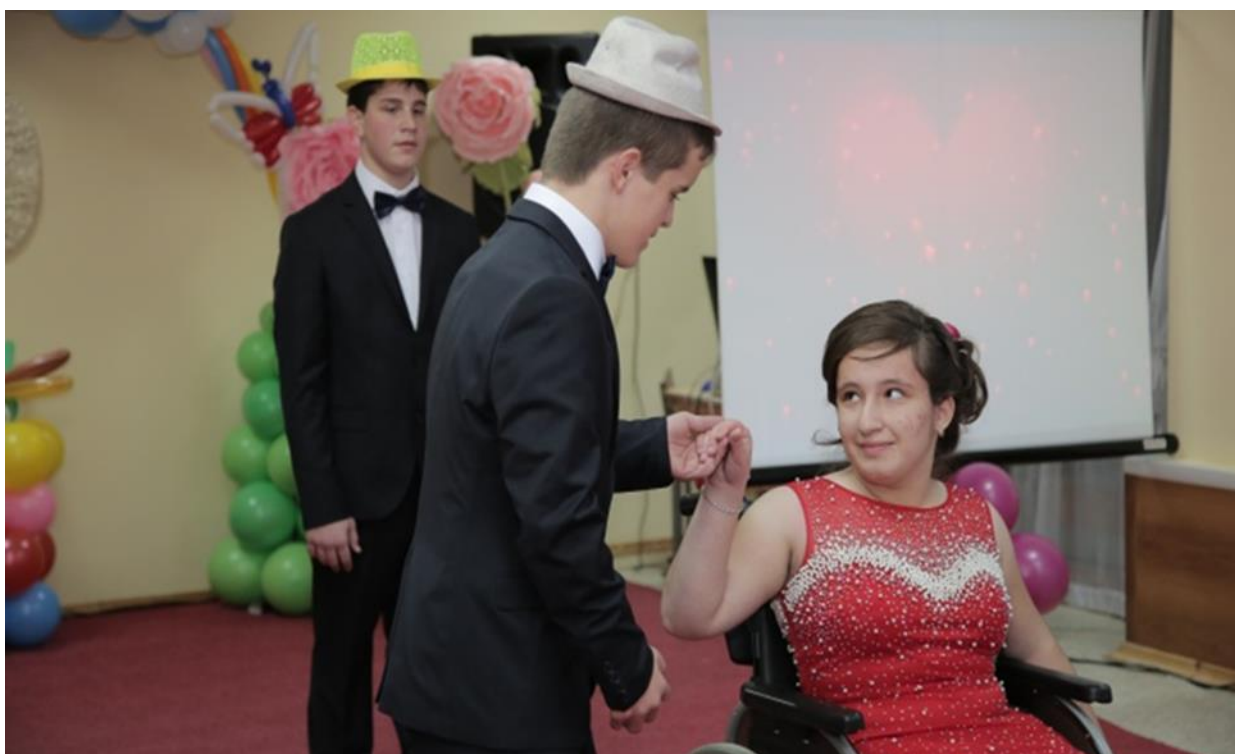


- Республиканское государственное казенное образовательное учреждение «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа - интернат VIII вида с. Хуса-Кардоник», где живут и обучаются дети с умственной отсталостью;

- Республиканское государственное казенное образовательное учреждение «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат I вида» для глухих и слабослышащих детей.

В этом году дому-интернату «Забота» исполнилось 10 лет. В 2016 году в учреждении был проведён капитальный ремонт из средств резервного фонда Президента России В.В. Путина.

Во время посещения учреждения, Министр труда и соцзащиты России Максим Анатольевич Топилин отметил, что крайне важно помимо улучшения условий нахождения детей в интернате, усиливать и работу по психологической, трудовой, бытовой реабилитации детей, уделять больше внимания социальной адаптации детей и вести дальнейшее сопровождение каждого ребенка после выпуска из стен интерната.



Эта проблема актуальна для каждого выпускника социального учреждения, а для ребенка с ограниченными возможностями здоровья, является вопросом жизни.



Еще одной серьезной проблемой является отсутствие в регионе коррекционного учреждения VII вида, а дети с речевыми нарушениями у нас в республике есть. Им предлагают обучение по программе VIII вида, рассчитанной на детей с умственной отсталостью, что приводит к тому, что ребенок с сохранным интеллектом, лишается возможности дальнейшего развития.

Проблему частично удалось решить созданием коррекционного класса в школе-интернате РГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат 1 вида», так как данное учреждение располагает необходимыми для этого условиями.

После отделения от Ставропольского края Карачаево-Черкесская Республика лишилась психоневрологических учреждений, учреждений для слепых и слабовидящих детей.

Сведения об образовании детей с ограниченными возможностями здоровья

№ п/п	Наименование	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Количество детей-инвалидов, подлежащих обучению	1354	1597	1352
2.	из них количество фактически обучающихся детей-инвалидов	1354	1597	1352
3.		573	611	521
4.	Количество детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения	304	149	118
5.	Количество реабилитационных центров для детей-инвалидов	1	1	1
6.	Количество специализированных школ для детей-инвалидов	0	0	0
7.	Число детей, состоящих в очереди в ДДИ	1	0	0
8.	Число совершеннолетних воспитанников, находящихся в ДДИ	2	0	0



Сведения об инклюзивном образовании

№ п/п	Наименование	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	8	10	11
2.	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	63	85	94
3.	Количество тьюторов в указанных организациях	3	3	5

Как следует из выше приведенных данных, сокращается количество детей с инвалидностью, обучающихся на дистанционной и надомной форме обучения. За 2016 год выросло количество детишек, которые обучаются в инклюзивных школах.

Несмотря на все эти позитивные изменения, в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР поступают обращения о нарушениях прав и социальных гарантий детей - инвалидов. Часть обращений касается реализации прав «особых» детей на образование.

В мой адрес обратилась гражданка М., с просьбой восстановить нарушенные права ребенка - инвалида на образование.

У дочери заявительницы эмоциональная лабильность, когнитивные нарушения, гиперкинетическое расстройство поведения. Девочка наблюдается у психолога, психиатра и невролога.

Мама ребёнка пришла к нам с жалобой на то, что руководство МКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа VIII вида» отказывает в зачислении ребенка, ввиду отсутствия справки об инвалидности. Родительница пояснила, что на готовит готовит необходимую медицинскую документацию.

Нами было направлено письмо мэру г. Черкесска Руслану Алиевичу Тамбиеву, с просьбой оказать содействие в решении вопроса, изложенного в обращении.

В ходе проведенной служебной проверки выяснилось, что отказ администрации школы в зачислении ребёнка в учреждение был необоснованным.



В соответствии с Положением о порядке приема, перевода и отчисления граждан в МКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа VIII вида» г. Черкесска, основанием приема детей в учреждение является заключение психоневрологической комиссии, наличие справки об инвалидности ребёнка не требуется.

Нарушенные права ребенка были восстановлены, дочь заявительницы зачислена в контингент учащихся школы.

Еще одно обращение, касающееся права ребенка, с ограниченными возможностями здоровья на образование.

В аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР обратилась гражданка Г., мать несовершеннолетней девочки, являющейся инвалидом детства.

Мама девочки рассказала, что, несмотря на серьезные проблемы со здоровьем, дочь хорошо усваивает школьную программу второго класса по всем предметам, кроме одного - «Родной язык».

Девочке очень трудно дается изучение абазинского языка, так как она воспитывается в семье, где всегда было принято разговаривать только на русском языке.

В школе у ребёнка начались проблемы с успеваемостью по этому предмету. А в результате стресса и переутомления ухудшилось состояние здоровья.

Мама девочки обратилась к классному руководителю дочери, а затем и к директору школы с просьбой об освобождении ребёнка от изучения родного языка, в связи с ухудшением здоровья, но получила отказ.

Из ст.5 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 06.12.2013г. №72-РЗ «Об отдельных вопросах в сфере образования на территории Карачаево-Черкесской Республики» следует, что в образовательных организациях (начального общего, основного общего, среднего общего образования), в которых обучение ведется на русском языке, вводятся с первого класса в качестве обязательного учебного предмета, для носителей языка, государственные языки Карачаево-Черкесской Республики (абазинский, карачаевский, ногайский, русский, черкесский).

Однако, в настоящем Законе понятие "носитель языка" применяется в отношении лица, владеющего государственным языком Карачаево-Черкесской Республики (абазинским, карачаевским, ногайским, русским, черкесским), то есть обладающего способностями изъясняться на нем и понимать его.

В ситуации, когда ребёнок-инвалид не владеет родным языком, и в силу состояния своего здоровья, не может осилить его изучение, он не может считаться носителем языка.



Уполномоченным по правам ребенка в КЧР достигнута договоренность с директором общеобразовательной школы, в которой обучается девочка об освобождении ребенка от изучения предмета «Родной язык».

Наиболее остро стоит и проблема доступности дошкольного образования. Согласно законодательству, детям с ограниченными возможностями здоровья дошкольного возраста должны предоставляться необходимые реабилитационные меры и создаваться условия для пребывания в детских дошкольных учреждениях общего типа. И только если их состояние здоровья исключает возможность пребывания в детских дошкольных учреждениях общего типа, они направляются в специальные дошкольные учреждения.

К сожалению, родители «особых» детишек часто сталкиваются с проблемами в определении малыша в детский сад, несмотря на то, что Постановлением Правительства РФ от 12.08.2008 № 666 «Об утверждении Типового положения о дошкольных учреждениях» предусматривается возможность создания детских садов комбинированного вида, создание в детских садах групп комбинированной направленности, где в одной группе осуществлялось бы совместное образование здоровых детей и детей с ограниченными возможностями. Инклюзивное образование должно начинаться еще в детском саду.

Как и в прошлые годы, часть обращений связаны с отказом в установлении ребенку инвалидности.

В соответствии с Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации №1024н от 17.12.2015, утверждены новые классификации и критерии, используемые при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Основной целью издания Приказа №1024н было конкретизация подходов к оценке степени выраженности нарушенных функций организма и критериев установления инвалидности, в том числе детям, уточнение формулировок нарушенных функций, что должно было исключить их неодинаковое толкование в различных регионах и еще более объективизировать подходы к проведению медико-социальной экспертизы.

В Приказ №1024н были включены такие заболевания и дефекты, встречающиеся у детей, как инсулинозависимый сахарный диабет, протекающий в детском возрасте, расщелина губы и нёба (заячья губа и волчья пасть), фенилкетонурия, бронхиальная астма, протекающая в детском возрасте.

Новый Приказ №1024н определяет основные виды стойких расстройств функций организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями



травм или дефектами, и степени их выраженности, а также основные категории жизнедеятельности человека и степени выраженности ограничений этих категорий.

Как и в Приказе №664н, выделено шесть основных групп видов стойких расстройств функций организма человека: нарушения психических функций; нарушения языковых и речевых функций; нарушения сенсорных функций; нарушения нейромышечных, скелетных и связанных с движением функций; нарушения функций сердечно-сосудистой, дыхательной, пищеварительной, эндокринной систем и метаболизма, системы крови и иммунной системы, мочевыделительной функции, функции кожи и связанных с ней систем; нарушения, обусловленные физическим внешним уродством.

Также сохранен алгоритм оценивания степени выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами, – в процентах в диапазоне от 10 до 100, с шагом в 10%. По-прежнему выделяется четыре степени выраженности стойких нарушений функций организма человека:

- I степень – нарушения в диапазоне от 10 до 30%;
- II степень – нарушения в диапазоне от 40 до 60%;
- III степень – нарушения в диапазоне от 70 до 80%;
- IV степень – нарушения в диапазоне от 90 до 100%.

Принципиальной разницы в установлении групп инвалидности нет. Но, в Приказе №1024н нет четкого изложения формулировки критериев, которые были бы понятны не только специалисту МСЭ, но и простому гражданину или врачу медицинской организации, направившего пациента на МСЭ.

В Приказе №1024н нет четкого понятия, что II степень выраженности стойких нарушений функций организма (в диапазоне от 40 до 60 процентов) может соответствовать I степени выраженности двух и более категорий жизнедеятельности человека в их различных сочетаниях.

Например, при установлении третьей группы инвалидности стойкие нарушения статодинамических функций II степени выраженности (в диапазоне от 40 до 60 процентов) могут соответствовать I степени выраженности категории передвижения и самообслуживания (или I степени выраженности категории трудовой деятельности и передвижения).

Было бы понятнее, если бы в Приказе №1024н оставили старые критерии, добавив лишь диапазон процентов.

Для детей, как и в Приказе №664, так и в Приказе №1024н тоже нет четкого понятия по установлению категории ребенок-инвалид.

Так, согласно п. 13 нового Приказа №1024н категория «ребенок - инвалид» устанавливается при наличии у ребенка II, III либо IV степени выраженности стойких нарушений функций организма (в диапазоне от 40 до 100 процентов), обусловленных заболеваниями, последствиями травм и



дефектами. Из чего можно понять, что у ребенка, как и взрослого должна быть группа инвалидности.

В Приказе №1024н, как и в Приказе №664н включены наиболее распространенные заболевания. Но, в Приказе №1024н указали, что «если приложением к настоящим классификациям и критериям не предусмотрена количественная оценка степени выраженности стойких нарушений той или иной функции организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами, имеющимися у освидетельствуемого лица, то степень выраженности стойких нарушений функций организма человека в процентном выражении устанавливается федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы в соответствии с абзацами третьим - шестым настоящего пункта исходя из клинико-функциональной характеристики заболеваний, последствий травм или дефектов, обусловивших вышеуказанные нарушения, характера и тяжести осложнений, стадии, течения и прогноза патологического процесса. Таким образом, все равно остается непонятным, откуда брать клинико-функциональные характеристики заболеваний, отсутствующие в Перечне. Вероятно, как и прежде из общепринятых классификаций нарушений функций, принятых в клинической практике, которых множество. А это - субъективный подход.

Самое принципиальное нововведение заключается в подходе к определению инвалидности у детей с сахарным диабетом. В критерии включен важный пункт - «обученность ребенка и его умение не только проводить измерения уровня глюкозы, но и анализировать их, вырабатывать определенную тактику в каждой конкретной ситуации». Эксперты при участии эндокринологов пришли к выводу, что такая обученность у ребенка формируется к 14 годам. Поэтому до 14 лет все дети с инсулинозависимым сахарным диабетом могут считаться инвалидами. Если же ребенок по достижении этого возраста научился жить с заболеванием, то инвалидность будет сниматься. Конечно, если не развились осложнения сахарного диабета.

Таким образом, с одной стороны новые классификации и критерии исправили многие недостатки прежних классификаций и критериев. С другой стороны остается много вопросов, требующих пояснения со стороны вышестоящих организаций со стороны федеральных учреждений медико-социальной экспертизы.

Еще одно нововведение, касающееся, в том числе, детей с ограниченными возможностями. В 2016 году принято Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 г. № 674 «О формировании и ведении федерального реестра инвалидов и об использовании содержащихся в нем сведений». С 1 января 2017 года Фонд социального страхования Российской Федерации и уполномоченные органы субъектов Российской Федерации должны обеспечить представление сведений в Реестр в части выдачи технических средств реабилитации (далее



– ТСР) и предоставляемого санаторно-курортного лечения. Оператором Реестра определен Пенсионный фонд Российской Федерации.

В случае несогласия с решением бюро медико-социальной экспертизы (МСЭ) по месту жительства гражданин (его законный представитель), в соответствии с Правилами признания лица инвалидом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 №95, может обжаловать его в месячный срок в главное бюро МСЭ по субъекту Российской Федерации путем подачи письменного заявления в бюро МСЭ, проводившее медико-социальную экспертизу, либо в главное бюро МСЭ по субъекту Российской Федерации.

Решение главного бюро МСЭ по субъекту Российской Федерации может быть обжаловано, также в месячный срок, в Федеральное бюро МСЭ путем подачи заявления в главное бюро МСЭ по субъекту Российской Федерации, проводившее медико-социальную экспертизу, либо в Федеральное бюро МСЭ.

Кроме того, решение каждого из названных бюро может быть обжаловано в суде в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, введение новых критериев по всей стране привело к отказам в присвоении инвалидности, но иногда причины, по которым дети не могут получить инвалидность, носят вполне субъективный характер.

В мой адрес обратилась гражданка Б., с жалобой на необоснованный отказ в направлении документации ребенка в бюро МСЭ. Дочка заявительницы родилась с врожденным пороком сердца, была проведена операция. Через некоторое время поставили второй диагноз – недостаточность митрального клапана второй степени. Ребенку требуется постоянное лечение.

Нами было направлено письмо Министру здравоохранения КЧР с просьбой оказать содействие в восстановлении нарушенных прав ребенка. Медицинская документация ребенка была оформлена и направлена для освидетельствования в бюро МСЭ, где ребенку была установлена инвалидность.

С проблемами при оформлении медицинской документации, для прохождения медико-социального освидетельствования столкнулась еще одна заявительница.

В Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР обратилась гражданка З., мама грудного ребенка.

Девочка, в возрасте четырёх месяцев, находилась в реанимации, каждый день у малышки были судороги.



Однако при оформлении медицинской документации, необходимой для установления ребёнку инвалидности, заявительница столкнулась с отказом и нежеланием, со стороны медицинских работников.

Нами было направлено письмо Министру здравоохранения КЧР, с просьбой проверить факты, указанные в обращении, и в случае их подтверждения, оказать содействие в восстановлении нарушенных прав ребенка, в пределах своей компетентности.

Медицинская документация ребенка была оформлена и направлена для освидетельствования в бюро МСЭ, где девочке была установлена инвалидность.

В дальнейшем ребёнок был направлен в ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный педиатрический медицинский университет для проведения обследования и лечения».

Еще одним поводом для обращения граждан, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья, в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР являются нарушения прав на предоставление средств реабилитации, которые прописаны в индивидуальной программе реабилитации.

Согласно ст. 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» каждому инвалиду, при прохождении медицинского освидетельствования, разрабатывается индивидуальная программа реабилитации. Она является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Координация мероприятий по реализации индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида и оказание ему необходимого содействия, осуществляется органом социальной защиты населения.

В мой адрес обратилась гражданка М., с просьбой оказать помощь в восстановлении нарушенных прав ребенка. Заявительница воспитывает «особенного» ребенка, согласно индивидуальной программе реабилитации ребенку положено получение тьютора на ногу.

Обращения гражданки М. в ФСС положительных результатов не дало.

Уполномоченным по правам ребенка в КЧР с Управляющим регионального отделения Фонда социального страхования РФ по КЧР достигнута договоренность о приеме заявительницы и положительном решении вопроса.



Одной из актуальных проблем для семей с детьми, имеющими инвалидность, является лечение детей.

Обеспечение лечением детей-инвалидов

№ п/п	Обеспечение лечением		2014 г.	2015 г.	2016г.
1.	Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	515	471	574
2.		иной медицинской помощи	204	236	226
3.	Количество выделенных квот по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	272	307	353
4.		иной медицинской помощи	148	174	206

Как следует из вышеприведенных данных, в 2016 году увеличилось количество поданных заявок на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, количество выделенных квот также возросло, но тем не менее оно не покрывает всей потребности.

Еще одна проблема, которая напрямую связана с предыдущей и часто встречается в обращениях этой категории граждан – это вопрос обеспечения проезда детей-инвалидов к месту лечения.

Согласно Федеральному закону от 17.06.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» инвалидам предоставляется набор социальных услуг, который включает в себя, в частности, предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Порядок обеспечения набором социальных услуг установлен приказом Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 №328 «Об утверждении порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан».

На основании данного приказа для следования к месту лечения граждане вправе воспользоваться:

- железнодорожным транспортом (поезда всех категорий, в том числе фирменные поезда в случаях, когда возможность проезда к месту лечения и



обратно в поездах других категорий отсутствует, вагоны всех категорий, за исключением спальных вагонов с двухместными купе и вагонов повышенной комфортности);

- авиационным транспортом (экономический класс) при отсутствии железнодорожного сообщения, либо при меньшей стоимости авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом, либо при наличии у ребенка-инвалида заболевания или травмы спинного мозга;
- водным транспортом (третьей категории);
- автомобильным транспортом (общего пользования).

Одновременно, с получением в уполномоченном органе санаторно-курортной путевки, ребёнок обеспечивается специальными талонами на право бесплатного получения проездных документов в поезде дальнего следования или направлениями на приобретение проездных документов на авиационном, автомобильном и водном транспорте.

К уполномоченным органам относятся территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации или исполнительные органы власти субъекта Российской Федерации, которым переданы полномочия Российской Федерации по оказанию государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению отдельным категориям граждан при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Именное направление на приобретение проездных документов на авиационном, автомобильном и водном транспорте включает данные, необходимые для оформления безденежного проездного документа на проезд авиационным, водным и автомобильным транспортом.

Заполненные специальные талоны, именные направления выдаются ребёнку в двух экземплярах (на оформление проезда в прямом и обратном направлении) при наличии санаторно-курортной путевки. Заполненные корешки талонов остаются в делах уполномоченного органа.

В настоящее время не предусмотрено другого порядка предоставления бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Сегодня проблемы с реализацией права на бесплатный проезд детей-инвалидов возникают чаще всего в связи с тем, что родители отказываются от набора социальных услуг, выбирая денежную компенсацию.

В республике по данным на 2016 год более 75% детей с ограниченными возможностями нуждаются в профилактических и реабилитационных мероприятиях. Семьи с детьми-инвалидами могут



получить услуги только в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями в других регионах.

На капитальном ремонте и реконструкции с 2003 года находится РГКУ для детей-инвалидов «Республиканский стационарный центр реабилитации для детей с ограниченными возможностями». Для частичного решения острой потребности семей с детьми-инвалидами в реабилитационных услугах Главой Карачаево-Черкесской Республики в 2012 году было принято решение о необходимости открытия на арендуемой территории г. Черкесска 4 отделений социальной реабилитации для детей с ограниченными возможностями здоровья и сопровождения семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья (нестационарная форма обслуживания) РГКУ для детей-инвалидов «Республиканский стационарный центр для детей с ограниченными возможностями».

Отделения предназначены для социальной реабилитации в условиях дневного пребывания детей с отклонениями в физическом и умственном развитии с заболеваниями ЦНС, опорно-двигательного аппарата, ДЦП, болезнью Дауна.

Однако, вопрос всеобщей доступности и качества социальных услуг остается пока нерешенным.

Потребность в данных учреждениях основана на численности детей-инвалидов, нуждающихся в реабилитационных мероприятиях, и с учетом прогноза потребности в социальных услугах до 2025 года. Открытие реабилитационного центра позволит обеспечить всеми видами реабилитации более 900 детей с ограниченными возможностями.

На необходимость создания стационарного реабилитационного центра указали и члены Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, которые посетили республику в начале июля 2016 года.

В этой части Совет рекомендовал Правительству Российской Федерации проработать вопрос о включении в Государственную программу «Развитие СевероКавказского федерального округа на период до 2025 года» строительства в Карачаево-Черкесской Республике стационарного реабилитационного центра для детей-инвалидов.

Наряду с организацией лечения и реабилитации детей-инвалидов в обращениях остро стоит вопрос об их инклюзии в общество.

Еще пять лет назад, считалось, что удел детей в инвалидной коляске – жизнь в изоляции, когда весь наш большой и разноцветный мир для них ограничивался размерами их комнаты.

В последние годы в республике многое сделано для инклюзии «особых» детей в общество. Адаптированы учреждения образования,



здравоохранения, культуры. В 11 школах 94 ребенка сели за парты вместе со здоровыми сверстниками.

С каждым годом в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике поступают все больше обращений, где содержатся просьбы о содействии в устройстве детей с ограниченными возможностями здоровья в дошкольные учреждения, школы, посещения бассейна и конно-спортивной школы, концертов и праздничных мероприятий – и это верный знак того, что наши «особенные дети» не на словах, а на деле становятся равноправной частью общества.



ПРАВО РЕБЁНКА НА ЖИЗНЬ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ

Право ребенка на жизнь - это естественное право, защита которого охватывает широкий комплекс активных действий всех государственных и общественных структур, каждого конкретного человека по созданию и поддержанию безопасной социальной и природной среды обитания, условий жизни.

В преамбуле Декларации прав ребенка 1959 г. сказано, что «ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту как до, так и после рождения».

Согласно ст.6. Конвенции о правах ребенка 1989 г. каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь.

При этом ст. 6 Конвенции о правах ребенка определяет, что ребенком является каждое человеческое существо до достижения им 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

Согласно данным Министерства здравоохранения КЧР, общая численность населения республики на начало 2017 года составила 466666 человек.

В Карачаево-Черкесской Республике проживает 107815 детей, что составляет 23,1 % от всего населения региона. Доля детского населения в 2015 году составляла 23,08 %.

Таким образом, дети составляют почти четверть всего населения нашей республики.

Дети в возрасте от 0 до 13 лет составили 19,6% от общего числа населения (91601 детей), что на 6% больше, чем за период 2015 года, когда численность данной возрастной группы составляла 86400 ребёнка (18,5%).

Подростки возрастной группы от 14 до 17 лет составили 16214 человек, что составило 3,5% от общего числа населения.

В республике за год появилось на свет 5575 малышей.

Этот показатель на практике несколько выше, так как в статистических данных не учитываются те маленькие жители нашей республики, которые появились на свет в соседних регионах. По сложившейся практике, на ребенка, появившегося на свет, например, в Ставропольском перинатальном центре, свидетельство о рождении оформляется там же.

По сравнению, с 2015 годом повысился коэффициент младенческой смертности и составил 8,9 (в 2015 году – 8,4).

