

Введение



2014 год, объявленный Главой Карачаево - Черкесской Республики годом людей с ограниченными возможностями и детей-сирот, на мой взгляд, не только дал импульс в решении целого ряда проблем, но и, что не менее важно, сумел изменить отношение общества к людям с ограниченными возможностями здоровья. Одним из важнейших

направлений работы по инклюзии людей с ограниченными возможностями в общество является создание безбарьерной среды. Карачаево-Черкесская Республика одной из первых вошла в государственную программу «Доступная среда» на 2011-2015 гг.

Главой Республики было дано поручение Министерству строительства и ЖКХ Карачаево-Черкесской Республики, главам муниципальных городов и районов оборудовать все здания администраций необходимыми техническими средствами для того, чтобы люди с ограниченными возможностями чувствовали себя комфортно. Во всех муниципалитетах при выдаче разрешений на строительство объектов с массовым посещением людей предусматривается доступность объектов для людей с ограниченными возможностями.

Этот год стал знаковым в становлении системы инклюзивного образования. Появились первые инклюзивные классы. Радостное волнение детей и родителей, для которых стали возможными такие простые радости, как первый школьный звонок, первый учитель, встреча с одноклассниками. Необходимо понимать, что инклюзивное образование позволит не только реализовать права особенных детей на образование, но оно будет лучше способствовать социально-средовой, социально-психологической реабилитации этих детей, исключив хотя бы в отношении какой-то их части резервационную схему воспитания.

Наши образовательные учреждения готовятся принять людей с особыми образовательными потребностями, как равноправных участников школьной жизни. В настоящее время идет подготовка образовательных учреждений к приему детей с ограниченными возможностями в рамках пилотного проекта «Доступная среда», в который вошла Карачаево-Черкесская Республика. В

следующем году такие классы должны появиться в каждом муниципалитете. Впереди большая и трудная работа. Необходимо не только создать безбарьерную среду в учебных заведениях, но и подготовить преподавателей, тьюторов, службы психолого-педагогического сопровождения. Для ее решения необходимо объединить усилия педагогов, детей, родителей, волонтеров. Это нужно не только детям с ограниченными возможностями здоровья. Это нужно и их здоровым сверстникам, которые будут у них учиться мужеству, вере в собственные силы и упорству.

По поручению Главы республики Министерством физической культуры и спорта КЧР готовятся предложения по созданию спортивного учреждения для людей с ограниченными возможностями.

С 2014 года предусмотрены квоты для абитуриентов-инвалидов по востребованным на рынке труда специальностям в высших учебных заведениях Карачаево-Черкесии.

Многое сделано и в сфере защиты детей-сирот. В Карачаево-Черкесской Республике один из самых низких показателей сиротства в нашей стране. Дети-сироты составляют немногим более 1% от общего числа детей в республике, из них 85% находятся на воспитании в семьях.

За два года на 55% уменьшилось количество выявленных детей-сирот, в 2 раза выросло число усыновлений. В 2014 году жителями нашей республики усыновлено 22 ребенка, передано под опеку - 120 детишек, 14 - переданы в приемные семьи, а это значит, что еще 156 детей обрели семью.

Процесс устройства в семьи «особых» детей - это очень сложная задача, которая стоит перед всем нашим обществом. Они как никто другой нуждаются в любящих родителях. И для меня, как Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, особенно важно, что за последние 2 года в нашей республике в три раза сократилось количество «особых» детей, находящихся в стационарных учреждениях (с 365 в 2012 году до 125 в 2014 году).

В 7 раз увеличилось республиканское финансирование на приобретение жилья для детей-сирот. В этом году в КЧР 32 детям-сиротам приобретено жилье. Изменился подход к качеству приобретаемого жилья.

5 декабря 2014 года в Кремле состоялась встреча Президента Российской Федерации Владимира Путина с членами президентского Совета по правам человека, федеральными и региональными омбудсменами и представителями общественных организаций.

Мне было доверено право выступить перед Президентом России от имени Уполномоченных по правам ребенка из 84 регионов нашей страны.

В своем выступлении я рассказала о том, что в 2014 году, который был объявлен Главой республики Рашидом Бориспиевичем Темрезовым Годом людей с ограниченными возможностями и детей-сирот, в регионе проводится большая работа по поддержке самых незащищенных категорий населения.

Успешно реализуется программа «Доступная среда», стартовавшая в регионе в качестве пилотного проекта, появились первые инклюзивные классы.

Я рассказала Президенту нашей страны о том, что мы жадно впитываем опыт других, но и Северному Кавказу есть чем поделиться, потому что именно Северный Кавказ – тот регион, в котором самый низкий процент социального сиротства и самые высокие показатели устройства детей в семьи. Мною было высказано предложение о распространении опыта северокавказских республик в сфере сохранения семьи, профилактики социального сиротства и семейного устройства детей-сирот во всех регионах нашей страны.

Владимир Владимирович Путин поддержал это предложение и назвал Северный Кавказ «действительно примером для подражания для очень многих регионов Российской Федерации».

«Действительно, все дети находят родителей, все дети находят семьи, которые их принимают как родных. Это традиционное отношение к детям, заботливое, семейное. Оно, конечно, очень важно не только для Кавказа, но и для всей страны. Неудивительно, что с Кавказа нет практически никакого иностранного усыновления. Не представляю себе, чтобы дагестанец или чеченец отдал за границу ребёнка, если у него есть дядя, тётя или даже более дальние родственники. Никуда не отдадут, только в семью. Собственно говоря, мне почти нечего комментировать, кроме одного: я хочу подтвердить, что это очень серьёзная вещь, которую можно и нужно тиражировать», - подчеркнул Президент России Владимир Владимирович Путин и поблагодарил за работу.



Безусловно, это очень почетно и ответственно представлять всех детских правозащитников нашей страны, но еще более ответственно представлять свою малую родину. Мне хотелось, чтобы Президент нашей страны узнал о том, как много у нас делается для того, чтобы детство наших детей было счастливым и защищенным, какие добрые и любящие детей люди здесь живут.

В 2014 году работа Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике осуществлялась по следующим основным направлениям:

1) прием граждан по вопросам защиты прав детей, рассмотрение жалоб на действия, бездействие или решения государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, других юридических и физических лиц, нарушающих права и законные интересы ребенка и оказание помощи в их восстановлении;

2) организация и проведение независимых проверок по соблюдению прав детей учреждениями, организациями, должностными лицами;

3) взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, различными организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;

4) экспертиза правовых актов, участие в законотворческом процессе, внесение предложений в государственные органы по улучшению механизмов защиты прав детей.



В 2014 году Уполномоченным по правам ребенка в КЧР велся ежедневный личный прием, осуществлено более 18 выездных приемов в муниципальные районы и отдаленные населенные пункты, проведено 26 проверок социальных, медицинских и образовательных учреждений, весь период летней оздоровительной кампании осуществлялись проверки детских лагерей и санаториев.

Для более полного правового консультирования граждан республики о соблюдении прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике считала своим долгом быть открытой для средств массовой информации. Действует сайт Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике (<http://kchr.rfdeti.ru>), где заявитель может обратиться к Уполномоченному по правам ребенка в КЧР просто заполнив электронную форму. Также за консультацией или помощью можно обратиться через Твиттер Уполномоченного по правам ребенка в КЧР.

В основу настоящего доклада положена информация, полученная путем анализа индивидуальных и коллективных обращений граждан, предоставленная правоохранительными органами, органами государственной и муниципальной власти, материалы проверок учреждений образования и здравоохранения, учреждений социального обслуживания, судебной практики, сведения, полученные в результате участия в работе конференций, совещаний, коллегий, встреч и бесед, публикации средств массовой информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Доклад ставит своей целью привлечение внимания законодательной, исполнительной и судебной власти, правоохранительных и надзорных органов, институтов гражданского общества, родительского сообщества к проблемам в сфере защиты прав детей и подростков в нашей республике над решением которых работал Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в 2014 году.

Настоящий доклад в соответствии с п. 19 ст. 3 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 09. 12. 2010 № 71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» направляется Главе Карачаево-Черкесской Республики, в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики, в Верховный Суд Карачаево-Черкесской Республики, Прокурору Карачаево-Черкесской Республики.

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
РЕБЁНКА В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ С
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ПРАВАМ
РЕБЁНКА, ФЕДЕРАЛЬНЫМИ И РЕСПУБЛИКАНСКИМИ
ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ,
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ, УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПО ПРАВАМ
РЕБЁНКА В СУБЪЕКТАХ РФ, ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА.**

Одна из самых главных задач, стоящих перед Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике, по моему глубокому убеждению - это консолидация усилий ведомств, общественных организаций, социально-ответственного бизнеса, обычных граждан в создании системы защищенного детства в нашей республике. Поэтому одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в 2014 году было укрепление и расширение межведомственного взаимодействия между аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, федеральными и республиканскими органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, институтами гражданского общества.

В сфере защиты детства в нашей республике происходят очень серьезные изменения. Это создание доступной среды для детишек с ограниченными возможностями здоровья и системы инклюзивного образования, масштабное строительство и реконструкция детских садов и школ, спортивных и культурных сооружений.

Главой Карачаево-Черкесской Республики вопросы защиты детства признаны приоритетными. Он не только определяет основные направления политики в сфере защиты детства, но и лично координирует деятельность профильных министерств и ведомств. Этот импульс, идущий от первого лица региона, передается и в муниципалитеты. Для меня, как Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, очень важно, что он ни разу не остался безучастным к детской беде. Будь то, нарушение прав детей в школе -интернате с. Хуса-Кардоник, когда его личное участие восстановило право на достойную жизнь десяткам детей-инвалидов. На следующий день после посещения Рашидом Бориспиевичем Темрезовым школы-интерната им было принято решение о начале реконструкции этого учреждения, которую воспитанники и сотрудники ожидали на протяжении 20 лет. Или проблемы детей-сирот, которым, благодаря бескомпромиссной позиции Главы региона, приобретаются отдельные квартиры с хорошим ремонтом. Хотя многие богатые регионы пошли по пути приобретения детям-сиротам комнат в общежитиях коридорного типа.

Налажено постоянное сотрудничество с Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики, его профильными комитетами. Оно носит разносторонний характер: это и анализ федерального и регионального законодательства, и участие в различных акциях, а также совместные проверки интернатных учреждений. Особенно плодотворным стало наше сотрудничество с Председателем комитета по социальной политике Народного Собрания (Парламента) КЧР Еленой Евгеньевной Червоновой.

Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике является членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики. Я признательна Председателю комиссии Мурату Нуховичу Озову за то, что ему удалось за последние два года превратить ее в реально работающий механизм, который не только обозначает проблемы, но и способствует их разрешению.

Для быстрого и эффективного реагирования на обращения граждан аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР находится в постоянном взаимодействии с Министерством труда и социального развития КЧР, Министерством здравоохранения КЧР и Министерством образования и науки КЧР, играя роль координатора между ведомствами.

Между Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и Министерством внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики существует соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних. Одним из важнейших направлений сотрудничества является совместная благотворительная деятельность. Это и разовые благотворительные акции, и долгосрочные проекты. Второй год существует наш сайт добрых дел «Помочь легко» (<http://pomochlegko.ru>), который призван объединить всех, кто хочет помочь попавшим в беду детям.

Благотворительная ярмарка – еще один совместный проект МВД по КЧР и аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР. Мероприятие приурочено ко Дню защиты детей и призвано обратить внимание общества к проблемам детей с ограниченными возможностями и сирот, проживающих на территории республики.

Ярмарка была организована на улице Первомайская в городе Черкесске. Дети-сироты, дети с ограниченными возможностями и дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, представили поделки, сделанные своими руками. Кроме того, поддержать ребят своим участием пришли учащиеся специальной (коррекционной) школы VIII вида г.Черкесска, Дворца детского творчества имени Ю.А. Гагарина, детской художественной школы города Черкесска, студенты колледжа культуры и искусств им. А. Даурова и «Индустриально-технологического колледжа» г. Черкесска, члены Общественного совета при МВД по КЧР. В общей сложности удалось собрать 140 тысяч рублей.



Дети самостоятельно принимали решение о том, куда будут направлены заработанные ими средства. Меня тронуло до слез, когда они сами изъявили желание помочь семьям, в которых есть тяжелобольные дети. Может быть, именно тогда они перестали жалеть себя и впервые поняли, что могут сами протянуть руку помощи тем, кому еще труднее. Распределение данных средств производилось специально созданным оргкомитетом, куда вошли представители социальных учреждений, мэрии, аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, сотрудники полиции, общественность республики.

В итоге ребятами было решено закупить для всех социальных учреждений необходимое специальное и спортивное оборудование. Так «РГКУ для детей с ограниченными возможностями «Росинка» и Специальная (коррекционная) школа VIII вида г.Черкесска получили оборудование для пескотерапии. Для Дома ребенка были приобретены песочница и три развивающих детских компьютера. Дети из реабилитационного центра «Надежда» получили спортивный комплекс для спортзала. Детский дом поселка Московский, как и Республиканский детский дом-интернат «Забота» получили по велотренажеру, степлеру и министеплеру. А воспитанники отделения дневного пребывания детей «Островок Надежды» получили деньги на покупку расходного материала – бисера, декоративных камней, картона, клея, шерсти. Все это им необходимо для занятий в кружке «Волшебный сундучок», действующем в отделении. Кроме этого, от коллектива Карачаево-Черкесского филиала ОАО «МРСК

Северного Кавказа» отделение получило в подарок два спортивных тренажера.



Было принято решение помочь 5 семьям с тяжелобольными детишками. Это не очень большие деньги, но когда в семье один, а иногда и два ребенка больны ДЦП или онкологией, то каждый рубль может продлить ребенку жизнь. Отдельно хочется отметить компанию «Новотекс», которая не в первый раз помогает нуждающимся семьям республики. В рамках благотворительного проекта «Помочь легко» руководитель фирмы Вадим Засимов выделил 10 тысяч рублей семье из станицы Зеленчукской. Эти деньги пошли на медицинское обследование годовалой малышки, которое необходимо провести в городе Ставрополе. У семьи нет для этого средств, и они обратились за помощью к координаторам проекта «Помочь легко».

Я очень признательна всем, кто помог нам провести эту акцию. Это, прежде всего, Глава Карачаево-Черкесской Республики Рашид Бориспиевич Темрезов, который поддержал инициативу наших детей, Председатель Народного Собрания (Парламента) КЧР Александр Игоревич Иванов, Министр внутренних дел КЧР Казимир Халисович Боташев, члены Правительства КЧР, депутаты Народного Собрания (Парламента) КЧР. Большую помощь в организации мероприятия оказал мэр города Черкесска Руслан Алиевич Тамбиев. На ярмарку приехали делегации из всех муниципальных районов республики. Особо хочется поблагодарить жителей

города Черкесска, которые своим участием и состраданием сделали возможным этот праздник.



Мне кажется, что все вместе мы сделали хорошее дело. И дело не только в собранных денежных средствах. Не менее, а то и, может быть,

более важно то, что и наши дети из социальных учреждений увидели, что они могут быть полезны, они тоже могут протянуть кому-либо руку помощи. Осознание собственной значимости поднимает самооценку ребенка, дает ему мощный стимул для дальнейшего развития.

А еще они увидели, что очень много самых разных людей, начиная с Главы республики и заканчивая школьником, готовы им помочь, и мир за пределами детского дома или интерната полон добрыми и неравнодушными людьми.



День Варенья – еще одна долгосрочная акция аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР и МВД КЧР в рамках благотворительного проекта «Помочь легко». У сирот нашей республики, находящихся под опекой государства, есть необходимые для жизни вещи: кров над головой, одежда, обувь, еда, игрушки. Но у них нет самого важного – тепла родительских рук и уютных семейных праздников. Мы решили организовать для них такой праздник. Нам хотелось, чтобы их День Рождения был таким же, как у ребенка, который живет в любящей семье, с походом в кино, с боулингом и аттракционами, с праздничным столом, тортом со свечами и, конечно, подарками. Каждый месяц мы собираем именинников из всех социальных учреждений республики и устраиваем для них наш волшебный День Варенья.



К нашей акции присоединились: Следственное Управление Следственного комитета РФ по КЧР, Главное Управление МЧС России по КЧР, УФССП по КЧР, ОФМС России по КЧР, Карачаево-Черкесский филиал МРСК Северного Кавказа, поисково-спасательный отряд МЧС республики и филиал Союза спасателей России, ГУ МЧС России по КЧР, ГТРК «Карачаево-Черкесия», Президент ассоциации психологов по КЧР доктор психологических наук, проректор института повышения квалификации работников образования Рида Рашидовна Накохова, отдел образования администрации Карачаевского муниципального района, ООО «Стройоптторг», компании «Стройдвор», ООО «Новотекс», кондитерский дом «Фарше», ООО «Бумффа групп, индивидуальные предприниматели Семенов Мурат Курманбиевич, Дина Шебзухова, творческое объединение «Креатив Ети», фотограф Лиза Ивлева и Фатима Токова. Это очень трогательное зрелище, когда очень занятые и серьезные люди выясняют о чем мечтает ребенок, сбиваются с ног в поисках именно этого подарка и потом радуются как дети от того, что удалось исполнить детскую мечту. Атракционы и боулинг нашим детишкам бесплатно предоставляют предприниматели Роберт Болатчиев и Гульнара Кеосанова. Помещение нам предоставляет кинотеатр «Чарли». Праздничный стол детям накрывают ресторан быстрого питания «Ко-Ко» и ресторан «Бруклин». Настоящий «День Варенья» немислим без праздничного торта со свечами! Его на наши праздники пекут в кондитерском доме «Фарше», руководитель - Фатимат

Сагидова. Акция вызвала большой общественный отклик, и к участию в ней присоединяются новые и новые ведомства республики, предприниматели и просто неравнодушные люди.

Я признательна за информационную поддержку нашего проекта со стороны средств массовой информации, так как это позволяет привлекать новых и новых участников. Это и ГТРК «Карачаево-Черкесия» и телевизионный канал «Архыз-24», Рен ТВ.

Есть надежда, что благодаря «Дню Варенья» дети найдут новых друзей, старших товарищей, заботливых опекунов, а возможно, даже и родителей, которые помогут, подскажут, защитят, когда это необходимо. В республике не так много детей-сирот, и все вместе мы сможем окружить их любовью, заботой и подарить теплый праздник, который запомнится надолго.





Налажено постоянное и продуктивное сотрудничество с Прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики. Это и обмен информацией, и совместная деятельность по устранению нарушений законодательства. Формы нашего сотрудничества носят разноплановый характер. Там, где нами были исчерпаны все иные способы решения той или иной проблемы, принципиальная позиция этого ведомства не раз помогала Уполномоченному по правам ребенка в КЧР защитить законные права и интересы ребенка.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике со Следственным Управлением Следственного комитета КЧР базируется на соглашении о взаимодействии в сфере защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, заключенном между двумя ведомствами.

Стали постоянными рабочие встречи Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и руководителя Следственного Управления Следственного Комитета Карачаево-Черкесской Республики Виктора Анатольевича Наумова.

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике создан консультативный совет Следственного управления Следственного комитета РФ по КЧР по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в работе которого принимает участие Уполномоченный по правам ребенка в КЧР.

24 октября 2014 года было проведено оперативное совещание при руководителе Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по КЧР с участием Уполномоченного по правам ребенка в КЧР Абазалиевой Л.Х., члена экспертного совета Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР Атабиевой М.М.

На совещании речь шла о порядке оказания адресной помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся в социальных центрах на территории КЧР и порядке производства следственных действий с несовершеннолетними потерпевшими, подозреваемыми (обвиняемыми) и свидетелями.

В ходе расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними в отношении несовершеннолетних, часто следователи сталкиваются с тем, что несовершеннолетние потерпевшие и свидетели замыкаются в себе. Уполномоченный по правам ребенка в КЧР внесла предложение о том, что для производства следственных действий будут использоваться помещения РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центра «Надежда» для несовершеннолетних», а не кабинеты Следственного управления, а также будут привлекаться квалифицированные психологи из этого учреждения, так как они имеют большой опыт работы именно с этой категорией детей.

Было заключено Соглашение между СУ СК РФ по КЧР и РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних».

Также Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике подписаны соглашения о взаимодействии с Роспотребнадзором по КЧР и УФССП по КЧР. В рамках Соглашения о взаимодействии действует рабочая группа, в которую входят Уполномоченный по правам ребенка в КЧР, представители УФССП по КЧР, а также социальные педагоги всех интернатных учреждений. Целью работы этой группы является обеспечение алиментных прав воспитанников.

Сотрудничество со службой судебных приставов не ограничивается только нашей совместной деятельностью, обусловленной регламентом наших служб. На протяжении последних лет работники службы судебных приставов Карачаево-Черкесии стараются оказывать помощь не только воспитанникам социальных учреждений в регионе, но также направлять адресную помощь малоимущим и многодетным семьям с детьми. Регулярно, по согласованию с аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике, работниками Управления проводятся подобные выезды по месту проживания детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Работники УФССП по КЧР приобретают и доставляют необходимые для развития детей принадлежности, предметы первой необходимости, продукты питания и, разумеется, игрушки.

Но не только родители так доверительно относятся к судебным приставам, ребята с ними охотно общаются и играют, а также с удовольствием рассматривают подарки.

Александра, мама девятимесячного малыша, была весьма признательна за то, что ей судебные приставы приобрели необходимый ребёнку мягкий угловой манеж. А восьмилетнему Рамилю, который живёт с родителями в одном из населённых пунктов Адыге-Хабльского района, оплатили лечение в Санкт-Петербурге.

В 2014 году Соглашение о взаимодействии было подписано с Контрольно-Счетной палатой КЧР. Мы и раньше сотрудничали с этим ведомством. Именно их профессионализм и принципиальность позволила вскрыть весь механизм финансовых нарушений в школе-интернате с. Хуса-Кардоник. Подписание соглашения о взаимодействии позволит сделать наше взаимодействие более системным.

В феврале 2014 года Уполномоченный по правам ребенка в КЧР подписал соглашение о взаимодействии с ООО Диагностический центр «Доктор М» с целью проведения бесплатного обследования и диагностики детей.

Безусловно, без взаимодействия с главами муниципальных районов и городов помочь многим из наших заявителей было бы невозможно. Больше всего обращений поступает нам от жителей г. Черкесска, и я благодарна мэру г. Черкесска Руслану Алиевичу Тамбиеву, который всегда открыт для

помощи тем, кто в ней остро нуждается. По нашей просьбе материальная помощь была оказана маме малыша, которому требовалась срочная кардиологическая операция; девушке-сироте с грудным ребенком на руках, потерявшей работу; семье, в которой умерла мама и четверо детей остались с отцом. Всех не перечислишь. Как Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике, я не могу не сказать о той детской инфраструктуре, которая создается в нашей столице: детские городки, площадки, зоны отдыха. Я верю, что в чистом и красивом городе мы вырастим достойных людей.

Одной из важных задач в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в республике является взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и моими коллегами в субъектах РФ. Формы такого взаимодействия многообразны: это и постоянный мониторинг ситуации с защитой прав и охраняемых интересов детей в нашей республике, который мы проводим по поручениям Павла Алексеевича Астахова, это и участие в различных форумах, съездах Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, которые проводятся дважды в год. На дискуссионных площадках и во время круглых столов идет обмен лучшими региональными практиками. Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике считает своим долгом активно продвигать позитивный опыт, который накоплен нашей республикой и перенимать лучшие международные и российские технологии.

Одной из форм взаимодействия Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ являются Координационные советы Уполномоченных по правам ребенка, которые действуют во всех округах.

В связи с тем, что 2014 год в нашей республике был объявлен Годом людей с ограниченными возможностями и детей-сирот, и Карачаево-Черкесия была отмечена Павлом Алексеевичем Астаховым, как регион где успешно решаются проблемы сиротства, то местом проведения Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах СКФО и ЮФО была выбрана наша республика.



9 апреля 2014 года состоялось совместное заседание Координационных советов Уполномоченных по правам ребенка в субъектах СКФО и ЮФО. Проходил наш форум под девизом: «Россия – без сирот». Со словами приветствия к моим коллегам их двух Федеральных округов обратился Глава нашей республики. Мы обсудили опыт регионов, ознакомили гостей с формами и методами работы республиканских органов власти в сфере профилактики социального сиротства и семейного устройства детей-сирот. Потом гости посетили реабилитационный центр «Надежда». Их заинтересовала работа учреждения по сопровождению детей, оказавшихся в социально опасном положении и новые технологии, применяемые психологами телефона доверия.

Плодотворное сотрудничество сложилось у аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике с журналистским сообществом. Ведь именно благодаря им у аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР есть возможность донести до жителей республики информацию о правах ребенка, о наших проектах. У нас сложились тесные связи с телеканалом «Архыз-24», который запускает очень интересный социальный проект. С коллективом ГТРК «Карачаево-Черкесия» нас объединяет благотворительная деятельность.

Так, 19 декабря 2014 года прошла благотворительная акция «Зимняя сказка», которую коллектив ГТРК «Карачаево-Черкесия» организовал для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Маленьких гостей ждали новогоднее представление, экскурсия по зданию телестудии, сладкое угощение. Клоунессы из шоу-группы «Светлячок» представили интересную новогоднюю программу, в которой были загадки, игры и викторины.

Детям раздали угощения, бесплатные абонементы на посещение плавательного бассейна и специальные подарки от фирмы «Билайн». Завершился благотворительный марафон походом в кафе, где специально для детей накрыли праздничные столы. Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР оказывал помощь в подготовке и организации этой акции.

Еще одним направлением взаимодействия, которое необходимо развивать, является сотрудничество с общественными организациями, объединениями граждан. Это, как правило, активные и неравнодушные люди, чей потенциал может служить на благо детям нашей республики.

Уже не раз на помощь нам приходили ребята из молодежного движения «CheStyle». Они поддержали нас, приняв участие в благотворительной ярмарке. У ребят большое количество подписчиков в социальных сетях, и когда нам требуется срочная помощь, они размещают наши объявления. Так, на прием пришла девушка. Она еле удерживала на руках двух малышей. Выяснилось, что она сирота и средств на покупку коляски для близнецов у нее не было. Мы попросили ребят из группы «CheStyle» о помощи, они обратились к своей аудитории с просьбой откликнуться тех, кто может подарить двухместную коляску. Уже на следующий день коляска была доставлена малышам.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в КЧР и пресс-службы МВД КЧР прошел круглый стол по вопросам координации деятельности благотворительных организаций. В работе круглого стола принимали участие такие общественные благотворительные организации, как "Эльбрусоид", "Территория милосердия", "Доброгорец", "Ас-алан", "Организация добра".

Обсуждались механизмы взаимодействия и общие этические правила, которыми необходимо руководствоваться в совместной деятельности. Состоялся живой обмен мнениями. Были высказаны предложения о создании единого сайта, для того чтобы деятельность всех благотворительных организаций, которые оказывают помощь детям, была прозрачной и публичной.

Институт Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской республике не подменяет другие формы защиты детства, но мы открыты для сотрудничества со всеми.

Одна из самых главных задач Уполномоченного по правам ребёнка, на мой взгляд, – это создание такой информационной среды в регионе, когда в решение проблем детства вовлекаются все.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В КАРАЧАЕВО- ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ЗА 2014г.

Анализ обращений в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике позволяет сказать, что лидирующее место занимают обращения граждан за консультационной помощью. Они составляют более 22,3% от их общего числа. Чаще всего граждане обращаются с вопросами по поводу реализации их права на федеральный и региональный материнский капитал, на предоставление земельных участков многодетным семьям, на льготы для семей, имеющих детей-инвалидов. Дети-сироты обращаются с вопросами по постановке в банк данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение жилья, а также реализации их права на льготы, которые предусмотрены федеральным и региональным законодательством.

По-прежнему поступает большое количество жалоб на нарушение жилищных прав детей. Таких обращений около 14,4% от их общего количества. Это и обращения, связанные с выселением детей из жилья, принадлежащего одному из родителей, и обращения по поводу непредоставления социального жилья таким категориям граждан, как многодетные семьи, семьи с детьми-инвалидами.

Большое количество обращений поступает по поводу реализации прав семей, имеющих трёх или более детей, на получение земельного участка под индивидуальное строительство согласно Закону Карачаево-Черкесской Республики от 18.05.2012 N 28-РЗ «О бесплатном предоставлении участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Карачаево-Черкесской Республике». Сократилось количество жалоб детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на нарушение их жилищных прав. Обращения, связанные с реализацией права детей на образование, составляют около 11,4% от общего их числа. Чаще всего они были связаны с конфликтами в образовательных учреждениях, с необоснованным отказом в приеме в школу, с плохой обеспеченностью учебниками.

Незначительно уменьшилось количество обращений с просьбой о содействии в получении мер социальной поддержки и адресной социальной помощи, их более 7,2% от общего количества обращений.

Чаще всего это связано с недостаточно эффективным выявлением семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, плохой информированностью населения о мерах социальной поддержки, которые предусмотрены федеральным и региональным законодательством.

Обращения по вопросам нарушения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляют более 6% от общего количества. Их можно разделить на следующие группы: обращения, связанные с тем, что интернатные учреждения не исполняют или

несвоевременно исполняют обязанности по постановке своих воспитанников на учет в банк данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и реализацией их права на жилье; обращения по вопросам реализации прав сирот на образование; обращения о содействии в документировании детей - сирот, обращения с просьбой оказать содействие в лечении.

Примерно на уровне прошлого года осталось количество обращений, связанных с правом ребенка на охрану здоровья. Прежде всего, граждане просили оказать содействие в получении квоты и жаловались на качество предоставляемых медицинских услуг. Небольшое количество обращений поступило по вопросам нарушения прав детей на регистрацию и получение гражданства. В этом году увеличилось количество обращений по фактам жестокого обращения с детьми.

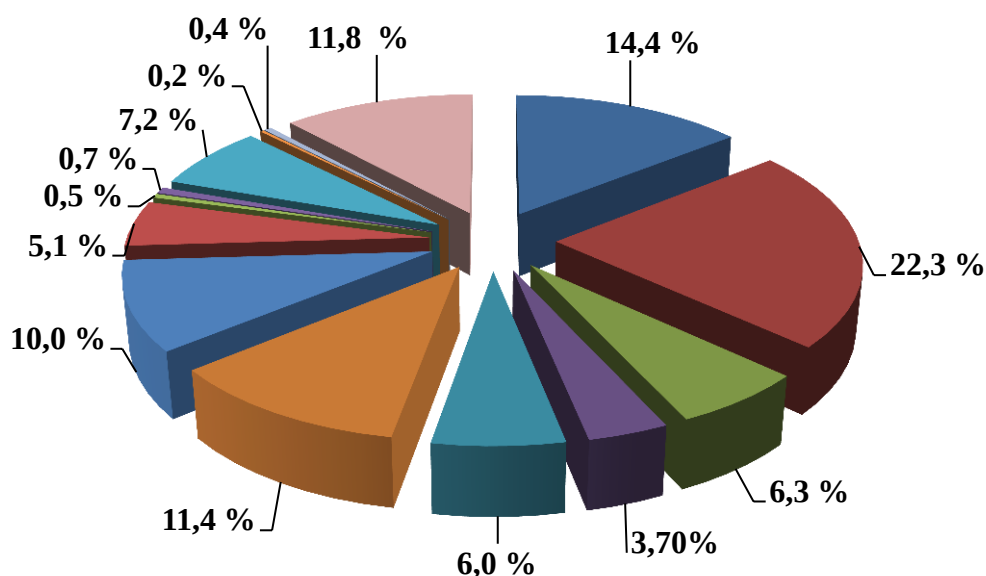
Группа обращений, поступающая по вопросам определения места проживания ребенка после развода родителей и нарушениям прав детей на общение с одним из них, увеличилась с 6% до 6,3% от общего количества обращений.

В отдельную строку нам пришлось выделить обращения, связанные с преступлениями против несовершеннолетних, так как таких обращений с каждым годом становится больше.

Группа обращений, которая связана с неисполнением родителями своих обязанностей по содержанию и воспитанию детей составляет 3,7% от общего количества обращений. Чаще всего они вызваны уклонением одного из родителей от уплаты алиментов или прекращением права проживания ребенка на жилплощади одного из родителей.

Не может не радовать статистика обращений по фактам жестокого обращения с детьми, количество таких заявлений в 2014г. сократилось в три раза по сравнению с прошлым годом и составляет 0,7% от общего числа обращений.

Тематика обращений

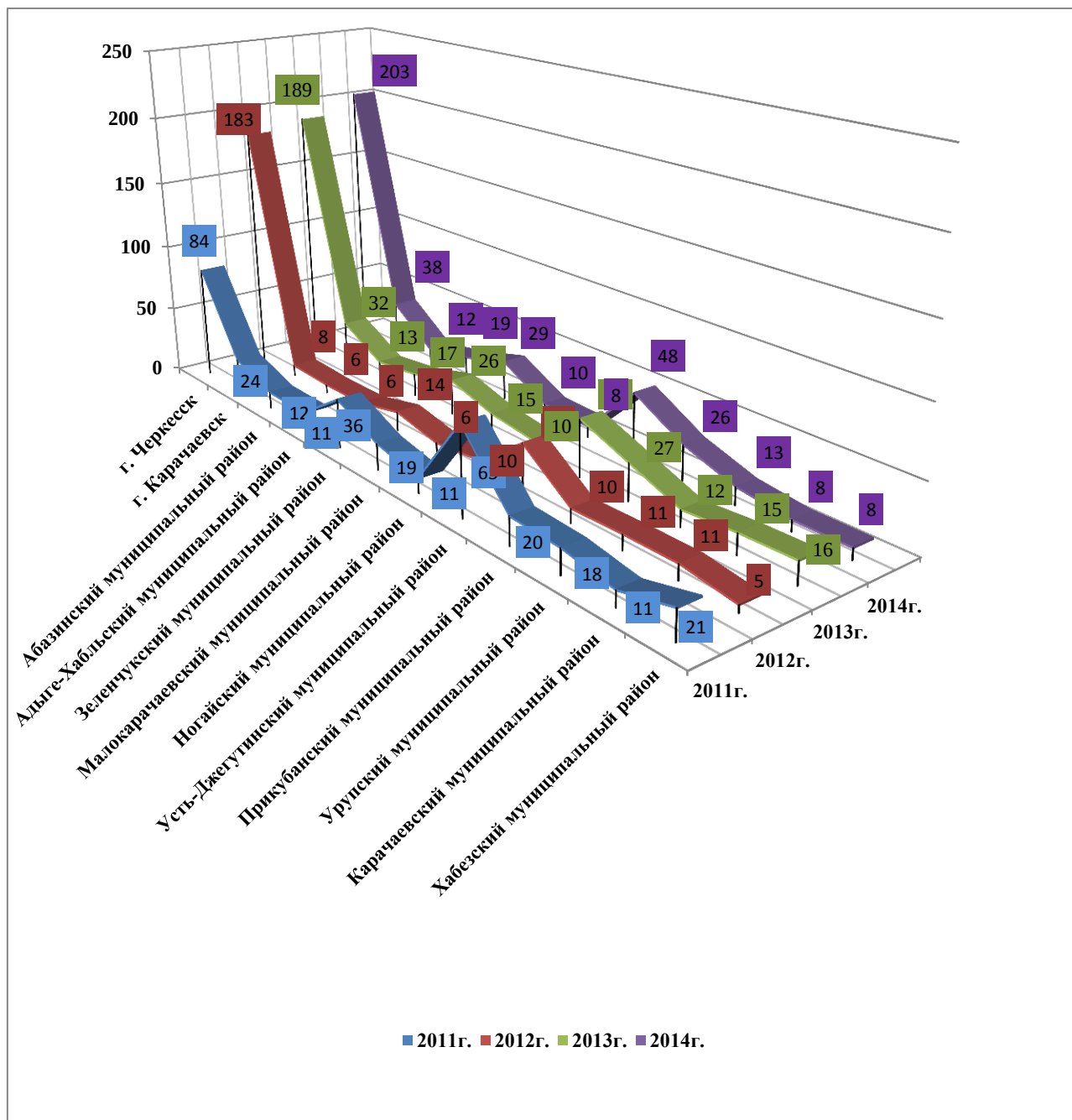


- Обращения по нарушениям жилищных прав детей.
- Обращения за консультационной юридической помощью.
- Обращения по нарушениям прав детей на проживание и общение с родителями.
- Обращения, связанные с уклонением родителей от исполнения своих обязанностей.
- Обращения по нарушениям прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
- Обращения по вопросам нарушения прав детей на образование.
- Обращения, связанные с нарушением прав детей на охрану здоровья.
- Обращения по нарушениям прав детей на отдых и оздоровление.
- Обращения по нарушениям прав детей на регистрацию и получение гражданства РФ
- Заявления по фактам жестокого обращения с детьми.

Предмет обращения	Количество	% от общего количества.
Обращение за консультационной юридической помощью.	97	22,3
Обращение по нарушениям жилищных прав детей.	62	14,4
Иные жалобы и обращения.	51	11,8
Обращения на нарушения прав детей на образование.	49	11,4
Обращения, связанные с нарушением прав ребёнка на охрану здоровья.	43	10,0
Содействие в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи.	31	7,2
Обращения по нарушениям прав детей на проживание и общение с родителями.	28	6,3
Обращения по нарушениям прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.	28	6,0
Обращения по нарушению прав детей на отдых и оздоровление.	22	5,1
Обращения, связанные с уклонением родителей от исполнения своих обязанностей.	16	3,7
Сообщение о фактах жестокого обращения с детьми.	3	0,7
Обращения по нарушениям прав детей на регистрацию и получение гражданства РФ.	3	0,5
Обращения, связанные с преступлениями в отношении несовершеннолетних.	2	0,4
Обращения, связанные с нарушением прав детей при осуществлении градостроительной деятельности.	1	0,2

Анализируя тематику заявлений в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, можно отметить, что уменьшилось количество заявлений по нарушению прав детей на отдых и оздоровление.

Сравнительный анализ обращений за 2011-2014г.г. по муниципальным образованиям Карачаево-Черкесской Республики.

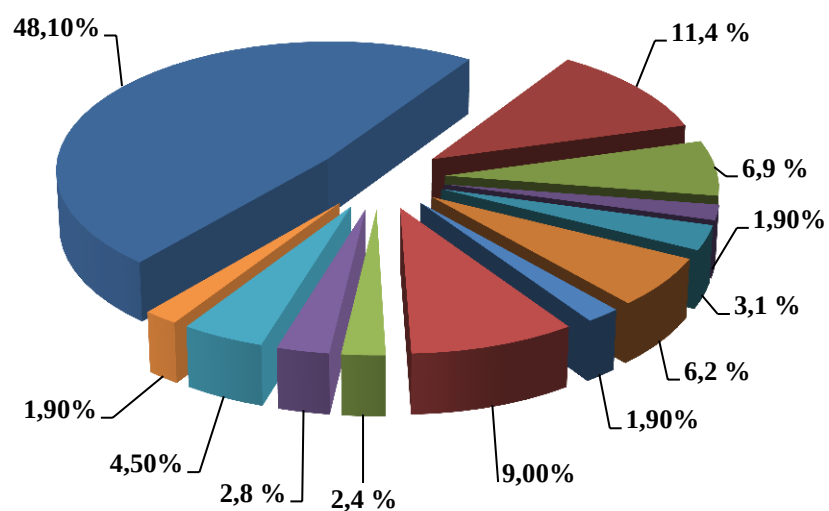


№	Населённый пункт.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
1.	г. Черкесск	84	183	183	203
2.	Усть-Джегутинский муниципальный район.	65	38	42	48
3.	г. Карачаевск	24	8	32	38
4.	Зеленчукский муниципальный район.	36	14	26	29
5.	Прикубанский муниципальный район.	20	10	27	26
6.	Адыге-Хабльский муниципальный район.	11	6	17	19
7.	Урупский муниципальный район.	18	11	12	13
8.	Абазинский муниципальный район.	12	6	13	12
9.	Малокарачаевский муниципальный район.	19	6	15	10
10.	Карачаевский муниципальный район.	11	11	15	8
11.	Хабезский муниципальный район.	21	5	16	8
12.	Ногайский муниципальный район.	11	10	10	8

В сравнении с 2013 годом наблюдается увеличение числа обращений от жителей г. Черкесска, г. Карачаевска, Усть-Джегутинского, Адыге-Хабльского района, Зеленчукского и Урупского районов.

Уменьшилось число обращений из Малокарачаевского, Ногайского, Хабезского, Прикубанского, Абазинского и Карачаевского районов.

География заявителей



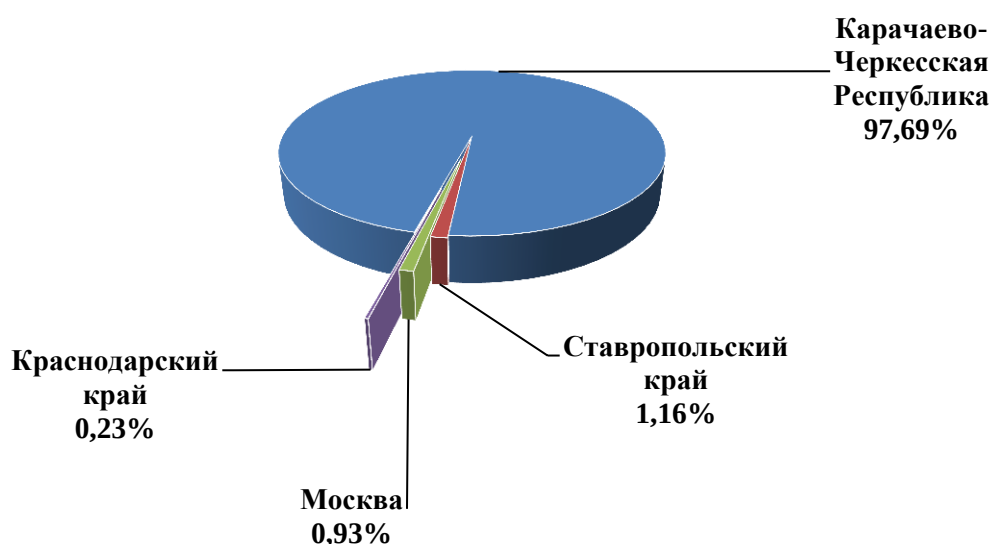
- Черкесск
- Усть-Джегутинский муниципальный район
- Зеленчукский муниципальный район
- Карачаевский муниципальный район
- Урупский муниципальный район
- Прикубанский муниципальный район
- Ногайский муниципальный район
- Карачаевск
- Малокарачаевский муниципальный район
- Абазинский муниципальный район
- Адыге-Хабльский муниципальный район
- Хабезский муниципальный район

ГЕОГРАФИЯ ЗАЯВИТЕЛЕЙ

Наименование	Количество	Доля
Черкесск	203	48,1 %
Усть-Джегутинский муниципальный район	48	11,4 %
Карачаевский муниципальный район	38	1,9 %
Зеленчукский муниципальный район	29	6,9 %
Прикубанский муниципальный район	26	6,2 %
Адыге-Хабльский муниципальный район	19	4,5 %
Урупский муниципальный район	13	3,1 %
Абазинский муниципальный район	12	2,8 %
Малокарачаевский муниципальный район	10	2,4 %
Карачаевск	8	9,0 %
Хабезский муниципальный район	8	1,9 %
Ногайский муниципальный район	8	1,9 %
Итого:	422	100,0%

Анализ географии обращений в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике в 2014г. позволяет говорить о том, что, как и в прошлые годы, почти половина всех обращений поступает от жителей Черкесска, на втором месте по количеству обращений - Усть-Джегутинский район. Это, прежде всего, связано с количеством населения в этих муниципальных образованиях и территориальной близостью. Значительно увеличилось число обращений жителей г. Карачаевска. Количество обращений из всех других муниципальных районов примерно равно и пропорционально количеству населения.

География заявителей



Наименование	Количество	Доля %
Карачаево-Черкесская Республика	422	97.69
Ставропольский край	5	1,16
Москва	4	0,93
Краснодарский край	1	0,23
Итого:	432	100%

География обращений в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР традиционно широка. Помимо обращений, поступающих от жителей Карачаево-Черкесской Республики, в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка ежегодно обращаются и жители других регионов Российской Федерации, стран ближнего и дальнего зарубежья.

В 2014г. это были обращения из г.Москва, Ставропольского и Краснодарского краёв, а также обращения граждан Греции, Украины и

Грузии. Это обращения по алиментным обязательствам, о нарушении прав детей на общение с одним из родителей, обращения о жизнеустройстве сироты, о праве на жизнь, безопасность и охрану здоровья.



Наименование	Количество	Доля %
Россия	432	99,08
Украина	2	0,46
Грузия	1	0,23
Греция	1	0,23
Итого:	436	100%

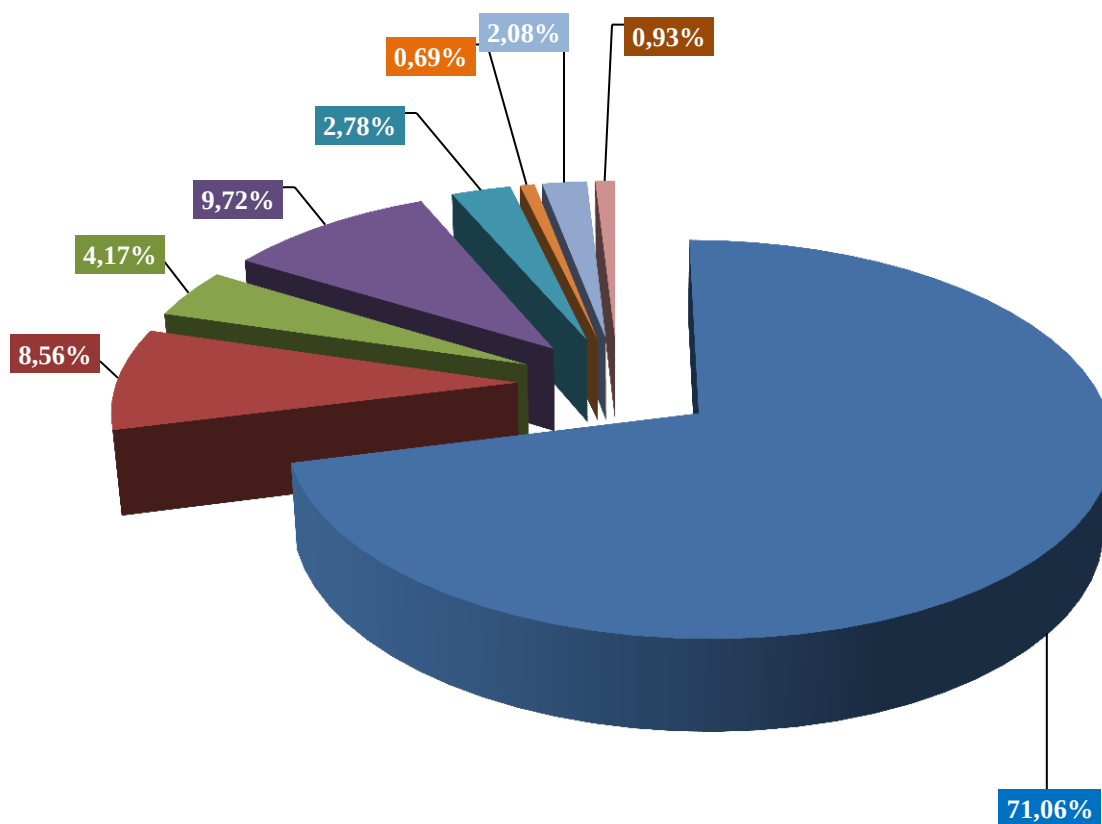
За отчётный период в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике поступило несколько обращений от граждан других государств, таких как Греция, Грузия и Украина. Это

обращения, связанные с нарушениями прав детей на регистрацию и получение гражданства РФ, обращение о содействии в дальнейшем жизнеустройстве подростка, отбывшего наказание в исправительном учреждении, а также заявление о нарушении права ребёнка на общение с матерью.



№	Наименование	Количество	Доля
1.	Россия	432	99,08 %
2.	Украина	2	0,46 %
3.	Грузия	1	0,23 %
4.	Греция	1	0,23 %
5.	ВСЕГО	436	100%

Категории заявителей.



- Родители
- Иные родственники(бабушки, дедушки, тёти, дяди и.т.д.)
- Граждане, не родственники
- Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
- Граждане, принявшие детей на воспитание в семью
- Несовершеннолетние
- Органы опеки и попечительства КДН и ЗП
- Подведомственные учреждения органов исполнительной власти

Категория заявителя	Количество	Доля %
Родители	309	71,06
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	42	9,72
Иные родственники (бабушки, дедушки, тёти,	39	8,56

дяди и т.д.)		
Граждане (не родственники)	18	4,18
Органы опеки и попечительства, КДН и ЗП	9	2,08
Подведомственные учреждения органов исполнительной власти	4	0,69
Несовершеннолетние	3	0,69
Всего	436	100

Анализируя обращения, поступившие в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике за 2014г. по категориям заявителей, мы видим, что абсолютное большинство составляют родственники детей: родители - 71.06%; иные родственники – 8,56%. Как и в прошлые годы, большое количество обращений поступает от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Обращения опекунов и приёмных родителей составили 2,78% от общего числа обращений. В трёх случаях за защитой своих прав обратились сами несовершеннолетние.

Форма обращений

Форма обращения	Количество	%
Устно с приема Уполномоченного	142	32,87
Письменно с приема Уполномоченного	126	28,7
Письменно с приема сотрудника	82	18,98
Устно с приема сотрудника	44	9,72
Получено по электронной почте	23	5,32
Устно по телефону	17	3,94
Получено по почте	2	0,46
ИТОГО	436	100

Форма обращений



Большее количество обращений (32,87%) принято устно, с приёма Уполномоченного, это объясняется тем, что часто граждане желают рассказать о своей проблеме в личной беседе с Уполномоченным по правам ребёнка в КЧР. Письменно с приёма сотрудников было принято около 18,98% обращений. На официальный сайт Уполномоченного по правам ребёнка поступило 23 обращения, это составляет всего 5,32 % от общего количества обращений. Нередко граждане получают необходимую помощь или консультацию, обращаясь по телефону.

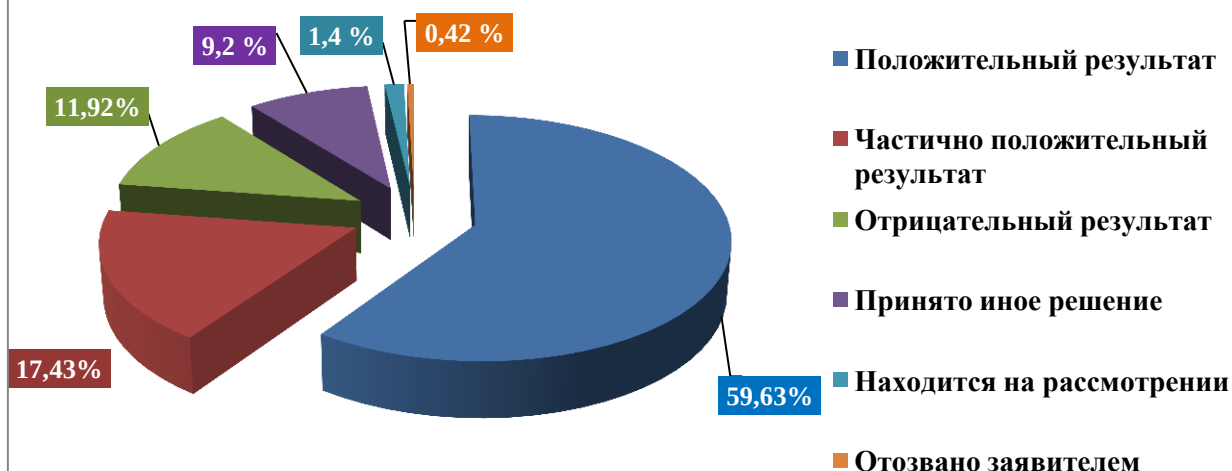
Итоги рассмотрения обращений



Итоги рассмотрения	Количество	Доля
Оказана консультация	196	45,0 %
Направлено по подведомственности	146	33,0 %
Дано письменное разъяснение	88	20,0 %
Находится на рассмотрении	6	2,0 %
ИТОГО:	436	100 %

В период за 2014г. в адрес аппарата Уполномоченного по правам ребёнка поступило 436 обращений от граждан. В результате по 88 (20,2%) обращениям было дано письменное разъяснение, оказано 196 (45,0%) юридических консультаций, по подведомственности направлено в органы государственной власти, органы местного самоуправления 146 (33,48%) обращений.

Итоги рассмотрения обращений



Итоги рассмотрения	Количество	Доля
Положительный результат	260	59,63 %
Частично положительный результат	76	17,43 %
Отрицательный результат	52	11,92 %
Достигнуто иное решение	40	9,2 %
Находится на рассмотрении	6	1,4 %
Отозвано заявлений	2	0,42 %

В результате работы аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской республике за отчётный период в 77,06 % обращений был достигнут положительный или частично положительный результат, по 11,92% обращений не усмотрено нарушение прав детей, по 9,2% обращений достигнуто иное решение.

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВА РЕБЕНКА НА СЕМЬЮ

В 2014 году органами ЗАГС КЧР официально оформлены 2913 браков и 1641 развод. Число образовавшихся пар уменьшилось на 241 (на 7,6%), а распавшихся выросло на 274 (на 20,0%). На 100 заключенных брачных союзов фиксировалось 56 расторгнутых (в 2013 году - 43). Коэффициент брачности понизился с 6,7 до 6,2 промилле или на 7,5%, а разводов – увеличился с 2,9 до 3,5 промилле или на 20,7%.

№ п/ п	Наименование		2012г.	2013г.	2014г.
1.	Браки	Общее число	3353	3154	2913
		С участием несовершеннолетних	78	44	44
2.	Разводы	Общее число	1647	1367	1641

Таким образом, в Карачаево-Черкесской Республике, как и в России в целом, уменьшается количество браков, увеличивается число неполных семей, что свидетельствует о нежелании значительной части населения возлагать на себя семейные обязанности. Многие социологи уже говорят о системном кризисе института семьи.

Трудно не согласиться с Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017годы, в которой говорится о том, что «трансформация института семьи сопровождается высоким уровнем социального неблагополучия в семьях, что сопряжено с пьянством и алкоголизмом, наркозависимостью, деградацией семейных и социальных ценностей, социальным сиротством».

Федеральные и региональные органы власти предпринимают необходимые шаги для решения этих проблем. Прежде всего, они направлены на сохранение многодетности, которая всегда была присуща нашей малой родине. К сожалению, как видно из нижеприведенной таблицы, количество многодетных семей сокращается.

Наименование		2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество многодетных семей		6567	6801	6123
из них:	получающих пособия	6396	6478	5284
Сумма пособия (в руб.) (на одну семью в месяц)		1115,7	1170,9	1229,6
Количество одиноких матерей		3351	3220	3085
из них:	получающих пособия	3318	3188	3054
Сумма пособия (в руб.) (на одного человека)		240,7	253,9	266,6

В Карачаево-Черкесской Республике принят целый ряд нормативных актов, призванный улучшить положение семей:

Закон КЧР от 26 декабря 2013 № 94-РЗ «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики» дает право на ежемесячную денежную выплату в связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2014 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет при условии наличия гражданства Российской Федерации у родителей (одинокоего родителя) и их детей и постоянного проживания на территории Карачаево-Черкесской Республики и устанавливается в размере прожиточного минимума ребенка на очередной финансовый год, в 2014 году её размер составляет 7030 рублей.

Действие настоящего Закона распространяется на семьи при условии, что среднедушевой доход в этих семьях не превышает размер прожиточного минимума, установленного в Карачаево-Черкесской Республике.

Для поддержки этой категории населения в 2012 году был принят Закон Карачаево-Черкесской республики от 18 мая 2012 года №28-РЗ «О

бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трёх и более детей в Карачаево-Черкесской Республике». Согласно нормам закона, земельные участки могут получить родители (усыновители) либо одинокая мать (отец), с которыми совместно проживают трое и более несовершеннолетних детей, в том числе усыновлённых, а также дети от второго и последующих браков. Закон распространяется на тех граждан, у которых третий и последующие дети родились (усыновлены) после 17 июня 2011 года, то есть со дня вступления в силу соответствующего федерального закона, и которые признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий. Что касается размеров выделяемых участков, они будут варьироваться от 6 до 10 соток.

Еще одним законодательным актом, призванным улучшить положение многодетных семей, стал Закон Карачаево-Черкесской Республики от 27 февраля 2012 г. № 24-РЗ «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О мерах социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами». Закон устанавливает дополнительную меру социальной поддержки многодетным семьям в виде единовременной денежной выплаты (материнского капитала) в размере 100 тысяч рублей, предоставляемой в связи с рождением после 1 января 2012 года четвертого ребенка или последующих детей.

Все эти меры направлены прежде всего на поддержку многодетных семей. Но если мы хотим, чтобы российские семьи вновь стали многодетными, то на федеральном уровне необходимо внести ряд изменений в законодательство.

Должны быть федеральные программы субсидирования или льготного кредитования многодетных семей на строительство жилья. Потому что только предоставлением земельных участков жилищную проблему этой категории семей решить не удастся. Даже семье со средним достатком, имеющей несколько детей, просто невозможно будет найти средства на строительство дома.

Необходимо поднимать в обществе социальный статус многодетной матери. Женщина, которая воспитала троих-пятерых, а то и десятерых детей в старости приравнивается к безработной и получает только базовую пенсию. А ведь она совершила подвиг, дав нашему государству новых граждан, тем более, когда страна так нуждается в приросте населения.

Нужна информационная кампания по формированию положительного имиджа российской многодетной семьи и позитивного отношения к ней в обществе.

Республиканская целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей на 2004-2025 годы», принятая и реализующаяся в регионе призвана укрепить молодые семьи, способствовать рождению в них детей, так как неудовлетворительные жилищные условия оказывают отрицательное

влияние на репродуктивное поведение молодой семьи. Вынужденное проживание с родителями одного из супругов снижает уровень рождаемости и увеличивает количество разводов среди молодых семей.

В Карачаево-Черкесии за 2014 год в рамках реализации подпрограммы "Обеспечение жильём молодых семей на 2014-2015 годы" (входящей в государственную программу "Молодежь КЧР 2014-2018 гг.") порядка 390 молодых семей получили возможность улучшить свои жилищные условия. Так, за прошедший год на реализацию программы по обеспечению жильём молодых семей из федерального бюджета выделено порядка 210 млн. рублей, а также 67 млн. рублей со средств консолидированного бюджета КЧР, что в целом составляет около 280 млн. рублей. Что касается финансирования на 2015 год, все муниципалитеты республики уже предоставили заявки на участие в конкурсном отборе, результаты которого будут известны после определения объема финансирования из средств федерального бюджета.

Одним из направлений по реализации права ребенка на семью является профилактика отказов от детей.

В 2014 году от своих малышей отказались 16 женщин, что на 23 % больше, чем в прошлом году. В республике только одно отделение по профилактике отказов от детей.

Профилактика отказов от детей

№ п/п	Наименование	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество имеющих в регионе отделений по профилактике отказов от детей	0	0	1
2.	Численность женщин получивших услуги в них за отчетный год	0	0	22

К нам обратился сотрудник ОДН ОУУП и ПДН отдела МВД России по г. Черкесску. Он рассказал, что сотрудники перинатального центра ему сообщили, что у них обнаружен подкинутый ребенок и предложили составить акт о доставлении подкинутого. В этом случае, ребенок может быть усыновлен. Но сотрудник полиции установил личность матери и разыскал ее. Выяснилось, что женщина - многодетная мама. В семье трое детей, денежных средств не хватает даже на кашу и памперсы, отношения с мужем часто носят конфликтный характер. Она решила скрыть от него факт рождения дочери, временно оставить ее в роддоме, уйти от мужа, устроиться на работу и потом забрать ребенка. Сказав мужу, что у нее случился выкидыш, она вернулась домой. Как она утверждала, уйти, таким образом, ей посоветовали работники перинатального центра. Мы объяснили женщине, что для того, чтобы отдать дочь на временное пребывание в Дом ребенка, ей необходимо обратиться в опеку. Просто оставив ее в роддоме как подкидыша, она

может навсегда лишиться ребенка. После нашего разъяснения женщина сразу приняла решение забрать малышку домой.