Показатель детской смертности (до 17 лет) в 2016 году составил 0,7 промилле, как и в 2015 году.



Количество перинатальных смертей в 2016 году сократилось до 46 случаев, что составляет 8,9 промилле. Это самый низкий показатель перинатальной смертности за период с 2012г. по 2016г.

В республике создана система охраны репродуктивного здоровья, звеньями которой являются детские консультации, подростковые кабинеты ЦРБ, подростковое отделение детской поликлиники, женские консультации, центр планирования семьи и репродукции в составе Республиканского перинатального центра.

В 8 муниципальных центральных районных больницах и 2 муниципальных центральных районных поликлиниках организованы мероприятия по перинатальной диагностике первого уровня, в РГБ ЛПУ «Республиканский перинатальный центр» - второго уровня.

Демографическая ситуация в регионе

	Основные показатели демографического развития	2012г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016г.
1.	Численность населения в регионе, всего:	471847	469837	469060	467617	466666
2.	в т.ч. 0-13 лет (вкл.)	85440	85954	86515	86400	91601
3.	в возрасте 14-17 лет (вкл.)	24488	22865	21602	21538	16214
4.	Количество родившихся, всего	6432	6531	6394	5890	5575
5.	в расчете на 1000 чел. населения	13,5	13,8	13,6	12,4	11,9
6.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего	111	97	97	79	80
7.	в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.	10	0,8	0,8	0,7	0,7
8.	Количество перинатальных смертей, всего	54	56	58	55	46
9.	в расчете на 1000 родившихся живыми	8,5	8,5	8,7	9,3	8,9
10.	Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего	64	67	52	49	50
11.	в расчете на 1000 родившихся живыми	10	10,3	8,4	8,4	8,9



Учреждения родовспоможения и раннего вмешательства

№ п/п	Наименование	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015г.	2016г.
1.	Количество перинатальных центров	1	1	1	1	1
2.	Количество роддомов	7	7	7	7	7
3.	Количество отделений раннего вмешательства, реабилитации младенцев	8	8	8	8	8

В учреждениях здравоохранения республики в период 2016 года было зарегистрировано 41 случаев беременности, из них 40 - у несовершеннолетних, в возрастной группе 15-17 лет и 1 случай у девушки в возрасте до 14 лет, окончившийся прерыванием беременности. Для сравнения, в 2015 году зарегистрировано 16 беременных несовершеннолетних.

По данным Министерства здравоохранения в республике за период 2016 года численность родивших несовершеннолетних от 15 до 17 лет, составила 33 человека, в то время как прервали беременность 7 девушек в возрасте от 15 до 17 лет.

№ п/п	Основные показатели		2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
1.	Численность беременных несовершеннолетних:		11	27	25	16	41
2.	В том числе:	До 14 лет (вкл.)	0	0	0	0	1
		15-17 лет (вкл.)	11	27	25	16	40
3.	Численность родивших несовершеннолетних:		5	4	0	16	33
4.	В том числе:	До 14 лет (вкл.)	0	0	0	0	0
		15-17 лет (вкл.)	5	4	0	16	33
5.	Количество аборт в возрасте до 14 лет (вкл.)		0	0	0	0	1
6.	Количество аборт в возрасте 15-17 лет (вкл.), всего:		1	23	17	16	7



7.	числе: том В	в поздние сроки беременности	3	2	1	5	0
		криминальные аборт	0	0	0	0	0
		неуточнённые аборт	1	1	0	4	3
		аборт у ВИЧ-инфицированных	0	0	0	0	0
		повторные аборт	1	0	0	8	0
8.		Материнская смертность в расчёте на 1000 родившихся живыми	15,4	0	0	0	0
9.		Число отказов от новорождённых, всего:	15	13	16	1	0
10.	числе: том В	среди несовершеннолетних матерей	0	0	0	0	0
		в связи с рождением ребёнка с ограниченными возможностями здоровья	0	0	0	0	0
		среди матерей-одиночек	0	0	0	0	0
		среди матерей, состоявших на учёте в субъектах системы профилактики	0	0	0	0	0

Законодательством закрепляется, в том числе, и право на обеспечение нормального внутриутробного развития, под которым понимается установление правовых и социальных гарантий беременным женщинам, проведение межведомственных программ по снижению уровня абортов, материнской и детской смертности, распространения среди молодежи заболеваний, передаваемых половым путем.

В нашей республике проводится работа по профилактике абортов.

Уже стала традиционной просветительская акция «Подари мне жизнь», направленная на укрепление семьи и сохранение семейных ценностей. Это первый шаг Фонда социально-культурных инициатив в реализации долгосрочной программы, направленной на объединение усилий государственных структур, различных общественных и религиозных организаций в борьбе за сохранение жизни не родившихся детей и здоровье женщины. Инициативу Фонда по проведению недели против абортов



поддержало Министерство здравоохранения и социального развития России, медицинские учреждения, общественные и религиозные организации.

В рамках акции, как по всей стране, так и в нашей республике прошли мероприятия, призванные помочь молодым женщинам принять решение об отказе от абортов.

С 2011 года в РГБ ЛПУ «Республиканский Перинатальный центр» создан центр медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Остаётся нерешённой проблема отсутствия в республике центра социально - реабилитационной помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации: кризисным беременным; в том числе несовершеннолетним; женщинам, пострадавшим от семейного насилия; утратившим единственное жилье.

По данным диспансеризации несовершеннолетних в нашей республике в 2016 году, произошло значительное увеличение количества несовершеннолетних с I и V группами здоровья, и сократилась численность детей, имеющих заболевания, относящиеся к II, III, и IV группам.

Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних

№ п/п	Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
1.	Численность несовершеннолетних с I-ой группой здоровья	19011	19376	15843	24161	28890
2.	Численность несовершеннолетних со II-ой группой здоровья	23367	20856	20732	28435	28039
3.	Численность несовершеннолетних с III-ей группой здоровья	9326	9489	10381	8700	8362
4.	Численность несовершеннолетних с IV-ой группой здоровья	1754	1546	1090	2765	1397
5.	Численность несовершеннолетних с V-ой группой здоровья	264	251	557	602	3105

Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней

№ п/п	Число впервые выявленных заболеваний у детей и подростков	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
1.	туберкулез	26	10	26	10	24



2.	в том числе	активные формы туберкулеза	10	10	9	10	24
3.	Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем		1	8	8	5	4
4.	в том числе	сифилис	0	0	1	0	1
5.		гонококковая инфекция	1	1	2	2	0
6.		трихомоноз	0	1	5	3	2
7.	ВИЧ		0	1	0	2	3
8.	менингококковая инфекция		4	5	0	2	0
9.	в том числе	пищевые токсикоинфекции	2297	2168	2847	199	1216
10.	дизентерия		153	214	287	4	49
11.	педикулез		25	2	24	7	38
12.	чесотка		95	93	76	66	17
13.	психические расстройства и расстройства поведения		212	651	590	226	645
14.	в том	до 14 лет (вкл.)	147	455	420	204	490
15.	числе	15 - 17 лет (вкл.)	65	196	170	22	155
16.	болезни нервной системы		2860	3455	4079	3842	3350
17.	травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин		4445	3480	4307	4830	37
18.	в том	завершенных самоубийств, всего:	2	1	5	0	2
19.	числе	до 14 лет (вкл.)	1	0	2	0	0
20.	в возрасте	15 - 17 лет (вкл.)	1	1	3	0	2
21.		попыток самоубийства	0	0	0	0	0
22.	алкогольное отравление детей и подростков, всего:		2	30	12	3	1
23.	в том	до 14 лет (вкл.)	0	1	0	0	0
24.	числе в возрасте	15 - 17 лет (вкл.)	2	29	12	3	1



В 2016 году произошел рост числа детей, заболевших активной формой туберкулеза.

По данным Министерства здравоохранения КЧР, наблюдался резкий рост заболеваемости пищевой токсикоинфекцией.

Сократилось число детей с диагнозами болезней нервной системы. Значительно сократилось число зарегистрированных случаев получения травм, отравлений и некоторых других последствий воздействий внешних причин. Уменьшилось количество детей, поступивших в состоянии алкогольного опьянения.

Вызывает тревогу то обстоятельство, что более чем в 2 раза выросло количества несовершеннолетних с психическими расстройствами и расстройствами поведения, причём, рост заболеваемости наблюдается в возрастной группе до 14 лет.

В 2016 году два ребенка добровольно ушли из жизни.

Обращения в аппарат Уполномоченного по правам ребенка можно разделить на две группы. Большая часть из них – это обращения с просьбой о содействии в организации лечения ребенка. Вторая группа обращений – это жалобы на некачественное оказание медицинских услуг.

В январе 2016 года жительница нашей республики, мама ребёнка-инвалида, обратилась с просьбой о помощи к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребёнка.

Ребёнок заявительницы тяжело болен. У мальчика, которому всего 10 лет, большое количество тяжелейших диагнозов, в числе которых ДЦП, умственная отсталость тяжёлой степени, двусторонний вывих тазобедренных суставов, пептический стеноз пищевода и множество других.

Ребёнок не может видеть, разговаривать, самостоятельно стоять, сидеть, не упираясь в спинку кресла, принимать пищу. Его мучают постоянные боли.

Женщина, в обращении, жаловалась на отсутствие квалифицированной медицинской помощи в республике и сообщила об отказе в выделении квоты на лечение за пределами республики её ребёнка.

Обращение было перенаправлено в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР по территориальной принадлежности заявителя.

Мною было направлено письмо министру здравоохранения КЧР по фактам, изложенным в заявлении.

Жалоба не нашла своего подтверждения.

Из ответа, полученного мною от Министерства здравоохранения КЧР, следует, что в период с августа по сентября 2015 года ребёнку было проведено оперативное лечение в отделении общей хирургии ФГБУ «Научный центр здоровья детей» г. Москвы в счёт квот для республики.



Кроме этого, в связи с наличием у ребёнка врождённого заболевания центральной нервной системы выдано направление на лечение в счёт квот по высокотехнологичной медицинской помощи в психоневрологическое отделение ФГБУ «Научный центр здоровья детей» в конце декабря 2015 года.

После проведённого лечения, в начале 2016 года, ребёнок был переведён в хирургическое отделение для проведения обследования и очередного курса лечения по квоте.

В начале 2017 года в ФГБУ «Научный центр здоровья детей» г.Москва, ребёнку была установлена гастростома.

Недавно женщина пришла на приём к Уполномоченному по правам ребёнка в КЧР и привезла сына в инвалидной коляске.

К сожалению, у малыша настолько тяжёлая степень заболеваний, что кардинально изменить в лучшую сторону качество его жизни невозможно, но благодаря проведённым обследованиям и оперативному лечению отмечена положительная динамика в состоянии ребенка.

Мама ребёнка рассказала, что после проведения операции по наложению гастростомы, у сына появилась возможность принимать пищу, мальчик набрал в весе.

Женщина пришла к Уполномоченному по правам ребёнка за помощью - необходима была срочная замена гастростомы, в связи с ее повреждением.

Вопрос был решён, с помощью главного врача РГБУЗ «Черкесская городская детская больница» Тамары Ахматовны Лайпановой, которая организовала замену гастростомы ребёнку, прибегнув к помощи спонсоров.

Ещё одно обращение, с просьбой о помощи в организации лечения ребёнка.

На имя Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР поступило обращение в электронной форме, от жительницы одного из муниципальных районов нашей республики.

В обращении, мама двухлетнего ребёнка, которому поставлен диагноз: ретинопатия III стадии, просит о содействии в организации лечения в г. Санкт - Петербурге, так как ранее ребенок уже неоднократно проходил оперативное лечение именно там.

Так как, Ленинградская областная больница не является федеральным учреждением, направить ребенка в счет квот, предоставляемых республике, не представлялось возможным.

Нами было направлено обращение в адрес Министерства здравоохранения КЧР, с просьбой оказать содействию в организации лечения ребенка.



Девочка была направлена за счет средств ОМС, с предоставлением талонов на бесплатный проезд на железнодорожном транспорте, к месту лечения и обратно.

Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР старается оказывать сопровождение тем семьям, где есть тяжелобольные дети, нуждающиеся в постоянном лечении.

Это, прежде всего, дети с онкологическими заболеваниями.

К сочетанию слов «дети» и «онкология» привыкнуть нельзя. Каждый родитель, узнав диагноз ребенка, оказывается в состоянии шока. А потом, месяцы, а иногда и годы, когда надежда сменяется отчаянием. Все силы, средства семьи подчинены одной цели - борьбе с недугом.

И в этой борьбе семья не должна оставаться одна. Ей нужна помощь. Материальная, потому что, квота не может покрыть расходы на месяцы проживания в Москве, на дорогостоящие дополнительные обследования. Моральная, потому, что родители детей живут в состоянии жесточайшего напряжения.

Я благодарна тем людям, которые берут на себя часть их боли, отчаяния, помогают материально.

Благотворительный фонд «Доброгорец» стал настоящим другом для этих семей: покупают билеты, оплачивают обследования, стараются устраивать для этих детей праздники.

Мы вместе радуемся, когда болезнь отступает и плачем, когда приходит оглушающая новость, что малыша, который три года боролся с болезнью, больше нет.

В этом году было проведено еще одно мероприятие, которое, я надеюсь, станет традиционным.

Ребята из общественной организации «Ас-Алан» провели благотворительный марафон, все средства от которого были отданы на лечение детей с онкологией. Семь семей. Семь судеб, объединенных этим диагнозом. Мамы, папы, бабушки, которые живут надеждой на выздоровление своих детей. Они рассказывали о своей борьбе с недугом, делились опытом, старались подбодрить друг друга.

Я предложила создать организацию для родителей, в жизнь которых вошло это страшное слово «онкология». Они смогут отстаивать права своих детей на всех стадиях лечения, привлекать грантовую поддержку для комплексного решения проблем.

У работы Уполномоченного по правам ребенка есть одно преимущество: жизнь дарит тебе встречи с хорошими людьми. В моем кабинете в тот день собралось много хороших людей. Родители, готовые отдать жизнь за ребенка и молодежь, которая считает, что чужой боли не бывает.



Мэрия города Черкесска неоднократно оказывала помощь детям, которым требовались средства на лечение.

На приём к Уполномоченному по правам ребёнка в КЧР пришёл пожилой мужчина. Под опекой у него находится внук. Мать мальчика умерла, а отец не интересуется воспитанием ребёнка, принимает наркотики и ведёт антиобщественный образ жизни.

Все заботы, по воспитанию и содержанию внука, дедушка взвалил на себя.

В 2014 году ребёнку, имеющему статус сироты, был поставлен диагноз тяжёлого онкологического заболевания.

Так как ребёнку необходимо было проходить очередной курс обследований и лечения, а денег в семье не было.

Дедушка мальчика обратился в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка с просьбой о предоставлении материальной помощи.

Нами были направлены письма с просьбой о помощи больному ребёнку в Министерство здравоохранения КЧР и на имя мэра г. Черкесска Руслана Алиевича Тамбиева.

Министерством здравоохранения КЧР сообщило, что в связи с тем, что мальчик является получателем набора социальных услуг, в соответствии с Приказом МЗ и СР РФ от 05.10.2005 №617 «О порядке направления граждан органами исполнительной власти субъектов РФ в



сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний», при направлении на лечение предоставляются бесплатные билеты на проезд к месту лечения ему и сопровождающему его лицу.

В свою очередь комиссией по вопросам оказания единовременной материальной помощи жителям муниципального образования г. Черкесска, остро нуждающимся в социальной поддержке, было решено оказать больному ребёнку единовременную материальную помощь.

В течение всех 5 лет нашей работы, в адрес аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР неоднократно поступали жалобы родителей, которые просили, требовали, умоляли допустить их в реанимацию к ребёнку.

Мы, в свою очередь тоже просили, требовали у медицинских работников разрешения для родителей находиться в реанимационном отделении вместе со своими малышами.

Кто осудит мать, которая хочет быть рядом с ребенком, когда его жизнь под угрозой. Как остаться за дверью, когда ребенок плачет от страха и боли и ищет глазами маму.

И вот, наконец, это случилось.

По поручению Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, которое он дал после прямой линии, состоявшейся 14 апреля 2016 года, Министерством здравоохранения РФ были разработаны новые правила посещения больных в отделениях интенсивной терапии (реанимационных отделениях).

Разработанный свод рекомендаций содержит как рекомендации общего характера, так и специфические для посещения больных в реанимации. В частности, согласно документу, «родственники не должны иметь признаков острых инфекционных заболеваний (повышенной температуры, проявлений респираторной инфекции, диареи), медицинские справки об отсутствии заболеваний не требуются».

Кроме этого, медицинский персонал должен объяснить посещающему о необходимости сообщить о наличии инфекционного заболевания, а также «психологически подготовить к тому, что посетитель увидит в отделении».

Такие рекомендации, как например: снять верхнюю одежду, надеть халат, маску и шапочку, вымыть руки, отключить мобильный телефон и другие электронные устройства, совпадают с правилами посещения пациентов в любых других отделениях больницы.

Конечно, не допускаются люди в состоянии алкогольного и наркотического опьянения.

В одном из пунктов документа значится – «Посетитель обязуется соблюдать тишину, не затруднять оказание медицинской помощи другим пациентам, выполнять указание медицинского персонала, не прикасаться к медицинским приборам».



При этом Минздрав РФ не допускает посещений детьми в возрасте до 14 лет, а в палате одновременно могут находиться не более двух посетителей.

К числу специфических рекомендаций относится запрет на посещение во время инвазивных манипуляций в палате - интубации трахеи, катетеризации сосудов, перевязки и других, в том числе, при проведении сердечно-легочной реанимации.

В документе также указано, что «родственники могут оказывать помощь медицинскому персоналу в уходе за пациентом и поддержании чистоты в палате только по личному желанию и после подробного инструктажа».

Федеральным законодательством и раньше не запрещалось посещение пациентов реанимации, однако, на практике с этим возникали проблемы.

Министерством здравоохранения РФ еще в 2014 году в регионы было направлено письмо с просьбой принять необходимые меры по организации посещений. Однако данная мера не дала существенного результата.

С целью изучения практики реализации данных рекомендаций в регионах и выявления условий и причин, нарушающих права несовершеннолетних пациентов на общение с близкими людьми, Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка Анной Юрьевной Кузнецовой был проведён мониторинг реализации рекомендаций, указанных в письме Минздрава РФ, определяющего правила посещения пациентов в отделении реанимации, направив соответствующие запросы Уполномоченным по правам ребенка в регионах России, в том числе Уполномоченному по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике.

По данным Министерства здравоохранения КЧР информационное письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.05.2016 №15-1/10/1-2853 «О правилах посещения родственниками пациентов в отделениях реанимации и интенсивной терапии» направлено во все медицинские организации Карачаево-Черкесской Республики, оказывающие медицинскую помощь детям.

В Карачаево-Черкесской Республике для детей функционируют 33 реанимационных койки в трех медицинских организациях республики:

- 6 коек анестезиолого-реанимационного отделения в составе РГБЛПУ «Карачаево-Черкесская республиканская клиническая больница»;
- 3 койки реанимационного отделения в составе МБУЗ «Черкесская городская детская больница»;
- 24 койки отделения реанимации и интенсивной терапии новорожденных в составе РГБЛПУ «Республиканский перинатальный центр».

Во всех отделениях имеется Положение «О правилах посещения родственниками пациентов в отделениях реанимации и интенсивной терапии» утвержденная главным врачом медицинской организации и



«Памятка для посетителей пациентов отделений реанимации и интенсивной терапии».

Количество несовершеннолетних пациентов, находившихся с 01.01.2016 по 15.09.2016 во всех отделениях ОРИТ составило 512 человек.

Все обращения законных представителей несовершеннолетних с просьбой о посещении удовлетворены.

Жалоб на отказ медицинского персонала законным представителям в посещении ребенка в органы прокуратуры, в региональное отделение Росздравнадзора не поступало.

Все законные представители несовершеннолетних пациентов ОРИТ перед посещением родственника в ОРИТ обязательно подписывают памятку и знакомятся с информацией, размещенной на информационном стенде отделения.

Одна из проблем, с которой обращаются в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в республике – это качество и доступность детского питания, в том числе лечебного питания для детей.

На территории нашей республики принято и действует Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10.06.2014г. № 180 «Об улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и питанием», в соответствии с которым дети первого года жизни из семей, средний душевой доход которых ниже прожиточного минимума, обеспечиваются из республиканского бюджета бесплатными сухими детскими адаптированными молочными смесями ежемесячно, по рецептам врачей. Средняя суточная норма на одного ребенка составляет 1,63 кг.

По заявкам из лечебно-профилактических учреждений республики в Минздраве КЧР формируется общая заявка потребности детей первого года жизни в обеспечении бесплатными адаптированными молочными смесями, число нуждающихся детей составляет ежегодно 1100-1200 чел. В зависимости от объема одной упаковки, на одного ребенка необходимо 3-4 пачки ежемесячно.

В рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994г. N 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», приобретается лечебное питание из средств республиканского бюджета для детей, больных фенилкетонурией, муковисцидозом и целиакией.

В региональном сегменте Федерального регистра больных редкими «орфанными» заболеваниями находится 54 больных фенилкетонурией, из них 51 чел. получают аминокислотные смеси MD мил ФКУ, которые дают положительный клинический эффект. Общая заявка для закупа данных смесей формируется в соответствии с заявкой главного внештатного генетика



Министерства здравоохранения КЧР, заведующего медико-генетической консультацией РГБЛПУ «Республиканский перинатальный центр».

Лечебное питание для детей, больных муковисцидозом и целиакией закупается согласно персонифицированным заявкам из лечебно-профилактических учреждений республики.

По итогам проведенных и завершенных электронных аукционов на первое полугодие 2016 года молочных смесей и специализированного лечебного питания, средства предусмотренные из регионального бюджета на 2016 год, использованы в полном объеме.

Адаптированные молочные смеси приобретены:

- в 2015 году на сумму 8,2 млн. рублей;
- на первое полугодие 2016 года, на сумму 9,5 млн. рублей.

Дефицит средств составил 6,7 млн. рублей.

С июня месяца 2016г. обеспечение детей-инвалидов специализированным лечебным питанием и адаптированными молочными смесями не представилось возможным, так как средства, предусмотренные на 2016 год, были уже использованы, в связи с подорожанием смесей на фармацевтическом рынке.

Таким образом, несмотря на увеличение регионального финансирования, в республике ощущается нехватка детского питания, в том числе лечебного питания для детей.

Это связано как с повышением общего уровня цен на детское и лечебное питание, так и с увеличением количества граждан, относящихся к категории, охватываемой данной социальной поддержкой государства.

Мониторинг цен и сравнительный анализ:

№ п/п	Наименование	Цена 2015г. (руб.)	Цена 2016г. (руб.)	Разница (руб.)	Увеличени е стоимости (%)
1.	Специализированное питание MD мил ФКУ-0	1 908, 20	2 277,10	368,80	8,3
2.	Специализированное питание MD мил ФКУ-1	2 588,40	3 010,24	421,84	8,3
3.	Специализированное питание MD мил ФКУ-2	3 675,17	4 474,21	99,04	8,2



4.	Специализированное питание MD мил ФКУ-3	6 201,76	7 212,31	1 010,55	15
5.	Пам- 3	6 589,96	8 336,71	1 746,75	28
6.	Малютка	223,00	318,00	95,00	45
7.	Малыш	171,00	298,21	127,21	57
8.	Симилак	220,00	470,00	250,00	105
9.	Фрисолак	274,03	415,44	141,41	66

Охрана здоровья ребенка не может ограничиваться заботой о его физическом состоянии. В сфере нашего внимания должно быть и психологическое здоровье наших детей.

Наш регион считается одним из самых благополучных по показателям детских суицидов. Но это статистика. Два детских суицида за 2016 год – это два ребенка, которых не увидели, не услышали, не спасли.

Подростки эмоциональны, подвержены колебаниям настроения, конфликтны. А это влечёт проблемы в семье, школе, во взаимоотношениях с ровестниками.

№ п/п	Оказание психологической помощи		2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
2.	Число детей, охваченных:	Медико-психологической помощью	214	633	743	750	645
3.		Психологической и психотерапевтической помощью	355	633	743	750	645
4.	Количество общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи		0	78	113	114	120
5.	Число психологов в общеобразовательных учреждениях		0	78	113	114	120



В республике не решена проблема дефицита кадров клинических психологов, психиатров, психотерапевтов, в том числе судебных, детских сексологов, суицидологов, наркологов.

Одной из основных проблем, с которыми приходят за помощью к Уполномоченному по правам ребёнка в КЧР, это проблемы детей психологического характера. Грамотный психолог способен раскрыть подавляемые ребенком чувства и наиболее эффективно найти решения детской проблемы, помочь ему поверить в свои силы, снять тревожность.

При обращениях такого рода, мы направляем детей для оказания им психологической помощи, прохождения психологической реабилитации в отделение социального сопровождения семьи и детей «Островок надежды» РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних», с которым аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР работает в тесном взаимодействии.

Разбираясь в школьных конфликтах, мы часто сталкиваемся с неэффективной работой школьных психологов.

Необходимо проводить работу по повышению квалификации школьных психологов, а также прекратить практику сокращения данных специалистов.

Все эти проблемы обозначались мной и в прошлые годы, но в этом году необходимость реорганизации всей системы психологической помощи стала особенно острой, в связи с новыми интернет – угрозами для наших детей.

Анализ системы психологической помощи детям в Карачаево-Черкесской Республике в период 2013 -2016 гг.

№ п/п	Число специалистов, работающих с детьми и подростками	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
1.	Детские и подростковые психологи	129	121	121	121
2.	Психотерапевты	0	1	0	0
3.	Психиатры	5	3	2	2
4.	в том числе судебные	0	0	0	0
5.	Сексологи	0	0	0	0
6.	в том числе судебные	0	0	0	0
7.	Суицидологи	0	0	0	0
8.	Детские наркологи	0	0	0	0



9.	Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:	насилия и других преступных посягательств	38	88	80	80
10.		чрезвычайных ситуаций	3	88	80	80
11.		суицидов	5	88	80	80
12.		алкогольной и иных видов химической зависимости	9	9	9	19
13.		Интернет-зависимости и иных видов нехимической зависимости	5	5	5	18

Игры суицидальной направленности сначала распространились в мегаполисах, затем дошли и до нашего региона.

Для выявления фактов вовлечения несовершеннолетних в интернет-сообщества, пропагандирующие суицидальные настроения, аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в КЧР организовано психологическое тестирование в среднеобразовательных учреждениях республики.

В тех школах, где были выявлены подростки, вовлечённые в игры суицидальной направленности, с согласия законных представителей этих несовершеннолетних, проводится индивидуальная работа кризисными психологами Республиканского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Надежда».

Налажен обмен информацией о фактах вовлеченности детей в вышеуказанные интернет-сообщества с МВД по КЧР.

Министерством образования и науки КЧР и Уполномоченным по правам ребенка в КЧР было проведено рабочее совещание с участием руководителей отделов образования и ответственных секретарей КДН и ЗП всех муниципальных районов и округов республики, в ходе которого был выработан алгоритм взаимодействия по выявлению и оказанию психологической помощи несовершеннолетним, вовлеченным в интернет-сообщества, пропагандирующие суицидальные настроения.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в РГБУ ДПО "КЧРИПКРО" был проведён семинар, целью которого было ознакомление школьных психологов с современными технологиями обеспечения интернет-безопасности детей и подростков. В семинаре приняли участие школьные психологи из г. Черкесска, Усть-Джегутинского, Прикубанского, Адыг-Хабльского муниципальных районов.



Обучающие тренинги были проведены специалистами службы «Телефон доверия» реабилитационного центра «Надежда».

Проведение обучающих тренингов в других муниципалитетах проводится по графику.

Отделами образования муниципальных районов и округов проведены родительские собрания в школах, с целью ознакомления родителей с методикой выявления симптомов вовлечения ребенка в интернет-сообщества «Синий кит», «Тихий дом» и т.д.

При участии Уполномоченного по правам ребенка в КЧР в Управлении Роскомнадзора по Карачаево-Черкесской Республике было проведено совещание по вопросу противодействия деятельности, связанной со склонением несовершеннолетних к суициду посредством использования сети «Интернет». По итогам совещания достигнута договоренность об оперативном взаимодействии в случае выявления фактов вовлечения несовершеннолетних в игры суицидальной направленности.

Психологами Республиканского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Надежда» разработана памятка, где обозначен алгоритм действий родителей и педагогов по выявлению несовершеннолетних, вовлеченных в вышеуказанные интернет-сообщества и оказанию им помощи. Телефон доверия в круглосуточном режиме консультирует обратившихся к ним родителей и детей.

Создана Рабочая группа по профилактике вовлечения несовершеннолетних в игры суицидальной направленности, в состав которой вошли Уполномоченный по правам ребенка в КЧР и представители Министерства образования и науки КЧР, Министерства здравоохранения



КЧР, Министерства труда и социального развития КЧР, МВД РФ по КЧР, СУ СК РФ по КЧР, Управление Роскомнадзора по КЧР.

Уполномоченным по правам ребенка в КЧР были представлены следующие предложения для включения в межведомственный план Рабочей группы:

1. Создать в среднеобразовательных учреждениях группы волонтеров из социально-активных старшеклассников, которые занимались бы выявлением детей в этом учреждении, вовлеченных в игры, пропагандирующих суицидальные настроения (школьные кибердружины) и проводили бы разъяснительную работу с ровесниками. В нашей республике уже есть опыт подобной волонтерской деятельности (Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в КЧР, школьные волонтерские отряды в Карачаевском районе).

2. В некоторых регионах РФ успешно действуют волонтерские отряды, которые выявляют группы в сети Интернет с суицидальным уклоном и работают с детьми, вовлеченными в вышеуказанные группы.

В Ростове, Москве, Рязани действуют НКО, главной сферой работы которых является обеспечение интернет-безопасности несовершеннолетних.

Для этих целей можно, на наш взгляд, использовать волонтерские отряды СКГТА и КЧГУ, учитывая то обстоятельство, что в этих ВУЗах есть направления профессиональной подготовки «прикладная математика».

3. Провести однодневный семинар с психологами среднеобразовательных учреждений республики для обучения их технологиям выявления и противодействию вовлечения детей в игры, суицидальной направленности. Обучение должны проводить психологи Республиканского реабилитационного центра для несовершеннолетних «Надежда», обладающие достаточными знаниями и навыками работы с детьми «группы риска».

4. В связи с отсутствием в КЧР лечебного учреждения, оказывающего стационарную психиатрическую помощь несовершеннолетним, изыскать возможность размещения тех детей, чье психологическое состояние не может быть восстановлено силами психологов в Клинике пограничных состояний Ставропольского государственного медицинского университета.

5. Правительственной КДН и ЗП разработать и принять план межведомственного взаимодействия для обеспечения информационной безопасности детей на территории КЧР на 2017-2019 гг.

6. Карачаево - Черкесскому республиканскому институту повышения квалификации работников образования (РГБУ «КЧРИПКРО») разработать методологическое сопровождение по проведению в школах и учреждениях СПО уроков медиабезопасности.

7. В связи с тем, что за последние 3 года в общеобразовательных учреждениях сократилось количество штатных психологов, обеспечить их наличие в каждом общеобразовательном учреждении республики.



8. Психологам Республиканского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Надежда» в круглосуточном режиме оказывать консультативную помощь по Единому телефону доверия (8-800-2000-122), обратившихся к ним родителей и детей.

9. Для выявления фактов вовлечения несовершеннолетних в интернет-сообщества, пропагандирующие суицидальные настроения, продолжить работу, инициированную аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, по психологическому тестированию среднеобразовательных учреждений республики.

10. Продолжить индивидуальную работу психологов Республиканского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Надежда» по реабилитации детей, вовлечённых в интернет - сообщества, пропагандирующие суицидальные настроения.

Предложения Уполномоченного по правам ребёнка были включены в межведомственный план Рабочей группы по профилактике вовлечения несовершеннолетних в игры суицидальной направленности.

Безусловно, все эти меры будут реализованы. Но самое грозное оружие в борьбе с этим злом – это любовь, внимание и забота, которые должны окружать ребенка. Ребенок должен понимать, что он самое дорогое, что у есть у родных ему людей, и что у него всегда есть дом, где его любят и ждут.

По- прежнему, серьезной угрозой жизни и здоровья детей остается подростковый алкоголизм, включая «пивной алкоголизм», немедицинское потребление наркотических средств, психотропных и других токсических веществ детьми, особенно школьного возраста.

Состояние оказания наркологической помощи детям

№ п/п	Оказание наркологической помощи	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
1.	Число детей, нуждающихся в наркологической помощи	69	60	37	25	17
2.	Число детей, охваченных наркологической помощью	69	60	37	25	17
3.	Количество медицинских учреждений, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним, в том числе: амбулаторной	11	11	11	11	11
	стационарной	1	1	1	1	1



Наркоситуация в Карачаево - Черкесской Республике является непростой, как и в целом по стране. В республике проводится серьёзная работа по профилактике распространения и употребления наркотических средств, в том числе и среди несовершеннолетних. Принят и действует целый ряд нормативных актов, целевых программ и просветительских проектов, направленных на профилактику алкоголизма, пьянства, наркомании, токсикомании, среди них:

- Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2007 № 500 "Об утверждении концепции семейной политики в Карачаево-Черкесской Республике";
- Закон Карачаево-Черкесской Республики от 12.02.1999 № 581-XXII «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Карачаево-Черкесской Республики»;
- Закон от 14.05.2015 N 12-РЗ «О профилактике правонарушений в Карачаево-Черкесской Республике»;
- Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 N 362 «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики на 2014 - 2020 годы».

Утверждены муниципальные целевые программы комплексных мер противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в муниципальных образованиях региона.

В нашей республике действует Республиканская Антинаркотическая комиссия, возглавляемая Главой республики Рашидом Бориспиевичем Темрезовым, в состав которой включен Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике.

По данным Подразделения по делам несовершеннолетних МВД по КЧР за 9 месяцев 2016 года на консультацию к врачу – наркологу было направлено 189 несовершеннолетних (в 2015 г. – 223)

Вопросы профилактики алкоголизма, пьянства, наркомании, токсикомании ежегодно включаются в планы мероприятий министерств, ведомств, управлений системы профилактики безнадзорности, защиты прав несовершеннолетних Карачаево-Черкесской Республики, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних.

Реализацию этих мероприятий координирует Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве КЧР.

Согласно Постановлению Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних от 13.10.2016 №3 «О практике выявления немедицинского потребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ и включении несовершеннолетних в программы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей», в рамках проводимой работы в РГБЛПУ «Наркологический диспансер» во взаимодействии со структурным подразделением МВД по КЧР Отделом по делам несовершеннолетних г. Черкесска, в помещении ОДН организован приём



врачом психиатром-наркологом и медицинским психологом подростков и их родителей, состоящих на учёте в ОДН, а также несовершеннолетних из отделения дневного пребывания.

Среди подростков «группы риска» проводятся профилактические медицинские осмотры с целью раннего выявления потребителей наркотических средств и психотропных веществ.

По результатам обследования и осмотра врачом психиатром-наркологом решается вопрос о необходимости наблюдения в РГБЛПУ «Наркологический диспансер» несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача.

За 9 месяцев 2016 года на базе инспекции по делам несовершеннолетних был принят 61 подросток группы риска, с каждым из которых проводилось ИХА-тестирование на наличие наркотических веществ (положительных результатов не выявлено), а также консультативно-профилактическая работа, 40 родителей были проконсультированы по вопросам прохождения лечения и реабилитации.

Одним из основных мероприятий по раннему выявлению потребителей наркотических средств и психотропных веществ, среди несовершеннолетних являются профилактические осмотры обучающихся в образовательных организациях республики, которые проводятся в соответствии с действующим законодательством. В рамках профилактических осмотров сотрудниками Черкесской детской городской поликлиники, совместно со специалистами РГБЛПУ «Наркологический диспансер», а также сотрудниками наркологических кабинетов муниципальных медицинских организаций районов республики, проводились химико-технологические исследования на содержание наркотических средств и психотропных веществ:

Количество несовершеннолетних	2014г.	2015г.	6 месяцев 2016г.
Количество учащихся, давших согласие на прохождение профилактического осмотра	2684	3367	579
Количество учащихся, прошедших профилактический медицинский осмотр	2294	3350	517
Количество выявленных положительных результатов	109 (из них 106-котинин, 3-морфин)	31 (19-морфин, 1-амфетамин, 11-котинин)	4 (морфин)



Лица с положительными результатами исследований направлены на консультацию к врачу психиатру-наркологу в наркологический диспансер.

Так же, с целью раннего выявления потребителей наркотических средств, психотропных веществ среди несовершеннолетних, заключено соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности между структурными подразделениями «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения обучающихся и молодёжи» КЧР ГБПОО «Многопрофильный технологический колледж» и РГБЛПУ «наркологический диспансер».

На базе колледжа проводится скрининговое тестирование вегетативно-резонансным методом на факт употребления наркотических средств и психотропных веществ. В соответствии с соглашением, лица с высокой вероятностью потребления психоактивных веществ направляются в наркологический диспансер на дообследование и консультацию к врачу психиатру-наркологу.

Разработан следующий порядок проведения добровольного информированного тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, профессиональных образовательных учреждениях, а также в образовательных учреждениях высшего образования, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики:

I этап -подготовительный;

II этап - диагностический;

III этап – лечебно-профилактический.

На первом этапе, муниципальные органы управления образованием организуют в учреждениях образования информационно-разъяснительные мероприятия для педагогов, обучающихся, их родителей (законных представителей), по вопросам проведения тестирования, как метода раннего выявления употребления психоактивных веществ.

Заполняется форма информированного добровольного согласия на проведение (отказ от проведения) социально-психологического тестирования, вегето-резонансного тестирования и профилактических медицинских осмотров обучающихся с целью раннего (своевременного) выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

На основании информированных добровольных согласий образовательной организацией составляется список тестируемых лиц.

На втором этапе социально-психологическое тестирование проводится комиссией, созданной руководителем образовательной организации из числа педагогических работников.

Вегето-резонансное тестирование проводится специалистами структурного подразделения «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения обучающихся и молодёжи» КЧР ГБПОО



«Многопрофильный технологический колледж», с участием врача-невролога и врача-психолога.

На третьем этапе, в случае выявления в результате профилактического медицинского осмотра незаконного потребления обучающимся наркотических средств и психотропных веществ, врач психиатр - нарколог, проводивший медицинский осмотр, выдаёт направление в специализированную медицинскую организацию, оказывающую наркологическую помощь, в целях установления диагноза и определения мероприятий по медицинскому наблюдению обучающегося.

**Результаты социально-психологического тестирования
в муниципальных образованиях
Карачаево-Черкесской Республики в 2016г.**

№ п/п	Наименование района	Количество учащихся прошедших тестирование	Вероятность приобщения обучающихся к сфере потребления наркотических средств и психотропных веществ.				Количество учащихся не прошедших тестирова ние
			Уч-ся с высоким уровнем риска	Уч-ся со средним уровнем риска	Уч-ся с низким уровнем риска	Уч-ся без риска	
1.	г. Черкесск	1972	0	57	1601	314	789
2.	Абазинский район	37	0	0	23	14	15
3.	Зеленчукский район	761	0	26	627	108	208
4.	Карачаевский район	512	0	5	320	187	23
5.	Малокарачаевский район	677	0	5	420	252	150
6.	Урупский район	331	0	2	245	84	85
7.	Усть-Джегутинский район	985	1	11	571	402	109
8.	Прикубанский район	413	0	7	242	164	289
9.	Хабезский район	626	0	9	402	215	127

На заседании президиума Государственного совета Российской Федерации, посвященного реализации государственной антинаркотической политики, стратегия действий по сокращению спроса на наркотики была названа ключевым фактором кардинального сокращения наркомании в стране.



В.В. Путин отметил, что создание эффективной системы профилактики, лечения и реабилитации является основой работы с теми, кто только начал принимать наркотики. В целях реализации поручений Президента РФ, данных в ходе заседания президиума Государственного совета от 17 июня 2015 года, членами антинаркотической комиссии разрабатывается проект государственной программы по противодействию злоупотребления наркотическими средствами и их незаконному обороту в Карачаево-Черкесской Республике на 2017-2019 годы. На основании этой программы будет разработана «дорожная карта» создания регионального сегмента национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей в Карачаево-Черкесской Республике на 2016-2019 годы.

На заседании республиканской антинаркотической комиссии, под председательством Главы Карачаево-Черкесской Республики Рашида Бориспиевича Темрезова, было принято решение направить предложения о целесообразности создания в округе единого специализированного реабилитационного центра для несовершеннолетних, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, полномочному представителю Президента РФ в СКФО.

Было также принято решение сформировать коллегиальные внутришкольные органы государственно-общественного управления (активизировать работу созданных «Управляющих советов образовательных организаций») и внедрить в республике широкое распространение передовой практики, в том числе в области антинаркотической профилактики.

На заседании был также рассмотрен вопрос об эффективности профилактической работы с потребителями наркотических средств и психотропных веществ, проводимой в КЧР на основе сведений о лицах, совершивших административные правонарушения, связанные с незаконным потреблением наркотиков.

Еще одним фактором, который несет угрозу жизни и здоровью детей, является дорожный травматизм.

По данным ГИБДД в 2016 году зарегистрировано 71 дорожно-транспортное происшествие на территории КЧР, с участием несовершеннолетних. За год на дорогах республики погибло 5 детей, 72 ребёнка получили ранения разной степени.

Эта ситуация не может не вызывать тревогу. Для сравнения - в 2015 году в республике было зарегистрировано 43 дорожно – транспортных происшествий, с участием несовершеннолетних, в которых погибло 7 детей и ранено 54 ребёнка.



**Распределение количества ДТП и числа пострадавших
в них детей по возрастным группам за 2016г.**

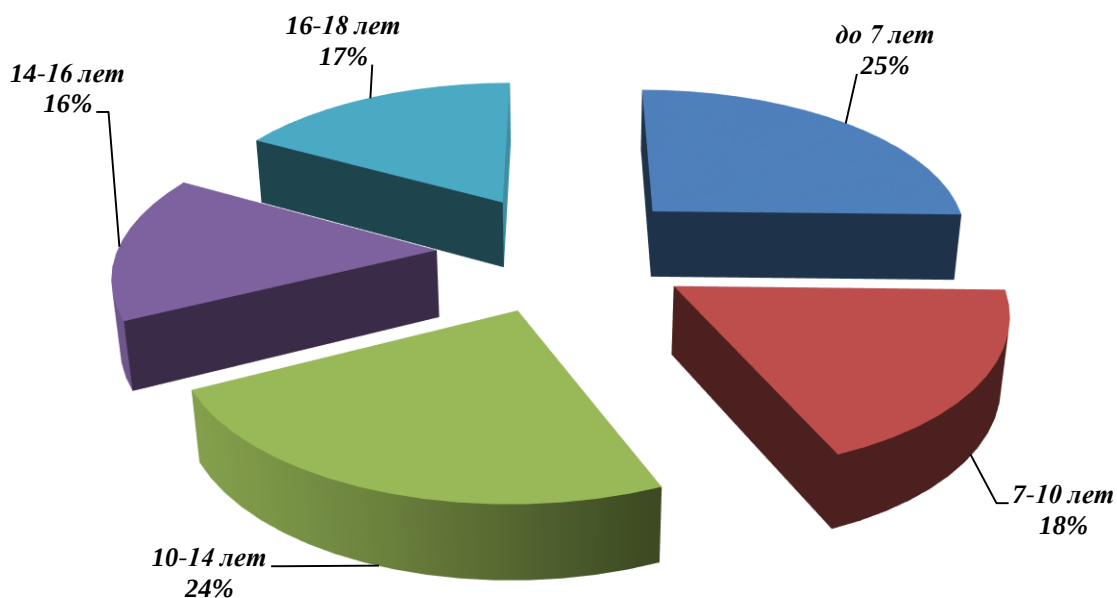
Возраст, (лет)	Количество ДТП	Погибло чел.	Ранено чел.
до 7 лет	18	2	16
7-10	13	1	12
10-14	17	0	18
14-16	11	2	13
16-18	12	0	13

**Распределение количества ДТП и числа пострадавших
в них детей по основным видам**

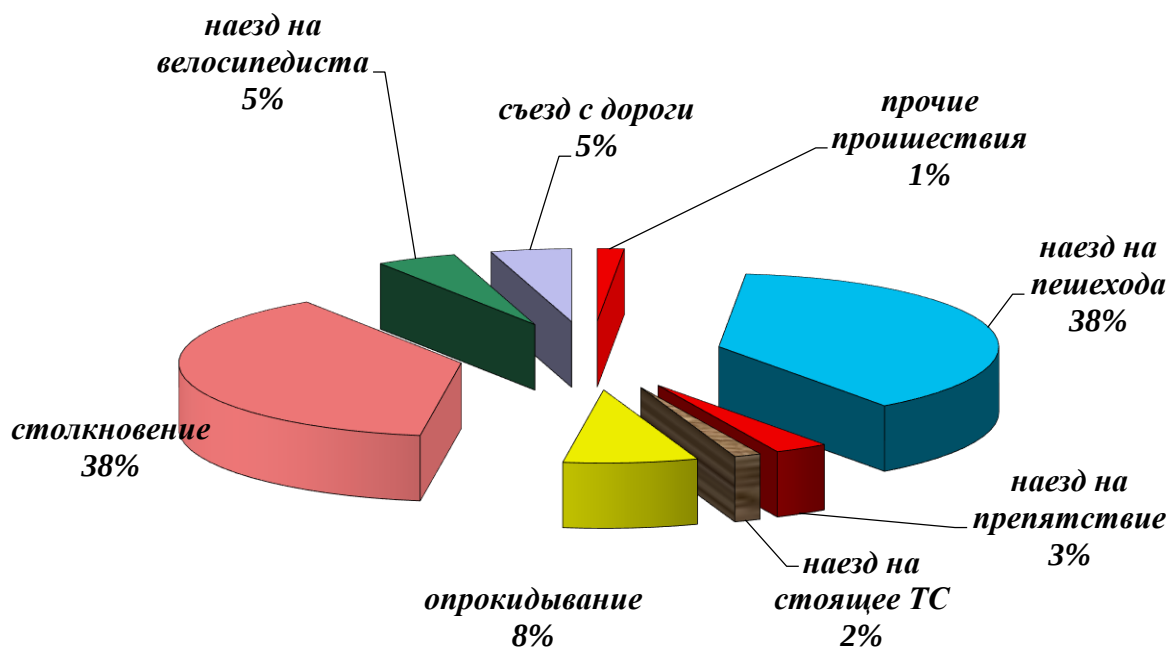
Вид ДТП	ДТП	погибло	ранено
	Кол-во	Чел.	Чел.
столкновение	25	1	33
опрокидывание	5	1	5
наезд на пешехода	25	1	25
наезд на велосипедиста	3	1	2
наезд на стоящее ТС	1	-	1
наезд на препятствие	2	-	2
съезд с дороги	3	-	3
прочие происшествия	1	1	-



Распределение числа пострадавших в ДТП детей по возрастным группам.



Распределение ДТП по видам

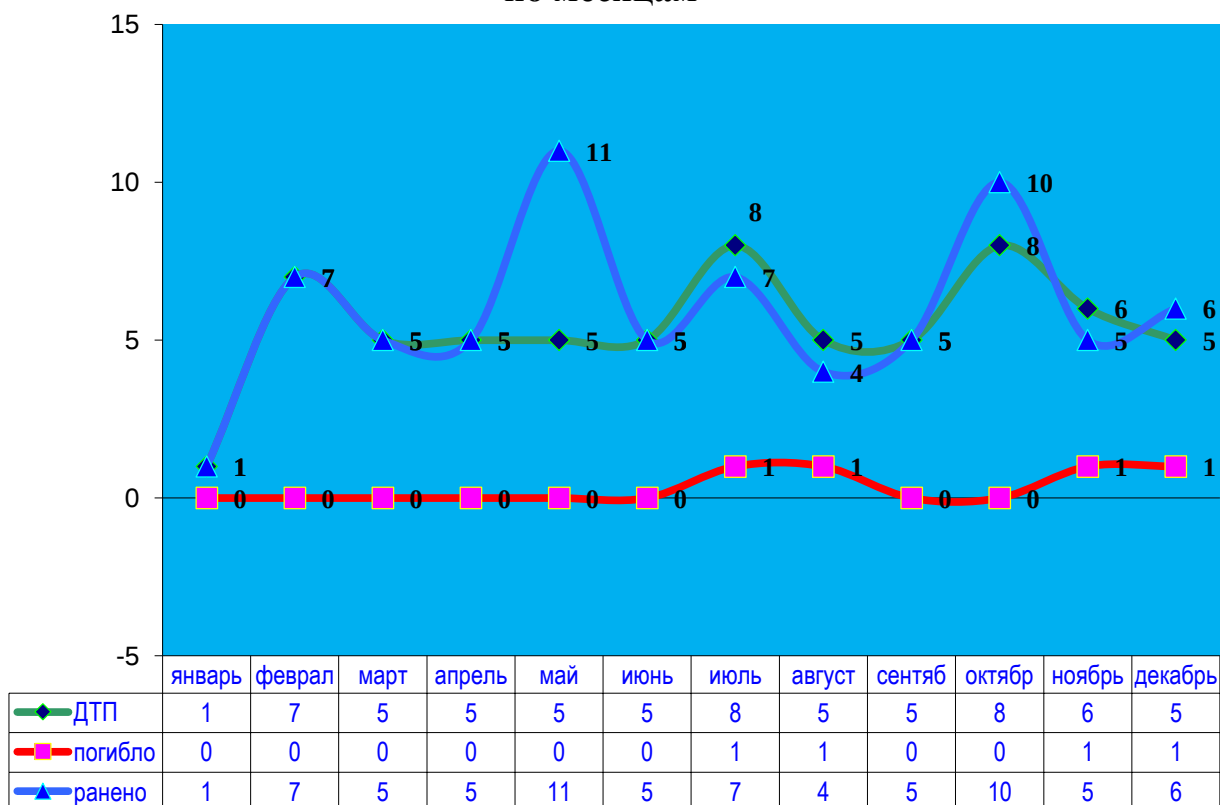




Распределение показателей аварийности с участием детей по месяцам

Месяц	Количество ДТП	Погибло человек	Ранено человек
январь	1	0	1
февраль	7	0	7
март	5	0	5
апрель	5	0	5
май	5	0	11
июнь	5	0	5
июль	8	1	7
август	5	2	4
сентябрь	5	0	5
октябрь	8	0	10
ноябрь	6	1	5
декабрь	5	1	6

Распределение показателей аварийности с участием детей по месяцам





Дети гибнут и получают ранения по вине взрослых, не обеспечивших их безопасность. 90 % детей, погибших, либо получивших увечья, могли бы остаться живыми и здоровыми, если бы мы – взрослые, выполняли основные правила безопасности перевозки детей:

- запрещено перевозить ребёнка в возрасте до 12 лет, на переднем пассажирском сиденье автомобиля;
- до 12-летнего возраста в интересах безопасности ребёнок должен находиться в специальном удерживающем автомобильном кресле;
- находясь на заднем сиденье, ребенок должен быть пристегнут ремнями безопасности. Известно, что при столкновениях в условиях городского движения на скорости 50 км/ч ребенок, весящий 25 кг, испытывает нагрузку в 1565 кг. При столкновении на шоссе при скорости 70 км/ч нагрузка достигает 2057 кг, сила удара соответствует падению с высоты 10 м на бетонное покрытие;
- соблюдение скоростного режима;
- контролировать ситуацию на дороге, ведь в силу возрастных и психофизиологических особенностей дети дошкольного и младшего школьного возраста не осознают опасности. По данным социологических исследований, 9 из 10 пострадавших вовремя не заметили приближающийся транспорт и ошибочно считали, что находятся в безопасности. У детей недостаточно развито чувство опасности, поэтому они порой, стремясь, бросаются на проезжую часть, забывая о мерах предосторожности.