Во время беседы в кабинет ворвался ее муж и ударил ее кулаком по голове. Нам пришлось вызвать наряд полиции. Когда он притих, мне пришлось ему объяснить, что он своим поведением спровоцировал ее на необдуманный поступок. Забрав новорожденную, вместе с подъехавшими бабушкой и дедушкой они все вместе отправились домой. А у меня остались вопросы. Почему женщине дали неверную информацию, из-за которой она могла лишиться ребенка? Где находились те, кто по долгу службы был обязан увидеть, что женщина находится в кризисном состоянии и оказать ей помощь? Почему они не обратились в опеку, для того, чтобы оформить ребенка надлежащим образом на временное пребывание в Дом ребенка? Главный врач этого учреждения всегда очень внимательно относилась к пациенткам «группы риска», предупреждая органы профилактики о возможной угрозе жизни и здоровью новорожденного. Но, к сожалению, на момент этого инцидента она находилась в отпуске. Врач, исполнявший ее обязанности, не смогла ответить ни на один из этих вопросов. Также неприятно поразила ее грубость по отношению к пациентке, которую она демонстрировала в нашем присутствии. Глядя на нее, было невозможно себе представить, что она может помочь растерянному и запутавшемуся человеку найти правильный выход и сделать так, чтобы на свете не стало на одного ребенка-сироту больше.

Информация о лишении родительских прав

		2012 г.	2013 г.	2014 г.
Численность детей, родители которых лишены родительских прав		74	150	107
Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель		62	125	90
Численность родителей, лишенных родительских прав		54	119	81
в том числе	в связи с жестоким обращением с детьми	0	1	9
Численность родителей, восстановленных в родительских правах		1	1	1
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах		13	17	11
Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель		16	16	11
Численность родителей, ограниченных в родительских правах		7	11	7
в том числе	вследствие их поведения	7	9	4
Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав		1	1	0

Количество детей, чьи родители, лишены родительских прав за год сократилось на 40 %. Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя – на 38%. Это очень важные цифры, потому что все усилия государства и общества, направленные на семейное устройство детей-сирот, не будут иметь результата, пока мы не сумеем остановить этот страшный конвейер, который поставляет нам новых и новых сирот. Более 85% детей, лишенных родительского попечения в нашей республике - это сироты при живых родителях.

В нашей республике был реализован, на мой взгляд, очень интересный проект по профилактике раннего семейного неблагополучия «Счастье жить с семьёю дружно», поддержанный Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Проект был реализован на базе Республиканского государственного бюджетного учреждения «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних. Цель проекта – создание в среднеобразовательных учебных заведениях системы раннего выявления и коррекции семейного неблагополучия в области детско-родительских взаимоотношений для восстановления благоприятной для воспитания ребенка семейной среды.

Государственная поддержка семье нужна на ранней стадии семейного неблагополучия, а наша система защиты семьи включается тогда, когда семья уже находится в ситуации крайнего неблагополучия. Мы боремся с последствиями, а приоритетом должно стать не устранение последствий семейного неблагополучия, чем мы занимаемся сегодня, а его профилактика. Мы должны работать с семьей еще существующей, ещё не распавшейся, а для этого необходимо создание инфраструктуры социальных служб, предоставляющей широкий спектр услуг таким семьям.

Ещё одна категория обращений, связанных с реализацией права ребёнка жить и воспитываться в семье, касается вопросов определения места жительства ребёнка и порядка его общения с одним из родителей при их раздельном проживании.

К нам обратилась женщина, приехавшая из одного из районов республики. Она рассказала, что после развода с мужем трое детей остались жить с ней, но она никогда не препятствовала общению отца с детьми. Он забирал детей на выходные и возвращал их обратно, но однажды, после пребывания у отца, младшие ребята вечером вернулись домой, а старший сын остался с папой. Затем пришла повестка в суд где, как выяснилось, решался вопрос о проживании ее старшего сына с отцом. Мальчишка сказал, что маму любит, но жить будет с отцом. После этого ребенок перестал общаться не только с мамой, но и с младшими братом и сестренкой, которых всегда любил.

Отец ребенка ведет себя очень агрессивно. Когда на родительском собрании классный руководитель напомнила ему, что у ребенка есть ещё и

мама, и она тоже любит своего сына, мужчина стал угрожать. Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка обратились к специалисту опеки по месту проживания этой семьи. Как выяснилось, ей известно об этом конфликте, так как сотрудница опеки, является дальней родственницей отца ребенка и побаивается его. Со слов заявительницы, её бывший муж работал в органах внутренних дел, откуда на момент её обращения был уволен.

Мама периодически приходит в школу, чтобы пообщаться с сыном, сказать о том, что она его любит и скучает, но мальчик убегает и сразу же звонит отцу. Заканчивается это скандалом. Со слов мамы, с ребенком работал психолог и представил заключение, которое отец просто разорвал. Теперь бывший муж угрожает, что заберет и двоих младших детей.

Мы помогли ей составить исковое заявление в суд, чтобы определить место проживания младших детей и порядок общения со старшим. Будет проведено заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального района с участием Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, на котором мы постараемся восстановить законное право ребенка на общение с мамой, братом и сестрой.

К сожалению, подобные истории нередки. Главный аргумент такого родителя: «Что я могу поделать, ведь ребенок не хочет общаться, я же не могу его заставить». Психологи утверждают, что при решении вопроса о месте проживания ребенка, он выбирает того из родителей, с кем он проживал последний месяц. Ребенок внушает, ему за десять дней можно внушить, что мама виновата в том, что они не живут вместе, что папа - пострадавшая сторона и будет предательством оставить его одного. Я знаю случаи, когда женщины даже возвращались к мужу, чтобы вернуть своего ребенка. Но для достижения своих целей манипулировать ребенком, уничтожая его душу, нельзя. Дети, пережившие развод родителей – это группа риска. Для них разрушен привычный мир и родители обязаны сделать все, чтобы вывести ребенка из этого состояния.

Некоторым родителям мы оказываем постоянную помощь в выстраивании отношений с бывшим супругом или супругой: убеждаем, просим быть терпеливыми, направляем детишек к психологам. И если в родителях есть любовь к ребенку, то, как правило, нам удастся помочь им выработать такой механизм общения, когда ребенок сохраняет возможность иметь и маму и папу.

Право ребенка на семью – это одно из фундаментальных прав. Оно так же свято, как право на жизнь, безопасность и здоровье. Его реализация может быть возможна только в результате совместных усилий государства, гражданского общества, родителей ребенка.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ.

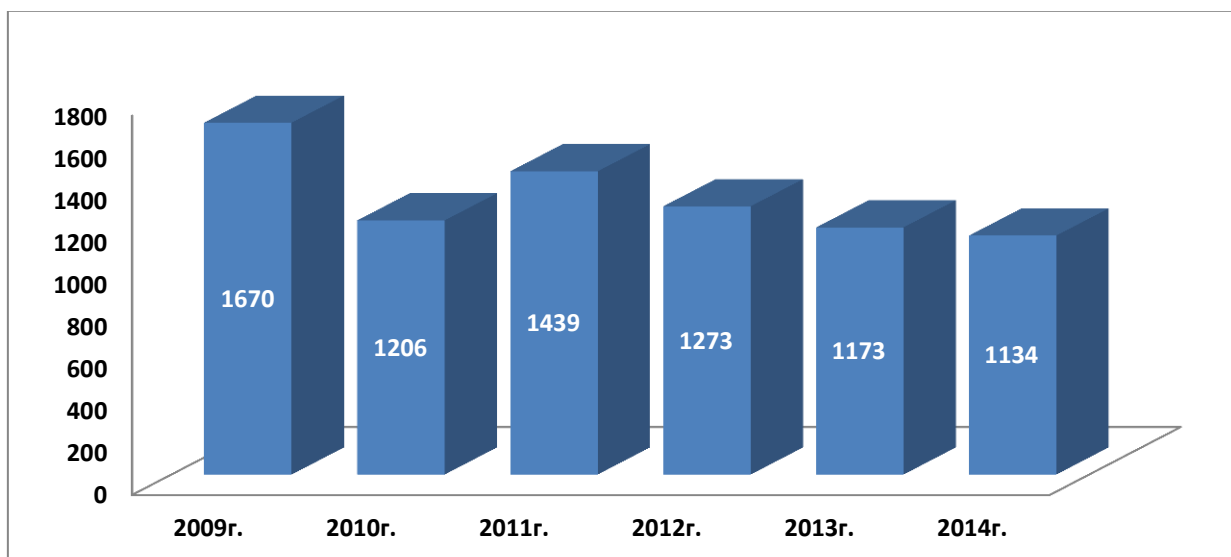
На 1 января 2015 года в Карачаево-Черкесской Республике 1134 ребёнка имеют статус сироты или оставшегося без попечения родителей.

Это те, кто требуют особого внимания и заботы со стороны государства и всего общества в целом. Для того, чтобы напомнить о них, о тех, кто лишен родительской любви и родного дома, для того, чтобы объединив усилия власти, общественности, социально-ответственного бизнеса сделать качественный рывок в профилактике социального сиротства и семейном устройстве детей-сирот – 2014 год был объявлен Главой Карачаево-Черкесской Республики Годом людей с ограниченными возможностями и детей-сирот.

Что удалось? Прежде всего, за этот год сократилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 3,6%. Карачаево-Черкесия и так является регионом, в котором один из самых низких показателей сиротства, но наличие положительной динамики дает дополнительный повод для оптимизма.

Радует и то, что пусть немного, но сократилась численность выявленных в этом году детей-сирот. Сокращается количество детей, находящихся в интернатных учреждениях.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Карачаево-Черкесской Республике за период 2009-2014г.г.



**Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей,
и учёт предоставления им жилья**

№ п/п	Сведения об устройстве детей-сирот в регионе	2012 г.	2013 г.	2014г.
1	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1273	1173	1134
2	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	111	93	89
3	из них: количество детей-сирот	47	23	56
4	Общее число детей указанной категории, содержащихся в стационарных учреждениях	177	170	138
5	Общее число детей, находящихся в медицинских, социальных и образовательных учреждениях по заявлению родителей	727	566	530
6	в том числе, в связи с наличием заболевания у ребенка	324	310	294

В республике приняты и реализуются целый ряд нормативно - правовых актов, направленных на охрану прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- Закон Карачаево-Черкесской Республики от 10.01.2008 № 3-РЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Карачаево-Черкесской Республике отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики по организации осуществлению деятельности по опеке и попечительству";
- Закон КЧР от 20.03.2007 № 7-РЗ «О приемной семье в Карачаево-Черкесской Республике»;
- Закон Карачаево-Черкесской Республики от 01.08.2006 № 68-РЗ "О порядке и размере средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуну (попечителю)";
- Закон КЧР от 25.06.2013 № 34-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики»;
- Закон Карачаево-Черкесской Республики от 06.08.2014 №62-РЗ «О единовременном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) на

территории Карачаево-Черкесской Республики детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- Указ Главы КЧР от 19.07.2013 №184 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики по предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений»;

- Постановление Правительства КЧР от 29.10.2004 № 268 «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей-оставшихся без попечения родителей»;

- Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 12.11.2012 № 490 "Об утверждении республиканской целевой программы "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 - 2015 годы";

- Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30.04.2013 №152 «Об уполномоченном по правам ребенка в общеобразовательных учреждениях Карачаево-Черкесской Республики»;

- Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 18.07.2013 № 243 «О порядке установления факта невозможности проживания детей-сирот, лиц из числа детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются».

- Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 12.03.2014 № 53 «О Порядке ведения учета лиц, желающих усыновить детей (ребенка)»;

- Постановление Правительства КЧР от 25.12.2014 № 412 «Об утверждении Порядка назначения, выплаты и возврата единовременного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) на территории Карачаево-Черкесской Республики детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из средств бюджета Карачаево-Черкесской Республики».

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 10.01.2008 № 3-РЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Карачаево-Черкесской Республике отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики по организации осуществлению деятельности по опеке и попечительству", Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики является уполномоченным органом исполнительной власти по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству. Министерство образования и науки КЧР исполняет функции регионального оператора.

Деятельность регионального оператора направлена на реализацию Федерального закона Российской Федерации от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей». Региональный оператор формирует банк данных о детях на основании сведений, поступающих из муниципальных органов опеки и попечительства, ведет учет этих детей и организует их устройство на воспитание в семьи граждан РФ, вносит в банк данных сведения о гражданах, желающих принять ребенка на воспитание в свою семью.

Одним из основополагающих прав ребенка является право на семью. Для материальной поддержки граждан, решивших стать приемными родителями, опекунами, усыновителями предусмотрен целый ряд выплат, предусмотренных федеральным и региональным законодательством:

- **7337,0 рублей** - размер денежных средств, предназначенных для ежемесячной выплаты опекунам (попечителям), приемным родителям на содержание находящихся под опекой (попечительством) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 0 до 6 лет;
- **8684,6 рублей** - размер денежных средств, предназначенных для ежемесячной выплаты опекунам (попечителям), приемным родителям на содержание находящихся под опекой (попечительством) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 6 до 18 лет;
- **5465,3 рублей** - размер ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемному родителю, взявшему на воспитание в семью ребенка.
- **13 000 рублей** гражданам, усыновившим (удочерившим) на территории Карачаево-Черкесской Республики детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Выплаты ежегодно индексируются.

В соответствии со статьей 12.2 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 02.07.2013, с изм. от 04.06.2014) "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие выплачивается в размере 100 000 рублей на каждого такого ребенка.

Кроме этого, по Закону Карачаево-Черкесской Республики от 25.07.2012 №71-РЗ "О дополнительной социальной гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, и о внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Карачаево-Черкесской Республике отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству", предусмотрена единовременная выплата детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей на ремонт жилого помещения, принадлежащего им на праве

собственности в размере, указанном в смете расходов на ремонт жилого помещения, но не более 50 тысяч рублей.

Для оказания методической и психологической помощи потенциальным замещающим семьям с 2012 года на базе РГБУ «Карачаево-Черкесский институт повышения квалификации работников образования» функционирует «Центр практической психологии и содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей» (Школа приемных родителей). Свидетельство о прохождении курса по подготовке приемных родителей сегодня входит в перечень обязательных документов, необходимых для предоставления в органы опеки и попечительства при желании взять ребенка в семью.

Все эти меры, а также целый ряд социальных проектов, направленных на то, чтобы каждый ребенок обрел семью, дают свои результаты. Так, сейчас в Карачаево-Черкесской Республике реализуется проект, о котором я давно мечтала.

На телеканале «Архыз - 24» запущен цикл передач, который, как я надеюсь, будет способствовать устройству детей из интернатных учреждений в семьи. Дети будут рассказывать о себе, о своих самых заветных мечтах, а журналисты станут «волшебниками», которые в рамках телевизионной передачи будут их осуществлять.

Я верю, что у многих из них может исполниться самое главное желание - обрести семью. Будучи маленькими и находясь в Доме ребенка, они смотрят тебе в глаза и с надеждой говорят: «Мама». Становясь старше, перестают говорить об этом вслух, но почти каждый пытается узнать что-либо о своей семье или хотя бы ее придумать.

Первым героем программы станет малыш, который мне особенно дорог. Очень вдумчивый, мечтательный и застенчивый. Он обязательно станет кому-то очень хорошим сыном, любящим и преданным.



В 2014 году в нашей республике в семьи устроено 156 детей-сирот.

Устройство детей на семейные формы воспитания

№ п/п	Устройство детей-сирот			2012г.	2013г.	2014г.
1.	Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания (всего)			122	147	156
2.	в том числе	усыновленные	гражданами РФ	12	24	22
3.			иностранцами гражданами	0	0	0
4.		переданные	под опеку	105	117	120
5.			на патронат	0	0	0
6.			в приемные семьи	5	6	14
7.	Количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью, всего:			0	6	1
8.	в том числе	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей		0	0	0
9.		по причине жестокого обращения с детьми		0	0	0
10.		по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей		0	6	1
11.	Численность усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семьи			0	0	0
12.	в т.ч. повлекших гибель либо причинение вреда здоровью			0	0	0

На встрече правозащитников с Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным, которая состоялась в Кремле 05 декабря 2014 года, мне было доверено рассказать об опыте нашей республики в сфере семейного устройства детей-сирот. Президент дал позитивную оценку деятельности нашего региона в этой сфере и поблагодарил за работу.

Безусловно, приятно, когда твоя малая родина и ее жители вызывают уважение, тем более в такой сфере деятельности, как устройство сирот в семьи. Но, несмотря на то, что у нас мало детей-сирот в стационарных учреждениях, нам необходимо использовать все способы для того, чтобы у каждого ребенка было право сказать «мама и папа».

Конечно, самой приоритетной формой является усыновление, но необходимо развивать все формы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так как практика показывает, что

усыновители предпочитают брать в семью новорожденных детей или детей первого года жизни.

На основании статьи 155.2 Семейного кодекса Российской Федерации организации для детей-сирот также вправе осуществлять временную передачу находящихся в них детей в целях обеспечения их воспитания и развития на период каникул, выходных или нерабочих праздничных дней и в иных случаях в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Временная передача ребенка в семью граждан может эффективно использоваться как в целях приобретения ребенком, находящимся в организации для детей-сирот, навыков проживания в семье, повышения уровня его социальной компетентности, поддержания связей ребенка с родственниками или друзьями, знакомыми его семьи, так и в качестве предварительного этапа устройства ребенка в семью граждан, желающих усыновить его или установить над ним опеку (попечительство), способствующего установлению контакта между ребенком и потенциальными приемными родителями и последующей адаптации ребенка в новой семье.

Такие формы работы по социализации и семейному воспитанию детей, как временная передача ребенка в семью граждан и семейная воспитательная группа, а также такой вид опеки (попечительства) как патронатная семья, необходимо активно использовать в отношении детей-сирот, которых, как правило, трудно устроить в семью на постоянной основе. Прежде всего, это касается детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, в частности, детей с тяжелыми нарушениями, находящимися в стационарных учреждениях социального обслуживания, для которых это нередко единственная возможность получить опыт жизни в семье. Специфика патроната заключается в том, что патронатный воспитатель осуществляет лишь функции воспитания и содержания за счет государства детей-сирот, при этом все другие обязательства, в том числе по образованию и лечению детей, несет сиротское учреждение. Таким образом, патронатные воспитатели, в отличие от опекунов или приемных родителей, избавлены от большинства специфичных проблем, связанных с заболеванием детей-инвалидов, с возрастными особенностями, что делает патронат привлекательной формой для граждан, желающих взять ребенка в семью.

В действующем законодательстве понятие «патронат» смешано с понятием «опека» и не отражает специфику данной формы семейного воспитания детей. Для реализации этого проекта необходимо внести изменения в федеральное законодательство, которые не рекомендовали бы, а обязывали уполномоченные органы к организации и сопровождению семейно-воспитательных групп.

Это отвечает интересам ребенка, так как никакое интернатное заведение не может заменить семью и подготовить ребенка к взрослой

жизни. Не имея навыков взаимодействия в семье, выпускники детского дома, как правило, редко создают благополучные семьи.

Использование всех форм семейного устройства детей отвечает и государственным интересам, так как содержание ребенка в приемной семье обходится в 2-3 раза дешевле, чем в интернатном учреждении. Содержание одного ребенка в интернатном учреждении в нашей республике обходится государству в сумму от 33 тысяч до 49 тысяч рублей в месяц.

За 2014 год из устроенных в семьи детей один ребёнок вернулся в учреждение. Казалось бы, с точки зрения статистики, один – это немного. Но только в этой сфере законы статистики не работают. Один вторичный отказ – это второй раз брошенный и преданный взрослыми ребенок, это сломанная судьба и может быть, окончательная утрата веры в людей. Необходимо системное сопровождение замещающих семей, которое помогло бы преодолеть проблемы и кризисы во взаимоотношениях, замещающих родителей с ребенком.

Так как мы, к сожалению, не можем обеспечить каждому ребенку право на семью, то объектом нашей особой заботы и внимания должны быть в первую очередь дети, находящиеся в интернатных учреждениях.

В нашей республике существуют следующие учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья:

1). МБУЗ «Черкесский городской дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы и нарушением психики»;

2). РГКОУ «Государственный Республиканский Детский Дом для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

3). РГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа интернат VIII вида с. Хуса-Кардоник»;

4). РГКУ для детей инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота»;

5). РГКУ «Республиканский социально реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних».

Сведения о стационарных социальных учреждениях в Карачаево-Черкесской Республике

№ п/п	Учреждения	2012 г.	2013 г.	2014г.
1.	Количество интернатных учреждений, всего	5	5	5
2.	из них: МБУЗ «Черкесский городской дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы и нарушением психики»; дома ребенка	1	1	1

3.		численность находящихся в них детей	53	44	45
4.		РГКОУ «Государственный Республиканский Детский Дом для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;	1	1	1
5.		численность находящихся в них детей	58	54	59
6.		РГКУ «Республиканский социально реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних».	1	1	1
7.		численность находящихся в них детей	74	76	84
8.		РГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа интернат VIII вида с. Хуса-Кардоник»;	1	1	1
9.		численность находящихся в них детей	34	32	35
10.		РГКУ для детей инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота».	1	1	1
11.		численность находящихся в них детей	55	57	59

Постинтернатное сопровождение осуществляется на базе детского дома для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Мы должны сделать все, чтобы реформировать сиротские учреждения, приблизив условия содержания в них к домашним, такая задача поставлена нами в региональной стратегии.

Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР в соответствии с законом от 09.12.2010 № 71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» осуществляет как плановые, так и внеплановые проверки учреждений.

Поводом для внеплановой проверки чаще всего является жалоба воспитанника или кого-либо из его родственников на нарушение прав ребенка. Иногда поводом может стать просто полученная нами информация, даже если ее источник анонимен.

Так, проверка республиканского государственного казенного общеобразовательного учреждения «Специальная (коррекционная) школа-интернат VIII вида с. Хуса-Кардоник» была начата после того, как мне позвонил парень-сирота, воспитанник этого детского учреждения и рассказал о том, что его ударил воспитатель. Предварительная проверка жалобы, проведенная 27 декабря 2013 г. показала, что подобные методы воздействия носили не единичный характер. Все эти сообщения мною были направлены в СУ СК РФ по КЧР. Кроме этого выявлены грубейшие нарушения санитарно-эпидемиологических и гигиенических норм - в учреждении грязь и беспорядок, в спальнях разбитая мебель.



Процесс обучения и воспитания детей с особыми образовательными потребностями носит формальный характер. Да и само здание, построенное в 50-х годах прошлого века, совершенно не подходит для пребывания в нем детей с ограниченными возможностями здоровья. Понимая, что усилиями Уполномоченного по правам ребенка в КЧР ситуацию кардинально изменить не удастся, я обратилась к Главе нашей республики с просьбой о помощи. Как всегда, когда это касается жизни ребенка, Рашид Бориспиевич Темрезов отреагировал очень быстро. Несмотря на праздничные новогодние дни уже 07.01.2014 г. он посетил школу-интернат, обстоятельно осмотрел каждый класс, спальные помещения и принял решение о проведении комплексной проверки. Одновременно с этим в учреждение были направлены проектировщики, которые должны были рассмотреть варианты реконструкции старых корпусов или строительства новых.

Комплексная проверка выявила большое количество нарушений прав детей. Нам пришлось трудно. Мы столкнулись с бездействием, а иногда и противодействием Зеленчукского межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета РФ по КЧР, когда

воспитанника, который обратился к нам с жалобой на побои, опрашивали в присутствии тех, на кого он жаловался, когда выпускница в обращении к нам писала о том, что одна из сотрудниц избивала ее палкой, а в документах следователя палка «превращалась» в ветку.

Аналогичной оказалась и позиция ОДН отдела УУП и ПДН МО «Зеленчукский». Сотрудники отделения по делам несовершеннолетних поздно вечером пришли в больницу к одному из подростков, который днем в моем присутствии дал показания о том, что его избивали, а на следующий день после их ночного визита он изменил их. Прокуратурой КЧР по нашему обращению была проведена проверка и внесено представление.

По всем выявленным нами фактам жестокого обращения с детьми по различным основаниям Зеленчукским межрайонным следственным отделом следственного управления Следственного комитета РФ по КЧР и ОДН отдела УУП и ПДН МО «Зеленчукский» было вынесено 7 постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел.

В настоящее время в отношении одного из воспитанников совершено тяжкое преступление. Особенно горько осознавать, что это можно было бы предотвратить, если бы те, кто проводили проверки по нашей информации, сделали бы это более добросовестно.

Благодаря личному вмешательству Руководителя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике Виктора Анатольевича Наумова было возбуждено уголовное дело по факту совершения тяжкого преступления в отношении воспитанника школы-интерната.

Мы столкнулись с тем, что значительная часть коллектива учреждения, и прежде всего его руководящий состав, препятствовали проведению проверки. Нам пришлось привезти собственный ксерокс и копировать документы, потому что по ходу проверки они или уничтожались или переписывались. Были проверены и проанализированы все личные дела сотрудников учреждения и воспитанников, планы по учебной и воспитательной работе каждого педагога, классные журналы, приказы, протоколы заседаний педагогического и попечительского советов. Всего нами было изучено более 3 тысяч документов. Каждый вывод о зафиксированном нами нарушении подкреплен документально.

Я очень признательна своим сотрудникам за профессионализм и честность, которую они еще раз доказали в ходе этой проверки.

По ее итогам Уполномоченным по правам ребенка в КЧР было подготовлено заключение. Я не буду приводить здесь весь этот объемный документ, остановлюсь только на выводах по результатам нашей проверки и предложениям по устранению нарушенных прав детей.

Выводы по результатам проверки.

1. У 8 воспитанников школы-интерната обнаружено несоответствие диагноза профилю школы VIII вида. Заключение Республиканской психолого-медико-педагогической комиссии не всегда носят объективный характер.
2. Условия проживания воспитанников не соответствуют санитарным нормам, нормам антитеррористической и пожарной безопасности.
3. Все должностные инструкции работников интерната не соответствуют требованиям к квалификационным характеристикам должностей работников образования. У 11 педагогов, в том числе определяющих коррекционный профиль учреждения (логопеда, дефектолога, социального педагога) квалификация не соответствует предъявляемым требованиям. Отмечены случаи, когда учителя и воспитатели работают на 2,5 ставки, что противоречит Трудовому кодексу и отрицательно сказывается на качестве их работы. Штаты раздуты. В учреждении 10 уборщиц, а полы в спальнях и классах дети-инвалиды моют сами, в нарушение федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".
4. Нарушаются права воспитанников на охрану здоровья, так как в штате есть педиатр (1 ст.) и психиатр (1 ст.), но прием ведется в Зеленчукской ЦРБ, т. е. в случае экстренной необходимости нет возможности оказать врачебную помощь ребенку инвалиду. У интерната нет лицензии на оказание медицинских услуг.
5. Уроки логопедии, дефектологии, занятия с психологом и социальным педагогом проводиться не могут, так как расписание этих занятий совпадает с уроками по основному расписанию. Психолог работает с сентября 2013 г. и ведет документацию только с этого периода.
6. Основная масса детей социально и педагогически запущенны, с разрушенной системой социальных связей. Нет работы по их реабилитации, адаптации, не приводятся в норму различные отклонения в эмоционально-психической сфере.
7. Плохая обеспеченность учебниками и учебно-методической литературой, ТСО и наглядными пособиями. Планы работы кабинетов не утверждены директором, паспорта кабинетов не оформлены.
8. Основной упор в учебно-воспитательном процессе делается на трудовое обучение. Интернат в качестве основного направления выбрал сельскохозяйственный профиль. Однако отсутствие методической и материальной базы, а также специального образования у педагогов негативно сказывается на социализации детей и снижает их шанс на достойное трудоустройство в будущем.
9. Нарушены права на оздоровительный отдых и культурный досуг. Мероприятия носят формальный характер, дни рождения детей не празднуются. Не вовлекаются дети в разнообразные виды полезной

занятости, способствующие развитию творческих и трудовых умений. Работа кружков поставлена крайне слабо. Спортивные секции не работают.

10. Нет одного из важнейших направлений реабилитации несовершеннолетних - работы с их родителями по преодолению семейного неблагополучия.
11. В результате проверки 32 личных дел детей-сирот выявлено, что учреждение не выполняет своих обязательств по защите имущественных, жилищных и алиментных прав своих воспитанников, что привело к тому, что из-за халатности должностных лиц дети-сироты, достигшие 14 лет, не состоят в банке данных на получение жилья. Из-за несвоевременной подачи интернатом документов на выплату пенсий по потере кормильца и по инвалидности некоторые из воспитанников потеряли часть полагающихся им денег, от десятков до сотен тысяч рублей. Не ведется работа по взысканию алиментов с родителей через службу судебных приставов. Нет ни одного документа, который свидетельствовал бы о работе учреждения по защите алиментных прав детей. Нет контроля над сохранностью закрепленного за детьми жилья.
12. Воспитанник школы-интерната, а также двое выпускников подтвердили факты физического и психологического насилия со стороны и. о. директора и других педагогов.
13. Деятельность Попечительского Совета носит формальный характер.
14. Благотворительная помощь актируется лишь частично и не проходит по бухгалтерскому учету, что создает возможность для злоупотреблений в этой сфере.
15. Уполномоченный по правам ребенка в образовательном учреждении не выполняет обязанностей по защите прав воспитанников. Более того, сотрудниками ООД УУП ПДН МВД по КЧР совместно с членами межведомственной комиссии в ходе проведения комплексной проверки выявлен факт нанесения побоев осенью 2013г. в учебном классе школы-интерната учащемуся 10 класса, совершенный уполномоченным по правам ребенка данного учреждения.

Предложения по результатам проверки:

1. Рассмотреть вопрос об увольнении из республиканского государственного казенного общеобразовательного учреждения «Специальная (коррекционная) школа-интернат VIII вида с. Хуса-Кардоник» заместителя директора по учебно-воспитательной работе, в настоящее время исполняющую обязанности директора.
2. Рассмотреть вопрос об увольнении из республиканского государственного казенного общеобразовательного учреждения

«Специальная (коррекционная) школа-интернат VIII вида с. Хуса-Кардоник» заместителя по воспитательной работе.