В результате происходят наезды.

Необходимо активизировать работу по обучению детей правилам дорожной безопасности.

В республике запланировано открытие детского центра безопасности дорожного движения, где детей школьного и дошкольного возраста, будут обучать правилам дорожного движения, а также необходимым нормам безопасности на дороге в наглядно-игровой форме.

Центр включит в себя городок и классы для обучения, которые будут действовать на базе ДОСААФ в республиканской столице. Для проведения занятий со школьниками привлекут инспекторов ГИБДД.

Заниматься в центре будут дети не только из Черкесска, но и других муниципальных районов республики.

Также необходимо, на наш взгляд, провести анализ участков дороги, которые, согласно статистике, становятся местом наезда на детей. Иногда проблему можно решить установкой искусственной неровности («лежачего полицейского») или светофора.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике поступило несколько устных сообщений и обращений через социальную сеть «Facebook» от жителей города Черкесска, которые сообщали, что отсутствие светофора на пешеходном переходе по



проспекту Ленина, со стороны Дома Правительства, создаёт реальную угрозу безопасности для жизни и здоровья пешеходов и прежде всего, детей.

Мною были направлены письма в Министерство внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики и мэрию г. Черкесска с просьбой о рассмотрении возможности установления в указанном месте светофора.

Хочется выразить благодарность Министру внутренних дел республики Казимиру Халисовичу Ботаеву и мэру г. Черкесска Руслану Алиевичу Тамбиеву за оперативное реагирование на обращение, связанное с обеспечением безопасности дорожного движения на территории республики.

Данный участок дороги был оборудован дополнительной секцией к светофору, в целях обеспечения безопасности пешеходов при пересечении проезжей части пр. Ленина.

В 2015 году между ОГИБДД МВД по КЧР и Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике был разработан и утвержден План мероприятий по предупреждению и профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. Он предусматривает различные формы взаимодействия двух ведомств, начиная от анализа динамики и структуры детского травматизма и заканчивая просветительскими и профилактическими мероприятиями.

В декабре 2016 года Уполномоченный по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике приняла участие в видеоконференции, которая прошла под председательством главного государственного инспектора безопасности дорожного движения Российской Федерации Виктора Ивановича Нилова и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Анны Юрьевны Кузнецовой.

Поводом к проведению всероссийской видеоконференции стали трагические события, произошедшие в Ханты - Мансийском автономном округе, когда в результате дорожно - транспортного происшествия погибло 13 человек, из которых 11-дети.

По существующим правилам, сопровождение автомобилями ГИБДД осуществляется при перевозке детей тремя и более автобусами, но в нашей республике с 2012 года, было достигнуто соглашение с Управлением ГИБДД МВД России по КЧР о том, что сопровождение автобусов с детьми осуществляется независимо от их количества.

На видеоконференции поднимались вопросы, касающиеся организации перевозок с участием автобусов, организованных групп детей.

Уполномоченный по правам ребенка в КЧР провела рабочую встречу с Начальником УГИБДД МВД России по КЧР Трофименко Е.А., где были обсуждены вопросы организации обеспечения безопасности перевозок организованных групп детей, а также регламент совместных проверок.



Право на жизнь, безопасность и охрану здоровья – это те права, без реализации которых, все другие права ребенка теряют смысл. Сохранение жизни, физического и духовного здоровья ребенка, создание для него безопасной среды – общая задача государства, семьи и общества.



ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

В системе образования нашей республики происходит много позитивных изменений. Прежде всего, это касается создания современной образовательной инфраструктуры.

В 2016 году свои двери для детишек нашей республики открыли 8 новых образовательных учреждений. Среди них первая астрофизическая школа для старшеклассников, открытая на базе специальной астрофизической обсерватории РАН. Учениками школы стали 42 ученика из регионов России. Школа является первым совместным проектом САО РАН и Фонда поддержки научных, образовательных и культурных инициатив «Траектория». Ведут практические занятия и читают лекции для ребят известные астрономы и астрофизики, научные сотрудники Специальной астрофизической обсерватории и педагоги.

Новая общеобразовательная гимназия, рассчитанная на 840 учеников, 150 из которых – первоклассники, соответствующая самым современным требованиям, была открыта в городе Черкесске впервые за последние 26 лет. Проектное решение школы очень компактное, предусматривает возможность универсального использования всех имеющихся помещений.



В гимназии имеются два корпуса с рекреациями, кабинеты внеклассной и воспитательной работы, библиотека с читальным залом, медицинский блок,



столовая, актовый зал на 588 мест, бассейн, большой и малый спортивные залы. Общая площадь гимназии – свыше 13 тысяч квадратных метров.

В городе Карачаевск открыт крупный образовательно-культурный и спортивный комплекс. В комплекс центрального микрорайона города вошли: средняя общеобразовательная школа им. Героя Советского Союза Х. У. Богатырёва на 1260 мест, детский сад на 150 и физкультурно-оздоровительный комплекс.



Школа № 3 им. Х. У. Богатырёва построена по современному проекту. Её помещения занимают 7 корпусов: 3 учебных и 2 общешкольных, 1 спортивный, 1 детский сад. В общешкольных корпусах располагаются рекреации, гардеробные для каждого класса, кабинеты общественных организаций, внеклассной и внешкольной воспитательной работы, медицинский блок, столовая на 306 посадочных мест, а также актовый зал на 588 мест, административные помещения, кабинеты иностранного языка. Здесь же расположены кружковые помещения с учётом региональной специфики, библиотека с читальным залом, пунктом выдачи и приёма литературы, фондом хранения литературы. В двухэтажном блоке для начальной школы расположены классные помещения, примыкающие к ним лаборантские и комната продлённого дня, учительская – методический кабинет, комната труда, моделирования, технической игрушки, изобразительного искусства и природы.



Всего в новой школе обучаются 609 учеников, 87 из них – первоклассники. Это первая в городе Карачаевске школа, где открылись классы для детей с ограниченными возможностями.



Детский сад «Радуга» на 150 мест является структурным подразделением общеобразовательного учреждения, он располагается в



отдельном 3-х этажном корпусе. Предназначен для пребывания детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Физкультурно-оздоровительный комплекс рассчитан на круглогодичное использование для проведения школьных, учебно-тренировочных занятий, соревнований. В нём разместились зал для таких видов спорта, как волейбол, баскетбол, бадминтон, зал для классической вольной борьбы и самбо, зал для занятий по каратэ и смешанным единоборствам, зал для бокса, оздоровительный бассейн 25 м x 8,5 м x 5,4 м с 5-ю дорожками для плавания на 40 пловцов. В корпусе есть вспомогательные помещения, а в подвале находятся тренажёрный зал, зал для тренировок по боксу, административные кабинеты и технические помещения. В здание комплекса обеспечен доступ маломобильных групп населения.



За последние 50 лет - это первое строительство такого масштаба социальных объектов в г. Карачаевске.

Новая школа на 408 ученических мест открыта и в селе Учкёкен Малокарачаевского района Карачаево-Черкесии.

Решение о строительстве новой школы Рашид Бориспиевич Темрезов принял в 2014 году из-за острого дефицита в ученических местах в селе Учкёкен и в целях снижения количества детей, обучающихся во вторую смену. Новую школу было решено построить вместо старого, почти



столетнего здания «восьмилетки», где обучались школьники - жители микрорайона Камыш-Кулак. При этом старое здание было решено сохранить: там расположатся исторический музей и секции дополнительного образования.

Функционально здание школы разделено на три учебных блока, включая мастерские общественно-полезного труда, а также двухэтажный блок со спортивным залом, кухонными помещениями на первом этаже и актовым залом на втором. Блоки непосредственно соединены между собой и представляют единое здание.



На первом этаже школы здания расположены гардероб, вестибюль, столовая, вспомогательные кухонные помещения, учебные классы, лаборантские, спортзал, комната отдыха, служебные помещения.

Учащиеся начальных классов обучаются в закрепленных за каждым классом учебных помещений, выделенных в отдельный блок, а обучение остальных детей осуществляется по классно-кабинетной системе. Классы в новой школе просторные - не менее 2,5 кв. м. на одного человека.

Спортивный зал новой школы укомплектован современным спортивным оборудованием, позволяющим производить быструю трансформацию зала для проведения тех или иных занятий по различным видам спорта.



Для проведения массовых мероприятий, торжественных заседаний, конференций построен актовый зал вместимостью 273 мест. Кроме того, в школе предусмотрена столовая на 112 посадочных мест с помещениями для приготовления, хранения и переработки сырья.

Что касается качества школьного образования, Министерство образования и науки РФ в составил рейтинг 200 лучших сельских школ. По итогам проведенного исследования в текущем 2016 году в ТОП-200 вошли две школы Карачаево-Черкесской республики.

Так, в числе лучших сельских школ оказались средняя образовательная организация №7 с. Учккен и общеобразовательный лицей-интернат имени Е.М. Хапсировой в а. Хабез.

Отрадно, что в этом году впервые школьницы из КЧР дошли до финала Всероссийской олимпиады «Умницы и умники» Асият Гебенова и Асият Биджиева по итогам III республиканской телевизионной гуманитарной олимпиады школьников «Умницы и умники» были направлены на одноименную Всероссийскую телевизионную гуманитарную олимпиаду. Там наши девочки, показав хороший результат, прошли в финал, победители которого получают шанс на поступление в МГИМО без вступительных испытаний.

Открытие важных социальных объектов в 2016 году, особенно детских садов, - это показатель того, что в это сложное с экономической точки зрения



время наша республика продолжают развиваться. За последние годы в республике построено и реконструировано около 50 детских садов.

В начале года в селе Дружба Прикубанского района был открыт детский сад «Радуга». Детский сад распахнул двери более чем для 200 малышей от 3 до 7 лет. Открылись новые рабочие места для жителей села, а родители, которым больше не нужно оставаться дома с маленькими детьми, получили возможность устроиться на работу.

Все помещения нового детсада «Радуга» –игровые комнаты, актовый и спортивный залы, спальные комнаты, пищеблок, буфет и т.д – выполнены в соответствии с действующими нормами и с применением интересных дизайнерских и архитектурных решений. Для пребывания детей на улице предусмотрены тентовые навесы, игровые площадки, оборудованные малыми архитектурными формами. Детский сад «Радуга» полностью решил проблему дефицита мест в дошкольные учреждения с. Дружба для детей от 3 до 7 лет.



Двухэтажное здание современного детского сада «Звездочка», рассчитанного на 200 мест, было построено в ауле Псыж Абазинского муниципального района.



Абазинский район - один из самых молодых муниципалитетов в нашей республике. Район в последние годы развивается активными темпами - возводятся детские сады, школа, спортивные объекты. Открытие детского сада позволило полностью ликвидировать очередность в дошкольные учреждения района для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Общая площадь здания составляет 3026,2 кв. метров, общая площадь территории-8000 кв. метров. В двухэтажном здании детского сада располагаются 8 групп, музыкальный и спортивный залы. Садик оборудован по современным технологиям: помещение кухни и оборудование соответствует современным санитарным нормам, в медицинском кабинете имеется процедурная, изолятор, в подвальном помещении - прачечная.

Территория детского сада благоустроена 8 детскими игровыми площадками с навесами и прорезиненным покрытием, имеется спортивная площадка.

Самое большое дошкольное учреждение – детский сад «Сказка» на 300 мест в Международный день защиты детей был открыт в городе Черкесске.



Общая площадь детского сада – 5,5 тысяч квадратных метров. Он предназначен для детей в возрасте от 3 до 7 лет, в нем могут заниматься 12 групп – младших, средних, старших и подготовительных по 25 человек каждая. В детском саду есть комфортные детские спальни, игровые комнаты, актовый и спортивный залы, пищеблок, буфет. Кроме того, для детей оборудованы сухой бассейн, физкультурный зал с тренажерами и современным спортивным инвентарем, а также зал для занятий музыкой и хореографией.

В 2016 году состоялось открытие детского сада «Радуга» в ст. Сторожевая Зеленчукского района. Детский сад рассчитан на 150 дошкольников.

Общая площадь дошкольного учреждения составляет 1800 кв. метров. В новом детском саду располагаются шесть групп, каждая из которых включает спальни, раздевалки, в том числе открыты две ясельные группы, рассчитанные на малышей от 1,5 до 2 лет и с 2 до 3 лет. В здании также оборудованы просторные залы для музыкальных и спортивных занятий.

На благоустроенной территории детского сада расположена зона отдыха с фонтаном, спортивные площадки, а также шесть детских игровых площадок с прорезиненным покрытием.



В Малокарачаевском районе в селе Джага открыт детский сад «Подснежник», рассчитанный на 150 мест.





Общая площадь дошкольного образовательного учреждения составляет около 1400 кв. метров. В здании расположены 6 групповых для детей в возрасте от 3 до 7 лет, по три групповые на каждом этаже. На первом этаже расположены физкультурный зал, кладовые и подсобные помещения, на втором - зал для музыкальных занятий, медицинские и подсобные помещения, методический кабинет, кабинет заведующего.

На территории детского сада установлены теневые навесы, игровые площадки оборудованные малыми архитектурными формами. По периметру - металлическая ограда высотой 2 метра.

С открытием нового детского сада в селе полностью снята очередность в дошкольные образовательные учреждения.

Отрадно наблюдать, что в настоящее время в регионе практически отсутствует дефицит мест в детских садах для детей от 3 до 7 лет. А ведь всего 5 лет назад ситуация казалась безвыходной. На прием приходили десятки мам с детьми и просили о содействии в устройстве ребенка в детский сад.

Когда видишь эти современные садики, то понимаешь, что существовавший в нашей стране лозунг: «Все лучшее – детям» начинает осуществляться. Республика использует все возможности для решения этой проблемы. Очень перспективным является проект, который реализуется в нашей республике «Школа плюс детский сад».

Кроме того, Правительство КЧР заключает с застройщиками многоквартирных домов договоры, в которых в одном из пунктов указано выделение на первых этажах помещения для двух или четырех групп детских садов, чтобы жители этих домов были обеспечены этой необходимой социальной инфраструктурой. При этом такое решение не требует ни федерального, ни регионального финансирования.

Еще одним шагом в решении проблемы нехватки детских садов стало принятие законопроекта, позволяющего получать негосударственным образовательным учреждениям финансирование из бюджетного сектора. Это не только снизит финансовую нагрузку на образовательные учреждения и родителей при получении образования, но и даст родителям больше свободы в выборе дошкольного и общеобразовательного учреждений.

Господдержка негосударственных дошкольных учреждений открывает перспективы для развития семейных, частных детских садов, что должно повысить доступность дошкольного образования для населения и способствовать развитию конкуренции в сфере образования. Этот сектор, к



сожалению, пока не получил должного развития. В республике зарегистрированы всего два частных садика.

Что касается семейных частных садов, то официально, их всего два. На практике, только в г. Черкесске существует более двух десятков таких неофициальных семейных детских садов. Чаще всего, женщина, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком, берется присматривать еще за несколькими детишками. Анализируя сложившуюся ситуацию, нам удалось выяснить, что в рамках существующего законодательства, организовать семейный детский сад практически невозможно. Требования к этому виду дошкольных учреждений менее строги, но и они не выполнимы. Прежде всего, закон не позволяет осуществлять образовательную деятельность в жилом помещении, а переводить свой дом или квартиру в нежилое помещение никто не согласится. Во-вторых, даже если это условие будет выполнено, необходимо, чтобы это помещение соответствовало нормам пожарного и санитарно-эпидемиологического надзора. В некоторых регионах такие семейные группы созданы на базе близлежащих детских садов. В этом случае можно обеспечить безопасность нахождения детей, контроль над питанием, медицинским обслуживанием, процессом обучения. Это выгодно не только семьям с детьми, но и детскому учреждению, которое получает дополнительные штатные единицы.

Сегодня в республике существует многофункциональная система дошкольного образования, включающая дошкольные образовательные учреждения, дошкольные образовательные группы при общеобразовательных школах, подготовительные классы, центры раннего развития ребенка.

Всеми формами дошкольного образования охвачено 18812 детей. Численность детей, состоящих в очереди на предоставление места в детские сады, сократилась за два года с 6094 человек до 1433, т.е. на 76, 5 %.

Организация дошкольного воспитания детей в регионе

№ п/п	Показатели дошкольного воспитания детей	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Общее количество дошкольных учреждений	122	125	129
2.	Численность находящихся в них детей	17195	17875	18812



3.	Численность детей, приходящихся на 100 мест в ДОУ	112	105	104,7
4.	Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ	6094	3104	1433
5.	Количество частных дошкольных учреждений	2	2	3
6.	Численность находящихся в них детей	157	154	222
7.	Количество детских садов семейного типа	0	1	1
8.	Численность находящихся в них детей	0	5	3
9.	Количество дошкольных групп в школах	39	36	64
10.	Численность находящихся в них детей	769	834	1377
11.	Наличие других форм дошкольных учреждений	121	121	98
12.	Численность находящихся в них детей	2490	2140	1522

Гармоничное развитие детей и подростков невозможно без занятий физкультурой и спортом. Развивать физическую культуру и спорт необходимо с детства. В республике каждый год строятся новые и реконструируются действующие спортивные объекты.

С 2011 года в Карачаево-Черкесии построено и введено в эксплуатацию более 50 различных спортивных объектов. Это и футбольные поля, и бассейны, и спортивные площадки.

В поселке Новый Карачай открыт новый физкультурно-оздоровительный комплекс общей площадью около 1700 кв. метров. Ввод в эксплуатацию новых спортивных сооружений подобного уровня, особенно в сельской местности, имеет огромное значение для развития физической культуры и спорта, в первую очередь детско-юношеского.

Здание нового физкультурно-оздоровительного комплекса состоит из трех помещений. Основной - универсальный игровой зал, расположенный на первом этаже (24x36 м). Зал предназначен для проведения соревнований и тренировочных занятий по игровым видам спорта: баскетбола, волейбола, футбола и других. Предусмотрены также условия для занятий спортом инвалидов: волейбол, мини-футбол, теннис. На первом этаже расположены кабинеты тренеров и инструкторов, врача, а также раздевалки, душевые, в том числе и для инвалидов. На втором этаже находится зал для занятий фитнесом (12x9,5 м) и тренажерный зал (12x12 м).



В комплекс входит также одноэтажная пристройка с залом для борьбы (12х12 м). Комплекс укомплектован спортивным оборудованием, отвечающим самым современным требованиям.

Еще один спортивно-оздоровительный комплекс был открыт и введен в эксплуатацию в одном из отдаленных районов республики - в ст. Преградная Урупского муниципального района, общей площадью около 2500 кв. метров.

В физкультурно-оздоровительном комплексе расположен универсальный спортивный зал размером 42 на 24 для проведения соревнований и тренировочных занятий по игровым видам спорта: баскетболу, волейболу, бадминтону, гандболу и теннису. В нем созданы условия для занятий спортом людей с ограниченными возможностями. В здании расположен также тренажерный зал и зал для аэробики. Пропускная способность зала для спортивных игр составляет 64 человека (в том числе на 6 инвалидов), тренажерного зала и зала для аэробики - по 10 человек. В ФОКе расположены комната тренеров и инструкторов, кабинет врача, административные и технические помещения.





В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в 2016 году поступило 67 обращений по вопросу нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования. Они составляют около 13% от общего их числа. Благодаря активному строительству в республике за последние 5 лет новых и реорганизации старых дошкольных учреждений, количество обращений в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка о предоставлении мест в детских дошкольных учреждениях практически сведено к нулю.

Обращения, поступающие в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР по нарушению права на общее среднее образование можно разделить на несколько групп:

1. Жалобы на ненадлежащие условия пребывания детей в учреждении;
2. Обращения с просьбой о содействии в разрешении школьных конфликтов;
3. Жалобы на необеспеченность учебниками и учебными пособиями;
4. Просьбы об оказании психологической помощи.

Некоторое количество обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, связано с жалобами на ненадлежащие условия пребывания детей в дошкольном учреждении.

В первой половине октября 2016 года обратилась родительница с жалобой на то, что в детском дошкольном учреждении, в который ходит ребенок заявительницы помещения не отапливаются, не смотря на минусовую температуру за окном.

Нами было направлено письмо в администрацию района, с требованием принять соответствующие меры. Отопление в детском саду было подключено.

В аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР поступила жалоба на качество услуг дошкольного образования, предоставляемого частным детским садиком.

В мой адрес обратилась гражданка М., с жалобой на халатные действия воспитателя, в результате которых ее малолетняя дочь получила ожог средней тяжести в частном дошкольном учреждении. В судебном порядке с руководства дошкольного учреждения был взыскан моральный ущерб. Однако, заявительницу беспокоил тот факт, что другим детям,



которые зачислены в этот детский сад, также могут причинить вред здоровью.

Нами было направлено письмо Прокурору КЧР с просьбой провести проверку деятельности детского дошкольного учреждения. В результате проведенной проверки были выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических норм и норм пожарной безопасности. Руководство учреждения было привлечено к административной ответственности. Выявленные нарушения были устранены.

Сведения о сети общеобразовательных учреждений

№ п/п	Учреждения	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Количество дошкольных учреждений	122	125	129
2.	в том числе: находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
3.	требующих капитального ремонта	60	55	54
4.	Численность находящихся в них детей	17195	17957	17875
5.	Количество общеобразовательных учреждений	177	179	179
6.	в том числе: находящихся в аварийном состоянии	11	9	8
7.	требующих капитального ремонта	92	71	120
8.	Численность находящихся в них детей	48062	50325	49851
9.	Количество специальных (коррекционных) классов для детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях	0	0	0
10.	Численность находящихся в них детей	0	0	0
11.	Количество общеобразовательных школ-интернатов	1	1	1
12.	в том числе: находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
13.	требующих капитального ремонта	0	0	0
14.	Численность находящихся в них детей	111	155	151
15.	Количество специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся,	1	1	1



	воспитанников с ограниченными возможностями здоровья			
16.	Численность находящихся в них детей	97	98	125
17.	Количество специальных учебно-воспитательных учреждений для детей и подростков с девиантным поведением	0	0	0
18.	Численность находящихся в них детей	0	0	0
19.	Количество образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	0	0	0
20.	Численность находящихся в них детей	0	0	0
21.	Количество образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи	0	0	0
22.	Численность находящихся в них детей	0	0	0

К счастью, в нашей республике удалось избежать оттока детей школьного возраста из общеобразовательных школ и замены светского образования религиозным, как это произошло в некоторых республиках Северного Кавказа. Основная масса детей школьного возраста охвачена системой образования, о чем свидетельствуют приведенные ниже данные.

№ п/п	Сведения о детях школьного возраста		2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Численность детей школьного возраста		48062	50325	49851
2.	из них:	не посещающих школу, всего:	22	5	27
3.		в том числе мужского пола	16	4	17
4.		женского пола	6	1	10
5.		до 14 лет (вкл.)	14	1	19
6.		15 – 17 лет (вкл.)	8	4	8
7.		отчисленных из школы, всего	0	0	0
8.		в том числе мужского пола	0	0	0
9.		женского пола	0	0	0
10.		до 14 лет (вкл.)	0	0	0
11.		15 – 17 лет (вкл.)	0	0	0
12.		имеющих образование, не соответствующее возрасту, всего:	0	0	0
13.		в том числе мужского пола	0	0	0
14.		женского пола	0	0	0
15.		до 14 лет (вкл.)	0	0	0



16.		15 – 17 лет (вкл.)	0	0	0
17.		не имеющих образования, всего:	0	0	0
18.	в том числе	мужского пола	0	0	0
19.		женского пола	0	0	0
20.		до 14 лет (вкл.)	0	0	0
21.		15 – 17 лет (вкл.)	0	0	0

Сведения об учреждениях культуры в регионе

№ п/п	Сведения о доступности учреждений культуры	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	число детских библиотек	201	201	201
2.	в том числе сельских	21	21	21
3.	число детских отделов в других библиотеках	18	18	18
4.	в том числе сельских	16	16	16
5.	число посещений несовершеннолетними библиотек	315864	440125	451000
6.	количество детских кинотеатров	0	0	0
7.	количество детских театров	0	0	0
8.	количество центров организации досуга детей, в том числе:	39	39	76
9.	по месту жительства	39	39	76

Наряду с позитивными процессами, которые идут в сфере образования, существует целый ряд нарушений прав детей в этой сфере, которые фиксируются как аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, так и прокуратурой.