3. Рассмотреть вопрос о строительстве нового здания или переводе учреждения в помещение, отвечающее санитарно-гигиеническим нормам и требованиям пожарной и антитеррористической безопасности.

4. Провести проверку всей финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

5. Оборудовать помещения камерами видеонаблюдения и установить телефон доверия.

Прокуратурой республики также были проверены условия содержания, воспитания, обучения воспитанников, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в РГКОУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат VIII вида с. Хуса-Кардоник». В ходе проверки в учреждении ими были выявлены многочисленные нарушения прав детей на образование, медицинское обслуживание, питание, достойное содержание, санаторно-курортное лечение, обеспечение жилыми помещениями. По результатам проверки Прокурором республики внесено представление в Правительство КЧР, в котором указано на то, что в настоящих условиях нахождение и проживание детей в данном учреждении невозможно. Представление рассмотрено, 2 должностных лица Министерства образования и науки КЧР привлечены к дисциплинарной ответственности.

Сегодня жизнь в школе-интернате налаживается. И.о. директора, временно совмещавшая эти функции с должностью заместителя по учебной работе, а также заместитель директора по воспитательной работе уволены. Ушли педагоги, образование которых не соответствовало квалификационным требованиям, а также те, кто не были готовы добросовестно работать. Дети сами выбрали нового Уполномоченного по правам ребенка в образовательном учреждении. В июле 2014 года по конкурсу назначена новый директор - Лариса Петровна Заверза, которая очень энергично взялась за решение проблем в учреждении. В настоящее время школа-интернат готовится к реконструкции. Была проведена медико-психолого-педагогическая комиссия при Министерстве образования и науки КЧР. У пятерых детей диагноз «умственная отсталость» не подтвердился, и дети-сироты были переведены в Детский дом п. Московский. Часть детей была переведена на индивидуальное обучение в общеобразовательные школы. Сегодня в учреждении на обучении находится 35 воспитанников, из них 22 ребенка-сироты и 18 детей-инвалидов.

Министерство образования и науки КЧР направляет средства на укрепление материально-технической и учебно-методической базы для того, чтобы сделать пребывание воспитанников более комфортным, а условия проживания, соответствующие современным требованиям. Так, в пищеблок было приобретено новое технологическое оборудование, что

позволило существенно разнообразить рацион детей. Любимыми блюдами детей, по их словам, стали блинчики, пельмени и вареники.

Частично заменена система отопления. Благодаря финансированию Министерства образования и науки КЧР и шефской помощи СУ СК КЧР в учебном корпусе заменены старые окна. В классах стало тепло и уютно. Удобнее стало детям сидеть и за современными регулируемыми партами.

Для библиотеки приобретены новые учебники по программе коррекционной школы, в спортивный - зал силовые тренажеры, теннисные столы, ракетки для настольного и большого тенниса, спортивные маты, боксерская груша.

РГКОУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат VIII вида с. Хуса-Кардоник»



До проверки



После проверки



Учебный корпус оснастили видеонаблюдением, соответствующим современным техническим требованиям. Приобретено компьютерное оборудование. Силами спонсоров и сотрудников школы оборудованы две прекрасных игровых комнаты для младших и старших детей, где они могут отдохнуть после занятий, встретить гостей, посмотреть телевизор, поиграть в свои любимые компьютерные игры. Для игровых комнат была приобретена новая мягкая мебель, спутниковые антенны Триколор и DVD-плеер.





Тесная дружба завязалась между школой-интернатом и пограничниками, которые оказывают всестороннюю помощь и поддержку учреждению, активно участвуют в проведении воспитательных мероприятий. Во время новогодних каникул было организовано развлекательное шоу, а в рамках проведения Всероссийского месячника оборонно-массовой и спортивной работы дети были приглашены в пограничную часть, где отведали солдатской каши.

Большой вклад внесли пограничники и в благоустройство территории школы. Был расчищен ручей, протекающий через школьную территорию, который каждый год во время обильных дождей превращался в бурный горный поток. Также силами пограничников и благодаря выделенной командованием инженерной технике осуществлены дренажные работы по осушению прилегающих территорий. С целью облагораживания и эстетического оформления приусадебного участка распланированы и разбиты клумбы, подготовлен к весенне-полевым работам опытный участок.

Впереди еще многое предстоит сделать. Но для меня, как Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, самое главное знать, что детей любят и о них заботятся. Мне нравится человечность и неравнодушие нового директора, энтузиазм, с которым она говорит о работе, жесткость по отношению к тем, кто халатно относится к своим обязанностям. Она, как настоящая мама, создает дом для своих детей. Дом, в котором тебя любят и понимают, где тепло и уютно, где вкусно кормят домашней едой.

Обращения на нарушения прав воспитанников поступают и из других учреждений. Так, по информации, поступившей в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, одна из воспитанниц РГУ для детей - инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота» получила травму. По нашему обращению Министерством труда и социального развития КЧР по факту возникновения травмы (двухберцового перелома нижней конечности) у воспитанницы группы №2 отделения «Милосердия» 2003г.р. была назначена комиссия по изучению обстоятельств, приведших к травме.

Комиссия на основании объяснительных записок младшего и среднего медицинского персонала и просмотра записи камер ежедневного видеонаблюдения пришла к выводу, что со стороны медицинского персонала физическая сила в отношении воспитанницы не применялась. Травма предположительно могла произойти в результате действий другой воспитанницы. На основании акта комиссии вынесено решение о наложении дисциплинарного взыскания инструктору ЛФК, 5 санитарам объявлены выговоры.

Это не первый тревожный звонок из данного учреждения. Ранее Уполномоченный по правам ребенка в КЧР приезжала в дом-интернат по факту ожогов, которые ребенок получил, когда его купали. Еще один приезд в учреждение был связан с тем, что ребенок с синдромом Дауна самостоятельно покинул учреждение, и его домой к маме привели местные жители. Обращение одной из родительниц воспитанника, в котором она рассказывает о неадекватном применении медицинских препаратов, было нами отправлено для проверки в Прокуратуру КЧР.

Мне горько писать об этом, потому что я всегда гордилась этим учреждением. Здесь всегда чисто и уютно, дети с очень тяжелыми заболеваниями поют и танцуют, их часто вывозят на экскурсии. Я понимаю, как трудно работать с такими детьми, но это не может служить оправданием для подобного рода инцидентов. Причиной ухудшения ситуации в учреждении, на мой взгляд, является ослабление контроля со стороны Министерства труда и социального развития КЧР.

Усть-Джегутинской межрайонной прокуратурой также проведена проверка условий содержания и воспитания в РГУ для детей - инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота», которой выявлены нарушения условий пребывания детей в учреждении, имущественных, алиментных прав воспитанников, прав на образование. По результатам проверки Усть-Джегутинским межрайонным прокурором внесено представление директору РГУ для детей-инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота». Представление рассмотрено, удовлетворено, 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Внеплановая проверка РГКОУ «Государственный Республиканский Детский Дом для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей» была вызвана обращением бабушки одной из воспитанниц. Она сообщила, что в Детском доме находятся три ее внучки. Две старшие находятся в одной группе, а младшая из сестер определена в другую группу. Бабушка утверждала, что неоднократно обращалась к директору детского дома, но на её просьбы о переводе внучки в другую группу та не реагировала. Бабушка опасалась за здоровье ребенка. С ее слов, ребенка обижают девочки старшего возраста, и она прячется от них под кроватью. Бабушка принесла нам рисунки внучки. Они выглядели пугающе. Девочка изобразила соседок по комнате с копытами, рогами и хвостами. Весь рисунок был сделан фломастером черного цвета.



Для проверки фактов, изложенных в обращении, я в тот же день в сопровождении члена экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике, психолога Атабиевой Марии Мухарбиевны приехала в учреждение.

В ходе беседы с руководством учреждения выяснилось, что ребенок воспитывается в Детском доме второй год. Девочка определена не в ту группу, в которой живут её старшие сестры. Группа, в которой находится ребёнок разновозрастная. Девочки, которых она изобразила на рисунках, живут вместе с ней. Совместное проживание шестнадцатилетних подростков и детей 8-9 лет приводит к тому, что права младших ущемляются. Существование разновозрастных групп было обусловлено стремлением не разлучать сестер и братьев по возрастному признаку. В Детском доме в таких группах находятся дети, не связанные родственными узами.

Сотрудники Детского дома заинтересованы в существовании таких групп, так как старшие дети купают младших, стригут им ногти, следят за порядком. Подростки неохотно выполняют эти обязанности, что, в конечном итоге, приводит к агрессии по отношению к младшим.

На мой вопрос руководитель Детского дома признала факт того, что ребенок часто находится под кроватью, объяснив это наличием фобии. Девочка была переведена в группу, где находятся ее старшие сестры. Руководству учреждения было указано на слабую работу психолога. Со старшими воспитанницами мною была проведена беседа о недопустимости подобного поведения в отношении младших и о возможной уголовной ответственности за подобные деяния.

Уполномоченным по правам ребенка в КЧР и руководством СУ СК РФ по КЧР проводятся совместные выезды в интернатные учреждения, в ходе которых выявляются наиболее серьезные проблемы, происходят встречи с воспитанниками. В ближайшее время нами будут подготовлены предложения по реорганизации учреждений.

Большое количество обращений детей-сирот связано с реализацией их права на жилье, которое им гарантировано Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", Жилищным кодексом РФ.

С 1.01.2013 г. жилые помещения предоставляются детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа сначала по договорам специализированного найма, а после окончания договоров - в отношении занимаемых жилых помещений с их нанимателями заключаются договоры социального найма. Таким образом, порядок предоставления усложнился, и юридически система жилищного обеспечения стала двухступенчатой.

Федеральный закон от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» возложил жилищное обеспечение детей-сирот, приравненных к ним лиц полностью на органы государственной власти субъектов РФ, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъектов РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета). Данный закон закрепил право на жилье возрастных сирот, нуждающихся в жилье, независимо от того состояли ли они на каком-либо учете, и независимо от достижения ими 23 лет, если они не реализовали свое право до 01.01.2013 г. Это привело к расширению этой категории льготников.

Закрепление четких оснований невозможности проживания в ранее имеющемся у ребенка жилом помещении в новой редакции ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей" также привело к увеличению числа претендентов на жилье среди сирот, лиц из числа, поскольку ранее практика не всегда признавала такие основания, и в региональном законодательстве гарантия жилищного обеспечения в части оснований и обстоятельств понималась по-разному.

Все это, несмотря на все усилия республиканской власти, привело к увеличению числа очередников. Выходом из сложившейся ситуации было признание, что если гарантия жилищного обеспечения является и федеральной, и региональной, то и порядок ее реализации, а также финансовое обеспечение не могут быть полностью переданы на уровень субъектов РФ, даже при наличии на какой-то период времени субвенций из федерального бюджета.

Задолженность по жилищному обеспечению, которая продолжает сохраняться и даже увеличилась за счет формального расширения состава льготников внутри категории, грозит перерасти в неопределенно длительное ожидание льготниками жилья. Это нивелирует весь правовой смысл предоставления жилого помещения сначала на условиях специализированного найма, в течение которого ребенку гарантировано сопровождение и защита от трудной жизненной ситуации, социальная адаптация и невозможность изъятия, отчуждения жилого помещения, а затем закрепление этого помещения на праве постоянного бессрочного найма.

Поскольку гарантия жилищного обеспечения детей-сирот, приравненных к ним лиц, равным образом является и федеральной, и региональной, для льготников ее обеспечение не должно зависеть от финансового (бюджетного) взаимодействия, и требовать предоставления жилья согласно ст. 40 Конституции РФ сироты вправе как от РФ, так и от субъекта РФ. Во всяком случае, механизм финансовой реализации гарантии жилищного обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, должен быть скорейшим образом изменен.

Ранее Совет Федерации обращался в Министерство финансов РФ с предложением увеличить объем финансовой поддержки регионов до 50 процентов. Существующая сегодня система федеральной поддержки не направлена на стимулирование регионов, на решение этой проблемы. Так в КЧР за 2011 -2014 гг. размер регионального финансирования увеличился в 6 раз, а объем федеральных субвенций практически остался на том же уровне. Выходом из этой сложной ситуации могла стать федеральная целевая программа, которая позволила бы ликвидировать очередность, накопленную за прошлые годы, а уже затем можно было бы возложить эту обязанность на регионы.

В противном случае суть правовой гарантии в том виде, в котором она закреплена в федеральном законе, полностью искажается.

Объем выделенных средств на предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, за 2008-2014гг.

Период	Всего (тыс. руб.)	Средства федерального бюджета	Средства регионального бюджета
2008 г.	514,7	544,1	4604,6
2009 г.	11311,7	61,7	11250
2010 г.	6637,3	2258,8	4378,5
2011 г.	10039	5881,5	4157,5
2012 г.	29744,8	5468,3	24276,5
2013г.	51366,60	9814,90	41551,70
2014г.	29007,20	4 330,70	24 676,50

Нашей республике удалось в 2013 году совершить качественный рывок в решении этой проблемы. Тогда было приобретено рекордное за все время количество квартир. В этом году удалось дать крышу над головой 31 ребенку-сироте. Эта цифра могла быть больше, ведь даже многие богатые регионы покупают детям-сиротам комнаты в общежитиях коридорного типа. Но Министерству образования и науки КЧР, которое занималось покупкой жилья, межведомственной комиссии, Уполномоченному по правам ребенка в КЧР, которые должны его проверять, было дано жесткое указание Главы республики: жилье должно быть отдельным и качественным, с хорошим ремонтом, сантехникой, кухонной плитой.

На заседании Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, где проходил семинар-совещание на тему «О практике рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, после 1 января 2013 года» Карачаево-Черкесская Республика была отмечена как регион, в котором по всем судебным решениям детям-сиротам было предоставлено жилье. На сегодняшний день таких регионов в Российской Федерации всего 16.

Но ситуация с предоставлением жилья детям-сиротам как у нас в республике, так и в стране в целом остается сложной.

Очень большая работа по вопросам обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа осуществляется Прокуратурой республики.

Так, Прокурором Карачаево-Черкесской Республики принесен протест в Народное Собрание (Парламент) КЧР на часть 4 статьи 7 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2013 № 34-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики».

Данным положением республиканского Закона установлено, что специализированные жилые помещения предоставляются лицам, указанным в части первой настоящей статьи, в порядке очередности, исходя из даты включения их в Список, что противоречило федеральному законодательству. Протест прокурора республики рассмотрен 25.12.2014 г. на сессии Народного Собрания (Парламента) КЧР, удовлетворен. Проект Закона КЧР о внесении соответствующих изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2013 № 34-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики» принят Народным Собранием (Парламентом) КЧР и находится на стадии подписания у Главы КЧР.

Благодаря этой поправке, первыми сумеют получить жилье не те, кого раньше поставили в очередь, а самые старшие по возрасту. То, что они поздно встали в очередь, зачастую не их вина. Так, к нам приходит много выпускников РГКОУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат VIII вида с. Хуса-Кардоник», которые из-за халатности соцпедагога учреждения, специалиста опеки, из-за недостаточного контроля со стороны учредителя - Министерства образования и науки КЧР - не были поставлены в банк данных детей-сирот. Одному из них уже 34 года.

По муниципальным районам ситуация с поиском и приобретением жилья в этом году была благополучной. В городе Черкесске в 2014г. планировалось приобрести квартиры для 4 детей-сирот. В аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР обратились трое из них с жалобами на действия (бездействие) сотрудников Министерства образования и науки КЧР.



Так, Брянцева Юлия Витальевна жаловалась на некачественный ремонт в квартире: старые трубы, неисправную сантехнику, плохо поклеенные обои, старые оконные рамы с огромными расщелинами, неровный пол. Кроме этого, девочка-сирота, у которой на иждивении малолетний ребенок, была вынуждена самостоятельно оплатить обеспечение аукционной заявки и контракта, что составило 96970 руб., и потом ежемесячно выплачивала в качестве процентов по кредиту 10000 руб., несмотря на то, что в соответствии с законодательством данную сумму должна была внести продавец квартиры. Советник аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, которая является членом межведомственной комиссии, отказалась подписать акт обследования данной квартиры в связи с тем, что она не соответствует требованиям аукционной документации.

Нами также был проведен мониторинг цен. Стоимость квартиры в этом доме на 5 этаже, включая оплату услуг риелторов, оказалась завышена.

Уполномоченным по правам ребенка в КЧР было указано заместителю

министра образования и науки КЧР Бекижевой Ф.Б. на нарушение прав ребенка-сироты и неисполнение поручения Главы республики о приобретении только качественного жилья.

С жалобами также обратились сироты Василенко Вероника Сергеевна и Брянцева Кристина Витальевна.

В обращении сироты Василенко Вероники Сергеевны указано на несоответствие цены предлагаемого ей жилья с его реальной стоимостью. Девушка утверждала, что на AVITO.RU данная квартира продавалась за 970 тысяч рублей, ее площадь составляет менее предусмотренных законодательством 28 кв.м (26,8 кв.м). На момент осмотра отсутствовали газовая плита, раковина, газовая колонка. Кроме этого, сирота утверждала, что сотрудница министерства ей пригрозила, что в случае ее отказа от данной квартиры, она останется без жилья. Девушка плакала у меня в кабинете от обиды. Аналогичным было и обращение Брянцевой Кристины Витальевны.

Благодаря вмешательству Главы Республики и принципиальной позиции заместителя Председателя Правительства КЧР Мурата Нуховича Озова, проблемы этих сирот удалось решить. Мурат Нухович лично осмотрел все жилье. Квартиру, приобретенную Брянцевой Юлии, удалось отремонтировать. Продавцу жилья пришлось поменять сантехнику, полы, поставить новое окно. Она также вернула денежные средства, направленные на обеспечение заявки и контракта девушке-сироте.

Квартира, приобретенная Брянцевой Юлии в первоначальном состоянии и после посещения заместителя Председателя Правительства КЧР Мурата Нуховича Озова.



До



После



До

После

Василенко Веронике была приобретена квартира, которая её устроила, а Брянцева Кристина со своими малышами тоже скоро тоже обзаведется домом.

Эти обращения вскрыли сразу несколько проблем:

1. Изменения, которые были внесены в систему госзакупок с введением в действие Федерального закона Российской Федерации от 05.04 2013

№ 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", были направлены на то, чтобы в результате электронных торгов, побеждал участник, предложивший самую низкую цену. В больших городах эта схема работает. У нас же это приводит к тому, что обычные граждане, продавая жилье, неохотно идут на участие в аукционах, не хотят оплачивать обеспечение заявки и контракта, и в результате на аукционе побеждает единственный участник, чаще всего риэлтерская контора, которая старается продать самое неликвидное жилье по заведомо завышенной цене.

2. 29 октября 2014 года Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству провел семинар-совещание на тему «О практике рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, после 1 января 2013 года», в работе которого принимала участие и Уполномоченный по правам ребенка в КЧР.

В работе совещания приняли участие представители Федеральной службы судебных приставов, Верховного Суда Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, научного сообщества. В своем выступлении я озвучила данную проблему и предложила вернуться к тому механизму, когда контракт мог быть заключен по согласованию с УФАС.

3. Министерство образования и науки КЧР обязано прописать техническое задание, где описываются требования, предъявляемые к квартире. Техзадание представляет собой текст на половину страницы, что также создает условия для злоупотреблений со стороны продавцов жилья.

Кроме того, возникает целый ряд вопросов к членам межведомственной комиссии, которая занимается проверкой жилья:

- как сотрудник Министерства строительства и ЖКХ КЧР, который должен оценивать качество жилья, может советовать сироте, которая жалуется на то, что окна старые и сквозь щели видно небо, заткнуть их ваткой;
- почему представитель Министерства имущественных и земельных отношений КЧР не задумываясь, ставит подпись на акте, соглашаясь с покупкой квартиры, которая еще пять лет будет республиканской собственностью и за это время придет в полную негодность;
- почему единственным членом комиссии, кто отказался подписать акт, оказалась сотрудница аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР?

Хочется спросить у этих людей: «А своему ребенку, на собственные денежные средства, вы бы купили эту квартиру?» Думаю, нет! Искали бы квартиру в хорошем районе, с ремонтом, торговались бы за каждую копейку.

Еще одно обращение по нарушению жилищных прав ребенка-сироты закончилось передачей материалов доследственной проверки в следственный комитет для возбуждения уголовного дела.

В мой адрес обратилась жительница г. Черкесска с заявлением о нарушении жилищных прав ее несовершеннолетнего внука 29.04.2000г.р. Решением Черкесского городского суда ее дочь была лишена родительских прав. Постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска бабушка была назначена опекуном внука. Она подготовила и сдала пакет документов в Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики для постановки в очередь на получение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако несовершеннолетнему Максиму было отказано в праве на получение жилья, так как при проверке документов в Министерстве образования и науки Карачаево-Черкесской Республики было выявлено, что ребенок является собственником 1/3 жилого дома в селе Койдан Усть-Джегутинского района Карачаево-Черкесской Республики. Собственнику домовладения ничего не было известно о совершенной сделке. Совершенно непонятным образом в Усть-Джегутинском Отделе Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Карачаево-Черкесской Республике была зарегистрирована собственность в селе Койдан на Максима без ведома хозяина дома. Кроме того, мать, будучи лишенной родительских прав в отношении старшего сына, не имела права на получение сертификата в связи с рождением в 2013 второго ребенка.

Таким образом, Пенсионный фонд не принял меры для предотвращения преступления, предусмотренного статьей 285.1 УК РФ по нецелевому расходованию бюджетных средств. Кроме того, не были приняты меры для обеспечения правомерности использования сертификата: воспользоваться средствами материнского капитала можно по достижению ребенком возраста трех лет, а второму ребенку на момент сделки было не было и двух лет. Опекун ребенка дала нам информацию о лицах, которые занимались обналичиванием материнского сертификата. В действиях этих лиц усматривается состав преступления, предусмотренный статьей 159 УК РФ - мошенничество в особо крупных размерах.

У одного из них до сих пор незаконно находятся Свидетельства о рождении детей. Данное заявление было направлено в адрес Министра Внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике Казимира Халисовича Боташева и Прокурора Карачаево-Черкесской Республики Александра Васильевича Терещенко для проверки фактов, изложенных в обращении. По итогам проверки материалы направлены в СУ СК РФ по КЧР для возбуждения уголовного дела.

Те из детей-сирот, кому нам удалось помочь, приводят к нам своих братьев и сестер.

За Катей Метечко и ее сестрой после смерти матери закрепили одну комнату в жактовском доме по улице Международная в г. Черкесске. На двух сестер полагалась одиннадцатиметровая комната с прогнившими полами и заваливающимся потолком. В комнате нет воды. Туалета не было даже на улице. В 2013 году удалось отменить Постановление о закреплении жилья и поставить девушку, которая живет в этих ужасных условиях с грудным ребенком, в банк данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на получение жилья.



А в этом году ее старшая сестренка тоже обратилась за помощью. Ей предложили обмен этой комнаты на малосемейное общежитие, но девушка, которая слабо разбирается в юридических вопросах, опасалась обмана со стороны риелторов. И хотя она не относится к категории детей-сирот (когда ее мама умерла девушке уже исполнилось 18 лет), сотрудница аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР сопровождала весь процесс покупки и оформления документов.

Еще одна девушка-сирота, которая стала для нас своей. У нее теперь все благополучно - ребенок, муж, хорошая квартира. Она привела к нам брата. Мальчишка учился в колледже культуры и искусств, бросил учебу и отправился на заработки в Москву. Но жизнь в чужом городе оказалась трудной. Он решил вернуться, но принять его назад в колледже отказались. Благодаря заместителю министра культуры КЧР Кабардовой Ирине Галимовне парня-сироту удалось восстановить в учебном заведении, выделить место в общежитии.

Позже он привел еще одного сироту, своего друга, который утерял паспорт, а денег на уплату штрафа у него нет и на поездки в Карачаевск тоже. С помощью Руководителя ОФМС России по КЧР нам удалось сделать так, чтобы он получил паспорт по месту обращения.

Без помощи равнодушных людей было бы очень трудно. К счастью, когда речь идет о детях, и тем более детях-сиротах, есть люди, которые действуют, не исходя из инструкций и регламентов, а по велению души.

Так они и идут один за другим. Мне мои коллеги в других регионах часто говорят о том, что мы подменяем собой службу постинтернатного сопровождения.

Но это особые дети. Многие из них видели столько горя, грязи, подлости и предательства, что хватило бы на несколько жизней.

Им очень трудно из интернатного учреждения выйти в большой мир. В связи с ограничением социальных контактов детей-сирот процесс их социализации затруднен. Воспитанник детского дома прежде всего воспринимает складывающиеся отношения между детьми и взрослыми в воспитательном учреждении как эталонные нормы отношений, при этом в качестве такой нормы выступает особое положение детей-сирот в обществе, что в какой-то степени деформирует восприятие этими детьми других социальных норм и создает трудности для адекватного социального развития.

Воспитанников детского дома, к сожалению, не приучают к труду, самообслуживанию, готовности заботиться о себе, они знают, что их накормят и оденут – государство взяло на себя такие обязательства. У них не только нет необходимости себя обслуживать, это еще и запрещено. Воспитатели не имеют права привлекать ребенка даже к помощи на кухне – это не допускается нормативами по гигиене и технике безопасности. Таким образом, вольно или невольно воспитывается иждивенческая позиция: дети не умеют ни готовить, ни убирать, ни зашивать свои вещи. Когда ребенок выходит из детского дома, он совершенно не приспособлен к жизни: получая квартиру, он не может жить один – в детском доме в комнате с ним рядом постоянно находилось четыре-пять человек - он не знает, как расходовать деньги, не разбирается в людях, поэтому сироты часто становятся жертвами мошенников и криминальных структур, редко заводят друзей и семью, а от одиночества и непонимания находят утешение в алкоголизме, наркомании, противоправных действиях.

У большинства воспитанников есть отклонения в состоянии здоровья и психическом развитии. По общероссийской статистике - 80% детей, воспитывающихся в детских домах, имеют задержку психического развития или интеллектуальную недостаточность разной степени выраженности.

Специалисты выделяют следующие черты, присущие выпускникам интернатных учреждений:

- агрессивность, стремление обвинить в своих бедах окружающих, неумение и нежелание признать свою вину;
- бедность мотивационной сферы, поверхностность, нервозность контактов, неумение общаться, эмоциональная нестабильность, искажённая потребность в любви;
- неразвитость механизмов управления своим поведением в соответствии с меняющимися обстоятельствами, формирование различного рода «защиты», когда вместо умения самому справиться с трудной ситуацией возникает аффективное реагирование, обида, перекладывание ответственности на других;
- тяга к бродяжничеству и побегам как нереализованная потребность в жизненном пространстве для психологического обособления;
- иждивенческая позиция («нам должны», «дайте»); отсутствие бережливости и ответственности;
- инфантилизм, замедленное самоопределение, неспособность к самостоятельному выбору;
- перегруженность отрицательным опытом, негативными ценностями и образцами поведения.

Все эти черты - это своего рода защита ребёнка от мира взрослых, неумелая попытка противостоять тем ситуациям, в которые он попадает.

При условиях правильно организованной воспитательной работы в интернатных учреждениях и полноценного постинтернатного сопровождения можно существенно снизить риск развития всех этих качеств. Но центр постдетдомовского сопровождения, созданный при Детском доме, с этой функцией не справляется, так как он расположен в м-не Московский, а большинство сирот обучается и проживает в г. Черкесске. Такой центр жизненно необходим, и работать в нем должны квалифицированные юристы, психологи, врачи и социальные педагоги.

Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в республике старается хотя бы частично исполнять функцию постдетдомовского сопровождения.

Многие из них практически у нас «живут». Они звонят ночью и днем, в выходные и в праздники, но нельзя не поднять трубку, потому что им зачастую просто некому позвонить. Дети-сироты редко говорят спасибо, потому что в душе уверены, что общество обязано им заплатить за их сиротство. Они бывают агрессивны, лживы и необязательны. Но мы же прощаем собственных детей, а их просто больше некому прощать. Мы стараемся утешать их, когда они обижены, ругаем за проступки, восстанавливаем в учебных заведениях, извиняемся перед преподавателями

за их прогулы, за несвоевременно сданный реферат, звоним в полицию, когда они что-либо натворят, договариваемся об их лечении, бесконечно восстанавливаем утерянные ими документы. Но это нам они рассказывают о том, что у малыша прорезался зуб или о том, что он сделал первые шаги. Это с нами советуется, когда ссорятся с любимым человеком. И мы первыми узнаем о том, что кто-то из них ждет ребенка. Испытываешь радость, видя как кто-то из них встал на ноги, а иногда острое чувство вины, когда приходит оглушающая новость, что ребенок-сирота, которого ты устраивал на лечение, которому помог сделать инвалидность все-таки умер, потому что болезнь была запущена, потому что инвалидность не была вовремя оформлена и у ребенка-сироты просто не было денег на инсулин.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ.

На начало 2015 года в Карачаево-Черкесской Республике проживает 2962 ребенка – инвалида. Наблюдается некоторый рост показателя детской инвалидности. В 2014 г. он составил 3,2% по отношению к 2013 г. В 2014 году впервые установлена инвалидность 292 детям.

Сведения о количестве детей-инвалидов в Карачаево-Черкесской Республике за период 2012-2014г.г.

№ п/п		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество детей-инвалидов	2736	2868	2962
2.	из них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	116	152	158
3.	Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность	409	363	292
4.	Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность	0	0	0
5.	Количество детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях	365	273	125

Анализ детской инвалидности в Карачаево-Черкесской Республике позволяет сделать некоторые выводы: в структуре патологии преобладают болезни нервной системы и органов чувств, врожденные аномалии развития, психические расстройства, болезни органов дыхания, заболевания эндокринной системы.