Так, Прокуратурой республики установлено, что в 2016- 2017 учебном году в республике бесплатно обеспечены учебниками обучающиеся 1-8 классов и 9 (пилотных) классов. Учащиеся 9- 11 классов приобрели учебники за счет родителей.

Из бюджетов муниципальных районов и городских округов денежные средства на эти цели выделяются в незначительном объеме или вообще не выделяются.

Прокурорами городов, районов, межрайонными прокурорами в целях устранения сложившейся негативной ситуации внесены представления главам 9 администраций муниципальных районов и городских округов. Представления прокуроров рассмотрены, удовлетворены, 7 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.



Часть обращений связана с жалобами на ненадлежащие условия пребывания детей в образовательном учреждении.

В мой адрес обратились родители одной из школ г. Карачаевска с жалобой на нарушения санитарно-эпидемиологических требований к организации питания обучающихся в школе. Родители просили разобраться с тем, что учеников младших классов кормят некачественной едой, что дети едят из грязной посуды. В целях организации контроля за качеством питания, обеспокоенные родители даже организовали дежурство в столовой. Работники столовой очень агрессивно отреагировали на это, просто выставив родителей учеников из столовой.

Нами были направлены письма Руководителю Роспотребнадзора по КЧР и Главе администрации Карачаевского городского округа с просьбой проверить обстоятельства, указанные в обращении и принять меры в пределах компетенции.

По результатам проверки Роспотребнадзора по КЧР факты, изложенные в обращении, подтвердились: не было организовано горячее питание обучающихся, в нарушение ст. 28 ч. 1 ФЗ-№ 52 «санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п. 6.8 СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования». Роспотребнадзором по КЧР вынесено представление об устранении выявленных правонарушений.

Начальник Управления образования администрации Карачаевского городского округа также сообщила, что факты, указанные в обращении нашли свое подтверждение. Прежний штат поваров школы уволился. Выявленные нарушения уже устранены. Питание детей организовано, в соответствии с действующими санитарно-гигиеническими нормами.

Следующее обращение связано с нарушением права на получение образование детей, с ограниченными возможностями здоровья.

В мой адрес обратились родители трех несовершеннолетних детей с жалобой на необоснованный отказ в зачислении детей в коррекционную школу-интернат VIII вида. У детей установлена инвалидность с диагнозом «умственная отсталость».

Нами было направлено письмо в Министерство образования и науки КЧР с просьбой оказать содействие в восстановлении нарушенных прав детей. После нашего обращения было проведено заседание психолого-медико-педагогической комиссии КЧР. По результатам обследования детей



были даны рекомендации проведения обучения по адаптированным образовательным программам в коррекционных образовательных учреждениях VIII вида. Дети были зачислены в коррекционную школу VIII вида, нарушенные права восстановлены.

Поступающие обращения, в основной своей массе, касаются конфликтных ситуаций, возникающих между учащимися, либо их родителями (представителями) и преподавателями школ. К сожалению, количество таких обращений с каждым годом неуклонно растёт

Так, в мой адрес обратилась мама 12 летней Светы, встревоженная тяжёлым психологическим состоянием своей дочери, вызванным конфликтными отношениями в школе. У ребёнка не было ни одной подруги среди одноклассниц.

Возможно, причиной этому послужило то, что у девочки были небольшие проблемы со здоровьем неврологического характера, или то, что она была младше одноклассников на год. Но, несмотря на отличную успеваемость в школе, ребёнок постоянно находился в состоянии стресса.

Психологическое состояние Светы, вызывало серьёзные опасения, поэтому было решено обратиться за помощью к психологам Отделения социального сопровождения семьи и детей «Островок Надежды».

Из заключения психолога следует, что у девочки высокий уровень тревожности, и как следствие могут возникнуть психосоматические нарушения, было рекомендовано перевести ребёнка в другую школу.

Следуя рекомендациям психолога, Уполномоченный по правам ребёнка в КЧР, обратилась к мэру города Черкесска Руслану Алиевичу Тамбиеву с просьбой, об оказании содействия в переводе девочки в другое учебное заведение,

Вопрос о переводе был решён положительно. Света учится в одном классе с подругой, благодаря работе психологов её психологическое состояние удалось стабилизировать.

Еще один конфликт, еще одна история о человеческом равнодушии и непрофессионализме.

В Аппарат Уполномоченного по правам ребенка обратилась гражданка Т., мать мальчика первоклассника. Женщина была очень взволнована, сообщила о том, что ее не пускает охрана в школу. Я попросила ее рассказать все подробно.

Сын заявительницы был определен в 1 класс одной школы г. Черкесска. Из-за частых сборов на нужды класса, женщина попросила директора



перевести сына к другой учительнице. Учительница параллельного класса, к которой перевели ребенка, из солидарности с коллегой, сразу же стала демонстрировать ребенку и его маме свое «особое» отношение: игнорировала вопросы родительницы об учебе сына, о домашних заданиях, оскорбляла мальчишку. Педагог даже сумела настроить против ребенка, его одноклассников.

Ситуация была из ряда вон выходящей, необходимо было принимать срочные меры. Мы обратились в мэрию города Черкесска с просьбой разобраться в ситуации. В данном случае налицо не только нарушение прав ребенка на образование, но и явная некомпетентность учителя, и психолога школы.

Не хотелось верить в то, что взрослый человек, тем более педагог, способен сводить какие-то мелочные счеты с родителем, в качестве «орудия» используя беззащитного малыша?

Но, по результатам проведенной проверки, факты изложенные в заявлении подтвердились.

Учителю вынесено дисциплинарное взыскание с занесением в личное дело за превышение служебных полномочий и нарушение норм педагогической этики.

Взыскание получил и психолог школы за некомпетентность в урегулировании конфликта родителя ученика с учителем.

В целях создания комфортной среды для мальчишки, по рекомендации кризисного психолога, ребенок переведен в другую школу.

Я далека от мысли винить во всем педагогов. Очень часто неправильное поведение родителей провоцирует эти конфликты. И мы, беседуя с ними, стараемся корректировать их поведение.

Но я убеждена, что педагог не имеет права опускаться до разборок с родителями, и тем более, травмировать ребенка, расписываясь в своей неспособности наладить отношения с учеником.

Принимая подобного рода обращения родителей, понимаешь, что все разговоры о создании дружелюбной ребенку образовательной среды, пока имеют очень отдаленное отношение к действительности.

К Уполномоченному по правам ребенка в КЧР обратилась мать-одиночка, воспитывающая троих детей. Старший сын заявительницы учился в одной из школ Прикубанского района. На уроке физической культуры, учитель предложил детям бороться. В результате сын заявительницы упал и ударился виском об пол.



Ребенка никто не отправил к врачу. После двух недель постоянных болей, ребенка госпитализировали в Черкесскую городскую детскую больницу. Врачи диагностировали эпилепсию.

Действиям учителя физкультуры, который по совместительству, приходился сыном директора школы, не была дана правовая оценка. Ребенка перевели на надомное обучение. Мать, которая еле сводила концы с концами, теперь не имела возможности ходить на работу, так как должна была находиться постоянно рядом с сыном.

Более того, ни учитель физкультуры, ни администрация школы не извинились за причиненный вред, не говоря уже о какой-либо помощи.

Документы были нами переданы в администрацию Прикубанского района и в СУ СК России по КЧР.

Также, мы обратились к министру здравоохранения КЧР оказать помощь в лечении пострадавшего ребенка. Ребенку была оказана помощь в бесплатном обследовании.

Администрация района объяснила, что учитель физкультуры освобожден от занимаемой должности на основании личного заявления, материалы переданы в Усть-Джегутинский межрайонный следственный отдел СУ СК РФ по КЧР.

Усть-Джегутинский межрайонный следственный отдел сообщил о том, что в возбуждении уголовного дела по факту причинения телесных повреждений учителем физкультуры несовершеннолетнему отказано за отсутствием состава преступления. В настоящее время по фактам, изложенным в обращении заявительницы проводится прокурорская проверка.

Еще одно обращение с жалобой на халатные действия педагогических работников.

В наш адрес обратилась мама первоклассника, с жалобой о нарушении прав ее ребенка в школе. Во время проведения спортивного часа с учениками 1-го класса в помещении школы дети получили телесные повреждения.

Нами было направлено письмо Главе администрации Карачаевского муниципального района с просьбой проверить факты, указанные в обращении. После проведенной проверки выяснилось, что факты, изложенные в обращении подтвердились. К педагогам применено дисциплинарное взыскание, директору школы объявлен выговор.

Все эти обращения явно свидетельствует о том, что участники образовательного процесса, зачастую, халатно относятся к своим



профессиональным обязанностям. Все чаще появляются обращения о межличностных конфликтах в детской среде, что говорит о пробелах в работе школьных психологов и социальных педагогов. Ситуация усугубляется тем, что школы стараются скрыть информацию о вымогательстве денег, отобрании сотовых телефонов, драках, чтобы не портить себе отчетность.

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг. одним из главных стратегических направлений является создание дружелюбной образовательной среды для ребенка.

Дать детям радость труда, радость успеха в учении, пробудить в их сердцах чувство гордости, собственного достоинства - это первая заповедь воспитания. В наших школах не должно быть несчастных детей - детей, душу которых гложет мысль, что они ни на что не способны. Успех в учении - единственный источник внутренних сил ребенка, рождающих энергию для преодоления трудностей, желание учиться.



ПРАВО РЕБЁНКА НА СОДЕРЖАНИЕ

Обеспечение защиты прав детей на содержание обоими родителями является одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике. Воспитание и содержание детей является главной обязанностью обоих родителей. Эта позиция закреплена в Семейном кодексе Российской Федерации и других нормативно-правовых актах.

В 2015 году было введено ужесточение ответственности в отношении неплательщиков алиментов, однако это не привело к уменьшению количества должников. На начало 2016 года было даже отмечен рост их числа. Очевидно, что кризисные явления в экономике, сокращения рабочих мест способствовали этой тенденции.

В 2015 году Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации более точно конкретизировала такое понятие, как «злостный неплательщик», теперь суды могут применять его без возможности уйти от ответственности виновным лицам. Если причиной уклонения от выплаты алиментов не является наличие иждивенцев или инвалидность, то нарушителю грозит уголовная ответственность.

В 2016 году в соответствии с Федеральным законом N 326-ФЗ от 3.07.2016 были внесены ряд изменений в законодательство об алиментах.

Основные изменения по новому закону коснулись следующих вопросов:

- Увеличение минимальной алиментной выплаты до 15 тысяч рублей (привязана к МРОТ).
- Лишение водительского удостоверения должников по алиментам, чей долг превышает более 10 000 руб.
- Если ребёнок является студентом, то срок выплаты алиментов увеличивается с 18 лет до 23 лет.
- Размещение данных неплательщиков в публичных местах (аэропорты, вокзалы, переходы).

На основании нового положения изданного в 2016 году, размер суммы алиментов увеличен примерно до 8000 руб. Сумма алиментов для не имеющего работы мужа или жены рассчитывается по формуле: $\frac{1}{4}$ или $\frac{1}{3}$ или $\frac{1}{2}$ от среднемесячной заработной платы. Сумма алиментов для безработного, или скрывающего свои доходы, родителя могут варьироваться от 8 000 руб. до 15 000 руб. Более точную сумму устанавливает суд и её размер может зависеть от средней заработной платы в регионе.

Несмотря на усилия законодательной и исполнительной власти, процент граждан, уклоняющихся от алиментных обязательств, по сравнению с прошлыми годами, сократился незначительно.



Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей

№ п/п	Наименование	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений	3441	3039	2804
2.	из них исполнено	1635	1356	1251
3.	Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск	265	113	64
4.	Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ	198	206	126
5.	из них возбуждено	198	206	126
6.	из них вынесено приговоров	147	184	97
7.	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности	38	12	268

Из приведенной выше таблицы видно, что сохраняется тенденция по сокращению общего количества исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений.

В связи с изменениями, внесенными в законодательство об алиментах, в 2016 году уменьшилось количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ, но значительно увеличилось количество постановлений о привлечении к административной ответственности. Но доля детей, не получающих алименты в 2016 г., в общей численности детей, имеющих право на их получение, по-прежнему составляет более пятидесяти процентов.

На начало 2017 года более 1500 детей не получают денежного содержания от одного из родителей, что существенно влияет на уровень жизни и здоровья ребенка. Причиной невыплат алиментов часто служит и асоциальный образ жизни должников.

Выходом из сложившейся ситуации, в целях исключения вероятности того, что дети останутся без содержания, в случае если один из родителей злостно уклоняется от уплаты алиментов, может послужить принятие на федеральном уровне закона о создании алиментного фонда по образцу уже действующего Пенсионного. Суть данной организации в аккумулировании платежей и государственных дотаций, которые в дальнейшем будут распределены между лицами, не получающими алименты на ребёнка от установленных законом плательщиков.



В рамках Соглашения о взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в КЧР и УФССП по КЧР действует рабочая группа, в которую входят Уполномоченный по правам ребенка в КЧР, представители УФССП по КЧР, а также социальные педагоги всех учреждений для детей-сирот. Целью работы этой группы является обеспечение алиментных прав воспитанников интернатных учреждений.

Осуществляя проверки интернатных учреждений нашей республики, мы столкнулись с тем, что практически ни на одного воспитанника не поступают алиментные платежи.

Структурными подразделениями Управления ведутся реестры исполнительных производств в пользу воспитанников детских домов, которые предоставляются в аппарат Управления ФССП России по Карачаево-Черкесской Республике и ежеквартально сводятся в единый реестр исполнительных производств.

Существующее законодательство ставит в неравное положение детей, которые потеряли родителей, и они получают пособие по потере кормильца, и социальных сирот, родители которых лишены родительских прав.

УФССП по КЧР старается использовать новые формы работы. Проводятся беседы с теми, кто не хочет платить алименты.

В преддверии 1 июня - Международного дня защиты детей в Управлении ФССП России по КЧР было проведено мероприятие, посвящённое вопросам взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей, с участием Уполномоченного по правам ребенка в республике, председателя Общественной палаты КЧР, прокурора отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики и представителей Общественного совета при Управлении.

В этот раз среди должников, которые не платят алименты своим детям, оказалась и одна нерадивая мама. Когда она назвала свою фамилию, я сразу вспомнила её детей. Две старшие дочери живут уже несколько лет в детском доме, а маленькая - в школе-интернат с. Хуса-Кардоник. На лице женщины следы вчерашней пьянки, но по её версии, детей у неё забрали злые люди из-за того, что нет у неё работы. Правда, тут же выяснилось, что её устраивали несколько раз на работу, но она нигде не удержалась из-за того, что уходила в запой. Она и её сожитель, который тоже не платит алименты своим детям, напоследок посетовали, что государство недостаточно их мотивирует на рождение детей. И были неприятно удивлены, узнав о том, что в их отношении возбуждены уголовные дела.

Наверное, я должна испытывать к этим людям сочувствие, ведь алкоголизм - это болезнь, но у меня перед глазами стоит её младшая дочь, которая ждёт, что мама обязательно за ней придёт.



Беседа с неплательщиками алиментов в Управлении ФССП РФ по КЧР с участием Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, представителями духовенства была проведена и в начале 2017 года. Православный священник о. Сергей и имам Азамат-хаджи Лайпанов с религиозной стороны, я с правовой, пытались убедить родителей, что их дети должны что-то есть и во что-то одеваться. Кроме того, ребенок должен знать, что даже если папа и мама не рядом, они заботятся о нём, хотя бы таким способом.





Обязанность родителей по содержанию детей, является безусловной. Причём, эта обязанность возлагается на обоих родителей в равной мере, независимо от их возраста, достатка, дееспособности. Не имеет значения проживают родители отдельно от ребенка или совместно. Лишение родительских прав также не освобождает нерадивых родителей от обязанностей по содержанию детей.

Законодательством РФ предусмотрена возможность самостоятельного определения порядка и формы содержания детей родителями, а в случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на их содержание (алименты) взыскиваются с родителей через суд. От имени и в интересах детей с заявлением в суд обращается один из родителей, опекун (попечитель).

В Аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР обратилась гражданка М., с просьбой оказать содействие в истребовании у бывшего мужа алиментов, которые он с 2013 года не выплачивал. Отец ребенка не проявляет никакого участия в содержании ребенка, не интересуется им.

Я обратилась в УФССП по КЧР с просьбой проверить информацию, указанную в обращении, и принять необходимые меры в отношении должника.

В целях установления имущественного положения должника судебным приставом-исполнителем направлены запросы в регистрирующие и контролирующие органы и банки. В собственности недвижимого имущества, земельных участков нет. Денежные средства на расчетных счетах должника отсутствуют. При осуществлении выхода по адресу регистрации должника установлено, что имущество, подлежащее аресту с целью дальнейшей реализации, также отсутствует. Вынесено временное ограничение на выезд должника за пределы Российской Федерации, а также временное ограничение на пользование должником специальным правом.

В банки и кредитные организации направлено постановление о наложении ареста на денежные средства должника, а также постановление об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на расчетных счетах должника.

Также, Управлением в Зеленчукский районный отдел судебных приставов направлен материал доследственной проверки, в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ.

В рамках проверки установлено, что в отношении должника ранее, а именно 22.01.2016г. возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 157 УК РФ, а в последующем он приговорен мировым судом к наказанию в виде исправительных работ сроком на 1 (один) год с удержанием заработка в размере 5 % в доход государства.



С 27.05.2016г. должник состоял на учете ФКУ УИИ ОФСИН России по КЧР. Снят с учета в связи с постановлением мирового суда от 25.07.2016г..

Должник ведет асоциальный образ жизни, доходов никаких не имеет. Таким образом, у ребенка нарушается право на содержание, взыскание денежных средств с должника тоже не дает результатов. Мать ребенка не может его содержать. Именно для решения подобных вопросов необходимо создание алиментного фонда.

Очень долго ведутся дискуссии о необходимости алиментного фонда. Я, абсолютно согласна, с точкой зрения, высказанной многими правозащитниками о том, что поскольку предотвращение преступных посягательств на имущество граждан – прямая обязанность государства, то необходимо на законодательном уровне возложить на государство обязанность возмещать ущерб, причиненный потерпевшим в имущественных преступлениях, и затем уже взыскивать эти средства с преступника в пользу государства.

Еще одна категория обращений в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР - это заявления о нарушении имущественных прав несовершеннолетних.

В мой адрес обратилась гражданка Р, в защиту прав несовершеннолетней внучки. В производстве городского суда находилось уголовное дело по факту причинения смерти сыну заявительницы по неосторожности (ч.2 ст.109 УК РФ).

Мать погибшего, на стадии следствия, неоднократно обращалась в следственные органы с заявлением о признании несовершеннолетнего внучки, потерпевшей, в связи со смертью отца. О чем и было заявлено в ходатайстве на судебном заседании по рассмотрению уголовного дела.

Суд в удовлетворении ходатайства отказал, ссылаясь на то, что по делу уже есть потерпевшая. Однако действующее законодательство не запрещает признание нескольких лиц потерпевшими от преступления. Если преступлением затронуты права и законные интересы нескольких лиц, являющихся близкими родственниками погибшего, эти лица могут быть признаны потерпевшими.

Признание потерпевшей несовершеннолетнего ребенка могло повлиять на приговор и, на размер морального вреда. К моменту смерти отца, внучке заявительницы было 8 лет, и получение материальной компенсации морального вреда было бы справедливым.

Так как, в соответствии со статьей 118 Конституции РФ правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом, суды в Российской Федерации никому не подотчетны, и никто не вправе вмешиваться в



деятельность суда, заявительнице было рекомендовано обратиться в Верховный суд КЧР, с иском о признании несовершеннолетней потерпевшей, и ходатайствовать о привлечении в качестве третьего лица в уголовном процессе Уполномоченного по правам ребенка в КЧР.

В результате несовершеннолетняя была признана потерпевшей Верховным судом КЧР.

Еще одно обращение, в котором, нарушаются права детей на жилье.

В мой адрес обратился гражданин К., отец четверых детей, на иждивении которого находится и его брат, инвалид детства. В 2012 году в результате наводнения семья потеряла свое жилье. На протяжении более 4-х лет семья ютится в доме, в котором нет никаких условий для нормальной жизни: ни света, ни газа, ни воды. Еду готовят на плите, подключенной к газовому балону.

На момент стихийного бедствия в доме гражданина К. не были прописаны двое младших дочерей - 2011 г.р. и 2012 г.р., брат-инвалид находился на лечении в психиатрической больнице. В связи с этим, администрация Адыге-Хабльского муниципального района не включила младших дочерей и брата-инвалида в список пострадавших от стихийного бедствия.

В 2014 году Адыге-Хабльская межрайонная прокуратура обратилась в Судебную коллегия по гражданским делам Верховного суда КЧР в интересах несовершеннолетних детей, о включении младших дочерей гражданина К. в список граждан, лишившихся жилого помещения в результате стихийного бедствия и признании за ними права на получение жилищных сертификатов. В результате рассмотрения заявления суд обязал администрацию Адыге-Хабльского района внести детей и брата-инвалида в указанный список.

Однако в 2016 году Судебной коллегией по гражданским делам Верховного суда КЧР вынесено Определение в котором было дано разъяснение, что в резолютивной части Решения, вынесенного в 2014 году суд не обязывает МЧС России к совершению действий, в частности, вынесению какого-либо акта в отношении семьи гражданина К.

МЧС России свой отказ в согласовании Постановления Правительства КЧР о предоставлении членам семьи гражданина К. жилищных сертификатов обосновывает тем, что в соответствии с действующим законодательством, при отсутствии регистрации гражданин может доказать факт постоянного проживания в этом жилом помещении в судебном порядке, при этом в резолютивной части судебного решения необходимо не только подтвердить факт постоянного



проживания, но и указать, что факт постоянного проживания гражданина установлен для получения государственного жилищного сертификата гражданином, признанным потерпевшим в результате стихийного бедствия, после чего прописать обязанность всех органов исполнительной власти субъекта РФ, а так же последующие действия всех федеральных органов исполнительной власти. В предоставленном судебном решении указанные положения не прописаны, так как МЧС России, Минфин России и Правительство России не являлись ответчиками по делу.

По данному заявлению на данный момент решается вопрос о подготовке искового заявления в суд, с целью обязания органов исполнительной власти КЧР и федеральных органов исполнительной власти реализовать право членов семьи гражданина К. на получение жилищных сертификатов.

Обращение, в котором пришлось отстаивать права детей на получение пособия по потере кормильца.

В аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР обратилась гражданка П., в защиту прав своих малолетних внуков. Бабушка рассказала о том, что после смерти зятя, в пользу его второй жены в счет уплаты долга, судебными приставами были списаны денежные средства со счета ее дочери. Денежные средства, которые находились на расчетном счете являлись пенсией по потере кормильца, которую получают дети.

Нами был отправлен запрос в УФССП РФ по КЧР с просьбой проверить информацию, указанную в обращении. Как выяснилось, документов, подтверждающих, что указанные денежные средства начисляются по потере кормильца детям в УФССП РФ по КЧР не было предоставлено.

После подачи в УФССП РФ по КЧР подтверждающих документов, арест со счетов был снят, права детей на получение пенсии по потере кормильца были восстановлены.

В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 101 Федерального закона «Об исполнительном производстве» № 229-ФЗ от 02.10.2007 на пособия гражданам, имеющим детей, начисление которых производится из средств федерального или регионального бюджета, не может быть обращено взыскание по исполнительным документам. При этом, необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с ч. 14.1 ст. 30 указанного закона, граждане обязаны самостоятельно уведомлять в установленные сроки судебных приставов при наложении ареста на их банковские счета и



пластиковые карты о перечислении на них детских пособий и иных социальных выплат, и компенсаций, не подлежащих взысканию.

Еще одна категория обращений в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР - это обращения о нарушении прав ребенка на жилье.

В мой адрес обратилась женщина, которая в течении 5-ти лет борется за право жить в своем доме со своими детьми и внуками.

В домовладении проживали заявительница с мужем, трое сыновей (один из которых является инвалидом детства), невестка и две внучки. Другого жилья у семьи нет. Заявительница с мужем занимались торговлей, в 2011 году они взяли кредит на развитие бизнеса, под залог своего дома. Бизнес развивался, семья исправно платила ежемесячные платежи в банк, но в результате случившегося в магазине пожара, в одночасье потеряли всё.

Банк по причине нарушений условий кредитного договора подал в суд исковое заявление о прекращении права пользования жилым домом и выселении семьи. Дом был оформлен на отца семейства. Суд вынес решение о государственной регистрации права собственности банка на жилой дом.

Нам удавалось дважды отложить исполнительные действия по выселению семьи. К сожалению, оказать им иную помощь не представляется возможным, так как они обратились в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, после того, как проиграли все судебные процессы.

Во избежание ущемления прав детей на жилье, необходимо оформлять долю собственности на жилое помещение за несовершеннолетним ребенком. В данном случае, суд не имел бы права вынести решение об отчуждении права собственности на жилье, так как были бы затронуты жилищные права ребенка. При осуществлении родителями полномочий по управлению имуществом ребенка, на них распространяются правила, установленные гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного (ст. 37 Гражданского кодекса РФ).

А в соответствии с п. 2 ст. 37 ГК РФ опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать, а попечитель - давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других действий, влекущих уменьшение имущества подопечного.



В мой адрес поступило обращение от гражданки С., с просьбой защитить наследственные права её несовершеннолетнего сына после смерти его отца.

Несовершеннолетний сын заявительницы во время болезни отца и после его смерти находился не у матери, а в РГБУ «Республиканский социально реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних», мать состоит на учете в ОДН ОУУП и ПДН по г.Черкесску. Старший сын умершего препятствовал в получении документов для оформления права на наследство.