Среди факторов, провоцирующих возникновение инвалидности у детей, можно выделить следующие:

- высокий уровень хронических, врожденных и генетических заболеваний родителей, патологии перинатального периода;
- недостаточно высокий уровень развития перинатальной помощи, поздняя диагностика заболеваний у детей, слабая оснащенность реанимаций детских отделений, недостаток реабилитационных центров, низкая эффективность диспансерного наблюдения, практическое отсутствие реабилитационных служб для детей первых лет жизни;
- социальное неблагополучие семей, неблагоприятные условия труда женщин.

Анализируя возрастную структуру детской инвалидности нельзя не отметить, что наблюдается рост в группах от 0 до 4 лет и от 5 до 9 лет, что указывает на более раннее выявление инвалидизирующих заболеваний. То обстоятельство, что у подавляющего большинства детей инвалидность устанавливается на длительный срок, является показателем степени тяжести патологии.

Одним из главных направлений социальной политики республиканского руководства является разработка и принятие дополнительных мер по поддержке семей с детьми-инвалидами.

Согласно республиканскому закону от 14.01.2005 № 20-РЗ «О ежемесячном социальном пособии гражданам, имеющим детей, в Карачаево-Черкесской Республике» на ребенка – инвалида выплачивается ежемесячное социальное пособие в размере 266,6 рублей.

Законом Карачаево-Черкесской Республики от 11 апреля 2005 №43-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами» устанавливается ряд мер социальной поддержки и три вида ежемесячных адресных выплат:

- на питание ребенка, обучающегося в общеобразовательной школе и учреждениях начального и среднего специального образования в размере 481 рубль в период с 1 сентября по 31 мая;

- на проезд для учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального и среднего профессионального образования при отсутствии бесплатного подвоза в размере 275 рублей, в период с 1 сентября по 31 мая;

- на приобретение топлива семьям, проживающим в домах без центрального отопления, в размере 207 рублей.

Ежемесячное социальное пособие на ребенка в размере 266,6 рублей получают 1207 семей, имеющих 1280 детей-инвалидов; 59 детей-инвалидов получают услуги в стационарном учреждении, 368 детей – в отделениях дневного пребывания реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями.

Абсолютное большинство детей с ограниченными возможностями воспитываются в семьях, в интернатных учреждениях проживает 125 детей, что составляет около 4,2 %.

Процесс устройства таких «особенных» детишек в семьи - это одна из самых главных задач, которая стоит перед всем российским обществом. Ведь именно эти дети как никто другой нуждаются в родительской любви и заботе. Найти семью такому ребенку особенно сложно. Многих потенциальных приемных родителей и усыновителей пугает наличие тяжелого заболевания у ребенка. Но я верю, что планомерная работа всех структур власти в данном направлении, добрая воля жителей нашей республики позволят нашим «особым» детям обрести любящую семью. Уже сегодня мы можем сказать, что за последние два года количество детей-

инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях, сократилось в три раза (с 365 в 2012 г. до 125 в 2014 г.).

Одним из важнейших направлений работы по инклюзии людей с ограниченными возможностями в общество является создание безбарьерной среды. Карачаево-Черкесская Республика одной из первых вошла в государственную программу «Доступная среда» на 2011-2015 гг.

В 2013 году на реализацию мероприятий Программы использованы средства в сумме 26 183,01 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 12 253,24 тыс. руб.; средства республиканского бюджета – 12 438,3 тыс. руб.; средства муниципального бюджета МО г. Черкесска – 1 391,5 тыс. руб. В 2014 году реализация мероприятий подпрограммы «Доступная среда» на 2014-2015 годы в Карачаево-Черкесской Республике государственной программы «Социальная защита населения в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2020 годы» осуществлялась за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджету Карачаево-Черкесской Республики в размере 24775,0 тыс. руб., средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики - 35305,0 тыс. руб., средств бюджетов муниципальных образований – 4750,0 тыс. руб. Общий бюджет Программы составил 64830,0 тыс. руб.

На совещании, посвящённом проведению «Года людей с ограниченными возможностями и детей-сирот», Глава Республики предложил, чтобы все объекты принимали те, для кого они создаются. Но, к сожалению, не все вопросы по адаптации объектов уже решены.

Накануне прибытия в нашу республику Олимпийского огня мне позвонил отец ребенка с ДЦП, который сказал, что его сын мечтает увидеть эту церемонию, но проезд к месту проведения мероприятия будет закрыт из соображений безопасности, а нести сына на руках по лестнице, которая ведет из центра города к Зеленому острову, он опасается. Всё, что я могла сделать, это извиниться перед этим человеком и предложить отвезти их на своей служебной машине, на которую был оформлен пропуск на это мероприятие. Скоро на Зеленом острове будет оборудован подъемник, и люди с ограниченными возможностями, мамы с колясками, пенсионеры смогут отдыхать в любимом месте отдыха горожан.

В Карачаево-Черкесской Республике 2014 год может считаться годом становления системы инклюзивного образования. Первые 63 ребенка с ограниченными возможностями уже сели за школьные парты рядом со своими здоровыми сверстниками.

**Сведения об инклюзивном образовании
в Карачаево-Черкесской Республике.**

№ п/п		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	0	0	8
2.	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	0	0	63
3.	Количество тьюторов в указанных организациях	0	0	0

По данным, приведенным Министерством образования и науки КЧР, на начало 2015 года все дети с ограниченными возможностями здоровья, подлежащие обучению, получают образование.

- 496 детей с особыми образовательными потребностями обучаются в 78 общеобразовательных школах КЧР;
- 304 ребенка с особыми образовательными потребностями охвачены дистанционной формой обучения;
- 573 ребенка с особыми образовательными потребностями обучаются на дому;
- 63 ребенка обучаются в инклюзивных классах.

**Сведения об образовании детей с ограниченными возможностями
здоровья.**

Количество детей-инвалидов, подлежащих обучению		997	1560	1354
из них	количество фактически обучающихся детей-инвалидов	498	1560	1354
	количество детей-инвалидов, обучающихся на дому	498	470	573
Количество детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения		369	369	304
Количество реабилитационных центров для детей-инвалидов		1	1	1

Количество специализированных школ для детей-инвалидов	3	3	3
Число детей, состоящих в очереди в ДДИ	2	2	1
Число совершеннолетних воспитанников, находящихся в ДДИ	4	3	2

В следующем году такие классы должны появиться в каждом муниципалитете. Выбор образовательного маршрута должен определяться индивидуально, исходя из состояния ребенка. Впереди большая и трудная работа. Необходимо не только создать безбарьерную среду в учебных заведениях, но и подготовить преподавателей, тьюторов, службы психолого-педагогического сопровождения. Для ее решения необходимо объединить усилия педагогов, детей, родителей, волонтеров. Это нужно не только детям с ограниченными возможностями здоровья. Это нужно и их здоровым сверстникам, которые будут у них учиться мужеству, вере в собственные силы и упорству.

По поручению Главы республики Министерством физической культуры и спорта КЧР подготовлены предложения по созданию спортивного учреждения для людей с ограниченными возможностями здоровья.

С 2014 г. предусмотрены квоты для абитуриентов-инвалидов по востребованным на рынке труда специальностям в высших учебных заведениях Карачаево-Черкесии.

Наряду с целым рядом позитивных изменений, которые происходят в сфере охраны прав детей с ограниченными возможностями здоровья, существует и целый ряд пока не решенных проблем.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике родители детей-инвалидов чаще всего обращаются с просьбой о содействии в получении инвалидности, направлении на лечение и реабилитацию или по вопросу получения ими образования.

По официальным данным в реабилитационных и профилактических услугах нуждается более 75% детей с ограниченными возможностями здоровья.

Наша республика с нуля создает систему детских социальных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья. Карачаево-Черкесия является дотационной, и поэтому средствами только республиканского бюджета развивать сеть социальных учреждений не представляется возможным. РГКУ для детей-инвалидов «Республиканский стационарный центр реабилитации для детей с ограниченными возможностями» находится на капитальном ремонте и реконструкции с 2003 года. Для частичного решения острой потребности семей с детьми-

инвалидами в реабилитационных услугах Главой Карачаево-Черкесской Республики в 2012 году было принято решение об открытии 4 отделений социальной реабилитации для детей с ограниченными возможностями и сопровождения семей, имеющих детей – инвалидов. Отделения предназначены для социальной реабилитации в условиях дневного пребывания детей с отклонениями в физическом и умственном развитии с заболеваниями ЦНС, опорно-двигательного аппарата, ДЦП, болезнью Дауна.

Кроме этого, дети в сопровождении родителей направляются в крупные российские реабилитационные центры. Но процесс реабилитации носит длительный характер, ребенок и один из родителей вынуждены долго находиться вне семьи. В среднем продолжительность ожидания квот по оказанию медицинской помощи составляет 1 год. Это связано в первую очередь с недостаточным квотированием медицинской помощи. Несмотря на выросшее в два раза, по сравнению с предыдущим годом, количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию медицинской помощи детям-инвалидам, количество выделенных квот осталось практически на уровне прошлых лет.



**Сведения о квотировании медицинской помощи КЧР за период
2012-2014гг**

№ п/п	Обеспечение лечением	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию:			
	высокотехнологичной медицинской помощи	264	254	515
2.	иной медицинской помощи	26	33	204
3.	Количество выделенных квот по оказанию:			
	высокотехнологичной медицинской помощи	248	238	272
4.	иной медицинской помощи	20	16	148

На прием к Уполномоченному по правам ребенка в КЧР пришла красивая молодая женщина с очень грустными глазами. Ее шестилетняя дочь больна. У малышки - меопатия Ульриха. Это редкое и тяжелое заболевание, которое характеризуется атрофией мышц и деформацией суставов. Замира рассказала, что врачи, к которым она обращалась, говорят о том, что ребенку помочь невозможно, а состояние малышки ухудшается. Мама ребёнка просила о помощи в организации лечения и реабилитационных мер дочери. С помощью заместителя министра здравоохранения Татьяны Нануовны Аргуновой девочка была направлена на лечение в клинику г. Москвы в счёт квот по высокотехнологичной медицинской помощи уже через 2 недели.

Мама девочки пришла к нам вновь. Я с трудом ее узнала: глаза светятся, на лице улыбка. Состояние ребенка после проведённого лечения улучшилось. Кроме того, в клинике была разработана программа дальнейшего лечения и реабилитационных мероприятий. Там же она познакомилась с родителями детей, у которых такое же заболевание. Они поддерживают друг друга, обмениваются информацией. Замира рассказала, что ее не встретил в аэропорту родственник. Она была в отчаянии: оказаться ночью в чужом город, с ребенком, который не может самостоятельно передвигаться и с тяжелыми сумками в руках. К счастью, мир не без добрых людей. К ней подошла незнакомая женщина и предложила свою помощь. А я подумала, что вот этой замечательной, мужественной и любящей маме, которая годами бьется за жизнь ребенка, нужно было совсем немного: почувствовать, что она не одна, услышать ободряющие слова врача, увидеть таких же детей. Она с надеждой смотрит в будущее. И мы надеемся на лучшее вместе с ней.

Еще одна история о бескорыстии и человеческой доброте.

Фатима уже несколько лет борется с тяжелым недугом своего внука. У мальчишки ДЦП. Она летела в Москву, чтобы договориться об очередном курсе лечения в одной из клиник. Рядом, в соседнем кресле, сидел мужчина. Они разговорились. Узнав о ее беде, он предложил свою помощь. Прямо из аэропорта на своей служебной машине он отвез пожилую женщину в магазин медтехники, где приобрел очень дорогостоящий тренажер, который был необходим ребенку-инвалиду.

Иногда приходится помогать в решении проблем, которые, казалось бы, не имеют прямого отношения к защите нарушенных прав детей, но остаться безучастными к их беде, мы не смогли.

О своей задолженности в ООО «Хоум Кредит энд Финанс Банк» Светлана узнала, лишь когда ей отказали в выдаче ипотечного кредита по причине плохой кредитной истории. Это для неё было неожиданной новостью, ведь она никогда не обращалась за предоставлением кредита в этот банк. Рушились все надежды на приобретение собственного жилья. В перспективе опять мытарства по съёмным квартирам с маленькой дочкой-инвалидом детства. Первая мысль была о том, что в базе данных Бюро кредитных историй закралась ошибка, но, к сожалению, всё оказалось намного сложнее...

В 2011 году у Светланы был выкраден паспорт и на её имя был незаконно оформлен кредит. По данному факту она обратилась с заявлением в суд, и в январе 2014г. исковые требования заявителя были полностью удовлетворены. Решением суда кредитный договор на её имя был признан недействительным, также банку надлежало вернуть заявительнице удержанную сумму по кредиту в полном объёме. Казалось бы, справедливость наконец восторжествовала и мучения нашей Светланы должны закончиться, но оказалось, что это ещё не конец истории.

Банком не только не были возвращены деньги, но и продолжались удержания выплат по кредитному договору, признанному судом недействительным. Удержания производились с пособия по инвалидности ребёнка! Кроме того, заявительница не могла добиться, чтобы данные негативной кредитной истории на её имя удалили из базы Бюро кредитных историй.

Женщина, сама являющаяся инвалидом, с трёхлетним ребёнком-инвалидом на руках, потратившая многие месяцы в попытках добиться исполнения решения суда, отчаявшись, пришла за помощью в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР в сентябре 2014г.

Казалось бы, в этом деле всё просто и ясно - существует решение суда, которое подлежит исполнению, но даже нам было очень непросто добиться положительного решения этого вопроса.

В результате многочисленных переговоров и переписки с УФССП по КЧР, УФССП по г. Москва, ООО «Хоум Кредит энд Финанс Банк», находящемся в г. Москве, филиалами этого банка в г. Ставрополе и в г. Черкесске мы добились проведения служебного расследования в банке и признания подтверждённым факта мошенничества в отношении заявительницы. Негативная информация по кредитной истории Светланы из базы была удалена.

Многие из обратившихся нуждаются не в разовой помощи или консультации, а в постоянном сопровождении.

В октябре 2013 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР обратилась Фатима. Она сообщила, что ее семья находится в очень сложной жизненной ситуации и ей требуется помощь со стороны государства.

Проведенной проверкой информация подтвердилась. Ее дочь, вследствие психического заболевания не может себя обслуживать, нуждается в постоянной помощи, уходе и контроле. Она не может заниматься воспитанием своего четырехлетнего ребенка, который болен ДЦП. Средств к существованию у семьи нет, так как Фатима не может трудоустроиться, за дочерью и внуком требуется постоянный контроль, без которого существует реальная угроза их жизни и здоровью. Дочери и внуку не была установлена инвалидность, они не получали социальной поддержки со стороны государства.

В течение года сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР совместно с сотрудником органа опеки и попечительства администрации Хабезского муниципального образования, Министерством здравоохранения КЧР, МСЭК с данной семьей была проделана большая работа по проведению социально-медицинских и реабилитационных мероприятий. В результате этого малыш неоднократно прошел курс лечения, ему также был организован оздоровительный отдых в г. Теберда, установлена инвалидность. Маме ребенка была проведена судебно-психиатрическая экспертиза, суд вынес решение о признании ее недееспособной. В 28 лет она, наконец, признана инвалидом детства. Фатима стала опекуном дочери и внука.

Казалось, что наша задача выполнена. Но вскоре Фатима пришла к нам вновь. 5 июня 2014 г. она получила справку об инвалидности дочери и на следующий день сдала документы в Управление отделения пенсионного фонда Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике в Хабезском районе, после чего радостно сообщила сотруднику аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР о том, что заявление и копии документов ею сданы и что пенсия будет выплачена за два месяца в августе. Тем удивительней оказался финал нашей общей работы.

Не получив пенсию в августе, Фатима была вынуждена повторно обратиться в пенсионный фонд, где ей сообщили, что ее документов нет и ей нужно сдать их повторно, причем пенсия будет назначена с момента написания заявления. Как она нам объяснила, в начале июня в одном окошке сотрудница приняла документы на ЕДВ, а в другом окошке документы были приняты для выплаты пенсии по инвалидности другой сотрудницей, которая и сообщила Фатиме, что та получит пенсию в августе за два месяца. Документы, сданные на ЕДВ сохранились, а заявление и документы на получение пенсии так и не были найдены. Более того, заявительнице цинично предложили обратиться в суд, если она не согласна с принятым решением.

По нашему убеждению, халатность была допущена сотрудницей пенсионного фонда. Согласиться с тем, что Фатима, которая год обивала пороги поликлиник, больниц, МСЭК КЧР, суда, получив заветную справку об инвалидности, забыла предоставить в пенсионный фонд документы или предоставила частично, мы не можем по следующим основаниям.

Семья остро нуждается. Женищине с двумя инвалидами на руках, которая не имеет постоянного места жительства, средств к существованию, деньги на питание и одежду собирали по благотворительной акции, проведенной журналистами ГТРК «Карачаево-Черкесия».

Процедура подачи документов на получение пенсии ей знакома, так как ее внуку в ноябре 2013 года была установлена инвалидность.

Фатиме в течение года приходилось постоянно выезжать в аул Хабез и город Черкесск. Аул, в котором она проживает, находится в стороне от трассы, ей приходилось даже в январские морозы добираться на перекладных с больной дочерью и ребенком на руках. За все это время она ни разу не опоздала ни на одно заседание или прием врача.

В соответствии с п.3 ст.4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 № 71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» данное обращение было направлено Заместителю Управляющего Пенсионным Фондом Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике И. А. Гололобовой для проведения служебной проверки по вышеуказанным фактам и оказания помощи данной семье в получении предусмотренных законом выплат.

На наше обращение был получен ответ о том, что комиссией Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике по рассмотрению вопросов по реализации пенсионных прав граждан принято решение о назначении с 01.06.2014г. социальной пенсии дочери Фатимы в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».

Доплата пенсии за июнь и июль 2014 года в размере 17295,02 была осуществлена в декабре 2014 года.

В настоящее время мы сопровождаем эту семью, помогая собрать документы для постановки в очередь на жилье.

Еще одна история, которая не оставила нас равнодушными.

Во время одного из посещений адаптационно-восстановительного центра «Виктория» мое внимание привлекла маленькая девочка. У ребенка синдромом Дауна. Сотрудник центра рассказала, что в семье четверо детей. Единственным кормильцем является глава семьи - сотрудник МВД по КЧР. Но они могли лишиться и этого единственного источника дохода, так как отец детей попал под сокращение. Я очень признательна руководству МВД по КЧР, которое откликнулось на нашу просьбу. Многодетный отец с ребенком-инвалидом продолжает работать.

Существует пока целый ряд проблем в реализации прав ребенка с ограниченными возможностями на образование, несмотря на очень хороший прорыв, достигнутый республикой в этом направлении за последний год.

Наиболее остро стоит проблема доступности дошкольного образования. Согласно законодательству, детям с ограниченными возможностями дошкольного возраста должны предоставляться необходимые реабилитационные меры и создаваться условия для пребывания в детских дошкольных учреждениях общего типа. И только если их состояние здоровья исключает возможность пребывания в детских дошкольных учреждениях общего типа, они направляются в специальные дошкольные учреждения.

К сожалению, родители «особых» детишек часто сталкиваются с невозможностью устройства малыша в детский сад. Хотя Постановление Правительства РФ от 12.08.2008 № 666 «Об утверждении Типового положения о дошкольных учреждениях» предоставляет возможность создания детских садов комбинированного вида, создание в детских садах групп комбинированной направленности, где в одной группе осуществлялось бы совместное образование здоровых детей и детей с ограниченными возможностями. Инклюзивное образование должно начинаться еще в детском саду.

Серьезной проблемой является отсутствие коррекционных учреждений для детей-инвалидов психоневрологического профиля, слепых и слабовидящих детей.

Поступают жалобы и на качество дистанционного и надомного обучения.

В аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике поступила жалоба от адвоката гр. М, жительницы одного из районов республики о нарушении прав ребёнка-инвалида на получение надомного образования. На учителя Н. была возложена

обязанность по обучению на дому ребёнка с ограниченными возможностями здоровья, но фактически занятия не проводились. Таким образом, педагог мошенническим путём получала надбавки к заработной плате, за что и была осуждена приговором районного суда. Незаконные действия учителя Н.- не только нарушение трудового законодательства, но и преступление против ребёнка-инвалида в возрасте 9 лет, который ограничен в передвижении и был лишён права на обучение, закреплённого Конституцией РФ.

Каждый родитель переживает, когда болен ребенок, даже если это безобидная простуда. А сколько мужества и силы нужно тем, кто на протяжении многих лет вместе с ребенком борется за его здоровье и жизнь. Сколько любви, силы и веры в этих родителях. Среди них есть и те, кто в борьбе за здоровье своего малыша не забывают и о чужих детях, нуждающихся в помощи.

Одна из таких мам, Байрамкулова Светлана, обратилась к нам, в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР, за помощью в оформлении документов, необходимых для создания благотворительной общественной организации по социальной поддержке и защите детей с ограниченными возможностями здоровья «Мой Ангел». Такая организация необходима для того, чтобы сообща решать проблемы, с которыми сталкиваются семьи, имеющие детей с ОВЗ. Нами была предоставлена юридическая помощь в оформлении документов для открытия этой организации. Несмотря на то что «Мой ангел» только делает первые шаги, многое им уже удалось. Они участвуют с детьми в различных мероприятиях, приглашают на консультации в республику известных специалистов, устраивают благотворительные акции.

Этот год завершился проведением в г. Черкесске открытого фестиваля творчества детей с ограниченными возможностями «Живи на яркой стороне». Была устроена выставка декоративно-прикладного искусства.

Детишки из разных сел и городов республики боролись за победу в четырёх номинациях, куда вошли танцы, песни и поэзия. Эти дети со сцены показывали нам, здоровым, что сила духа и таланта важнее физической немощи.



На сцену выходят дети из дома-интерната «Забота». Да, некоторые из них в инвалидных колясках, да, у многих тяжелейшие заболевания, да, их предали самые близкие, но они кружатся в танце, читают стихи и зал аплодирует их таланту, мужеству и любви к жизни.

2014 год, объявленный Главой Карачаево-Черкесской Республики Годом людей с ограниченными возможностями и детей-сирот, помимо реальных дел, которые должны сделать жизнь людей в нашей республике лучше, изменил всех нас, заставил по-новому посмотреть на людей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2014 году нами сделаны первые большие шаги в создании общества равных возможностей. Инклюзивная школа – сложный и дорогостоящий социально-образовательный проект, но если бы он не давал значимых социальных, нравственных, педагогических эффектов, вряд ли бы он нашел такую поддержку в политических, финансово-экономических, научных, педагогических кругах почти в 40 странах мира.

Инклюзивное образование требует от всех, причастных к нему, мудрости и мужества в постановке и решении непростых задач. Но если это путь от культуры полезности, к культуре достоинства человеческой личности, независимо от ее здоровья, пола, национальности и социального статуса – то кто сказал, что этот путь будет легок.



ПРАВО РЕБЁНКА НА ЖИЗНЬ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ

Право на жизнь - это первое и главное право ребенка, закрепленное ст. 6 Конвенции о правах ребенка. Данная статья гласит о том, что государство обязано обеспечить максимальное выживание и здоровое развитие каждого ребенка.

Что может помешать реализации права ребенка на жизнь и безопасность? Еще год назад я назвала бы несколько причин: аборты, болезни, смерть в результате несчастного случая, суициды, преступление. Теперь добавилась еще одна – война. Это от нее, реализуя свое право на жизнь и безопасность, бежали дети, прибывшие из Украины.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в КЧР обратилась начальник службы по делам детей Краматорского городского совета Донецкой области с заявлением о том, что на территории Карачаево - Черкесской Республики находится несовершеннолетняя гражданка Украины 2002 г.р., которая незаконно была вывезена с территории Украины матерью. Родители девочки лишены родительских прав.

По данному обращению аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР была проведена проверка, по результатам которой было установлено, что девочка была вывезена из Украины в Россию по настоянию бабушки, которая является её законным опекуном. Как пояснила девочка, бабушка сама отправила дочь и внучку в Россию. Из-за близости их дома к аэродрому, где периодически стреляли и были слышны взрывы, девочка боялась и была очень напугана. Когда мать с дочерью пересекали российско-украинскую границу, пограничники связались по телефону с отцом и дедушкой ребенка, и те дали согласие на выезд девочки за пределы Украины. О том, что родители лишены родительских прав, пограничникам никто не сообщил. Юридически нахождение ребенка на территории Российской Федерации является незаконным, но решение было принято опекуном из-за чрезвычайной ситуации, так как была реальная угроза жизни и здоровью девочки.

В настоящее время ребёнок с мамой проживает в гостинице «Домбай», посещает школу. Девочка сообщила, что ее никто не обижает, ей нравится в поселке Домбай, но она очень соскучилась по бабушке и младшей сестре. На вопрос, хотела бы она вернуться на Украину, ответила согласием, но с условием, что с ней вернется мама. Но мать категорически не хочет уезжать из нашей республики.

Сотрудник службы по делам детей Краматорского городского совета Донецкой области предложила, чтобы сотрудники полиции забрали девочку у матери и через приемники распределители доставили в г.Харьков. Это предложение было нами категорично отвергнуто. Девочка видела смерть, бомбежки и взрывы. И отправить ее, передавая из рук в руки, через

зону боевых действий означало бы не только нанести ребенку новую психологическую травму, но и подвергнуть ее жизнь опасности. Мы предложили опекуну приехать в Карачаево-Черкесскую Республику, где ей будет передана девочка. Но так как бабушка находится в преклонном возрасте, и у нее нет средств на поездку, Уполномоченный по правам ребенка в КЧР изъявила готовность доставить ребенка до г. Ростов-на-Дону и там передать бабушке. За несколько дней до даты, назначенной для передачи девочки, в г. Краматорске, в районе проживания ребёнка с бабушкой, начались обстрелы. Опекун ребёнка попросила отменить ранее принятое решение о переправке девочки на территорию Украины. В настоящее время по поручению Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР специалисты опеки и попечительства и инспекции по делам несовершеннолетних осуществляют контроль за данной семьёй.

Демографическая ситуация в регионе

№ п/п	Основные показатели демографического развития		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Численность населения в регионе, всего		471847	469837	469253
2.	в т.ч. в возр асте	0-13 лет (вкл.)	85440	85954	86515
3.		14-17 лет (вкл.)	24488	22865	21602
4.	Количество родившихся, всего		6432	6531	6394
5.	в расчете на 1000 чел. населения		13,5	13,8	13,6
6.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего		111	97	97
7.	в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.		10,0	8,8	8,8
8.	Количество перинатальных смертей, всего		54	56	58
9.	в расчете на 1000 родившихся живыми		8,5	8,5	8,7

10.	Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего	64	67	52
11.	в расчете на 1000 родившихся живыми	10,0	10,3	8,4

Численность населения Карачаево-Черкесской Республики по состоянию на начало 2015 года составила 469253 человека, в т.ч. несовершеннолетних 0 – 17 лет – 108117 человек, т.е. более 23 % населения республики — это несовершеннолетние.

По данным Министерства здравоохранения КЧР за 2014 год в КЧР появилось на свет 6394 малыша. По сравнению, с 2013 годом значительно снизился коэффициент младенческой смертности в расчёте на 1000 родившихся живыми и составил 8,4 (в 2013 году – 10,3).

Показатель детской смертности (от 1 до 17 лет) в 2014 году составил 97 случаев. В республике создана система охраны репродуктивного здоровья, звеньями которой являются детские консультации, подростковые кабинеты ЦРБ, подростковое отделение детской поликлиники, женские консультации, центр планирования семьи и репродукции в составе Республиканского перинатального центра. В 8 муниципальных центральных районных больницах и 2 муниципальных центральных районных поликлиниках организованы мероприятия по перинатальной диагностике первого уровня, в РГБ ЛПУ «Республиканский перинатальный центр» - второго уровня. Тем не менее, количество перинатальных смертей в 2014 году увеличилось до 58 случаев.

Учреждения родовспоможения и раннего вмешательства

№ п/п	Наименование	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество перинатальных центров	1	1	1
2.	Количество роддомов	7	7	7
3.	Количество отделений раннего вмешательства, реабилитации младенцев	8	8	8

Профилактика абортов

В муниципальных и государственных учреждениях здравоохранения в 2014 году было зарегистрировано 25 случаев беременности у несовершеннолетних в возрастной группе 15-17 лет. По данным Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики, абортов, совершенных девочками до 14 лет – нет. В возрастной группе 15-17 лет - 17 девушек прервали беременность. Детишек, от которых отказались мамы в 2014 году - 16.

№ п/п	Основные показатели		2012г.	2013г.	2014г.
1.	Численность беременных несовершеннолетних:		11	27	25
2.	В том числе:	До 14 лет (вкл.)	0	0	0
		15-17 лет (вкл.)	11	27	25
3.	Численность родивших несовершеннолетних:		5	4	0
4.	В том числе:	До 14 лет (вкл.)	0	0	0
		15-17 лет (вкл.)	5	4	0
5.	Количество абортов в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:		0	0	0
6.	Количество абортов в возрасте 15-17 лет (вкл.), всего:		11	23	17
7.	В том числе:	в поздние сроки беременности	3	2	1
		криминальные аборты	0	0	0
		неуточнённые аборты	1	1	0
		аборты у ВИЧ-инфицированных	0	0	0
		повторные аборты	1	0	0
8.	Материнская смертность в расчёте на 1000 родившихся живыми		15,4	0	0
9.	Число отказов от новорождённых, всего:		15	13	16
10.	В том числе:	среди несовершеннолетних матерей	0	0	0
		в связи с рождением ребёнка с ограниченными возможностями здоровья	0	0	0
		среди матерей-одиночек	0	0	0
		среди матерей, состоявших на учёте в субъектах системы профилактики	0	0	0

В республике проводится работа по профилактике аборт

Уже стала традиционной просветительская акция «Подари мне жизнь», направленная на укрепление семьи и сохранение семейных ценностей. Это первый шаг Фонда социально-культурных инициатив в реализации долгосрочной программы, направленной на объединение усилий государственных структур, различных общественных и религиозных организаций в борьбе за сохранение жизни не родившихся детей и здоровье женщины. Инициативу Фонда по проведению недели против абортов поддержало Министерство здравоохранения и социального развития России, медицинские учреждения, общественные и религиозные организации.

В рамках акции как по всей стране, так и в нашей республике прошли мероприятия, призванные помочь молодым женщинам принять решение об отказе от абортов.

С 2011 года в РГБ ЛПУ «Республиканский Перинатальный центр» создан центр медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Зачастую, принимая решение об аборте, женщина руководствуется социально – экономическими возможностями.

Крайне необходим центр социально-реабилитационной помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации: кризисным беременным, в т.ч. несовершеннолетним, женщинам, пострадавшим от семейного насилия, утратившим единственное жилье.

Анализ состояния здоровья несовершеннолетних

По данным диспансеризации несовершеннолетних в нашей республике в 2014 году произошло уменьшение количества несовершеннолетних с I и II группами здоровья и увеличивается число детей, имеющих серьезные заболевания.

Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних

№ п/п	Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Численность несовершеннолетних с I-ой группой здоровья	19011	19376	15843
2.	Численность несовершеннолетних со II-ой группой здоровья	23367	20856	20732
3.	Численность несовершеннолетних с III-ей группой здоровья	9326	9489	10381

4.	Численность несовершеннолетних с IV-ой группой здоровья	1754	1546	1090
5.	Численность несовершеннолетних с V-ой группой здоровья	264	251	557

Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней

№ п/п	Число впервые выявленных заболеваний у детей и подростков		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	туберкулез		26	10	26
2.	в том числе	активные формы туберкулеза	10	10	9
3.	Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем		1	8	8
4.	в том числе	сифилис	0	0	1
5.		гонококковая инфекция	1	1	2
6.		трихомоноз	0	1	5
7.	ВИЧ		0	1	0
8.	менингококковая инфекция		4	5	0
9.	в том числе	пищевые токсикоинфекции	2297	2168	2847
10.	дизентерия		153	214	287
11.	педикулез		25	2	24
12.	чесотка		95	93	145
13.	психические расстройства и расстройства поведения		212	651	166
14.	в том	до 14 лет (вкл.)	147	455	131
15.	числе	15 - 17 лет (вкл.)	65	196	35
16.	болезни нервной системы		2860	3455	3134
17.	травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин		4445	3480	3444
18.	в том	завершенных самоубийств, всего:	2	1	6
19.	числе	до 14 лет (вкл.)	1	0	2
20.	в	15 - 17 лет (вкл.)	1	1	4
21.	возрасте	попыток самоубийства	-	-	-

22.	алкогольное отравление детей и подростков, всего:		2	30	12
23.	в том числе в возрасте	до 14 лет (вкл.)	0	1	0
24.		15 - 17 лет (вкл.)	2	29	10

По данным Министерства здравоохранения КЧР в 2014 году наблюдался резкий рост заболеваемостью туберкулезом (в 2,6 раза по сравнению с 2013 годом), пищевыми токсикоинфекциями, дизентерией, чесоткой. Почти в 4 раза сократилось количество психических расстройств у несовершеннолетних.

№ п/п	Оказание психологической помощи		2012г.	2013г.	2014г.
2.	Число детей, охваченных:	Медико-психологической помощью	214	633	743
3.		Психологической и психотерапевтической помощью	355	633	743
4.	Количество общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи		0	78	113
5.	Число психологов в общеобразовательных учреждениях		0	78	113

В этом году 6 детей и подростков добровольно ушли из жизни, двоим из них не исполнилось 14 лет. Мы зачастую не понимаем, какие они хрупкие, наши дети. Как больно их может ранить грубое слово, сказанное родителем, насмешки одноклассников или несправедливая отметка. С каждым годом увеличивается число обращений с просьбой об организации психологической помощи детям.

743 ребенка, которым оказана психологическая помощь в этом году - это капля в море. В республике низкая обеспеченность психиатрами, психотерапевтами, в том числе судебными, детскими сексологами, детскими суицидологами, детскими наркологами. Квалификация школьных психологов, оставляет желать лучшего, но есть и прекрасные специалисты, которым открыты детские сердца.

14 ноября 2014 года в муниципальном казенном образовательном учреждении «Лицей № 7 г.Усть-Джегуты» состоялся республиканский

семинар для социальных педагогов и педагогов-психологов «Методика работы с детьми «группы риска».

Очень приятно удивил уровень работы соцпедагога лицея №7 г. Усть-Джегута Хапчаевой М. Х. Открытый урок, в классе трудные подростки. У нас на глазах дети становились раскованными и открытыми. Они мечтали о будущем, выстраивали его вместе со своим талантливым педагогом. Опыт и методики таких учителей необходимо распространять.

Всех детей, которым нужна помощь, я направляю в отделение социального сопровождения семьи и детей «Островок надежды» РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних». Им помогают там почувствовать себя сильными и значимыми, поверить в свои силы, снять тревожность. Психологи центра сопровождают ребенка, выстраивая его систему взаимоотношений со сверстниками, родителями и школой. Главное, чтобы родители не упустили тот момент, когда ребенок еще не принял это страшное решение.

Серьезной опасностью для здоровья детей и подростков являются подростковый алкоголизм, включая «пивной алкоголизм», наркомания и токсикомания, немедицинское потребление наркотических средств, психотропных и других токсических веществ детьми, особенно школьного возраста.

Состояние оказания наркологической помощи детям

№ п/п	Оказание наркологической помощи	2012г.	2013г.	2014г.
1.	Число детей, нуждающихся в наркологической помощи	69	60	64
2.	Число детей, охваченных наркологической помощью	69	60	64
3.	Количество медицинских учреждений, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним, в том числе: амбулаторной	11	11	11
	стационарной	1	1	1

Для выявления лиц, употребляющих и склонных к употреблению наркотических веществ, и проведения целевой антинаркотической работы в подростковом отделении МБУЗ «Черкесская городская детская больница» с 2010г. проводится выборочное анонимное анкетирование подростков,

обучающихся в общеобразовательных школах, средних специальных и высших учебных заведениях города.

Для формирования здорового образа жизни у детского населения КЧР в поликлиническом отделении МБУЗ «Черкесская городская детская больница» в рамках направления «Формирование здорового образа жизни у граждан, включая сокращение потребления алкоголя и табака» приоритетного национального проекта «Здоровье», организован детский центр здоровья, оснащенный современным диагностическим оборудованием и комплексами прикладных компьютерных программ профилактического направления.

В связи с участвовавшими случаями отказов родителей от дачи информированного согласия на прохождение тестирования их детьми на наркотики, я приехала на встречу с родителями школьников гимназии №17 города Черкесска. В ходе встречи ее организаторы объясняли, что процедура эта носит добровольный характер, проводится она будет только с согласия родителей.

Некоторые родители были против тестирования, объясняя это тем, что не хотят обижать своего ребенка недоверием. Я объяснила им свою позицию, как Уполномоченный по правам ребенка в КЧР и как мама.

Я, как и каждый родитель, верю, что страшная беда, которая называется «наркотики» никогда не коснется моего сына. Я верю своему ребенку. Но мне будет значительно спокойнее, если он и все, кто с ним рядом пройдут этот тест. Тогда мы будем понимать, что этой опасности в классе, школе нет. Кто-то из родителей опасался, что в случае положительного результата ребенок станет изгоем в школе. Эти опасения напрасны, с итогами тестирования могут быть ознакомлены только законные представители ребенка. В случае положительной пробы, его результаты будут перепроверяться, чтобы избежать медицинской ошибки.

К Уполномоченному по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике обратилась ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Зеленчукского муниципального района Соня Аубекировна Хубиева. Пытаясь помочь девочке, которая в свои 15 лет уже имеет устойчивую алкогольную зависимость, она столкнулась с отсутствием возможностей для стационарного лечения несовершеннолетних от алкоголизма в нашей республике. По обращению Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в Министерство здравоохранения КЧР девочка будет направлена для лечения в г. Ставрополь.

Может быть, еще несколько лет назад эта ситуация показалась бы нам единичной. Но сегодняшняя статистика утверждает обратное. Детский алкоголизм стал реальностью даже в нашей, в этом отношении

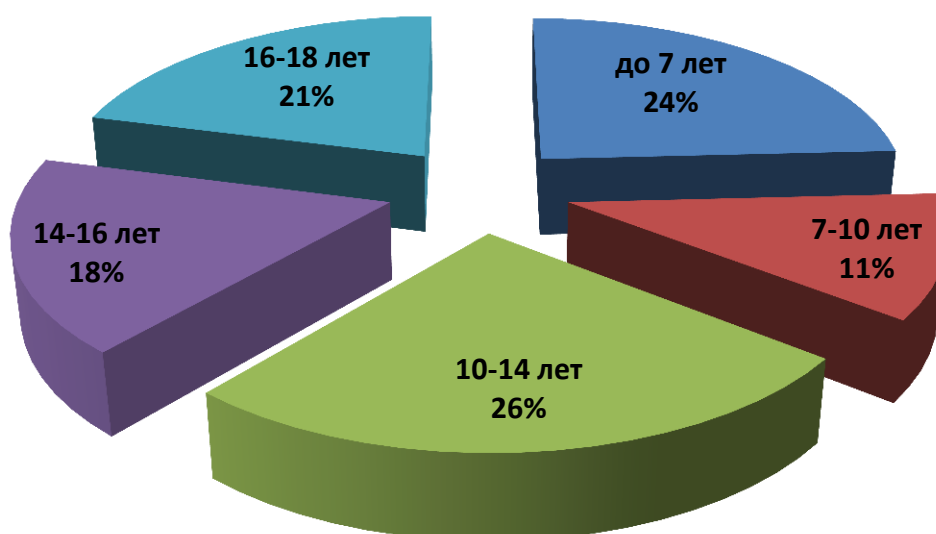
благополучной, республике. Безусловно, необходимо создать отделение детской наркологической помощи в республике.

По-прежнему вызывает беспокойство количество детей, пострадавших от дорожно-транспортных происшествий. Число детей, пострадавших в ДТП, за год сократилось почти в 2 раза (со 114 до 62), но тем не менее эта цифра не может не вызывать беспокойства, особенно, если учесть тот факт, что на дорогах республики за год погибло 6 детей.

Распределение количества ДТП и числа пострадавших в них детей по возрастным группам за 2014г.

Возраст, (лет)	Количество ДТП	Погибло чел.	Ранено чел.
до 7 лет	16	3	15
7-10	7	0	7
10-14	15	0	16
14-16	12	1	11
16-18	15	2	13

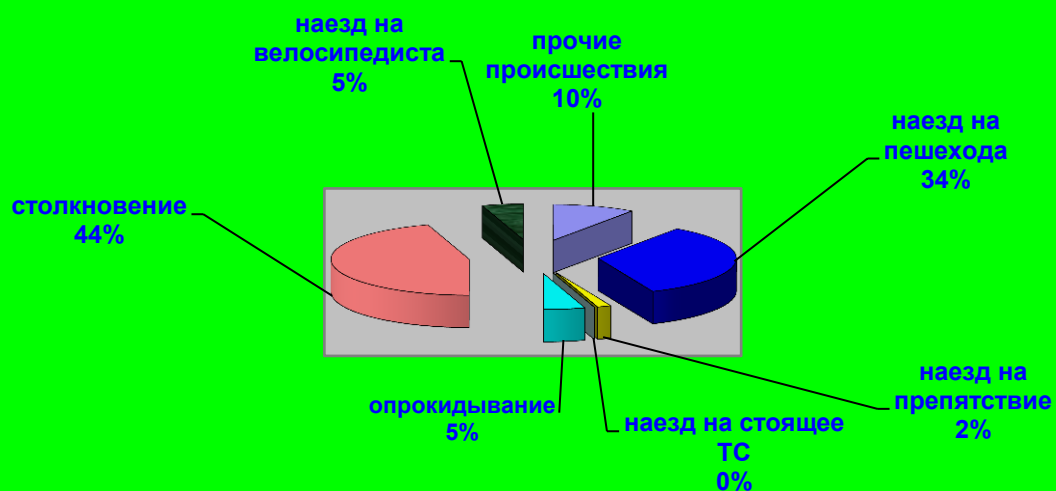
Распределение числа пострадавших в ДТП детей по возрастным группам.



**Распределение количества ДТП и числа пострадавших
в них детей по основным видам.**

Вид ДТП	ДТП	погибло	ранено
	Кол-во	Чел.	Чел.
столкновение	28	1	31
опрокидывание	3	1	2
наезд на пешехода	21	3	18
наезд на велосипедиста	3		3
наезд на стоящее ТС			
наезд на препятствие	1	1	
прочие происшествия	6		8

Распределение ДТП по видам

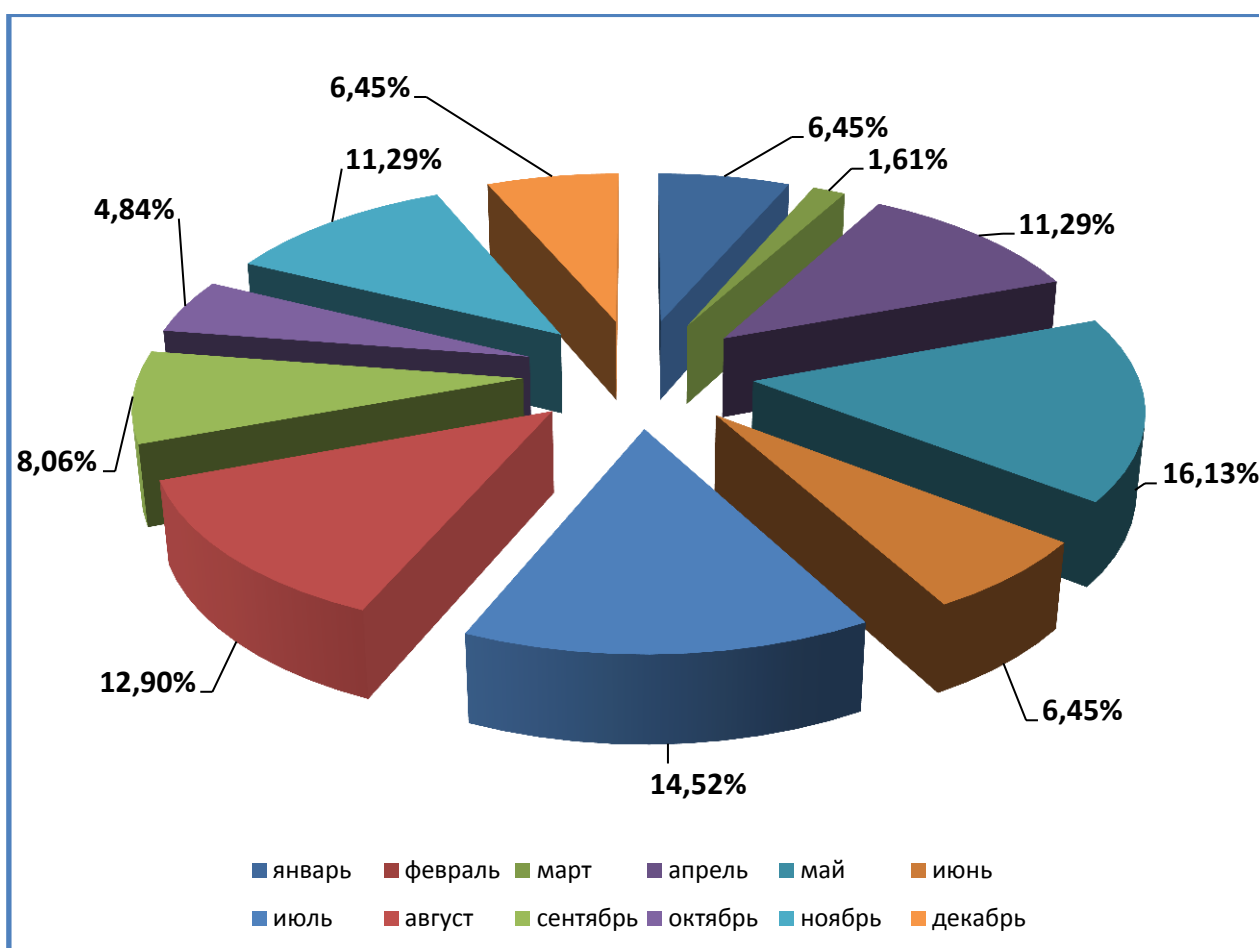


**Распределение показателей аварийности с участием детей
по месяцам.**

Месяц	Количество ДТП	Погибло человек	Ранено человек
-------	-------------------	--------------------	-------------------

январь	4	1	3
февраль	0	0	0
март	1	0	1
апрель	7	0	8
май	10	0	11
июнь	4	0	4
июль	9	2	8
август	8	1	10
сентябрь	5	1	4
октябрь	3	0	3
ноябрь	7	1	6
декабрь	4	0	4

Распределение показателей аварийности с участием детей по месяцам.



По инициативе подразделения по делам несовершеннолетних МВД по КЧР социальные педагоги отделения дневного пребывания провели месячник «Безопасность в городе», в его рамках с воспитанниками отделения проводились комплексные занятия на знание основ безопасности на улице, правил дорожного движения и других навыков, необходимых каждому ребенку. В ближайшее время в парке культуры и отдыха «Зеленый остров» для юных жителей Черкесска планируется открыть детский автогородок, который, помимо развлекательной, будет носить еще и образовательную нагрузку – школьники будут изучать правила дорожного движения.

Совершенно очевидно, что есть необходимость еще раз провести мониторинг всех ДТП, выявить опасные участки и определить меры по предотвращению подобного впрредь.

Еще одной проблемой, представляющей такую же опасность для жизни и здоровья ребенка, является противоправный контент.

Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике проводятся уроки медиабезопасности в школах и лицеях, где дети получают знания о правилах безопасного поведения в интернете. Был подготовлен цикл передач на телевидении, посвященных этой проблеме.

В рамках Международного дня безопасного интернета в Карачаево-Черкесской республиканской детской библиотеке имени С. П. Никулина прошла «Неделя безопасного Рунета».

Но разъяснительную работу надо начинать не с детей, а с родителей. Каждый родитель понимает степень опасности нахождения ребёнка ночью на улице, но многим не приходит в голову, что ребёнок может подвергаться серьезной опасности, находясь дома, сидя за компьютером.

Интернет сегодня не только основной источник информации, площадка для общения и развлечения. Всемирная сеть стала мощным идеологическим инструментом воздействия на формирование молодых неокрепших умов.

Обращения в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, связанные с охраной прав детей на жизнь, безопасность и здоровье, можно условно разделить на несколько категорий: просьбы о содействии в оказании медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, жалобы на не оказание медицинской помощи и качество медицинских услуг, на отсутствие необходимых ребенку лекарств, жалобы на сложности в оформлении инвалидности.

С помощью заместителя министра здравоохранения КЧР Татьяны Нануовны Аргуновой нам удается помочь обратившимся в вопросах организации лечения детей. Часто мне приходится звонить ей ночью или в выходные дни, ее телефон всегда включен, и она ни разу не отказала в помощи ребенку. Особенно это важно, когда речь идет о детях-сиротах, потому что им никто не принесет необходимые лекарства, еду или постельное белье. А если речь идет о дорогостоящем имплантате, то проблема становится почти неразрешимой.

Судьба этой девочки трагична. Девушка-сирота с маленьким ребенком на руках подрабатывала водителем такси. В 2013 году она попала в ДТП, осталась жива, а два ее пассажира погибли. Она проходила длительное лечение в КЧРКБ, затем реабилитацию. В 2014 году позвонила мама ее подруги, которая все это время заботилась о сироте. Она сообщила, что девушке-инвалиду необходима операция, а титановый имплантат стоит несколько десятков тысяч рублей. Я признательна руководству КЧРКБ, которое вызвалось его оплатить.

Еще одна история.

Ночью раздался звонок. В трубке голос одной из наших общественниц, которые помогают детям-сиротам с ограниченными возможностями. Она рассказала, что у девушки выпускницы школы-интернат с. Хуса-Кардоник начались роды, но ситуация осложнилась возникшими серьёзными проблемами с почками. Татьяне Нануовне удалось оперативно организовать помощь медиков таким образом, что девушка сразу после рождения малыша была переведена в КЧРКБ. Сегодня мама и малыш здоровы.

А это история о взаимодействии разных ведомств, которая помогла спасти малыша.

Сообщение о том, что грудного ребенка в тяжелом состоянии везут из г. Карачаевска в ч. Черкесск поступило от ответсекретаря КДН и ЗП Валентины Николаевны Климовой. У малыша было обезвоживание. Мы были на связи с родителями, врачи инфекционной больницы были предупреждены и немедленно начали оказывать помощь ребенку. Малыш выжил, хотя его состояние и вызывало серьёзные опасения. Но один вопрос все-таки остался. Как врачи Карачаевской ЦРБ могли отправить грудного ребенка в таком состоянии без сопровождения медицинского работника и на машине родителей, если считали необходимым его перевод в г. Черкесск?

Еще один ребенок, еще одна история боли.

Эта семья живет очень трудно. Мама и двое детей. Своего жилья у них нет. Из средств, полученных от благотворительной ярмарки и денег, собранных сотрудниками МВД по КЧР, мы помогли маме оплатить жилье. У девочки тяжелое заболевание позвоночника, и она испытывает сильные боли. Ни одна из клиник, в которые были направлены запросы Минздрава, не согласилась принять ребенка на операцию. Мы связались с клиниками Германии, но и они пока не дали нам обнадеживающего ответа. К проблеме подключились ребята из общественного движения «Доброгорец». Сейчас мы общими усилиями отправляем девочку с мамой и братом в клинику им. Турнера в Санкт-Петербурге. По моей просьбе, Минздрав КЧР обеспечивает

направление на лечение и реанимобиль, который отвезет ребенка г. Невинномыск, а общественники оплатят дорогу и свяжутся с партнерами в Санкт-Петербурге, которые встретят и будут сопровождать больного ребёнка.

При слове «онкология» даже у взрослых и сильных людей опускаются руки. А молодая мама, которая сама является инвалидом по зрению, уже не первый год мужественно борется за жизнь двух своих малышей.

Конечно, когда болеет ребенок, сердце родителей не может быть спокойным. Пусть даже это кашель или ветрянка, которой в детстве переболело большинство из нас. Материнскому сердцу нельзя приказать не страдать, оно все равно болит при виде больного малыша. А если это онкология? Тогда жизнь всей семьи превращается в борьбу за спасение малыша, все остальное теряет смысл, меркнут все цели и мелкие проблемы. Так было и в семье Светланы Аджиевой, когда заболел их Амир. Мальчику не было и двух лет, когда ему поставили диагноз ретинобластома. Эта злокачественная опухоль глаза развивается преимущественно в детском возрасте и чаще всего обусловлена генетически. Такой же диагноз был поставлен самой Светлане в раннем детстве. Но развитие медицины на тот момент не позволило сохранить глаз, и его пришлось удалить.

Светлана рассказывала, что Амиру было полтора года, когда они с мужем стали замечать, что один глазик у него как будто светится. Врачи не сразу, но диагностировали у него ретинобластому – рак сетчатки. Заболевание очень быстро поразило и второй глаз.

Трудно описать, что пережила молодая семья за три последних года. Они проходили лечение в Российском онкологическом Центре им. Блохина, глазной клинике Федорова. Позади несколько операций, 6 курсов химиотерапии. Малыш выстоял, все это выдержал и пошел на поправку.

В очередную поездку в московскую клинику Светлана с мужем решили взять маленькую 8 месячную дочку, чтобы, на всякий случай, проверить и ее. В столичной клинике маленькой Эльмире поставили тот же неутешительный диагноз, что и два года назад ее братику – ретинобластома.



Врачи настаивали на немедленной операции, вслед за которой была назначена химиотерапия. В поликлинике не оказалось мест, и Светлане пришлось снимать комнату. С учетом срока их пребывания в Москве и цен на жилье, не удивительно, что все семейные сбережения закончились.

Когда они вернулись в Черкесск, то узнали, что отец детей потерял работу, на его место взяли другого работника. За время лечения к душевным переживаниям родителей добавились еще и вполне материальные проблемы. Пока лечили Амира, затем Эльмиру, все средства, которые зарабатывал муж, уходили туда. Проезд в Москву, проживание и питание обходятся молодой семье «в копеечку».

В прошлом году из средств, собранных на благотворительные цели сотрудниками МВД по КЧР, были выделены деньги на проезд и проживание для Светланы и ее дочери. Материальную помощь Светлане также оказала Уполномоченный по правам ребенка в КЧР. В 2014 году мы помогли Светлане, выделив деньги из денежных средств, собранных во время благотворительной ярмарки. Еще 10000 рублей выделило МВД КЧР.

Перед Новым годом Светлана с детьми снова выехала в Москву для прохождения очередного курса лечения. Чтобы как-то поддержать их материально, на нашей ежемесячной акции «День Варенья» в декабре мы с начальником пресс-службы МВД Неллей Карабашевой раздали спонсорам и партнёрам мероприятия листовки, в которых была описана история Светланы и её малышей, номер её телефона и реквизиты банковской карты. Вскоре она позвонила и просила поблагодарить всех, кто им помог. Благодаря неравнодушным к чужому горю людям, на счёт больных малышей

было перечислено около 30 тысяч рублей. Эта молодая женщина своим мужеством вызывает восхищение. Она верит в будущее своих детей, в собственные силы и в доброту тех, кто живёт с ней рядом.

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

В системе образования нашей республики происходит много позитивных изменений. Прежде всего, это касается создания современной инфраструктуры.

1 сентября 2014 года свои двери для детишек нашей республики открыли 7 новых образовательных учреждений. В селе Римгорское Малокарачаевского района состоялось открытие образовательного учреждения по формуле «школа + детский сад», рассчитанного на 480 учащихся и 65 детей дошкольного возраста. Этому событию сельчане ждали долго: строительство здания началось в 1997 году и не возобновлялось до 2011 года.



В ауле Бавуко Хабезского района прошли работы по масштабной реконструкции здания школы, рассчитанного на 520 учащихся в рамках федеральной целевой программы повышения сейсмоустойчивости зданий и объектов. В республике ведется строительство шести новых школ на 3,5 тысячи мест.

В аулах Мало-Абазинском, Старо-Кувинском и хуторе Дубянском Адыге-Хабльского района прошла реконструкция средних общеобразовательных школ по частичному переобустройству зданий под детские сады, порог которых в этом году переступили 120 дошкольников. В средней общеобразовательной школе пос. Новый Карачай Карачаевского района прошла реконструкция здания в рамках федеральной целевой

программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах РФ на 2009-2018 годы». Часть школы была переоборудована под детский сад на 50 мест.

Двухэтажный детский сад построен в ауле Верхняя Мара Карачаевского муниципального района. Открытие детского сада для 60 дошкольников стало долгожданным и радостным событием, так как в этом населенном пункте не было ни одного дошкольного учреждения.

Всего в 2014 году в соответствии с «дорожной картой» завершается строительство и реконструкция 20 объектов почти на 2000 дошкольных мест. В 2015 году планируется ввести еще 26 детских садов на 3000 мест. Таким образом, к началу 2016 года будет обеспечено выполнение Указа Президента России от 7 мая 2012 года № 599 «О ликвидации очереди на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в детские сады».

Открывшийся в июле 2014 г. в г. Черкесске детский сад «Мамонтенок» это новое явление в дошкольной системе образования нашей республики. Это настоящий центр дошкольного развития. На сегодняшний день он является самым комфортабельным и современным в республике. Здесь есть бассейн площадью более 25 кв. метров с лабораторией анализа воды, спортивный и музыкальный залы, студия изобразительного искусства. Он рассчитан на 10 групп по 25 малышей. Соблюдены все требования безопасности - просторные помещения каждой из групп имеют отдельный вход с улицы и пожарный выход. Общая площадь территории детского сада составляет 8 тыс. кв. м, самого здания – 3 135,5 кв. м. По программам дополнительного образования в детском садике преподается английский язык, хореография, изобразительное искусство, аэробика. На церемонии открытия присутствовала Спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко, которая дала высокую оценку, как этому детскому учреждению, так и тому, что делается в регионе в данном направлении, назвав Карачаево-Черкесию одним из лидеров среди субъектов РФ по темпам строительства новых детских садов».



В дни праздничных мероприятий, приуроченных ко Дню Карачаево-Черкесии и Дню города Черкесска, в столице республики состоялось

торжественное открытие еще одного нового детского сада «Спасатель» на 50 мест.

Это дошкольное образовательное учреждение расположилось на территории, прилегающей к гимназии №16, и является одним из ее подразделений.

Когда-то в этом здании размещался республиканский эколого-биологический центр. Однако последние несколько лет помещения не использовались и пришли в запущенное состояние. Капитальная реконструкция была начата в апреле 2013 года. За короткий период времени одноэтажное здание полностью преобразилось. Из высококачественных материалов выполнены фасадные работы и внутренняя отделка помещений. Уложена двускатная кровля из профнастила. Обновлена вся система внутренних коммуникаций – электропроводка, водопроводные и тепловые сети. Установлены металлопластиковые окна, металлические входные и деревянные межкомнатные двери.

Сегодня в здании общей площадью 607,65 кв. м имеются игровые комнаты, спальни, раздевалки, тренажерный зал, душевая, кабинет психолога, музыкальный класс, медицинский и процедурный кабинеты, холл, санузлы и санитарная комната, буфет, прачечная с постирочной и гладильной комнатами. В комнатах и спальнях – полы с подогревом.

Здание отвечает санитарно-гигиеническим и противопожарным требованиям и оснащено пожарной сигнализацией. Кроме того, здесь предусмотрены два эвакуационных выхода из каждой группы непосредственно на улицу.

Для прогулок на свежем воздухе предусмотрено два участка, где установлены современные игровые комплексы для детей.

Также выполнено благоустройство прилегающей территории - капремонт подъездных путей и тротуаров к детскому саду. Для успешного усвоения детьми правил дорожного движения на асфальтовое покрытие нанесена дорожная разметка и установлено несколько дорожных знаков. Произведено озеленение. Обустроена парковка на 12 мест. Общая площадь участка, отведенного для дошколят - 2300 кв. метров.



Процесс строительства новых и реконструкции существующих детских садов затронул не только столицу, но и все муниципальные образования. В июле 2014 г. было введено в эксплуатацию двухэтажное здание детского сада «Солнышко» в п. Майский Прикубанского района, общей площадью 1100 кв. метров, рассчитанное на 125 дошкольников.