Нами было направлено письмо в мэрию города Черкесска, с просьбой принять необходимые меры для восстановления нарушенного права несовершеннолетнего.

Мэрией города Черкесска в адрес президента Нотариальной палаты КЧР была направлена просьба о включении несовершеннолетнего сына заявительницы в число наследников 1-й очереди при оформлении наследственного имущества умершего.

ЗАГС г. Черкесска выдал повторное свидетельство о смерти бывшего мужа заявительнице.

Таким образом, нарушенные наследственные права несовершеннолетнего ребенка были восстановлены.



ПРАВО НА ЛЕТНИЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ ОТДЫХ

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обеспечивают соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, их досуга в каникулярное время.

Оздоровительная кампания детей в Карачаево-Черкесской Республике в 2016 году осуществлялась в соответствии с действующей нормативно - правовой базой:

- Федеральным Законом от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2016 № 309 «Об утверждении правил предоставления в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации»;
- Постановлением Правительства КЧР от 10.10.2014 № 289 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Карачаево-Черкесской Республике»;
- Подпрограммой «Социальная поддержка семьи и детей»;
- Государственной программой «Социальная защита населения в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства КЧР от 31.10.2013 № 359.

Вопросы безопасности, оздоровления и организации досуга детей во время летнего отдыха на территории Карачаево-Черкесии находятся на личном контроле у Главы Карачаево-Черкесской Республики Рашида Бориспиевича Темрезова.

Уполномоченным органом государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, реализующим проведение детской оздоровительной кампании в регионе, является Министерство труда и социального развития КЧР.

Также утвержден межведомственный организационный комитет по проведению отдыха, оздоровления и занятости детей в Карачаево-Черкесской Республике. Кроме этого, в республике создана межведомственная рабочая комиссия по проведению проверок организаций отдыха и оздоровления.

Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики ведется реестр организаций отдыха детей и их оздоровления. Реестр размещается на официальном сайте министерства.

В 2016 году оздоровительная кампания детей в Карачаево-Черкесской Республике проводилась за счет средств федерального, республиканского и



муниципальных бюджетов. Объем выделенных средств на проведение оздоровительной кампании детей в Карачаево-Черкесской Республике в 2016 году составил 207 959,15 рублей.

Объем выделенных средств на проведение оздоровительной кампании детей в Карачаево-Черкесской Республике в 2016 году

Источник финансирования	2015 год (тыс. руб.)	2016 год (тыс. руб.)
Средства республиканского бюджета	50 031, 2	49 746,43
Средства муниципальных бюджетов	11 044,55	13 078,9
Субсидии из федерального бюджета на оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	-	143 243,0
За счет профсоюзных отчислений	4391,0	1 890,82
Итого:	65 466,75	207 959,15

Стоимость койко-дня на одного ребенка в учреждениях отдыха и оздоровления детей в 2016 году составила:

100 рублей - на оплату стоимости набора продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей;

700 - 800 рублей - в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях и палаточных лагерях;

1000 - 1200 рублей - в санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия, детских санаториях.

За счет средств республиканского бюджета путевки предоставляются бесплатно:

- детям-инвалидам;
- детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- детям из семей, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума;
- детям из многодетных семей;
- детям одиноких родителей;
- детям, охваченным малозатратными формами отдыха;
- детям, находящимся в учреждениях на полном государственном обеспечении;



- детям, состоящим на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики и детям, состоящим на учете в комиссии по делам несовершеннолетних муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики.

Остальным детям путевки предоставляются с условием частичного возмещения стоимости путевки родителями (законными представителями) в размере 25% от ее стоимости.

Путевки за счет средств федерального бюджета предоставляются бесплатно детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Родителям осуществляется выплата за самостоятельно приобретенные путевки в детские оздоровительные учреждения в размере 50 % от стоимости путевок, не превышающей стоимости путевок, установленной в текущем году.

В соответствии с Постановлением Правительства КЧР от 10.10.2014 № 289 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Карачаево-Черкесской Республике», на отдых и оздоровление направляются:

- в детские санатории, в санаторно-оздоровительные лагеря - дети в возрасте от 4 до 15 лет (включительно), кроме детей инвалидов в возрасте от 4 до 17 лет (включительно);
- в загородные оздоровительные лагеря - дети в возрасте от 7 до 15 лет (включительно);
- в загородные оздоровительные и профильные лагеря, осуществляющие реабилитацию различными методами - дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 7 до 17 лет (включительно);
- в выездные профильные лагеря - дети в возрасте от 7 до 17 лет (включительно) при формировании отдельной смены;
- в лагеря с дневным пребыванием детей - дети, обучающиеся в государственных образовательных организациях.

В начале 2016 года Министерством труда и социального развития КЧР проведен семинар – совещание, с участием руководителей оздоровительных учреждений, на котором до них доведены все нормативы и требования, необходимые для организации качественного, безопасного отдыха и оздоровления детей.



В состав рабочей комиссии входят Уполномоченный по правам ребёнка в КЧР, представители Министерства труда и социального развития КЧР, Министерства здравоохранения КЧР, Министерства образования и науки КЧР, Министерства физической культуры и спорта КЧР, Министерства экономического развития КЧР, Министерства внутренних дел по КЧР, ГУ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по КЧР, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по КЧР. У каждого из этих ведомств есть свои задачи.

Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики обеспечивало разработку и реализацию программ повышения квалификации педагогического, учебно-воспитательного персонала учреждений отдыха, и оздоровления детей.

Министерство здравоохранения КЧР обеспечивало надзор за организацией медицинской помощи в лагерях, прохождением медицинских комиссий работниками детских оздоровительных учреждений и медицинских осмотров для детей школьного возраста до 15 лет (включительно).

Министерство внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике обеспечивало общественный порядок и безопасность при проезде организованных групп детей по маршрутам следования к местам отдыха и обратно, в период их пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий



стихийных бедствий по Карачаево-Черкесской Республике осуществляло надзор за обеспечением безопасности детей в период их пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления детей, в том числе, во время купания детей в открытых водоемах и бассейнах, соблюдением требований пожарной безопасности в учреждениях отдыха и оздоровления детей. Также были организованы и проведены занятия по пожарно-техническому минимуму с руководителями и сотрудниками организаций отдыха и оздоровления детей, ответственными за пожарную безопасность.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Карачаево-Черкесской Республике осуществляло контроль, за обеспечением санитарно-гигиенического и противоэпидемиологического режима в учреждениях отдыха и оздоровления детей, качества и безопасности пищевых продуктов, используемых в учреждениях отдыха и оздоровления детей.

Комиссией по проведению комплексных проверок оздоровительных учреждений, в состав которой входит Уполномоченный по правам ребенка в КЧР, до начала летнего периода в период с апреля по май были осуществлены четыре проверки оздоровительных учреждений.

Перед началом первой смены в детских оздоровительных лагерях, было проведено совещание, с участием членов Правительства, Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, представителей правоохранительных органов, Роспотребнадзора, МЧС по КЧР, посвященное выполнению требований, предъявляемых к оздоровительным учреждениям, для обеспечения безопасного отдыха детей на территории Карачаево-Черкесской Республики.

По итогам проверки все руководители учреждений получили справки с замечаниями, которые должны были устранить в кратчайшие сроки.

Был озвучен ряд проблем, которые были выявлены в ходе проверок. Прежде всего, это неукомплектованность кадрами, в частности, отсутствие сменных воспитателей и вожатых. Еще ряд замечаний касались оборудования игровых и спортивных площадок, а также необходимости установки дополнительных камер и систем оповещения.

Также был поднят вопрос о детях, приезжающих на экскурсии в Карачаево-Черкессию из других регионов. Руководителям оздоровительных лагерей было поручено оповещать соответствующие ведомства, о количестве этих детей и времени их пребывания на территорию республики.

На совещании было принято решение о персональной ответственности руководителей лагерей за нарушение правил, связанных с купанием детей на неразрешенных объектах. Было также поручено приобрести спасательные средства всем оздоровительным лагерям на случай экскурсионных походов, а также заблаговременно позаботиться о медицинских аптечках, к которым, в зависимости от маршрута, предъявляются индивидуальные требования. По вопросам проведения экскурсионных маршрутов, было поручено проследить,



чтобы у инструкторов была достаточная квалификация, для проведения этих мероприятий.

Летняя оздоровительная кампания началась с 4 июня 2016 года.

Продолжительность смен в лагерях с дневным пребыванием детей составляла 21 день, в туристических лагерях палаточного типа - 6-12 дней, в загородных стационарных лагерях - 18 дней.

К началу приема детей все учреждения отдыха и оздоровления имели разрешение на осуществление деятельности от ГУ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по КЧР, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по КЧР.

Во всех организациях летней оздоровительной кампании были размещены контакты всех заинтересованных служб и подразделений.

Участковыми уполномоченными полиции и сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних на постоянной основе осуществлялись ежедневные проверки организаций летней оздоровительной кампании на предмет выявления преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних детей.

В целях обеспечения безопасности детей во время пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления детей, и подростков в республике разработан «Паспорт антитеррористической защищенности объекта». В каждом лагере приказом руководителя определен ответственный за жизнь и безопасность детей, установлена система видеонаблюдения, но отсутствует система тревожного вызова (тревожная кнопка), в связи с тем, что объекты расположены вне зоны действия ПЦО.

Охрана лагерей осуществляется частными охранными предприятиями. Сотрудникам территориальных органов МВД России на постоянной основе проводятся проверки на предмет выявления противоправных действий на территории лагерей, а также с целью осуществления охраны общественного порядка. На случай возникновения чрезвычайных происшествий на территориях лагерей размещены номера телефонов заинтересованных служб и подразделений.

С целью обеспечения безопасности детей, находящихся на отдыхе и оздоровлении за пределами КЧР, Министерство труда и социального развития КЧР проинформировало органы исполнительной власти Ставропольского края, Кабардино - Балкарской Республики и Краснодарского края о выезде к ним для отдыха организованных групп детей с указанием времени и пункта прибытия, срока и места нахождения, численности групп и способов связи с их руководителем.

В 2016 году из бюджета КЧР было выделено 499 тысяч рублей на проведение акарицидных (противоклещевых) обработок территорий государственных летних оздоровительных организаций. Акарицидные



обработки территорий были проведены в мае месяце, для загородных лагерей повторно в июле, августе. Всего обработано 128,47га территорий летних оздоровительных организаций с дневным пребыванием детей и загородных летних оздоровительных организаций.

Договоры на проведение дератизационных и дезинсекционных мероприятий были заключены руководителями всех пришкольных и загородных лагерей. Дератизационные, дезинсекционные мероприятия проведены на площади 2014м².

Случаев укусов детей насекомыми и животными в летних оздоровительных организациях не зарегистрировано.

Была проведена гигиеническая подготовка и аттестация персонала всех лагерей, работающих в летнюю оздоровительную кампанию; обучающие семинары для начальников и воспитателей, поваров, медицинских работников лагерей, организованные на базе республиканского института повышения квалификации работников образования, с участием специалистов Управления Роспотребнадзора по КЧР, с общим охватом 297 человек.

Разработаны методические рекомендации, устанавливающие требования к качеству и безопасности продуктов питания, поставляемых по контракту в детские оздоровительные учреждения. Контроль также осуществлялся специалистами Управления Роспотребнадзора по КЧР, с отбором проб пищевых продуктов. При разработке меню соблюдались принципы рационального полноценного питания, с учетом физиологических норм для детей школьного возраста.

Для питьевых целей во всех лагерях использовалась бутилированная питьевая вода промышленного производства, имеющая документы, подтверждающие ее происхождение, качество и безопасность.

Случаев заезда детей в летние оздоровительные организации без разрешительных документов Управления Роспотребнадзора по КЧР не зарегистрировано.

Во всех летних оздоровительных организациях перед началом летней оздоровительной кампании 2016 года был проведен косметический ремонт помещений с побелкой и покраской помещений.

В лагерях с дневным пребыванием детей без дневного сна, было организовано 2-х разовое горячее питание на сумму 100 рублей в день на одного ребенка.

В загородных лагерях организовано 5-6 разовое питание, стоимость дневного рациона составит – 310 - 350 рублей в день на одного ребенка в зависимости от ведомства ЛОУ.

С целью профилактики йод-дефицитных состояний, С-витаминизации готовых блюд приобреталась йодированная соль, аскорбиновая кислота.

Поставщики продуктов питания были определены для всех летних оздоровительных учреждений, в том числе для палаточных лагерей.



Купание детей в открытых водоемах не было организовано, в связи с отсутствием оборудованных мест купания детей на горных реках, также в летних оздоровительных учреждениях отсутствовали плавательные бассейны. Посещение городского закрытого бассейна осуществлялось только в лагере «Лесной».

Случаев выявления пострадавших детей во время туристических походов, не было. В учреждениях отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики, чрезвычайных происшествий не зафиксировано, в том числе, случаев отравления, утопления детей.

Важно особо отметить и выразить благодарность за бесперебойную, слаженную работу МВД по КЧР по принятию мер по обеспечению общественного порядка и безопасности при проезде организованных групп детей по маршрутам следования к местам отдыха и обратно, в том числе, обеспечению сопровождения при проезде организованных групп детей к местам отдыха и обратно; а также по обеспечению безопасности и охрану жизни и здоровья детей в период их пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления детей на территории Карачаево-Черкесской Республики.

В 2016 году экипажи сотрудников полиции сопровождали детей, направленных в г. Кисловодск «Смена», г. Железноводск, п. Домбай (Клубы выходного дня) туда и обратно; в г. Нальчик, на Черноморское побережье.

В 2016 году оздоровительным отдыхом в Карачаево-Черкесской Республике было охвачено 22 473 ребенка, что в 2 раза больше чем в 2015 году (в 2015 г. – 11495 детей).

Летний оздоровительный отдых детей и подростков в Карачаево-Черкесской Республике в 2016 году

	Численность оздоровительных учреждений для детей	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
1.	Количество детских оздоровительных лагерей, всего:	112	109	109	107	125
2.	Количество детских оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями	0	0	0	0	0
3.	Количество палаточных лагерей	4	2	2	2	2
4.	Количество лагерей труда и отдыха	0	1	0	1	1
5.	Количество детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию	13865	13816	14040	11380	22473
6.	Количество недействующих детских оздоровительных лагерей	5	2	3	4	2



	в регионе					
7.	Количество детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании	0	0	0	0	0
8.	Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, всего:	0	0	0	0	0
9.	в том числе повлекших:	смерть несовершеннолетнего	0	0	0	0
10.		отравления	0	0	0	0
11.		травмы	0	0	0	0
12.		массовые инфекционные заболевания детей	0	0	0	0
13.	Количество совершенных побегов из учреждений отдыха и оздоровления	0	0	0	0	0
14.	Количество совершенных несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления	0	0	0	0	0
15.	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления	0	0	0	0	0

В рамках Года матери и ребёнка, объявленного в республике, 580 детей с инвалидностью получили возможность отдохнуть в санаториях по путевкам «Мать и дитя» (в 2015 г. - 67 детей-инвалидов.), то есть количество выданных путевок для детей с ограниченными возможностями увеличилось, в сравнении с 2015 г., более чем в 8 раз.

Во время проведения оздоровительной кампании 2016 года на территории республики детей приняли 113 оздоровительных организаций (2015г - 110), с общим количеством детей 13 405 человек (2015г – 9566 чел.), в том числе:

- лагерей с дневным пребыванием детей - 99, с количеством 6185 детей;
- загородных стационарных лагерей - 11, с количеством 6560 детей;
- палаточных лагерей - 2, с количеством детей - 500 чел.;
- санаторий «Нарат» по путевкам «Мать и дитя» - 160 детей с одним сопровождающим.

С целью профилактики детской безнадзорности в каникулярное время проведена работа по охвату 5 307 детей иными формами отдыха и оздоровления:



- палаточные лагеря с охватом 500 детей;
- для 100 человек организована профильная смена в рамках проекта Фонда поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, реализуемого в Ногайском муниципальном районе;
- организованы профильные смены для 148 детей - инвалидов с родителями, для воспитанников социальных учреждений;
- проведены клубы выходного дня на территории КЧР с охватом 1 872 детей, за пределами КЧР – 1 540 детей;
- двухдневные походы для 380 детей;
- экскурсии в дельфинарий г. Кисловодска для 767 детей в осенний период.

Особое внимание при организации оздоровительной кампании уделяется детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Воспитанники социальных учреждений не только в течение всего летнего каникулярного времени отдыхали в лагерях и санаториях, но и осенью были направлены на оздоровление в санаторные учреждения КБР Кавказских Минеральных Вод.

В санаторно-оздоровительные лагеря Кавказских Минеральных Вод и КБР, на морское побережье Краснодарского края, за счет средств федерального и республиканского бюджетов закуплены 3097 путевок, в том числе, 420 путевок «Мать и дитя».

Мэрией муниципального образования города Черкесска организован отдых 285 детей на территории Республики Абхазия.

За счет профсоюзных отчислений 259 детей отдохнули на морском побережье.

В течение всей оздоровительной кампании осуществлялась организованная перевозка детей к местам отдыха и обратно. Было перевезено более 5 500 детей, в том числе, санаторное-оздоровительными лагерями КБР – 1140 детей.

Несмотря на всю эту сложную и системную работу, которая проводилась всеми перечисленными министерствами и ведомствами, во время проверок был выявлен ряд нарушений.

Так, по данным Управления Роспотребнадзора по Карачаево-Черкесской Республике наиболее часто выявляемыми нарушениями остаются:

- в организации питания: нарушение правил отбора и хранения суточных проб, нарушение режима мытья посуды, несоответствие исследованных проб обеда на калорийность и полноту вложения по меню-раскладкам, несоблюдение правил личной гигиены сотрудниками, отсутствие медико-санитарной документации (накопительная ведомость, журнал здоровья, бракеражные журналы);
- по условиям размещения: некачественное проведение уборки помещений, несоблюдение маркировки при использовании уборочного инвентаря.



В палаточных лагерях было организовано 4-х разовое питание, стоимость суточного рациона от 180 рублей/день (лагеря Ставропольского края, Ростовской области) до 220 рублей/день (лагерь КЧР).

При проведении анализа выполнения норм питания выявлялись факты занижения потребления творога, рыбы, хлеба ржаного на 15-25% от нормы.

По результатам проверок были даны предложения по корректировке меню с целью включения в рационы питания детей указанных продуктов, применялись штрафные санкции.

В ходе прокурорских проверок в 4 загородных детских лагерях установлены нарушения требований к организации питания детей. В частности, в лагерях не обеспечено ежедневное ведение журнала учета температурного режима холодильного оборудования, допускается варка овощей накануне дня приготовления из них блюд, не хранятся суточные пробы готовой продукции, не регистрируются в соответствующем журнале результаты контроля бракеража готовой кулинарной продукции, не имеется меню - раскладки. Установлены факты ненадлежащего обеззараживания столовой посуды.

В 2 детских палаточных лагерях выявлены нарушения санитарных требований к организации питания детей.

В лагерях отсутствовала сопроводительная документация, а также результаты лабораторных исследований на овощи, фрукты, бутилированную воду. В одном из палаточных лагерей не определены места для раздельного мытья кухонной и столовой посуды.

Прокуратурой города Карачаевска выявлены нарушения при организации охраны детских лагерей, выразившиеся в непредставлении ООО «ЧОО «Гюрза» в МО МВД «Карачаевский» сведений об осуществлении охраны 5 детских оздоровительных лагерей.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой города Карачаевска возбуждено 5 дел об административном правонарушении, которые направлены в МО МВД России «Карачаевский» для рассмотрения.

В 6 оздоровительных лагерях прокурорами установлены многочисленные нарушения Правил противопожарного режима в РФ, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390.

В частности, в организациях не укомплектованы пожарные щиты, не организуется проведение проверок на исправность источников наружного пожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода, их работоспособности с составлением соответствующих актов.

В МОУ ДОД ДООЦ «Дамхурц» отсутствуют средства видеонаблюдения, кнопка тревожной сигнализации. В ООО «Оздоровительная база «Лесной» с западной стороны базы не имеется системы видеонаблюдения.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике проводились проверки летних оздоровительных



учреждений как на этапе их подготовки к приему детей, так и весь период их функционирования, как в составе межведомственной комиссии, так и самостоятельно.

Проверки начались задолго до трагедии в Карелии, но эта трагедия заставила ещё раз перепроверить каждый лагерь.

Проверки осуществлялись в соответствии с разработанным регламентом проверки, в котором особое внимание уделялось следующим вопросам:

- обеспечение безопасности детей и их имущества посредством организации круглосуточной охраны всей территории лагеря по периметру, включая организацию контроля доступа посторонних лиц и транспорта на территорию детского оздоровительного учреждения;
- наличие паспорта антитеррористической защищённости объекта;
- соответствие требованиям пожарной безопасности путей эвакуации, недопущение установки на окна глухих металлических решёток, содержание эвакуационных выходов, огнезащитную пропитку (обработку) горючих конструкций чердаков при их наличии;
- наличие и состояние автоматических систем противопожарной защиты;
- наличие нормативного количества первичных средств пожаротушения и индивидуальных средств самоспасения;
- соответствие электрооборудования требованиям Правил устройства электроустановок;
- беспрепятственный подъезд пожарной техники к объектам;
- соответствие санитарно-гигиенических условий требованиям Роспотребнадзора;
- круглосуточное медицинское обслуживание для оказания экстренной медицинской помощи в полном объёме в соответствии с правилами и нормами СанПиНа;
- готовность жилых помещений и прилегающей территории учреждений к приёму детей.

Также нами проводилось анонимное анкетирование среди детей, которое содержало вопросы об организации досуга, качестве питания, организации воспитательной работы и т.д.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в КЧР были проведены выездные проверки всех летних оздоровительных учреждений на территории республики, где был организован летний отдых детей.



Наиболее позитивное впечатление производят: лечебно-оздоровительный Центр «Пансионат Азгек» (Теберда), детский оздоровительный лагерь «Адель» (пос. Домбай), база отдыха «Беслан» (Хабезский район), детский оздоровительный лагерь «Лесной» (Прикубанский район).

ЛОЦ «Азгек» располагает развитой инфраструктурой для детского отдыха. Домики из двух комнат оборудованы душевыми и туалетом. В прохладную погоду подключается автономное отопление.

Большая огороженная территория, оборудованная детская площадка, футбольное поле, волейбольная и баскетбольная площадки, площадка для игры в настольный теннис.

Имеется зал для проведения дискотеки, большая столовая. Отдельно расположено здание для занятий творчеством (лепка, рисование). Есть хороший медицинский блок.



Единственным замечанием было несоответствие количества воспитателей нормативу, что объясняется руководством лагеря тем, что спортсмены, которые облюбовали «Азгек», приезжают с собственным тренерским составом.

Не было серьезных замечаний к организации отдыха в детском оздоровительном лагере «Адель», расположенном п. Домбай. Территория огорожена, в наличии все разрешительные документы. Комнаты просторные, теплые, со всеми удобствами.

Здесь практически единственным замечанием были не обновленные справки об отсутствии судимости у четырех сотрудников.

Хорошее впечатление производит детский оздоровительный лагерь «Лесной», находящийся в Прикубанском районе.



Чистая и красивая территория, свежееотремонтированные домики, четкая организация работы персонала и распорядка детей.

Главное замечание - недостаточное количество видеокамер, для осуществления наблюдения над всей территорией.

Но вместе с тем следует обратить внимание и на целый ряд недостатков в организации детского оздоровительного отдыха.

Так, на момент проверки, территория детского оздоровительного лагеря «Озон» (г. Теберда) не была оборудована спортивными детскими игровыми площадками, в распоряжении детей для занятий спортом имелись только шведская стенка и брусья.

У трех работников не было свидетельств о прохождении курсов подготовки для работы в летних оздоровительных лагерях и у ряда сотрудников отсутствовали медицинские книжки, а у медицинского персонала отсутствовали справки об отсутствии судимости.

При обследовании столовой выяснилось, что детям подается холодная еда. Комиссия вошла в столовую в 12 часов 12 минут, обед начинается в 13 часов 00 минут, но тарелки с первым блюдом уже стояли на столе и остывали. Кроме того, по норме первое блюдо должно весить 400 грамм – это практически полная тарелка, на столе же стояли тарелки, заполненные всего лишь на 1/3. На момент проверки мониторы видеонаблюдения не были подключены.



В детском оздоровительном лагере «Жемчужина Кавказа» в первом потоке были размещены воспитанники из дома-интерната «Забота».

Лагерь совершенно не приспособлен для размещения детей с инвалидностью, тем более колясочников. В домиках было холодно. Дети были одеты в теплые носки и кофты. Воспитатели не могут искупать детей, так как для купания им предложили использовать узкую кабинку подвального помещения, в которой невозможно поддерживать ребенка-колясочника и одновременно купать его. Температура в помещении для купания составила 12 градусов.

На втором этаже размещен ребенок, который вообще с трудом передвигается, а ему нужно как минимум три раза спуститься и подняться в комнату. Дети также жаловались на вкус и качество еды.

Начальника лагеря найти не удалось, со слов старшего воспитателя она уехала на два дня.

У 8 сотрудников отсутствуют справки об отсутствии судимости, у четырех сотрудников нет удостоверений о повышении квалификации. На двух работников лагеря не было представлено никаких документов. Не соблюдаются нормы площади в комнатах. Недостаточное количество вожатых и воспитателей.



После обращения Уполномоченного по правам ребенка в КЧР в Министерство труда и социального развития КЧР, заместитель министра Мадина Айсовна Шаева немедленно выехала в эти учреждения и приняла меры к устранению всех выявленных недостатков.

Детский оздоровительный лагерь «Алибек» располагается в очень красивом месте. Здесь была хорошо организована работа с детьми, многое делалось для того, чтобы их жизнь была насыщенной и интересной. Но обеспокоенность вызывает недостаточное количество видеокамер и дорога, которая ведет к лагерю. Плохое состояние дорожного полотна и отсутствие ограждения требуют принятия экстренных мер.

В лагере «Теберда» территория была огорожена частично, не скошена трава, температура в помещениях составляла всего 14 градусов. Не были утверждены план мероприятий, должностные инструкции. У части персонала отсутствовали медицинские справки, количество воспитателей и вожатых не соответствовало нормативам.

В ходе проверки нам удалось убедить собственников лагеря подключить отопление. На устранение остальных замечаний был дан определенный срок.

Очень много замечаний было по учебно-оздоровительной базе КЧГУ «Теберда». Не было укомплектованного штата сотрудников, не был организован пункт охраны на входе, в ограждении были дыры, через которые дети могли выйти к бурной реке.

Проблемой, существующей практически во всех лагерях, продолжает оставаться недостаточно квалифицированная работа



педагогического персонала летних оздоровительных учреждений, на что хотелось бы обратить внимание Министерства образования и науки КЧР.



А ведь лагерь - это не только место, где дети набираются сил перед новым учебным годом, но и возможность получить новые знания и навыки. Там, где жизнь лагеря насыщена и интересна, дети не уезжают до конца смены.

Учитывая то обстоятельство, что в 90-е годы все учреждения летнего отдыха были переданы в частные руки и единственным государственным оздоровительным учреждением является база отдыха «Сосенка», структурное подразделение РГБУ «Республиканский социально-реабилитационного центра «Надежда» для несовершеннолетних», хотелось бы призвать собственников оздоровительных учреждений к большей ответственности, когда речь идет об отдыхе детей.



Безусловно, это правильно, что деньги, которые направляются на финансирование оздоровительного отдыха остаются в республике, создавая рабочие места для местных жителей и способствуя развитию инфраструктуры учреждений, но и бизнес обязан понимать, что речь идет о здоровье и безопасности детей.

Трагедия в Карелии показала, что мелочей в организации летнего отдыха нет.

Особую тревогу вызывают палаточные детские лагеря, которые зачастую стихийно располагаются на территории нашей республики. Организаторы таких лагерей привозят детей из Ставропольского края и других соседних регионов.

В летний период времени на территории Архызского сельского поселения располагается более 10 лагерей с детьми из КЧР, Ставропольского и Краснодарского краев, а так же еженедельно приезжает на отдых до 5000 отдыхающих в неорганизованных группах. В среднем в летний период в Архызском ущелье отдыхает от 150 до 200 тыс. человек.

В 2016 году в Межмуниципальный отдел МВД России «Зеленчукский» поступили заявки о размещении на территории обслуживания следующих лагерей и туристического слета:

Палаточные лагеря

1. «Огонек» (Ставропольский край, с. Дивное)

- с 05.07.2016 по 11.07.2016 (10 детей и 7 воспитателей);
- с 13.07.2016 по 19.07.2016 (10 детей и 7 воспитателей);
- с 21.07.2016 по 27.07.2016 (10 детей и 7 воспитателей);



- с 29.07.2016 по 04.08.2016 (10 детей и 7 воспитателей);
- с 06.08.2016 по 12.08.2016 (10 детей и 7 воспитателей).

Место расположения: п. Архыз, урочище Айюлю.

2. «Гармония» (Ставропольский край, г. Благодарный)

- с 07.07.2016 по 13.07.2016 (14 детей и 6 воспитателей);
- с 13.07.2016 по 19.07.2016 (14 детей и 6 воспитателей);
- с 23.07.2016 по 29.07.2016 (14 детей и 6 воспитателей);
- с 29.07.2016 по 04.08.2016 (14 детей и 6 воспитателей).

Место расположения: на левом берегу р. Псыж в 200 км, от поляны Мостовой.

3. «Вахта памяти -2016» (Ставропольский край, г. Невинномысск)

- с 10.06.2016 по 13.06.2016 (20 человек);
- с 11.06.2016 по 13.07.2016 (около 300 участников слета в возрасте от 18 до 35 лет).

Место расположения: у мемориала «Защитникам перевала Северного Кавказа», Мостовая поляна

4. «Вершина» (Ставропольский край, Андроповский район, п. Новый Янкуль)

- с 23.06.2016 по 29.06.2016 (16 детей и 9 воспитателей);
- с 29.06.2016 по 05.07.2016 (16 детей и 9 воспитателей);
- с 05.07.2016 по 11.07.2016 (16 детей и 9 воспитателей);
- с 11.07.2016 по 17.07.2016 (16 детей и 9 воспитателей);
- с 17.07.2016 по 23.07.2016 (16 детей и 9 воспитателей);
- с 23.07.2016 по 29.07.2016 (16 детей и 9 воспитателей);
- с 29.07.2016 по 04.08.2016 (16 детей и 9 воспитателей).

Место расположения: долина р. Белая урочища Айюлю.

5. «Экстрим» (Ставропольский край, Изобильненский р-он, с. Тищенское)

- с 11.07.2016 по 17.07.2016 (12 детей и 9 воспитателей);
- с 17.07.2016 по 23.07.2016 (12 детей и 9 воспитателей);
- с 23.07.2016 по 29.07.2016 (12 детей и 9 воспитателей);
- с 02.08.2016 по 08.08.2016 (12 детей и 9 воспитателей);
- с 08.08.2016 по 14.08.2016 (12 детей и 9 воспитателей).

Место расположения: долина р. Белая урочища Айюлю.

6. «Крокус» (Ставропольский край, Кочубеевский район, с. Кочубеевское)

- с 17.06.2016 по 23.07.2016 (40 детей и 5 воспитателей);
- с 24.07.2016 по 30.07.2016 (40 детей и 5 воспитателей);
- с 01.08.2016 по 02.08.2016 (40 детей и 5 воспитателей).

Место расположения: берег р. Псыж 9 км. от п. Архыз.

7. «МКУ ДО ЦД и ЮТИ и Э» (Ставропольский край, г. Пятигорск)

- с 24.06.2016 по 03.07.2016 (40 детей и 5 воспитателей);
- с 03.07.2016 по 12.07.2016 (40 детей и 5 воспитателей);
- с 13.07.2016 по 21.07.2016 (20 детей и 5 воспитателей).

Место расположения: берег р. София за т/б Таулу п. Архыз.

8. «ГБУ ДО КЦЭТК» (Ставропольский край, г. Ставрополь)



- с 26.06.2016 по 03.07.2016;
- с 24.07.2016 по 30.07.2016;
- с 01.08.2016 по 02.08.2016.

Место расположения: берег р. Псыж 9 км, от п. Архыз.

На практике, это лишь небольшая часть палаточных лагерей, расположенных на территории КЧР.

Большая часть лагерей существует стихийно, не считая необходимым уведомлять государственные органы о своей деятельности.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в КЧР поступило обращение от коллеги из Ставропольского края, где она выражает озабоченность тем, что большое количество детей из ее региона выезжает на отдых в КЧР с целью участия в туристических походах без сопровождения родителей, с тренерами или инструкторами ДЮСШ, частных и общественных организаций.

Сотрудниками МВД по КЧР осуществляется работа по выявлению всех мест отдыха детей, в том числе, и не согласованных с представителями Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Карачаево-Черкесской Республике. Необходимо совместно с органами власти соседних субъектов выработать механизм взаимодействия в обеспечении безопасности детей, отдыхающих в этих лагерях.

Подводя итоги летней оздоровительной кампании в целом, можно признать их удовлетворительными. В 2016 году отдохнули и оздоровились 22 473 ребёнка, что в 2 раза больше чем в 2015 году.

На территории КЧР отдохнули 15 932 ребенка, за пределами республики – 6 263 детей. 17 934 ребенка из числа отдохнувших – это дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в том числе: 940 детей – сирот; 990 детей – инвалидов. Количество детей с инвалидностью, получивших возможность отдохнуть в сопровождении одного из родителей увеличилось за год в 8 раз.

Еще 27 родителям, выплачена компенсация за самостоятельно приобретенную путевку в размере 50 процентов.

В целях профилактики подростковой преступности, для тех несовершеннолетних, которые изъявили желание устроиться на работу во время летних каникул, были созданы условия для их временного трудоустройства.

560 подростков от 14 до 18 лет занимались уборкой и благоустройством школьных и пришкольных территорий, благоустройством и озеленением территории воинских захоронений, памятников, работали помощниками вожатых.

По итогам оздоровительной кампании 2016 года выраженный оздоровительный эффект выявлен у 93,8% отдыхающих детей (2015 год -



94,4%), слабый оздоровительный эффект - у 5,4% (2015 год – 4,6%), отсутствие оздоровительного эффекта у 0,8% (2015 год - 1,0% детей).

Самым главным итогом летней оздоровительной кампании для меня, как Уполномоченного по правам ребенка является то, что в учреждениях оздоровления и отдыха детей, принимавших детей, чрезвычайных ситуаций и несчастных случаев, в том числе приведших к гибели детей, не было.



ПРАВО НА ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

Защита несовершеннолетних граждан от всех форм физического или эмоционального жестокого обращения, сексуального насилия, беспризорности является одним из приоритетных направлений в вопросах защиты прав и интересов детей.

Количество преступлений, совершенных в отношении детей

№ п/п	Преступления, совершенные в отношении детей		2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
1.	Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:		65	54	111	146	130
2.	в том числе	малолетних (до 14 лет вкл.)	23	11	46	46	66
3.		в том числе мужского пола	1	1	24	17	23
4.		женского пола	5	18	22	29	43
5.		несовершеннолетних	32	26	65	100	64
6.		в том числе мужского пола	15	8	35	67	25
7.		женского пола	17	18	30	33	39
8.	Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями		49	15	66	106	86
9.	в том числе	родителями	4	2	0	7	7
10.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)	5	4	33	27	48
11.		в том числе мужского пола	1	1	16	6	10
12.		женского пола	4	3	17	21	38
13.		в отношении несовершеннолетних	11	8	33	79	38
14.		в том числе мужского пола	7	8	13	57	10
15.		женского пола	5	0	20	22	28
16.	Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей		39	31	39	67	61
17.	в том числе	в том числе мужского пола	0	0	0	29	0
18.		женского пола	7	31	15	18	61
19.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)	4	15	24	20	36
20.		в том числе мужского пола	0	0	8	2	0
21.		женского пола	2	3	16	18	36



22.	Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей		39	31	38	67	61
23.	в том числе	в отношении несовершеннолетних	13	15	12	47	25
24.		в том числе мужского пола	0	0	0	29	0
25.		женского пола	13	15	12	18	25
26.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)	4	15	26	20	36
27.		в том числе мужского пола	0	0	10	2	0
28.		женского пола	3	15	16	18	36

Несмотря на то, что по данным МВД по КЧР, уровень преступности в отношении детей в 2016 году снизился, в сравнении с прошлым годом, со 146 эпизодов до 130, ситуация остаётся тревожной.

Как видно из вышеприведённой таблицы, значительно возросло количество преступлений в отношении малолетних детей (до 14 лет включительно), большая часть которых – девочки (43 человек).

Количество, совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями сократилось с 106 в 2015 году до 86 - в 2016 году, но при этом, количество подобного рода преступлений в отношении малолетних детей, увеличилось с 27 до 48 случаев.

Из 86 преступлений, сопряженных с насильственными действиями - 7 совершены родителями в отношении собственных детей.

В 2016 году было зарегистрировано 61 преступление сексуального характера в отношении детей, это немного меньше, чем в 2015 году, когда данный показатель составлял 67 эпизодов.

В отношении несовершеннолетних девочек было зарегистрировано 61 преступление (в 2015 г. - 18), из них в отношении малолетних девочек (до 14 лет) – 36, (в 2015 году - 18). Пугает то обстоятельство, что наблюдается рост преступлений сексуального характера, совершенных в отношении малолетних детей.

Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении малолетних детей, также превысил прошлогодний показатель почти в два раза.

За январь – декабрь 2016 года в следственные подразделения Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике поступило 227 сообщений о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних (в 2015г.- 277), в том числе: по СО г. Черкесска – 50, Зеленчукский МСО – 55, Усть-Джегутинский МСО - 79, СО по г. Карачаевск - 35, СО по Малокарачаевскому району – 8.



Из числа указанных сообщений, по результатам доследственных проверок, в 137 случаях отказано в возбуждении уголовного дела (2015г. – 161).

За анализируемый период 2016 года возбуждено 72 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (в 2015 г. – 81 уголовное дело), в числе которых:

- по ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) – 2 или 2.7%;
- по ст. 111 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью) – 1 или 1.3%;
- по ч. 2, 3 ст. 126 УК РФ (похищение человека) – 1 или 1.3%;
- по ч.ч. 3, 4 ст. 131 УК РФ (изнасилование несовершеннолетней) – 2 или 2.7%;
- по ч.ч. 3, 4 ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) – 8 или 1.5%;
- по ч. 2 ст. 133 УК РФ (понууждение к действиям сексуального характера в отношении несовершеннолетнего) – 1 или 1.3%;
- по ст. 134-135 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста); (развратные действия) – 46 или 63.8%;
- по ч.ч. 2, 3 ст. 161 УК РФ (грабёж) – 3 или 4.1%;
- ст. 162 УК РФ (разбой) – 2 или 2.7%;
- ч.ч. 2, 3 ст. 163 УК РФ (вымогательство) – 2 или 2.7%;
- ст. 293 УК РФ (халатность) – 1 или 1.3%;
- иные – 4 или 5.5%.

За анализируемый период окончено производством и направлено прокурору для утверждения обвинительного заключения 30 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (в 2015 году – 22).

Нераскрытых преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних за анализируемый период – нет.

Оправдательные приговоры о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, судом не выносились.

Следственными подразделениями следственного управления по республике по уголовным делам о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ внесено представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений в следующем количестве: 2016 год – 37 (в 2015г. – 25), в числе которых: в подразделения МВД по КЧР за 2016 год – 36 (в 2015г. – 24); в администрации городов и районов за 2016 год – 1 (в 2015г. – 1).

Как государство может защитить детей от жестокого обращения и насилия? Только активизацией деятельности органов и учреждений системы профилактики.



Вместе с тем, в ходе прокурорских проверок в 2016 году выявлено 278 нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, что на 33 % больше чем в 2015 году.

В 2016 году установлено, что в работе органов системы по профилактике безнадзорности и предупреждению правонарушений в отношении несовершеннолетних, по-прежнему сохраняются отдельные недостатки и упущения.

Не соответствует предъявляемым требованиям уровень координации и взаимодействия органов системы профилактики при осуществлении ими установленных законом полномочий. В деятельности органов системы профилактики имеют место случаи оставления ими без внимания фактов семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, необходимости оказания им помощи, допускаются факты бездействия, формального подхода при проведении профилактической работы с несовершеннолетними и их законными представителями.

Отсутствие надлежащей работы в указанной сфере со стороны органов внутренних дел, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, образовательных организаций и др., явилось основанием для внесения 46 представлений в органы системы профилактики, по результатам рассмотрения которых, к дисциплинарной ответственности привлечено 49 лиц.

Прокурорами чаще стала применяться практика административного воздействия на нарушителей. Так, к административной ответственности в 2016 г. на основании постановлений прокуроров привлечено на 54% больше лиц, чем в 2015г.

По инициативе прокуроров в отношении родителей (законных представителей) возбуждено 25 уголовных дел по ст. 157 УК РФ.

Раннее выявление семейного неблагополучия - одна из главных задач в сфере профилактики преступлений в отношении ребенка. И изъятие ребенка из семьи, возможно только если его жизни и здоровью угрожает опасность.

Жительница нашей республики Н. обратилась с жалобой к Президенту РФ В.В. Путину.

По территориальной принадлежности заявителя, обращение было перенаправлено Уполномоченному по правам ребёнка в КЧР.

В жалобе женщина сетует на то, что со стороны органов опеки и попечительства муниципального района, в котором она проживает, поступают угрозы в её адрес о лишении родительских прав.

«Дело в том, что лишают материнства без особых на то причин. Не по причине халатности родителей, бросания детей, наркомании или алкоголизма» - пишет возмущённая мать.

Запросив информацию из администрации района выясняем, что у гр. Н действительно есть малолетняя дочь, но девочка маму видит редко. Нет, не



потому что органы опеки и попечительства изъяли ребёнка и пытаются разрушить хорошую семью. Просто потому, что мама девочки оставила ее на попечении своего престарелого дедушки.

Сама Н. в квартире с дочерью и дедушкой не проживает, нигде не работает, ведёт аморальный образ жизни. На фоне этого у неё постоянно происходят скандалы с дедушкой.

Н. состоит на учёте в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и в инспекции по делам несовершеннолетних с 2012 года.

Из сообщения органов опеки и попечительства следует, что маленькая девочка часто остаётся в квартире одна, запертая прадедушкой снаружи.

Квартира, в которой проживает ребёнок, находится в антисанитарном состоянии, жилищно-бытовые условия не соответствуют нормам проживания ребёнка.

По причине нахождения ребёнка в социально-опасном положении, ранее уже было принято решение о её зачислении в РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних на полное государственное обеспечение, сроком на три месяца, по истечении которого, девочка вернулась домой.

К сожалению, после возвращения ребёнка, ситуация не изменилась. Поэтому, исходя из того, что ребёнок находится в социально-опасном положении, действия органов опеки правомерны.

В обществе, зачастую, существует двойное отношение к жестокости в отношении ребенка: если ребенка избил посторонний, то добропорядочные граждане сразу вызовут полицию, но если ребенка годами избивает родитель, то соседи, школа, просто делают вид, что не видят затравленных глаз ребенка и синяков на его лице.

На прием пришла девочка-подросток. Худенькие плечи подрагивают, слезы катятся по щекам, не переставая, в глазах застыл страх. Рассказ Ольги вызывает острое чувство стыда перед ребенком за всех нас - взрослых.

Семья Оли распалась, когда ей было 8 лет. Оля осталась с мамой, младшими братом и сестрой.

Мать стала выпивать, приводила домой шумные компании, иногда уходила сама, оставляя голодных детей дома. Соседи, обеспокоенные громким и непрекращающимся плачем двух детей, вызвали сотрудников МВД по КЧР. Те взломали дверь, и пришли в ужас. Открытый балкон, раздетые и голодные малыши, которые находились одни больше суток. Младших забрали, мать лишили родительских прав. Дети оказались в детском доме, а позже были устроены под опеку.

Старшая девочка в это время находилась у бабушки по отцу, и в отношении нее, мать не лишили родительских прав.



Отец девочки умер, и ребенка отправили к матери. Мать продолжала выпивать. Выпив, становилась агрессивной, и жертвой становилась дочь.

Оля неплохо училась, помогала по дому, но все это не спасало ее от побоев.

Однажды, во время ссоры матери с сожителем, Оля бросилась ее защищать, а тот схватил ребенка за горло и стал душить. А после, мать заставила девочку стоять перед ним на коленях и просить у прощения, сказав, что если он уйдет, то она избьет дочь.

В этом аду ребенок прожил несколько лет. Она пыталась рассказать обо всем бабушке и просила, чтобы она забрала ее к себе, но та, приехав, просто отругала невестку, после чего мать опять избила дочь.

Единственными, кто откликнулся на беду ребенка, оказались родные ее подруги. Они и привели девочку ко мне на прием.

Уже поздно вечером я привезла девочку в реабилитационный центр.

На следующий день, на прием ко мне пришли мать Ольги и бабушка. Мать была возмущена тем, что кто-то посмел вмешаться в ее семью, говорила о том, что дочь ее оболгала, но сотрудникам полиции удалось опросить свидетелей побоев.

Готовятся материалы в суд с иском о лишении матери родительских прав. Девочку готова принять семья ее подруги, а также бабушка по отцу.

Решение примет суд, исходя из интересов Оли и с учетом ее мнения.

Эта история поразила какой-то своей особой дикостью.

В адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка обратилась жительница одного из муниципальных районов нашей республики.

Содержание обращения вызвало ужас. Мама двух четырехлетних мальчишек сообщила, что ее сыновей, которые являются инвалидами, избил их родной отец. Выясняю детали. Женщина сообщает, что в 2012 году у них в семье родилась двойня. Беременность протекала с большими осложнениями, малыши родились раньше срока. В связи с выявленными заболеваниями малышам была установлена инвалидность.

Так случилось, что семья распалась. Между бывшими супругами было заключено мировое соглашение о порядке общения с детьми. Но, со слов матери детей, бывший супруг постоянно нарушал условия мирового соглашения, не возвращал их во время, указанное в соглашении.

Женщине приходилось постоянно прибегать к помощи правоохранительных органов, чтобы вернуть детей домой.

Вот и в этот раз, она обратилась в полицию, так как дети не вернулись домой вовремя. А когда она позвонила бывшему мужу, то услышала громкий плач одного из сыновей.



Обеспокоенной матери, ее бывший супруг сообщил, что дети заболели и поэтому он их привезет в другой день.

Женщина обратилась в полицию. Инспектору по делам несовершеннолетних удалось убедить отца привезти детей домой.

Когда мальчишки вернулись к матери, то, в присутствии сотрудников полиции, один из сыновей произнес: «Папа меня убил». Дети жаловались на головную боль, на лице одного из малышей была большая гематома, и явственно проступали следы пальцев.

Мать обратилась в больницу с жалобой на плохое самочувствие детей, где после проведенного осмотра врачом было установлено, что оба ребёнка получили «закрытую черепно-мозговую травму от удара тупым предметом». В установленном законом порядке, медики сообщили о происшествии в дежурную часть полиции.

Судебно-медицинская экспертиза также подтвердила наличие закрытой черепно-мозговой травмы и гематомы у детей.

Опрошенный сотрудниками полиции отец двух четырехлетних детей-инвалидов утверждал, что дети случайно ударились головами, и он никакого отношения к их травмам не имеет.

В беседе с психологами оба ребенка подтвердили, что травмы были нанесены отцом.

На данный момент, решается вопрос о привлечении отца мальчишек к уголовной ответственности.

Когда речь заходит о жестокости в семье, некоторые пожимают плечами и говорят: «Такая традиция».

Семейное насилие – это не традиция и не форма воспитания. В традициях наших народов ребенок всегда был окружен любовью не только родителей, бабушек и дедушек, но и всего аула, станицы.

Именно ребенок всегда был смыслом жизни семьи и надеждой народа на свое бессмертие. И я верю, что эта традиция не исчезнет.



СОЗДАНИЕ ДРУЖЕСТВЕННОГО ПРАВОСУДИЯ И ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

Взросление подростков в современной действительности происходит значительно быстрее, чем раньше. Детская преступность «молодеет». Согласно статистике, подростки, не достигшие 14 лет, ежегодно совершают около 100 тысяч преступлений, в том числе и тяжких. Нередко, преступления совершаются под действием алкоголя, наркотиков, токсических, психоактивных веществ.

В нашей республике в 2016 году наблюдается снижение детской преступности.

По данным МВД по КЧР по итогам 12 месяцев 2016 года на территории Карачаево-Черкесской Республики несовершеннолетними совершено 78 преступлений, а также в составе смешанных групп – 24 преступления. В аналогичном периоде 2015 года несовершеннолетними и с их участием было совершено 119 преступлений. Удельный вес подростковой преступности от общего количества преступлений составил 2,8% (2015г.- 4,3%).

С 38 до 11 снизилось количество преступлений, совершённых несовершеннолетними и с их участием в состоянии опьянения, с 28 до 17 – количество преступлений, совершённых ранее судимыми несовершеннолетними. На прежнем уровне осталось количество преступлений, совершённых несовершеннолетними в группах, то есть 19 преступлений (2015 г.- 19).

Рост подростковой преступности зарегистрирован только на территории Хабезского района (в 2015 году-0, в 2016 г. – 1)

В структуре подростковой преступности основное место занимают преступления против собственности (82 преступления).

Структура подростковой преступности в Карачаево - Черкесской Республике

Вид преступления	2015г.	Доля от общего кол-ва в %	2016г.	Доля от общего кол-ва в %	Количе ство преступ лений в 2016г. к уровню 2015г. в %
Кражи чужого имущества	69	58,0	60	60,7	4,6



(ст.158 УК РФ)					
Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст.166 УК РФ)	25	21,0	11	11,1	-47,1
Грабежи (ст.161 УК РФ)	7	5,9	7	7,1	20,3
Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст.228.1 УК РФ)	0	0	1	1,0	100
Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст.112 УК РФ)	5	4,2	5	5,1	21,4
Изнасилование (ст.131 УК РФ)	0	0	1	1,0	100
Насильственные действия сексуального характера (ст.132 УК РФ)	1	0,8	1	1,0	25
Понуждение к действиям сексуального характера (ст. 133 УК РФ)	0	0	1	1,0	100
Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств (ст. 222.1 УК РФ)	1	0,8	0	0	-100
Вымогательство (ст.163 УК РФ)	3	2,5	2	2,0	-20
Незаконное лишение свободы (ст.127 УК РФ)	1	0,8	0	0	-100
Незаконное проникновение в жилище (ст.139 УК РФ)	1	0,8	0	0	-100



Уничтожение или повреждение имущества (ст.167 УК РФ)	1	0,8	2	2,0	150
Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст.282 УК РФ)	1	0,8	0	0	-100
Неправомерное завладение государственным регистрационным знаком транспортного средства (ст.325.1 УК РФ)	2	1,8	0	0	-100
Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ст.264 УК РФ)	2	1,8	3	3,0	66,7
Приведение в негодность объектов жизнеобеспечения (ст.215.2.)УК РФ)	0	0	3	3,0	100
Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст.226 УК РФ)	0	0	1	1,0	100
Применение насилия в отношении представителя власти (ст.318 УК РФ)	0	0	1	1,0	100

Согласно статистическим данным в 2016 году в совершении преступлений приняли участие 153 несовершеннолетних, причём удручающим фактом является то, что 55 из них - дети, не достигшие возраста привлечения к уголовной ответственности. Для сравнения – в 2015 году данный показатель был ниже на 3,4% (43)

Проведенный анализ социально-криминологической характеристики несовершеннолетних, совершивших преступления, показал, что преступления совершаются, в основном, подростками в возрасте 16-17 лет – 76 несовершеннолетних, что превысило показатель 2015 года на 2% (63).