Открытие дошкольного учреждения позволило не только решить проблему с очередностью в детские сады, но и создать дополнительно 38 рабочих мест. Дошкольное учреждение состоит из 6 групп, в нем размещены игровые, спальные комнаты, музыкально-физкультурный зал, административно-бытовые помещения, пищеблок, прачечная и т.д. На территории детского сада установлены игровые площадки с беседками и тентовыми навесами, есть спортивная площадка. В здании установлены пандусы для людей с ограниченными возможностями. Реконструкция дошкольного учреждения началась в середине октября 2013 года по инициативе Главы КЧР Рашида Бориспиевича Темрезова, откликнувшегося на просьбу жителей поселка, в котором не было ни одного дошкольного учреждения. Существовавшая при средней школе дошкольная группа могла принять только 40 ребят, большинство же детей не были охвачены дошкольным образованием.



А ведь четыре года назад ситуация казалась безвыходной. На прием приходили десятки мам с детьми и просили о содействии в устройстве ребенка в детский сад. Когда видишь эти современные садики, то понимаешь, что существовавший в нашей стране лозунг: «Все лучшее – детям» начинает осуществляться. Республика использует все возможности для решения этой проблемы. Очень перспективным является проект, который реализуется в нашей республике «Школа плюс детский сад».

Кроме того, Правительство КЧР заключает с застройщиками многоквартирных домов договоры, в которых в одном из пунктов указано выделение на первых этажах помещения для двух или четырех групп детских садов, чтобы жители этих домов были обеспечены этой необходимой социальной инфраструктурой. При этом такое решение не требует ни федерального, ни регионального финансирования.

С целью обеспечения дошкольного образования детей с разными физическими возможностями работает 15 групп компенсированного вида разной направленности.

Еще одним шагом в решении проблемы нехватки детских садов стало принятие законопроекта, позволяющего получать негосударственным образовательным учреждениям финансирование из бюджетного сектора. Это не только снизит финансовую нагрузку на образовательные учреждения и родителей при получении образования, но и даст родителям больше свободы в выборе дошкольного и общеобразовательного учреждений.

Господдержка негосударственных дошкольных учреждений открывает перспективы для развития семейных, частных детских садов, что должно повысить доступность дошкольного образования для населения и

способствовать развитию конкуренции в сфере образования. Этот сектор, к сожалению, пока не получил должного развития. В республике зарегистрированы всего два частных сада.

Что касается семейных частных садов, то официально, их нет. На практике, только в г. Черкесске существует более двух десятков таких неофициальных семейных детских садов. Чаще всего, женщина, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком, берется присматривать еще за несколькими детишками. Анализируя сложившуюся ситуацию, нам удалось выяснить, что в рамках существующего законодательства организовать семейный детский сад практически невозможно. Требования к этому виду дошкольных учреждений менее строги, но и они не выполнимы. Прежде всего, закон не позволяет осуществлять образовательную деятельность в жилом помещении, а переводить свой дом или квартиру в нежилое помещение никто не согласится. Во-вторых, даже если это условие будет выполнено, необходимо, чтобы это помещение соответствовало нормам пожарного и санитарно-эпидемиологического надзора. В некоторых регионах такие семейные группы созданы на базе близлежащих детских садов. В этом случае можно обеспечить безопасность нахождения детей, контроль над питанием, медицинским обслуживанием, процессом обучения. Это выгодно не только семьям с детьми, но и детскому учреждению, которое получает дополнительные штатные единицы.

Сегодня в республике существует многофункциональная система дошкольного образования, включающая дошкольные образовательные учреждения, дошкольные образовательные группы при общеобразовательных школах, подготовительные классы, центры раннего развития ребенка. Всеми формами дошкольного образования охвачено 17195 детей. Численность детей, состоящих в очереди на предоставление места в детские сады сократилась за два года с 8155 человек до 6094, т.е. на 26%.

Организация дошкольного воспитания детей в регионе

№ п/п	Показатели дошкольного воспитания детей	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Общее количество дошкольных учреждений	111	117	122
2.	Численность находящихся в них детей	15058	15767	17195
3.	Численность детей, приходящихся на 100 мест в ДОУ	115	111	112
4.	Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ	8155	6654	

				6094
5.	Количество частных дошкольных учреждений	2	2	2
6.	Численность находящихся в них детей	114	144	157
7.	Количество детских садов семейного типа	0	0	0
8.	Численность находящихся в них детей	0	0	0
9.	Количество дошкольных групп в школах	18	15	39
10.	Численность находящихся в них детей	355	335	769
11.	Наличие других форм дошкольных учреждений	109	112	121
12.	Численность находящихся в них детей	1801	1974	2490

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в 2014 году поступило 49 обращений по вопросу нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования. Они составляют около 11,4% от общего их числа. Чаще всего они были связаны с конфликтами в образовательных учреждениях, с необоснованным отказом в приеме в школу, нарушением норм и стандартов нахождения детей в образовательных учреждениях, с плохой обеспеченностью учебниками.

Обращения к Уполномоченному по правам ребенка в КЧР в сфере защиты прав на дошкольное образование, обычно, содержат просьбу о содействии в устройстве ребенка в детский сад. В случае если ребенок относится к льготной категории мы обращались в муниципалитеты, и, как правило, нарушения закона были устранены. Иногда мы были вынуждены ходатайствовать о внеочередном зачислении ребенка в дошкольное учреждение.

К нам обратился отец четверых детей. Двое детей посещают школу, еще двое - дошкольного возраста. Мама детей погибла. Им помогает бабушка, но она работает, и осуществлять постоянный присмотр и уход за детьми не может. Младшие дети могли быть временно помещены в Дом ребенка, но

старшие категорически отказались разлучаться с ними, пригрозив убежать из дома. Единственным выходом из ситуации могло быть устройство малышей в детский сад. Я очень признательна мэру г. Черкесска Руслану Алиевичу Тамбиеву за то, что он проявил сострадание к этой семье и изыскал возможность помочь.

Некоторое количество обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, связано с жалобами на ненадлежащие условия пребывания детей в дошкольном учреждении.

В мой адрес поступила жалоба мамы одного из воспитанников на нарушение санитарных норм и правил приема детей, санитарного состояния помещений, медицинского обслуживания и организации противоэпидемических мероприятий в МКДОУ «Детский сад «Ручеек» а. Красный Курган Малокарачаевского района. По моему обращению специалистами Управления Роспотребнадзора по КЧР было проведена проверка. Факты, изложенные в жалобе, частично подтвердились. Так, на день проверки, в одной из групп, из четырех умывальников не работало два. В личных медицинских книжках сотрудников отсутствуют данные о профилактических прививках. В ходе проверки было установлено, что таблицы посещаемости детьми детского учреждения не соответствуют представленным справкам от врачей-педиатров. Заведующая детским садиком была привлечена к административной ответственности по ст. 6.7.ч.1. КоАП РФ.

В 2014 г. прокурорами г.Черкесска, Карачаевского и Зеленчукского районов, Хабезским межрайонным прокурором установлены факты осуществления муниципальными дошкольными образовательными организациями образовательной деятельности без соответствующей лицензии. Прокурорами внесены представления в соответствующие образовательные организации об устранении нарушений, по результатам, рассмотрения которых лицензии на осуществление образовательной деятельности были получены в Министерстве образования и науки КЧР.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" очерчивает целый ряд новых требований и подходов к системе образования, которые должны сделать ее более эффективной и прозрачной. Четко определены организационные модели, доказавшие свою эффективность, отрегулированы права и обязанности обучающегося, меры социальной поддержки и стимулирования. Финансирование общего образования определяется в расчете на одного обучающегося в соответствии со стандартами и формами обучения, с учетом технологий и условий обучения, например, для детей с ограниченными возможностями здоровья. Кроме этого, закон обеспечивает доступ частных образовательных организаций к бюджетному финансированию. Вне зависимости от

организационно-правовой формы образовательные организации получили право реализовывать программы в сфере дошкольного образования. Законом закреплено разнообразие форм обучения. Уже существующие, дополнены такими формами как семейное образование и самообразование. Образовательные организации должны стать более открытыми для родительского и общественного контроля. При принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, должно учитываться мнение ученического и родительского сообщества.

Система общего среднего образования представлена 180 общеобразовательными учреждениями, в которых обучаются 48250 детей, 1 общеобразовательной школой – интернат, 1 специальной (коррекционной) школой-интернат 1 вида, 1 специальной (коррекционной) общеобразовательной школой-интернат VIII вида, 1 специальной (коррекционной) общеобразовательной школой VIII вида, 1 домом-интернатом VIII вида.

Сведения о сети общеобразовательных учреждений

№ п/п	Учреждения	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество дошкольных учреждений	111	117	122
2.	в том числе: находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
3.	требующих капитального ремонта	47	40	60
4.	Численность находящихся в них детей	15058	15767	17195
5.	Количество общеобразовательных учреждений	191	179	180
6.	в том числе: находящихся в аварийном состоянии	15	15	11
7.	требующих капитального ремонта	78	76	92
8.	Численность находящихся в них детей	45971	46518	48250
9.	Количество специальных (коррекционных) классов для детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях	0	0	0
10.	Численность находящихся в них детей	0	0	0
11.	Количество общеобразовательных школ-интернатов	1	1	1
12.	в том числе: находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
13.	требующих капитального ремонта	0	0	0
14.	Численность находящихся в них детей	268	274	281
15.	Количество специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья	3	3	3
16.	Численность находящихся в них детей	0	0	0

17.	Количество специальных учебно-воспитательных учреждений для детей и подростков с девиантным поведением	0	0	0
18.	Численность находящихся в них детей	0	0	0
19.	Количество образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	0	0	0
20.	Численность находящихся в них детей	0	0	0
21.	Количество образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи	0	0	0
22.	Численность находящихся в них детей	0	0	0

К счастью, в нашей республике удалось избежать оттока детей школьного возраста из общеобразовательных школ и замены светского образования религиозным, как это произошло в некоторых республиках Северного Кавказа. Основная масса детей школьного возраста охвачена системой образования, о чем свидетельствуют приведенные ниже данные.

Сведения о детях школьного возраста		2012 г.	2013 г.	2014 г.
Численность детей школьного возраста		45971	46518	48250
из них:	не посещающих школу, всего:	13	33	23
	в том числе			
	мужского пола	11	23	17
	женского пола	2	10	6
	до 14 лет (вкл.)	9	18	15
	15 – 17 лет (вкл.)	4	15	8
	отчисленных из школы, всего	0	0	0
	в том числе			
	мужского пола	0	0	0
	женского пола	0	0	0
	до 14 лет (вкл.)	0	0	0
	15 – 17 лет (вкл.)	0	0	0
	имеющих образование, не соответствующее возрасту, всего:	11	15	27
	в том числе			
	мужского пола	7	12	19
	женского пола	4	3	8
	до 14 лет (вкл.)	8	11	22
	15 – 17 лет (вкл.)	3	4	5
	не имеющих образования, всего:	0	0	0
	в том числе			
	мужского пола	0	0	0
	женского пола	0	0	0
	до 14 лет (вкл.)	0	0	0
	15 – 17 лет (вкл.)	0	0	0

Сведения об учреждениях культуры в регионе

№ п/п	Сведения о доступности учреждений культуры	2012г.	2013г.	2014г.
1.	Число детских библиотек	201	201	201
2.	В том числе сельских	21	21	21
3.	Число детских отделов в других библиотеках	18	18	18
4.	В том числе сельских	16	16	16
5.	Число посещений несовершеннолетними библиотек	478802	324600	315864
6.	Количество детских кинотеатров	0	0	0
7.	Количество детских театров	0	0	0
8.	Количество центров организации досуга детей	14	14	39

Наряду с позитивными процессами, которые идут в сфере образования, существует целый ряд нарушений прав детей в этой сфере, которые фиксируются как аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, так и прокуратурой.

Так, органами прокуратуры республики в сфере соблюдения прав несовершеннолетних на образование за отчетный период выявлено 1927 нарушений закона, принесено 138 протестов на незаконные правовые акты, внесено 596 представлений, по которым привлечены к ответственности 509 работников образования, направлено в суды 76 исков, привлечено к административной ответственности 15 лиц, объявлено предостережений о недопустимости нарушения закона 75 лицам.

Обращения, поступающие в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР по нарушению права на общее среднее образование можно разделить на несколько групп:

1. Жалобы на отказ в приеме в образовательное учреждение.
2. Обращения с просьбой о содействии в разрешении школьных конфликтов.
3. Жалобы на выборы со стороны администрации образовательных учреждений.
4. Жалобы на необеспеченность учебниками и учебными пособиями.

Уже в июне начинается поток жалоб на отказ в приеме в образовательные учреждения. В соответствии с Приказом Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32 "Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования" прием заявлений в первый класс для граждан, проживающих на закрепленной территории, начинается не позднее 1 февраля и завершается не позднее 30 июня текущего года.

Для детей, не проживающих на закрепленной территории, прием заявлений в первый класс начинается с 1 июля текущего года до момента заполнения свободных мест, но не позднее 5 сентября текущего года.

Образовательные учреждения, закончившие прием в первый класс всех детей, проживающих на закрепленной территории, осуществляют прием детей, не проживающих на закрепленной территории, ранее 1 июля.

При приеме на свободные места детей, не проживающих на закрепленной территории, преимущественным правом обладают дети граждан, имеющих право на первоочередное предоставление места в ООД в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

К нам обратилась многодетная мама. Двое старших детей обучались в близлежащей к их дому школе, но когда она изъявила желание зачислить в это же учебное заведение и младшего ребенка, то завучем школы ей было отказано. Основанием стала переполненность первых классов. С помощью мэрии г. Черкесска нам удалось восстановить право ребенка на обучение в ближайшей к месту проживания школе.

Значительная группа обращений в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР связана с внутришкольными конфликтами.

На прием пришла мама с сыном – школьником. Женщина плакала, мальчишка был перепуган. Они рассказали, что в этом учебном году переехали из аула в столицу республики, так как здесь маме проще найти работу. Мама сняла комнату в общежитии, а дети пошли в ближайшую школу. Проблемы начались, когда стало известно о том, что мальчик состоит на учете в инспекции по делам несовершеннолетних. Мама ребенка пояснила, что, когда

она уехала в город, мальчишка убежал из дома бабушки и поехал ее искать. Его объявили в розыск, а когда нашли, поставили на профилактический учет. Через три месяца директор сказала маме ребенка, чтобы она перевела детей в другую школу. У мамы потребовали паспорт, и пока она бежала за ним домой, мальчику сказали, что может быть это вообще не его родная мать. Администрации показалось странным, что у мамы и ребенка разные фамилии, и своими сомнениями они поделились с мальчишкой. Закончилось все скандалом, в ходе которого родительнице вызвали скорую помощь. Управлением образования мэрии муниципального образования г. Черкесска была проведена проверка. По данным комиссии факт оскорблений не подтвердился, так как учителя, которые находятся в подчинении директора, не стали свидетельствовать против своего руководителя. В объяснительной записке директор гимназии пишет «...что гражданка, скрыв факт учета сына в ОДН, удачно перевела детей в школу», как видно из текста, руководитель решила, что детям, состоящим на учете в ОДН, не место в этой школе. После перенесенного стресса, спровоцированного конфликтом с директором школы, мальчику оказывали помощь психологи. Ими было выявлено, что уровень тревожности у ребенка очень высокий. У мальчика серьезные пробелы в знаниях, что также вызывает у ребенка страх. Может быть он не самый прилежный ученик, но это не повод изгонять его из школы. Любому ребенку в новой школе и так приходится сложно. Тем более, мальчик маленького роста, физически слабый. С первых он дней стал объектом издевательств со стороны старшеклассников: его курткой играли в футбол, разбили телефон. И рядом с ребенком не оказалось никого, кто протянул бы ему руку помощи. Совместно с психологами было принято решение, что ребенок останется в данной школе. Специалисты реабилитационного центра «Надежда» осуществляют сопровождение мальчика: оказывают психологическую помощь, помогают ликвидировать пробелы в знаниях. Как утверждает сам мальчишка ситуация нормализовалась. Но вопросы к организации воспитательной работы в данной школе остаются. Тем более это не первый подобный эпизод в этом учебном заведении. Из-за конфликтов с учителями и администрацией данного учебного заведения за два прошлых года нескольких детей из кризисного состояния выводили психологи. Очевидно, что аппарату Уполномоченного по правам ребенка в КЧР придется провести собственную проверку этого образовательного учреждения в ближайшее время.

Еще один школьный конфликт. Смотришь в несчастные глаза ребенка и понимаешь, что все разговоры о создании дружественной ребенку среды пока имеют очень отдаленное отношение к действительности.

Ко мне на прием пришла мама Максима. В третий класс мальчик перешел из другой школы, у него много грамот и наградных листов за победы в различных олимпиадах и за отличное окончание второго класса.

После перевода в новую школу отношения учительницы с ребенком не сложились. В течение всего учебного года учительница говорила, что ребенок не соответствует ее требованиям и советовала родителям перевести ребенка в другой класс или школу. Также предлагался вариант домашнего обучения. Всё это произносилось при одноклассниках и негативное отношение учительницы к Максиму передавалось детям. Конфликт разгорался. В противостоянии мамы и учительницы пострадавшим оказался ребенок. Учительница заявила, что мама ребенка оскорбляла ее нецензурной бранью.

Мальчишка становится изгоем в классе. Ребенок рассказывал, что когда в классе отмечали Дни рождения детей и всем раздавали конфеты, то Максиму конфет не давали, объясняя это тем, что его родители не сдали деньги в родительский комитет.

Несколько раз ребенок оставался без присмотра. На втором-третьем уроках учительница отправляла Макса домой, не предупредив при этом никого из взрослых, а сама шла с остальными детьми в бассейн или библиотеку.

На уроках, опрашивая весь класс, педагог игнорировал ребенка. В дневнике у мальчика выставлен минимум оценок, в основном, отрицательных.

Ребенок со слезами отправляется в школу, опасаясь, что его опять унижат. В результате резко снизилась успеваемость и возникла неприязнь к учебе.

Мной было направлено письмо в администрацию города с просьбой разобраться в сложившейся ситуации, также ребенку была предоставлена помощь психолога Атабиевой М.М., являющейся заведующей отделением социального сопровождения семьи и детей «Островок надежды».

В свою очередь, управлением образования мэрии города Черкесска была создана комиссия по проведению служебного расследования по данной ситуации. Администрацией школы был проведен персональный внеплановый контроль за работой учителя. По итогам внутришкольного контроля составлена справка и рекомендации для учителя. Требования педагога по ведению дневника, рабочих тетрадей, подготовки к урокам, выполнению правил внутреннего распорядка образовательной организации признаны правомерными. Учителю указано на недопустимость подобного отношения к ребенку. После обследования ребенка психологами был сделан вывод, что у него завышенный уровень школьной тревожности.

Психологами были даны рекомендации родителям, учителю, составлена индивидуальная программа реабилитации ребенка. Мама отметила, что отношение к ребенку в классе улучшилось, но, тем не менее, психологи настоятельно рекомендовали перевести Максима в другую школу.

Так же была проведена процедура примирения родителей с учительницей.

На сегодняшний день ребенок обучается в другой школе. У Максима все хорошо. Наверное, этот педагог неплохой преподаватель. Дети получают хорошие знания. Родители поддерживают педагога, объясняя, что весь класс уже адаптировался к ее требованиям, а новички тормозят процесс обучения. Может быть и так. Но почему-то никто из них не задумался, что их детям, которым всего девять лет, преподали еще один урок. Взрослый и умный человек, который в этом возрасте для них является авторитетом, показал им, как можно обидеть того, кто не может тебе ответить, как унижить того, кто не имеет богатых и влиятельных родителей. После этого все душевспасительные беседы о доброте, дружбе и общечеловеческих ценностях не имеют смысла. Есть предметники, преподаватели, а есть учителя. Это те, кто не только дают знания нашим детям, но и оберегают их души. Именно они остаются в нашей памяти, именно им мы благодарны спустя долгие годы.

Я далека от мысли винить во всем педагогов. Очень часто неправильное поведение родителей провоцирует эти конфликты. И мы, беседуя с родителями, и психологи, проводя тестирования, стараемся корректировать их поведение. Но я убеждена, что педагог не имеет права опускаться до разборок с родителями, и тем более, расписываться в своей неспособности наладить отношения с ребенком.

Все эти обращения явно свидетельствует о том, что участники образовательного процесса нуждаются в дополнительном психологическом сопровождении. Все чаще появляются обращения о межличностных конфликтах в детской среде. Ситуация усугубляется тем, что школы стараются скрыть информацию о вымогательстве денег, отобрании сотовых телефонов, драках, чтобы не портить себе отчетность.

Все это говорит о слабой работе классных руководителей, школьных психологов, администрации школ. Должны создаваться службы примирения, которые будут разбирать возникающие конфликты и находить пути их решения. Этот механизм, уже существующий во-многих регионах, уже доказал свою эффективность. Первые шаги в этом направлении уже были сделаны. В рамках третьего этапа благотворительного марафона «Выход есть - ты не один», под девизом «Сто причин для доброты», который провели Министерство труда и социального развития КЧР и республиканский реабилитационный центр «Надежда» были созданы «Службы разрешения конфликтов». Прошли выездные сессии в школах муниципальных районов КЧР с целью практического и теоретического обучения психологов школ технике медиации. Задача сегодняшнего дня - внедрить этот опыт в школы.

Еще одна группа обращений по нарушениям права ребенка на образование - это жалобы на поборы со стороны администрации и педагогов учреждений. Причем, если раньше инициатором сбора средств являлись учителя, то теперь это чаще всего делается через родительские комитеты. Поводы по которым с родителей собираются денежные средства поражают своей изобретательностью. От тривиальных (ремонт, замена коммуникаций,

кровли, окон, дверей) до экзотических (покупка массажного кресла в кабинет директора). Все это, зачастую, непосильным грузом ложится на плечи родителей, особенно если в семье несколько школьников.

Учителя и, так называемые, коллегиальные органы управления (родительские советы и комитеты) не вправе принуждать родителей к внесению пожертвований. Но родители, опасаясь, что их отказ повлечет неблагоприятные последствия для их ребенка, чаще всего соглашались на подобного рода взносы.

Закон разрешает образовательным учреждениям привлекать средства от благотворительности, в том числе от семей учащихся, но это не должно носить принудительный характер.

Не запрещается и оказание дополнительных образовательных услуг. Однако помимо официального оформления договоров с потребителями (родителями), руководители школ обязаны предупреждать участие в таком «бизнесе» штатных преподавателей, если это приводит к конфликту интересов.

Небольшое количество обращений было связано с проведением ЕГЭ.

Ко мне обратилась гражданка П. с просьбой защитить права её дочери, которые были нарушены в день сдачи ЕГЭ по английскому языку. При сдаче экзамена у девочки поднялось высокое давление. Экзаменационная комиссия пригласила сотрудников медпункта при ЕГЭ, ими был составлен акт о состоянии здоровья выпускницы и девочку отправили домой, предупредив, что экзамен она будет сдавать в резервный день 16 июня 2014г. На следующий день классный руководитель позвонила домой и сказала, что необходимо принести справку от врача вчерашним или сегодняшним числом, иначе ребенку не разрешат пересдачу экзамена.

Мною были даны разъяснения о том, что требования классного руководителя предоставить справку о состоянии здоровья ребенка при сдаче ЕГЭ «вчерашним числом» незаконно. Для комиссии достаточно акта, составленного сотрудниками медпункта, оказывавшими первую помощь девочке. Выпускницу допустили к сдаче ЕГЭ по английскому языку в резервный день на основании Акта о досрочном завершении экзамена по уважительной причине.

К сожалению, в тех случаях, когда у выпускника был обнаружен телефон, шпаргалка или зафиксирован вынос КИМа из экзаменационной аудитории, выпускник лишался права пересдачи в текущем году. Этот год стал трудным испытанием и для выпускников и для всей системы образования в целом. Но самый главный экзамен республика сдала. Экзамен на прозрачность и честность. Педагоги рассказывали мне о том, что у многих старшеклассников изменилось отношение к учебе, появилась мотивация на получение знаний.

В системе профессионального образования также происходят серьезные новации. В республике реализуется «Комплексная программа

развития профессионального образования Карачаево-Черкесской Республики на 2013-2015 годы». Материально-техническое оснащение учреждений НПО в рамках Программы открывает новые перспективы развития: привлечение учащихся, внедрение новых специальностей, возможность обучения и переобучения рабочих кадров по заявкам предприятий, реализация системы опережающего обучения по программам различной направленности.

Гармоничное развитие детей и подростков невозможно без занятий физкультурой и спортом. Предыдущие 2 года можно назвать прорывными в сфере развития спортивной инфраструктуры. Только в 2014 году построен спорткомплекс в с. Дружба, плавательный бассейн в г. Черкесске, Дворец спорта в с. Учккен, 3 футбольных поля.

Вот только один из таких современных спортивных комплексов, построенный в селе Дружба. Физкультурно-оздоровительный комплекс, введенный в строй в этом году, числится в списке «спортивных долгостроев» с 2008 года. Его строительство было возобновлено в 2012 году в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве, подписанного Главой Карачаево-Черкесии Рашидом Темрезовым и Министром спорта России Виталием Мутко.



Общая площадь спортивного объекта составляет более 1200 кв. метров (45x27 м). В состав ФОКа входит универсальный зал для игровых видов спорта размером 18 на 36 метров, который трансформируется в баскетбольную и волейбольную площадки, зал единоборств, столы для настольного тенниса, боксерский ринг, тренажерный зал, раздевалки,

душевые, административно-бытовые помещения. Рядом с ФОКом, чуть позже, разместится мини-футбольное поле с искусственным покрытием.

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг. одним из главных стратегических направлений является создание дружелюбной образовательной среды для ребенка и, как напутствие современным учителям, звучат написанные более полувека назад слова выдающегося советского педагога Василия Александровича Сухомлинского: «Дети приходят в школу с открытой душой, с искренним желанием хорошо учиться. Малыша пугает даже мысль о том, что на него могут смотреть как на лодыря или неудачника. Желание хорошо учиться - красивое человеческое желание - кажется мне ярким огоньком, озаряющим весь смысл детской жизни, мир детских радостей. Этот огонек, слабый и незащищенный, ребенок несет вам, учителю, с безграничной доверчивостью, и если вы не замечаете детского желания, значит, вам недоступно волнующее чувство ответственности за настоящее и будущее своих воспитанников. Этот огонек легко потушить неосторожным прикосновением к детскому сердцу - резким словом, вызвавшим обиду, или же равнодушием. Живительным воздухом для слабенького огонька жажды знаний является только успех ребенка в учении, только гордое осознание и переживание той мысли, что я делаю шаг вперед, поднимаюсь по крутой тропинке познания.

Дать детям радость труда, радость успеха в учении, пробудить в их сердцах чувство гордости, собственного достоинства - это первая заповедь воспитания. В наших школах не должно быть несчастных детей - детей, душу которых гложет мысль, что они ни на что не способны. Успех в учении - единственный источник внутренних сил ребенка, рождающих энергию для преодоления трудностей, желание учиться».

В условиях тотального влияния интернета стал остро вопрос об информационной безопасности детей. В рамках реализации подпрограммы «Безопасность образовательного учреждения на 2014-2016 годы» государственной программы «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы», предусмотрены мероприятия, направленные на эффективное использование сети Интернет и компьютерного оборудования в школах республики.

В Плате первоочередных мероприятий до 2016 года по реализации важнейших положений Стратегии действий в интересах детей в Карачаево-Черкесской Республике на 2012-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 09.10.2012 № 427, предусмотрен раздел «Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей».

Для исключения доступа учащихся к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, несовместимую с задачами образования и воспитания, в образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, внедрены и актуализированы системы исключения

доступа к интернет-ресурсам, несовместимым с задачами образования и воспитания учащихся (средства контентной фильтрации и иных аппаратно-программных и технико-технологических устройств). Посредством контент-фильтров запрещен весь контент, кроме проверенных общеобразовательных ресурсов России, основных иностранных сайтов образовательной тематики, сайтов по информационной коммуникации и новейшим технологиям, сайтов обновления программного обеспечения и сайтов для детей младшего школьного возраста с развивающими программами. Для учителей отдельно открыт доступ к новостным образовательным порталам, сайтам методических объединений и культурных мероприятий для школьников.

В соответствии с планом работы Министерства образования и науки КЧР ежегодно осуществляется контроль за эффективным использованием сети Интернет и компьютерного оборудования в школах республики. Информационная безопасность при просмотре аудиовизуальных произведений, печатной продукции на уроках и внеклассных мероприятиях регулируется комплексом установленных требований к содержанию аудиовизуальной и печатной информационной продукции, предназначенной для распространения среди возрастных групп несовершеннолетних.

Ответственными за обеспечение контентной фильтрации в школах муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики назначены начальники отделов и управлений образования.

ПРАВО РЕБЁНКА НА СОДЕРЖАНИЕ

Обращения граждан, связанные с защитой права ребенка на содержание, составляют около 3,4% от общего их количества. Чаще всего это обращения, связанные с нарушением алиментных прав детей.

Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей

№ п/п	Наименование	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений	3889	3769	3441
2.	из них исполнено	1283	1395	1635
3.	Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск	104	256	265
4.	Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ	83	187	198
5.	из них возбуждено	83	187	198
6.	из них вынесено приговоров		98	5
7.	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности	115	45	38

Из приведенной выше таблицы видно, что общее количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений, сокращается. Увеличивается количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ. Но доля детей, получающих алименты, в общей численности детей, имеющих право на их получение, по-прежнему не превышает 30%. Чаще всего к нам обращаются женщины, бывшие мужья которых либо отказываются платить алименты вообще, либо укрывают свои доходы и платят минимальные суммы.

Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» предусматривает следующие возможности принудительного исполнения судебных решений: временное ограничение на выезд за рубеж, взыскание до 50 % доходов должника, арест его имущества.

С 1 января 2012 года вступил в силу Федеральный закон от 3 декабря 2011 № 389-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым определены полномочия пристава при обнаружении ребенка, а также должников и их имущества.

Но в случае если должник ведет асоциальный образ жизни или укрывает свои доходы, все вышеперечисленные меры бывают малоэффективны.