Как видно из нижеприведенной таблицы, на 5,9% увеличилось количество несовершеннолетних, совершивших преступления повторно.

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления



№ п/п	Сведения о несовершеннолетних, совершивших преступления		2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015г.	2016г.
1.	Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:		127	122	92	132	153
2.	из них:	до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности	26	22	8	43	55
3.		14 – 15 лет	30	23	18	26	22
4.		16 – 17 лет	71	77	66	63	76
5.		мигранты	0	0	0	0	0
6.		беспризорные	0	0	0	0	0
7.		дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	2	2	2	5	2
8.	несовершеннолетние, повторно совершившие преступления		7	11	12	12	23

Согласно приведённому анализу, среди несовершеннолетних учащихся, совершивших преступления, основную долю - 51% составляют обучающиеся в школах и 20,3% - в профессиональных лицеях. Около 29% подростков на момент совершения преступлений нигде не обучались.

Число преступлений, совершенных учащимися

№ п/п	Сведения о преступлениях, совершенных учащимися		2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015г.	2016г.
1.	Количество преступлений, совершенных учащимися школ, всего:		68	95	31	62	79
2.	в том числе	мужского пола	62	84	29	58	72
3.		женского пола	6	11	2	4	7
4.		до 14 лет	24	22	0	35	44
5.		14 – 17 лет (вкл.)	44	73	31	27	35
6.	Количество преступлений, совершенных учащимися образовательных учреждений		11	0	0	0	0



	начального профессионального образования					
7.	в том	мужского пола	11	0	0	0
8.	числе	женского пола	0	0	0	0
9.	Количество преступлений, совершенных учащимися образовательных учреждений среднего профессионального образования		10	55	3	21
10.	в том	мужского пола	9	54	3	20
11.	числе	женского пола	1	1	0	1

За 12 месяцев 2016 года наблюдается уменьшение на 25 % количества административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, в том числе: по ст. 6.8 КоАП РФ «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» – 1 протокол (2015 г.-0); ст. 6.9 КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача» - 2 (2015 г.-4); ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ «Потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом» - 15 (2015 г.-34), ст. 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения» - 17 (2015 г.-32).

Всего за 12 месяцев 2016 года в отношении несовершеннолетних сотрудниками ПДН составлено 92 административных протокола.

Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения

№ п/п	Сведения о несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения	2012г.	2013г.	2014 г.	2015г.	2016г.
1.	Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, всего:	153	145	111	162	130
2.	мужского пола	143	133	104	158	113
3.	в том					
4.	числе					
	женского пола	10	12	7	4	17
	до 16 лет	24	48	32	41	18
5.	16 – 17 лет (вкл.)	129	97	79	121	112



6.	дети - мигранты	0	0	0	0	0
7.	беспризорные дети	0	0	0	0	0
8.	дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	1	2	0	5	9
9.	подростки, повторно совершившие правонарушения	6	11	8	6	14

Инспекторами ПДН МВД по КЧР выявлено 949 административных правонарушений (2015г.-832), в том числе за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению детей.

Существует множество причин подростковой преступности. Одной из них является негативное влияние взрослых.

За 12 месяцев 2016 года МВД по КЧР выявлено 5 фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений. По всем фактам возбуждены уголовные дела по ст.150 УК РФ (Отдел МВД России по г. Черкесску – 2, Отдел МВД России по Прикубанскому району – 1, Межмуниципальный отдел МВД России «Адыге-Хабльский – 2).

Также выявлено 2 факта вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий. По данным фактам возбуждены уголовные дела по ст.151 УК РФ (Отдел МВД России по г. Черкесску – 1, Межмуниципальный отдел МВД России «Зеленчукский» - 1).

Нередко, именно родители оказывают негативное воздействие на подростка, формируя его образ жизни и мировоззрение на примере собственного асоциального образа жизни.

В отношении родителей и иных законных представителей несовершеннолетних составлено 14 протоколов об административных правонарушениях по статье 20.22 КоАП РФ «Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ» (2015 г. - 41).

Кроме того, выявлено 24 правонарушения, связанных с вовлечением несовершеннолетних к употреблению алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст.6.10 КоАП РФ)(2015 г.-13) и 6 правонарушений, связанных с розничной продажей несовершеннолетним алкогольной продукции (ч.2.1 ст.14.16 КоАП РФ)(2015 г.-1).

Часто причинами, порождающими противоправное поведение несовершеннолетних, является беспризорность, бродяжничество и, как следствие, попрошайничество.

Вовлечение детей в попрошайничество – это на сегодня прибыльный бизнес, который процветает благодаря полной безнаказанности и является общероссийской проблемой.

Дело в том, что федеральным законодательством не предусмотрено наказание для людей, занимающихся попрошайничеством на улицах. Существует только уголовное наказание за вовлечение несовершеннолетних в это занятие. Но для привлечения к уголовной ответственности нужны доказательства вины. А доказать факты насилия или принуждения к попрошайничеству удавалось в единичных случаях и с большим трудом.

Зачастую «мадонны» с грудными детьми на руках, занимающиеся попрошайничеством, не имеют вообще никаких документов. Единственный выход - установить факт родства. В данном случае это проведение экспертизы ДНК. Но кто оплатит эту дорогостоящую процедуру?



Известны случаи, когда хозяева маленьких попрошаек оформляют над ними опеку или вовсе усыновляют. Дети в инвалидных креслах, с синдромом Дауна, слепые, слабовидящие – все они могут стать объектами мошеннических схем.

17 ноября 2016 года Уполномоченный по правам ребёнка в КЧР приняла участие в «круглом столе», проведённом в Министерстве внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике на тему: «Проблема борьбы с попрошайничеством в общественных местах. Действенные меры профилактики».

Одним из вопросов заседания стало обсуждение необходимости подписания соглашения между Министерством внутренних дел и



Правительством Республики в части применения местного административного законодательства в борьбе с попрошайничеством.

Данное Соглашение необходимо для реализации ст. 11.1-9 Закона Карачаево-Черкесской Республики об административных правонарушениях №40 – РЗ от 11.04.2005, предусматривающего административную ответственность за навязчивое обращение к гражданам в общественных местах с целью гадания или попрошайничества и будет способствовать снижению их числа на территории республики.

Среди других действенных методов борьбы с этим криминальным бизнесом, участниками «круглого стола» были выделены совместные рейды с участием полиции, дружинников, работников мэрии и аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР.



Вечер, ветер, холод. На ступеньках магазина "Рица" женщина с грудным ребёнком просит милостыню. Прошу помощи у сотрудников ПДН. Разбираемся.

Женщина-цыганка, ребёнок не её, документов нет. Приехала из Беломечетки. Почему к нам? В Черкесске лучше подают. Почему с ребёнком? Потому что, когда на руках грудной малыши, можно больше заработать.

Ребёнка отвозим в детскую больницу, и будем выяснять, где родители и почему грудной ребёнок оказался ночью на холоде, с чужим человеком.



Парадоксально, но доброта и отзывчивость наших земляков приводит к тому, что дети мерзнут на улице в этот холод, а в городе все больше тех, кто сделал попрошайничество своим бизнесом.

Иногда, правонарушения, совершаемые детьми – это результат халатности взрослых.

На имя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка А.Ю. Кузнецовой поступило обращение от гражданки Н., жительницы Карачаево-Черкесской Республики, о защите прав ребёнка,

Данное обращение было перенаправлено по территориальной принадлежности заявительницы в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике.

Я пригласила гражданку Н. на приём. Женищина рассказала о том, что в октябре 2015 года в здание школы, где обучается её дочь, беспрепятственно вошёл ученик этого же образовательного учреждения, с пневматической винтовкой в руках. По словам подростка, он не предполагал, что оружие заряжено и просто нажал на курок, ни в кого не целясь и, не желая причинить кому - либо вред. Но, к сожалению, оружие выстрелило, и случайная пуля попала дочери заявительницы в область щеки.

Девочка получила травму, в виде раны левой щеки с повреждением околоушной слюнной железы, повлёкшее за собой вред здоровью средней тяжести.

По данному факту инспектором ПДН районного отдела МВД была проведена доследственная проверка, по результатам которой ею было вынесено постановление «Об отказе в возбуждении уголовного дела».

Вынося данное постановление, инспектор ПДН нарушила несколько норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Из ч.6 ст.28 Закона 273-ФЗ «Об образовании в РФ», следует: «Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе:

- создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания, в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации;*
- соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации».*

При этом, согласно ч. 7ст.28 вышеуказанного закона «образовательная организация несёт ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесённых к её компетенции, за реализацию не в полном объёме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество



образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации».

Однако, по факту получения ребёнком ранения в здании школы, никто из ответственных лиц образовательного учреждения не был привлечён к ответственности.

Кроме этого, мать пострадавшей девочки заявила, что пуля, попавшая в дочь, до сих пор, спустя полтора года, не была извлечена из челюсти ребёнка.

Уже отчаявшись, после того как неоднократно обращалась с заявлениями о защите интересов своего ребёнка в правоохранительные органы, органы государственного надзора за соблюдением законодательства, женщина пришла к нам.

Уполномоченным по правам ребёнка в КЧР были направлены письма с просьбой о проведении проверки по фактам, изложенным в заявлении о нарушениях прав ребёнка, и в случае подтверждения таковых, о принятии мер, в пределах своей компетенции в адрес Министерства внутренних дел России по КЧР, СУ СК России по КЧР, Прокуратуры КЧР и Министерства здравоохранения КЧР.

Министерством здравоохранения был организован консилиум врачей, с целью определения тактики лечения ребёнка. Было принято решение, о направлении девочки на лечение за пределы республики, в счёт квот для оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

После проведённой проверки Министерством внутренних дел по КЧР были подтверждены факты нарушения норм действующего законодательства РФ инспектором по делам несовершеннолетних, и она была отстранена от работы с несовершеннолетними.

СУ СК России по КЧР направил ответ о законности и обоснованности процессуального решения о прекращении уголовного дела, возбужденного в отношении директора образовательного учреждения, по факту ненадлежащего исполнения своих обязанностей, повлекшего причинение вреда здоровью средней тяжести несовершеннолетней.

Прокуратурой КЧР на наше письмо был дан ответ о том, что постановление о прекращении уголовного дела в отношении директора образовательного учреждения признано законным.

В настоящее время готовится исковое заявление в суд, в интересах несовершеннолетней о возмещении вреда, причинённого здоровью.

Уполномоченный по правам ребенка обязан проверять условия содержания несовершеннолетних в местах временного содержания и следственных изоляторах.

На территории Карачаево-Черкесской Республики отсутствует центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее ЦВСНП). В соответствии со сложившейся практикой несовершеннолетние помещаются в ЦВСНП Ставропольского края.



За 12 месяцев 2016 года сотрудниками ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне в соответствии со ст.22 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ в ЦВСНП помещено 7 несовершеннолетних (2015г.- 2).

Согласно данным ОФСИН России по КЧР в ФКУ СИЗО-1 в 2016 году содержалось под стражей 3 несовершеннолетних обвиняемых (в 2015 г. -5), были осуждены к наказанию в виде лишения свободы и направлены в воспитательные колонии в 2016 году 2 несовершеннолетних (в 2015г. - 2)

По учётам ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция» ОФСИН России по КЧР за 2016 год прошло 38 несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы (за 2015 год-32).

В 2016 году за систематическое нарушение условий и порядка отбывания наказания одному несовершеннолетнему осужденному, состоявшему на учёте в филиале уголовно-исполнительной инспекции по Зеленчукскому району, условное осуждение было заменено судом на лишение свободы.

Уполномоченный по правам ребёнка в КЧР посетила СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево - Черкесской Республике.

Ею были осмотрены камеры, где содержатся женщины и несовершеннолетние, изучены бытовые условия, соблюдение медико – санитарных норм, наличие претензий к администрации учреждения.

Жалоб на содержание в учреждении не было.

В соответствии со ст. 33 Федерального закона от 15.07.1995 N 103-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» несовершеннолетние и взрослые должны содержаться отдельно. Но так как, на момент посещения в ФКУ СИЗО №1 содержался только один несовершеннолетний и пребывание его в одиночной камере на срок свыше одних суток возможно только на основании мотивированного постановления начальника СИЗО, санкционированного прокурором, он содержался в одной камере с взрослым.

Закон позволяет, с согласия прокурора, в камерах, где находятся несовершеннолетние, содержание положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести.

В ходе визита в ФКУ СИЗО № 1 к Уполномоченному по правам ребёнка в КЧР обратилась одна из женщин, содержащихся в учреждении с просьбой о помощи в восстановлении прав её дочери.

Наиля была задержана вместе со своим гражданским мужем по подозрению в совершении тяжкого преступления: ст.208.ч.2.УК РФ (Участие в вооруженном формировании, не предусмотренном федеральным законом, а также участие на территории иностранного государства в вооруженном формировании, не предусмотренном законодательством данного государства,



в целях, противоречащих интересам Российской Федерации) и ст. 222.ч.2 УК РФ (Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов (за исключением гражданского огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, его основных частей и патронов к нему, огнестрельного оружия ограниченного поражения, его основных частей и патронов к нему), совершенные группой лиц по предварительному сговору).

Ребенка Наили, после задержания матери, поместили в реабилитационный центр «Надежда». Девочка рассказывала психологам, что сожигатель матери был с ней груб. Так как родители ребенка разведены, и отец ребенка живет и работает в Москве, то он дал согласие на установление безвозмездной опеки бабушкой.

Девочка в настоящее время проживает с бабушкой и бабушкой по отцу.

Мама ребенка, которая в настоящее время находится под стражей, требует передачи ребенка ее родственникам. Но, на сегодняшний день, отец является законным представителем ребенка, и он дал согласие на опеку своим родителям. Тем более что у брата и отца Наили есть судимость.

Но Уполномоченным по правам ребенка в КЧР была достигнута договоренность о том, что опекун не будет чинить препятствия в общении девочки с родственниками матери.

Безусловно, сегодня остро стоит вопрос о профилактической работе по предотвращению преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Национальной стратегией действий государства в интересах детей до 2017 года, утвержденной Президентом Российской Федерации, предусмотрено формирование в России системы, обеспечивающей планирование и принятие необходимого комплекса мер по снижению количества правонарушений несовершеннолетних, реагирование на нарушение прав и предоставление реабилитационной помощи каждому ребенку.

Органы и учреждения Карачаево - Черкесской Республики, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в своей работе руководствуются следующей нормативной базой:

- Федеральным Законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Законом Карачаево-Черкесской Республики от 10.05.2010 № 25-РЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике»;
- Постановлением Правительства КЧР от 09.10.2012 №427 принята «Стратегия действий в интересах детей в Карачаево-Черкесской Республике на 2012-2017 годы»;



- Реализуется государственная программа «Противодействие коррупции и профилактика правонарушений несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы», утвержденная Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 №375.

Главным звеном в координации деятельности субъектов республиканской системы профилактики является Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики. В состав комиссии входит Уполномоченный по правам ребенка в КЧР.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» с субъектами системы профилактики и другими правоохранительными органами республики, осуществляется взаимный обмен информацией о состоянии работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, о запланированных оперативно-профилактических мероприятиях. К участию в них привлекаются представители заинтересованных общественных объединений и религиозных организаций.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве КЧР разработано Положение об общественных воспитателях несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике.

Институт общественных воспитателей несовершеннолетних в КЧР создан в целях совершенствования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повышении роли общественности в воспитании детей.

Общественный воспитатель должен стать наставником для ребёнка, находящегося в социально-опасном положении или в трудной жизненной ситуации.

В качестве общественных воспитателей могут назначаться представители органов государственной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, трудовых коллективов и общественных организаций, педагогические работники.

Общественным воспитателем во взаимодействии с комиссией по делам несовершеннолетних разрабатывается проект программы индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и проект плана мероприятий по её реализации.

По обращению общественного воспитателя муниципальное образование в пределах своей компетенции организует оказание несовершеннолетнему медицинской, психолого-педагогической, социально-правовой, социально-бытовой и иных видов помощи.



Состояние уровня подростковой преступности и преступности, направленной против несовершеннолетних диктует необходимость усиления прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

28 октября 2016г. в Прокуратуре республики проведено координационное совещание руководителей правоохранительных органов с участием федерального инспектора по КЧР, заместителя Председателя Правительства КЧР Озова Мурата Нуховича и Уполномоченного по правам ребенка в КЧР Абазалиевой Ларисы Хасанбиевны.

На совещании обсуждались вопросы эффективности принимаемых правоохранительными органами мер по профилактике, пресечению, выявлению и расследованию преступлений, совершенных несовершеннолетними.

По результатам обсуждения совещанием разработаны мероприятия, направленные на повышение эффективности работы правоохранительных органов.

Количество семей, находящихся в социально - опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учета

№ п/п	Виды профилактического учета	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015г.	2016г.
1.	В КДНиЗП	286	271	401	401	283
2.	Количество детей, проживающих в таких семьях	560	532	1203	1203	641
3.	В ПДН органов внутренних дел	270	252	229	224	277
4.	Количество детей, проживающих в таких семьях	546	519	481	479	559

По итогам 2016 года выявлено 113 детей и подростков, нуждающихся в помощи со стороны государства, из них определены:

- в учреждения здравоохранения – 63;
- в РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних» - 43;
- в центры временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей - 7.

В рамках государственной программы «Содействие занятости населения КЧР на 2014-2020 годы», службой занятости КЧР в 2016 году



трудоустроен 901 несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время или 101% от программного показателя, в том числе:

- из многодетных семей – 19 человек;
- из малообеспеченных семей – 43 человека;
- из неблагополучных семей - 2 человека;
- дети, находящиеся под опекой – 8 человек;
- дети, находящиеся в социально-опасном положении – 8 человек;
- состоящие на учёте в комиссии по делам несовершеннолетних – 1 человек.

В период временного трудоустройства несовершеннолетним гражданам выплачивалась материальная поддержка в размере минимальной полутора кратной величины пособия по безработице (1275 руб.) и заработная плата в размере минимальной оплаты труда за отработанное время.

По итогам 2016 года, согласно статистике, мы наблюдаем сокращение числа семей, находящихся в социально – опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учета почти на 11%.

В целях профилактики безнадзорности, предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних, проводится работа по своевременному выявлению фактов семейного неблагополучия. В отношении родителей, не должным образом исполняющих обязанности по воспитанию своих детей, отрицательно влияющих на их поведение, применяются нормы административного, уголовного и семейного законодательства.

За 12 месяцев 2016 года сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних в отношении родителей, не исполняющих обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, составлено 652 административных материала по ст. 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних». На рассмотрение КДН и ЗП направлен 231 материал.

Инспекторами ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне направлено 25 материалов в суд для решения вопроса о лишении родительских прав. Рассмотрено 760 жалоб, заявлений и сообщений граждан по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2016 году возбуждено 3 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных статьей 156 Уголовного кодекса Российской Федерации «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего» (2015г.-3).

Одним из аспектов профилактики безнадзорности, предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних является правовое воспитание детей и подростков.

В Единый день правовой помощи детям, который проводится ежегодно 20 ноября во всех регионах нашей страны и приурочен к Всемирному дню ребенка, все ведомства и учреждения, в той или иной форме оказывающие



правовую помощь детям, консультируют детей и родителей по вопросам, касающимся защиты прав детей.

Но одно дело, когда дети просто заучивают те же статьи Конвенции о правах ребенка, а другое — когда они могут самостоятельно поразмыслить на эти серьезные темы.

В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям, аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в КЧР на базе реабилитационного центра «Надежда» был проведен конкурс «Права ребенка в современном мире».

В первом этапе конкурса приняли участие ребята из интернатных учреждений республики. Гости мероприятия имели возможность увидеть экспозицию из более чем 100 работ, представленных детьми из 5 социальных учреждений республики: реабилитационного центра «Росинка» г. Черкесск, Детского дома п. Московский, реабилитационного центра «Надежда», школы-интерната VIII вида с. Хуса-Кардоник и Дома-интерната «Забота».

На втором этапе конкурс был проведен среди учащихся общеобразовательных школ республики: на лучшее сочинение и на лучшую эмблему Уполномоченного по правам ребенка в КЧР.

Конкурс еще раз показал, насколько социально активны и каким творческим потенциалом обладают наши дети. Просто надо дать им возможность себя реализовать.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги 2016 года, который был объявлен в Карачаево-Черкесской республике - Годом матери и ребенка, хочется отметить, что, несмотря на социально-экономические проблемы, которые переживает наша страна и которые коснулись и нашей республики, именно защита семьи, материнства и детства были выбраны приоритетным направлением в деятельности всех ветвей власти.

Это позволило не только сохранить, то, что было сделано в предыдущие годы, но и в результате объединения усилий всех ведомств, выработать новые подходы, найти новые решения в сфере охраны материнства и детства.

Это и современная инфраструктура детства - школы, стадионы, детсады, и площадки, которые уже сегодня формируют новое поколение.

Это и то, что в обществе за несколько лет нам удалось изменить общественное мнение в отношении самых незащищенных категорий детей: детей – сирот и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Идет активное устройство воспитанников наших социальных учреждений в семьи.

Утвержден и реализуется план мероприятий по улучшению демографической ситуации, который включает в себя меры государственной поддержки семей, имеющих детей и создание условий для повышения доступности жилья, а также мероприятия по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, и меры, направленные на сохранение здоровья матери и ребенка.

Мы расстаемся с сегрегационной моделью поведения по отношению к людям с ограниченными возможностями. Дети с ОВЗ уже сели за школьные парты во всех муниципальных районах нашей республики.

В республике все больше людей, которые по зову сердца включаются в благотворительность и волонтерство.

Вопросы защиты детей, нуждающихся в особой поддержке государства, остаются приоритетными для Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и в 2017 году.

В 2017 году будут проведены плановые проверки всех интернатных учреждений нашей республики, где содержатся дети-сироты и дети с ограниченными возможностями здоровья. Если мы не можем обеспечить каждому ребенку любящую семью, то хотя бы обязаны сделать так, чтобы условия содержания детей в интернатных учреждениях, были максимально приближены к домашним.

По-прежнему, важным направлением работы Уполномоченного по правам ребенка в КЧР будет содействие семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



По поручению Главы Карачаево-Черкесской Республики нами будут контролироваться вопросы качества жилья, которое приобретается для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Актуальными вопросами остаются защита жилищных прав детей, улучшение положения детей в сфере образования и здравоохранения.

В 2017 году продолжится инспекционная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике, самостоятельно и в составе межведомственных комиссий по подготовке образовательных учреждений к новому учебному году, а также детских оздоровительных лагерей к началу летней кампании.

Одним из важнейших направлений работы Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике является организация межведомственного взаимодействия по раннему выявлению социального неблагополучия семей с детьми, нуждающимися в особой защите государства, по выстраиванию комплексной работы с ними с целью предотвращения распада семьи и лишения родителей прав на ребенка.

Одним из серьезных направлений работы должно стать работа по созданию дружественного к ребенку правосудия.

Реализация всех этих целей невозможна без тесного взаимодействия с федеральными и региональными органами государственной власти, государственными органами, учреждениями и ведомствами.

В 2017 году продолжится взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка Анной Юрьевной Кузнецовой, с Координационным Советом Уполномоченных по правам ребенка в РФ, а также совместная работа с коллегами из регионов Северного Кавказа, в рамках Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка в СКФО.

В 2017 году Уполномоченным по правам ребенка в КЧР ставится задача дальнейшего развития института Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике. В целях повышения эффективности работы Уполномоченных по правам ребенка в образовательных учреждениях планируется организация их обучения.

За эти годы у нас появилось много друзей и единомышленников, которые уже не мыслят своей жизни без помощи детям. В 2017 году мы намерены реализовать целый ряд благотворительных проектов, которые будут направлены на развитие и социализацию детей-сирот, детей с ограниченными возможностями и детей, из семей в трудной жизненной ситуации.

Получит свое дальнейшее развитие деятельность Детского Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике.

Вот основные направления работы, над реализацией которых будет трудиться аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в 2017 году.



Но самым главным для нас, было и остается стремление услышать и донести до общества голос детей, их надежды и мечты.

Поэтому и закончить свой ежегодный доклад я хочу отрывком из сочинения одного из членов Детского Совета: *«Судьба так сложилась, что какое-то время я находился в центре «Надежда», меня окружали разные дети, из разных семей, но я твердо знал одно, что каждый из нас имеет право на достойную жизнь. Я не потерял веру, ни в себя, ни в людей. Каждый ребенок имеет право на любовь».*

С уважением,

*Уполномоченный
по правам ребенка в
Карачаево–Черкесской Республике*

Л.Х. Абазалиева