В этом году в республике возбуждено 198 уголовных дел по ст. 157 УК РФ, и эта цифра увеличивается с каждым годом. Но, к сожалению, и эта мера малоэффективна, так как дети должников все равно не получают никаких средств на существование. Я убеждена, что необходимо вернуться к обсуждению вопроса о принудительном привлечении их к трудовой деятельности с помощью службы занятости.

Для координации усилий в этом направлении Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и УФССП по Карачаево-Черкесской Республике было подписано Соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних.

Осуществляя проверки интернатных учреждений нашей республики, мы столкнулись с тем, что практически ни на одного воспитанника не поступают алиментные платежи.

В рамках Соглашения о взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в КЧР и УФССП по КЧР действует рабочая группа, в которую входят Уполномоченный по правам ребенка в КЧР, представители УФССП по КЧР, а также социальные педагоги всех учреждений для детей-сирот. Целью работы этой группы является обеспечение алиментных прав воспитанников интернатных учреждений.

Структурными подразделениями Управления ведутся реестры исполнительных производств в пользу воспитанников детских домов, которые предоставляются в аппарат Управления ФССП России по Карачаево-Черкесской Республике и ежеквартально сводятся в единый реестр исполнительных производств.

Существующее законодательство ставит в неравное положение детей, которые потеряли родителей, и они получают пособие по потере кормильца, и социальных сирот, родители которых лишены родительских прав.

УФССП по КЧР старается использовать новые формы работы. Так, периодически появляются баннеры, где размещены фотографии и данные должников, объявленных в розыск. В нашем регионе это часто срабатывает, так как родственники должника стараются избежать позора для семьи и фамилии.

Проводятся беседы с теми, кто не хочет платить алименты. На одну из таких встреч была приглашена и Уполномоченный по правам ребенка в КЧР. Православный батюшка со словом божьим и я с Конвенцией о правах ребенка пытались убедить родителей, что их дети должны что-то есть и во что-то одеваться. Кроме того, ребенок должен знать, что даже если папа и мама не рядом, они заботятся о них, хотя бы таким способом.

Какого-то коллективного лица «алиментщика» не получилось. Все они были разными. Была женщина, сын которой уже 7 лет находится в одном из детских домов, находящихся за пределами республики. На все слова

бабушки о боге она усмехалась и говорила, что сына заберет, поэтому платить алименты ей смысла нет. Оказалось, что она содержит одну из саун в г. Черкесске. Я предложила устроить там пикет, полагая, что ее посетителям наверняка не понравится излишнее внимание к их персонам. Странно, но аргумент подействовал. Она нас заверила, что до конца недели перечислит хотя бы часть суммы, которая причитается ее ребенку.

Были там и «идейные» противники уплаты алиментов. Они готовы помогать своим детям, но не платят, так как считают, что денежные средства идут на прихоти бывших жен. Судебные приставы рассказывали, что зачастую мамы детей сами провоцируют бывших мужей на такое поведение.

Так, один из приглашенных должников рассказал, что он узнал о разводе спустя несколько месяцев, когда к нему пришли сотрудники службы судебных приставов. Все это время бывшая супруга проживала в его доме и на его содержании.

Еще один из должников, уже осужденный по ст. 157 УК РФ, также сказал, что не будет платить алименты своей бывшей жене, так как у них была договоренность, что она отзовет исполнительный лист, а он будет покупать детям все необходимое. Так как он не фиксировал свои расходы на детей, на сегодня его долг составляет более 400 тысяч.

Один из должников обратился ко мне с обращением. Его бывшая теща стала опекуном ребенка, суд обязал его и бывшую жену выплачивать алименты в размере прожиточного минимума. Но в отношении своей дочери опекун иск отозвала. Зять же исправно платил бывшей теще алименты, забирал дочь на выходные и праздники к себе. Когда попал под сокращение штатов, ему пришлось перебиваться случайными заработками. Учитывая, что у него еще трое детей, выплачивать всю сумму он не может. В обращении он просил защитить права троих детей, которые тоже находятся на содержании. Я разъяснила ему, что он имеет право обратиться в суд с иском об уменьшении размера алиментов, и при наличии перечисленных им обстоятельств, суд, я думаю, удовлетворит его требования. Мы намерены обратиться в органы опеки с просьбой провести проверку, так как, на наш взгляд, освободив свою дочь от уплаты алиментов, опекун действует не в интересах ребенка.

В случае если должник проживает за пределами республики, то реализовать право ребенка на содержание сложнее, но благодаря взаимодействию Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка и УФССП РФ проблемы все же решаются.

Ко мне обратилась гражданка У., с просьбой оказать содействие в получении алиментов от бывшего супруга О., проживающего в пос. Дивноморское Геленджикского района Краснодарского края.

В связи с тем, что мои полномочия не распространяются на территорию Краснодарского края, по месту нахождения должника мной было направлено обращение гражданки У. Уполномоченному по правам

ребенка в Краснодарском крае с просьбой оказать содействие. Нам пришло уведомление о том, что обращение гражданки У. о задолженности по уплате алиментов и бездействии службы судебных приставов города Геленджика в целях защиты прав несовершеннолетнего на получение алиментов направлено для рассмотрения по принадлежности в адрес Прокурора Краснодарского края и руководителя управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю. Прокуратурой Краснодарского края было установлено, что должностными лицами Геленджикского городского отдела УФССП России по Краснодарскому краю в нарушение законодательства об исполнительном производстве не в полной мере реализованы полномочия по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительного документа о взыскании с гражданина О. алиментов на содержание несовершеннолетних детей, в связи с чем прокурором г. Геленджика приняты меры реагирования.

Управлением федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю также было рассмотрено обращение гражданки У. По результатам рассмотрения было установлено, что на исполнении в Геленджикском городском отделе судебных приставов находится исполнительное производство о взыскании алиментов с гражданина О. в пользу заявительницы в размере $\frac{3}{4}$ прожиточного минимума, установленного Правительством КЧР для детей на каждого ребенка ежемесячно с последующей индексацией до совершеннолетия детей. Должник был вызван на прием к судебному приставу-исполнителю, где повторно предупрежден об обязанностях, предусмотренных ст.111-115 СК РФ, а также об административной и уголовной ответственности, кроме этого судебным приставом-исполнителем составлен акт о наложении ареста (описи имущества), согласно которого описи и аресту подвергнуто имущество должника – сотовый телефон, предварительной стоимостью 500 рублей, после чего указанное имущество было изъято. После принятия мер по реализации арестованного имущества денежные средства, полученные от реализации, будут перечислены на счет заявительницы в счет погашения задолженности. Также должником предоставлена квитанция в размере 1 000 рублей, перечисленной на счет заявительницы.

В ходе осуществления исполнительных действий судебным приставом-исполнителем составлен акт ареста (описи) имущества, согласно которого описи и аресту было подвергнуто имущество должника, транспортное средство ВА3212013. Копии акта ареста и постановления об оценке имущества направлены сторонам исполнительного производства.

В целях надлежащего исполнения исполнительного документа начальнику отдела – старшему судебному приставу Геленджикского городского отдела судебных приставов указано на организацию дополнительных действий, в том числе и по рассмотрению вопроса о привлечении должника к уголовной ответственности согласно ст.157 УК РФ, а также на осуществление контроля за ходом исполнения указанного исполнительного производства.

Иногда к нам обращаются жительницы других регионов с просьбой помочь в получении алиментов на содержание ребенка, так как их бывшие мужья проживают на нашей территории.

На электронную почту аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР пришло обращение гражданки С., проживающей в Ставропольском крае, с просьбой оказать содействие в истребовании у бывшего мужа алиментов, которые он должен выплачивать в размере $\frac{1}{4}$ всех доходов. В 2012 году заявительница обращалась в УФССП по КЧР с целью взыскания долга по алиментам, но, к сожалению, ответа не получила. В ноябре 2013 года повторно обратилась в УФССП по КЧР, но судебные приставы-исполнители только отписались. Задолженность по алиментам по состоянию на 17.12.2013г. составила 484 568,19 рублей.

Я обратилась в УФССП по КЧР с просьбой проверить информацию, указанную в обращении, и принять необходимые меры в отношении должника.

В целях установления имущественного положения должника судебным приставом-исполнителем 19.07.2013г. направлены запросы в регистрирующие и контролирующие органы и банки. Из полученных ответов установлено, что должник нигде не работает, пенсию не получает, в Центре занятости на учете не состоит. В связи с неявкой должника судебным приставом-исполнителем было вынесено постановление о его принудительном приводе. Однако, по месту регистрации должник не проживал и по указанной причине привод не был осуществлен.

В связи с отсутствием сведений о номерах расчетных счетов, количестве и движении денежных средств должника в кредитных организациях, судебным приставом-исполнителем 02.09.2013г. вынесено постановление о розыске счетов, открытых на имя должника, и наложении на них ареста. Получив информацию о наличии у должника денежных средств на счете в банке, судебный пристав-исполнитель вынес постановление о снятии ареста с указанных денежных средств и обращении на них взыскания. Установив сведения о регистрации за должником на праве собственности двух грузовых фургонов, в отношении указанных транспортных средств наложен запрет на совершение регистрационных действий.

В связи с неустановлением места жительства должника он был объявлен в розыск. В результате принятых мер должник был найден и сообщил адрес своего проживания. К указанному времени сумма задолженности составила 484 568,19 рублей. В связи со злостным уклонением должника от выполнения обязанностей по содержанию ребенка должник был предупрежден об уголовной ответственности по ст.157 УК РФ.

Для проверки полученной информации о фактическом месте жительства должника судебным приставом-исполнителем было направлено

поручение в Черкесский городской отдел судебных приставов Управления. Однако, при исполнении данного поручения должник по указанному адресу уже не проживал и вместе с матерью выехал в неизвестном направлении.

В связи со злостным уклонением должника по решению суда от выплаты средств на содержание несовершеннолетнего ребенка в его отношении Карачаевским городским отделом судебных приставов Управления 19.06.2014г. возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст.157 УК РФ.

Очень долго ведутся дискуссии о необходимости алиментного фонда. Я абсолютно согласна с точкой зрения, высказанной многими правозащитниками о том, что поскольку предотвращение преступных посягательств на имущество граждан – прямая обязанность государства, то необходимо на законодательном уровне возложить на государство обязанность возмещать ущерб, причиненный потерпевшим в имущественных преступлениях, и затем уже взыскивать эти средства с преступника в пользу государства.

Еще одна категория обращений о праве ребенка на содержание - это обеспечение его права на проживание на жилплощади своих родителей. Чаще всего в обращениях этой категории затрагиваются вопросы защиты прав ребенка на жилье, принадлежащее по праву собственности одному из родителей, как правило, отцу. Суды выносят решения о выселении несовершеннолетних без предоставления другого жилья, ссылаясь на ст. 31 ЖК РФ или 292 ГК РФ. Необходимо внести изменения в законодательство, для того чтобы исключить возможность выселения ребенка без предоставления другого жилья, закрепив за ребенком право социального пользования жильем до его совершеннолетия.

ПРАВО НА ЛЕТНИЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ ОТДЫХ

В Карачаево-Черкесской Республике принят и действует целый ряд нормативных правовых актов, регулирующих требования к организации отдыха и оздоровления детей и подростков:

1. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 02.09.2011 №292 «Об организации и проведении оздоровительной кампании детей в Карачаево-Черкесской Республике».
2. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10.10.2014 №289 «Об организации и проведении оздоровительной кампании детей в Карачаево-Черкесской Республике».
3. Республиканская целевая программа «Организация отдыха и оздоровления детей в Карачаево-Черкесской Республике на 2012-2014 годы», утвержденная постановлением Правительства КЧР от 31.01.2012 № 24.
4. Подпрограмма «Социальная поддержка семьи и детей» государственной программы «Социальная защита населения в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства КЧР от 31.10.2013 №359.

На органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики возложено ведение базы данных детей, нуждающихся в отдыхе и оздоровлении, формировании и представлении в уполномоченный орган исполнительной власти оздоровления детей заявок на приобретение путевок для детей в учреждения отдыха и оздоровления, выдаче путевок гражданам, внесенным в базу данных. (П.11 ст.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 23 января 2006 г. № 5-РЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Карачаево-Черкесской Республике отдельными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики в области социальной поддержки и социального обслуживания отдельных категорий граждан»).

В соответствии с действующей нормативной базой в республике органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов рекомендовано в приоритетном порядке осуществлять организацию отдыха и оздоровления детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей, находящихся в социально-опасном положении и детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В 2014 году на организацию отдыха и оздоровления детей в Карачаево-Черкесской Республике было выделено 102 042,05 тыс. руб., в том числе:

- средства федерального бюджета – 38 193,4 тыс. руб.
- средства республиканского бюджета – 50 031,2 тыс. руб.

- средства муниципальных бюджетов - 9 811 ,45 тыс. руб.
- за счет профсоюзных отчислений - 4 006, 0 тыс. руб.

Стоимость койко-дня на одного ребенка в учреждениях отдыха и оздоровления детей в 2014 году составляла:

- 100 рублей - на оплату стоимости набора продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей;
- 650 рублей - в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях;
- 880 - 900 рублей - в санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия, детских санаториях.

Путевки предоставлялись бесплатно:

- за счет средств федерального бюджета – всем детям, находящимся в трудной жизненной ситуации;
- за счет средств республиканского бюджета - детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и детям из семей, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума.

Другим категориям детей путевки предоставлялись с условием частичного возмещения стоимости путевки родителями (законными представителями) в размере 25% от ее стоимости.

С 2012 года осуществляется выплата за самостоятельно приобретенные путевки в детские оздоровительные учреждения в размере 50 % от стоимости путевки, но не более 50% от установленной постановлением стоимости путевок.

Путевками в учреждения отдыха и оздоровления детей обеспечивались дети в возрасте от 4 до 15 лет (включительно), подлежащие отдыху и оздоровлению.

Оздоровительная кампания детей в 2014 году не ограничивалась только летним периодом, а носила круглогодичный характер.

В санаторно-оздоровительные лагеря направлено 1310 человек, в загородные оздоровительные лагеря - 4 480 человек, в 97 лагерях с дневным пребыванием детей отдыхали 6185 человек.

За пределами республики в санаториях городов Кавказских Минеральных Вод и Кабардино-Балкарской Республики отдохнули 767 детей, 281 ребенок был направлен на отдых в Республику Абхазия, а 40 детей из Карачаево-Черкесии - на Форум «Мир открытий!» в г. Анапа.

В рамках Года людей с ограниченными возможностями и детей-сирот, были организованы и проведены профильные смены для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Также были организованы экскурсионные и кратковременные поездки для детей из социальных учреждений республики, участников республиканского марафона «Выход есть - ты не один!».

Совместно с организацией «Даун-синдром» были проведены туры выходного дня. Всего профильными сменами было охвачено более 200 человек. Проведены клубы выходного дня в учреждениях Кавказских

Минеральных Вод и п. Домбай для 440 детей. Всеми формами отдыха и оздоровления охвачено 14 040 детей.

Летний оздоровительный отдых детей и подростков в Карачаево-Черкесской Республике в 2014г.

№ п/п	Численность оздоровительных учреждений для детей	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество детских оздоровительных лагерей, всего:	112	109	109
2.	Количество детских оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями	0	0	0
3.	Количество палаточных лагерей	4	2	2
4.	Количество лагерей труда и отдыха	0	1	0
5.	Количество детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию	13865	13816	14040
6.	Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе	5	2	3
7.	Количество детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании	0	0	0
8.	Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, всего:	0	0	0
9.	в том числе смерть несовершеннолетнего	0	0	0
10.	повлекших: отравления	0	0	0
11.	травмы	0	0	0
12.	массовые инфекционные заболевания детей	0	0	0
13.	Количество совершенных побегов из учреждений отдыха и оздоровления	0	0	0
14.	Количество совершенных несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления	0	0	0
15.	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетнего в учреждениях отдыха и оздоровления	0	0	0

В целях проведения безопасного и качественного отдыха детей в республике создана постоянно действующая межведомственная рабочая комиссия по осуществлению комплексной проверки учреждений отдыха и оздоровления детей в Карачаево-Черкесской Республике.

В состав рабочей комиссии входят Уполномоченный по правам ребёнка в КЧР, представители Министерства труда и социального развития КЧР, Министерства здравоохранения КЧР, Министерства образования и науки КЧР, Министерства физической культуры и спорта КЧР, Министерства экономического развития КЧР, Министерства внутренних дел по КЧР, ГУ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по КЧР, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по КЧР.

Министерство труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики является уполномоченным органом исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей. Но организацией летнего отдыха и контролем за его проведением занимается целый ряд министерств и ведомств. Перед каждым из них стоят свои задачи.

Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики обязано обеспечить разработку и реализацию программ повышения квалификации педагогического и учебно-воспитательного персонала учреждений отдыха и оздоровления детей.

Министерство здравоохранения КЧР обеспечивает надзор за организацией медицинской помощи в лагерях, прохождением медицинских комиссий работниками детских оздоровительных учреждений и медицинских осмотров для детей школьного возраста до 15 лет (включительно).

Министерство внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики обеспечивает общественный порядок и безопасность при проезде организованных групп детей по маршрутам следования к местам отдыха и обратно и в период их пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления детей на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Карачаево-Черкесской Республике осуществляет надзор за обеспечением безопасности детей в период их пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления детей, в том числе во время купания детей в открытых водоемах и бассейнах, соблюдением требований пожарной безопасности в учреждениях отдыха и оздоровления детей. Также были организованы и проведены занятия по пожарно-техническому минимуму с руководителями и ответственными за пожарную безопасность сотрудниками организаций отдыха и оздоровления детей.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Карачаево-Черкесской Республике осуществляет контроль за обеспечением санитарно-гигиенического и противоэпидемиологического режима в учреждениях отдыха и оздоровления детей, качества и безопасности пищевых продуктов, используемых в учреждениях отдыха и оздоровления детей.

Подготовка к проведению летней оздоровительной кампании началась еще ранней весной. 6 марта 2014 г. под председательством заместителя председателя Правительства КЧР, Джанибека Юнусовича Суюнова, состоялось совещание организационного комитета по итогам проведения летней оздоровительной кампании детей в 2013 году и задачах на 2014 год. В его работе приняли участие как члены межведомственной комиссии по организации летнего оздоровительного отдыха, так и руководители учреждений отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории КЧР.



Были проанализированы основные нарушения в организации и деятельности детских оздоровительных лагерей в 2013 г. и принято решение о том, что первые проверки на их готовность пройдут уже в марте 2014 г., чтобы у собственников лагерей была возможность своевременно исправить все замечания комиссии.

В соответствии с утверждённым графиком рабочей комиссией были проведены выездные проверки учреждений отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории республики и изъявивших желание принять участие в оздоровительной кампании.

По итогам предварительного обследования к участию в аукционах не были допущены: ОАО «Зори Кавказа» г.Теберда, ООО «Спутник», лагерь «Горные вершины» п. Домбай.

Уполномоченным по правам ребенка в КЧР было представлено отрицательное заключение на эти учреждения, так как, по-моему глубокому убеждению, нахождение там детей не просто не будет способствовать их оздоровлению, но и небезопасно.

При проверке лагеря «Горные вершины» п. Домбай было выявлено, что

нарушается температурный режим, помещения не отапливаются, не закреплены футбольные ворота, нет зонирования территории, в комнатах не соблюдаются нормы площади на 1 человека, расстояние между кроватями менее 50 сантиметров, нет помещения для сушки вещей. На момент проверки воспитатели не прошли обучение.

Еще более плачевной выглядела картина в лагере, принадлежащем ОАО «Зори Кавказа» г. Теберда. При осмотре комнат было выявлено следующее: грязные сырые заплесневевшие матрасы, в таком же состоянии подушки и одеяла, окна и занавески грязные. Окна в коридорах разбиты и заклеены изолентой, кругом торчат оголенные провода, ограждения балконов расшатаны, правила пожарной безопасности не соблюдаются. Территория не приведена в порядок: не скошена трава, не проведена противоклещевая обработка.

После проведения конкурсных торгов заключены государственные контракты с 7 санаторно-оздоровительными учреждениями, расположенными на территории КМВ и Кабардино-Балкарской Республики:

- Санаторий им. Анджиевского г. Ессентуки;
- ФГБУ «Санаторий для детей с родителями «Смена» ФМБА, г. Кисловодск;
- СКУ «Санаторий «Пикет» г. Кисловодск;
- ЛПУ Санаторий «Лесная поляна» г.Пятигорск ;
- ГУ БРДСЦ «Радуга» г. Нальчик;
- ФГБУ Санаторий «Нарат» ФМБА России;
- Санаторий Салют ФМБА России.

С 9 загородными лагерями на территории Карачаево-Черкесской Республики:

- ЗАО СТК «Домбай-Снежинка» п. Домбай;
- ООО «Солнечная долина» п. Домбай;
- лагерь «Гранд – Виктория» п. Домбай;
- Лагерь «Адель» п. Домбай;
- РГБУ «РСРЦ «Надежда» для несовершеннолетних» «Сосенка»;
- ОДО «Жемчужина Кавказа» г. Теберда;
- ООО ЛОЦ «Азгек» г. Теберда;
- ООО ОК «Теберда» г. Теберда;
- ООО ОБО «Лесной» Прикубанский р-н.

Работали 2 палаточных лагеря, организованные:

- ООО Азгек, г. Черкесск;
- КЧРГБУ «Центр дополнительного образования детей» г.Черкесск.

За неделю до заезда первого потока детей в детские оздоровительные лагеря Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астаховым совместно с Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека А.Ю. Поповой было проведено селекторное совещание по вопросу подготовки к летней оздоровительной кампании 2014 года. В совещании приняли участие Уполномоченные по правам ребёнка в субъектах

Российской Федерации, а также представители органов исполнительной власти РФ, органов управления здравоохранением субъектов РФ, органов управления образованием субъектов РФ, руководители управлений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по субъектам РФ и по железнодорожному транспорту, главные врачи ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. В ходе совещания анализировалась информация по уровню подготовки летних оздоровительных учреждений в субъектах Российской Федерации.

Несмотря на всю сложную и системную работу, которая проводилась министерствами и ведомствами во время проверок, прокуратурой республики были выявлены серьезные нарушения. В ходе проверки соблюдения законности органами государственной власти и местного самоуправления при организации и проведении отдыха и оздоровления детей и подростков весной-летом 2014 года прокурорами выявлены нарушения санитарных норм и правил в летних пришкольных лагерях.

В частности, в летних пришкольных лагерях МКОУ «СОШ с.Ильичевское» и МКОУ «СОШ с.Чапаевское» выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства.

Прокурором Прикубанского района в отношении должностных лиц пришкольных лагерей вынесено 2 постановления об административных правонарушениях по ст.6.3 КоАП РФ.

В МОУ ДО «Детский оздоровительно - образовательный центр «Дамхурц» Урупского района, выявлены нарушения требований законодательства о противопожарной безопасности. Прокурором Урупского района в целях устранения отмеченных нарушений внесено представление директору МОУ ДО «Детский оздоровительно - образовательный центр «Дамхурц».

В пришкольных лагерях города Черкесска при МКОУ «Гимназия № 5», МКОУ «Гимназия № 13», МКОУ «СОШ № 18» выявлены факты работы воспитателей, технического персонала без прохождения медицинского осмотра и профессиональной гигиенической подготовки, а также аттестации по специальности. Прокурором г.Черкесска по данным фактам внесено представление в управление образования мэрии города.

В муниципальных управлениях труда и социального развития установлены нарушения порядка выдачи путевок детям на оздоровление и отдых, ведения базы данных на лиц, нуждающихся в оздоровлении и отдыхе, факты длительного не предоставления путевок детям из многодетных семей. По итогам проверки прокурорами внесено 10 представлений об устранении нарушений закона и вынесено 2 постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении по ст.6.3 КоАП РФ.

Всего по результатам проверки горраймежпрокурорами республики по выявленным нарушениям внесено 10 представлений, вынесено 2 постановления по делу об административном правонарушении по ст.6.3 КоАП РФ.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике проводились проверки летних оздоровительных учреждений как на этапе их подготовки к приему детей, так и весь период их функционирования, как в составе межведомственной комиссии, так и самостоятельно. Проверки лагерей осуществлялись в соответствии с разработанным регламентом проверки, в котором особое внимание уделялось следующим вопросам:

- готовность жилых помещений и прилегающей территории учреждений к приёму детей;
- обеспечение безопасности детей посредством организации круглосуточной охраны всей территории лагеря, включая организацию контроля доступа посторонних лиц и транспорта на территорию детского оздоровительного учреждения;
- наличие у персонала справок об отсутствии судимости;
- наличие паспорта антитеррористической защищённости объекта;
- соответствие требованиям пожарной безопасности;
- наличие и состояние автоматических систем противопожарной защиты;
- наличие нормативного количества первичных средств пожаротушения и индивидуальных средств самоспасения;
- соответствие санитарно-гигиенических условий требованиям Роспотребнадзора;
- наличие круглосуточного медицинского обслуживания детей и условий для оказания экстренной медицинской помощи в полном объёме;
- организация воспитательной работы;
- организация питания детей.

Наиболее позитивное впечатление производят лагеря «Азгек» г. Теберда, «Лесной» Прикубанский район, «Снежинка» п.Домбай.

ООО ЛОЦ «Азгек» располагает развитой инфраструктурой для детского отдыха. Домики из двух комнат оборудованы душевыми и туалетом, имеют автономное отопление. Большая огороженная территория, оборудованная детская площадка, футбольное поле, волейбольная и баскетбольная площадки, площадка для игры в настольный теннис. Имеется зал для проведения дискотеки, большая столовая. Отдельно расположено здание для занятий творчеством (лепка, рисование).



Не было серьезных замечаний к организации отдыха в ЗАО СТК «Домбай-Снежинка» п. Домбай. Территория огорожена, в наличии детские игровые и спортивные площадки, спортивный зал, зал для проведения дискотеки, теннисный зал, бассейн. Комнаты просторные, теплые, со всеми удобствами.



Хорошее впечатление производит лагерь «Лесной», находящийся в Прикубанском районе. Он возвращает нас к лучшим воспоминаниям пионерского детства: чистая и красивая территория, свежееотремонтированные домики, четкая организация распорядка детей. Кроме того, это практически единственный лагерь, в котором на территории нет посторонних, так как детские оздоровительные учреждения, расположенные в п. Домбай и г. Теберда одновременно с детьми размещают туристов. Это является серьезной проблемой, так как в этом случае мы не можем обеспечить в полной мере безопасное нахождение там детей и соблюдение санитарно-эпидемиологического режима.

Из позитивных изменений можно отметить, что во всех летних оздоровительных учреждениях перед началом летней оздоровительной кампании 2014 года был проведен косметический ремонт помещений.

Для питьевых целей во всех лагерях использовалась бутилированная питьевая вода промышленного производства, имеющая документы, подтверждающие ее происхождение, качество и безопасность.

Аварийных ситуаций не зарегистрировано, массовых инфекционных заболеваний и пищевых отравлений не было.

Но вместе с тем следует обратить внимание и на целый ряд недостатков в организации детского оздоровительного отдыха. Общим недостатком практически всех учреждений являются нарушения норм площади на каждого ребенка в спальнях помещениях. Иногда детские кровати расположены так близко, что ребенок вынужден прыгать с кровати на кровать, чтобы добраться до своей.

Так, в ООО «Солнечная долина» (п. Домбай) детские игровые и спортивные площадки располагаются за территорией лагеря, они не огорожены. Кроме того, в десяти метрах от площадки находится опасная бурная горная река. Трава на игровых площадках не скошена. На территории расположено недостроенное здание, находящееся в антисанитарном состоянии.

Столовая не приспособлена для приема большого количества детей, и они вынуждены принимать пищу в несколько смен. В лагере не хватает персонала, воспитатели работают без выходных, что не может не сказываться на качестве их работы. В комнатах не хватает тумбочек, нет помещения для сушки вещей. На момент проверки у работников не было справок об отсутствии судимости.

Лагеря «Адель» и «Гранд – Виктория», расположенные в п. Домбай, предоставляют довольно комфортные условия для проживания детей, но, к сожалению, они не располагают территорией, где можно было бы разместить детские и игровые площадки.

В «Жемчужине Кавказа» г. Теберда протекает по территории лагеря довольно бурная река, которая была не огорожена и представляла опасность для детей. Руководство лагеря исполнило предписание, выданное аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, и поставило ограждение.

Проверки условий содержания детей в «Жемчужине Кавказа» и «Беслане» выявили системное нарушение нормативов площади. А в лагере «Теберда» вообще стояли двуспальные кровати. Наблюдается недостаток тумбочек и шкафов для одежды.

Желание бизнеса получить прибыль понятно, но это не должно делаться в ущерб безопасности и здоровью детей. Собственники лагерей должны понимать, что помимо целебного тебердинского и домбайского воздуха они должны предоставить целый комплекс услуг, который предписан контрактом. Безусловно, мы заинтересованы в том, чтобы немалые деньги, которые республика выделяет на оздоровление и отдых детей, пошли на развитие наших лагерей, на дополнительные рабочие места, но это предполагает и социальную ответственность бизнеса.

Анализируя работу педагогического персонала летних оздоровительных учреждений, хотелось бы обратить внимание Министерства образования и науки КЧР на недостаточную методическую работу и практическое отсутствие образовательных проектов. А ведь лагерь - это не только место, где дети набираются сил перед новым учебным годом, но и возможность получить новые знания и навыки. Там, где жизнь лагеря насыщена и интересна, дети не уезжают до конца смены.

Оценка эффективности оздоровления детей проводилась в соответствии с методическими рекомендациями № 2.4.4.01-09 «Оценка эффективности оздоровления детей и подростков в летних оздоровительных учреждениях» по четырем показателям – росту, массе тела, ЖЕЛ, мышечной силе. Показатели оценивались в баллах: выраженный оздоровительный эффект выявлен у 92,4% детей (2013г. - 90,5%); слабый оздоровительный эффект — у 7,0% детей (2013г. - 8,5%); — отсутствие оздоровительного эффекта у 0,7 % детей (2013г. - 1,0%).

Подводя итоги летней оздоровительной кампании в целом, можно признать ее удовлетворительной. В учреждениях оздоровления и отдыха детей, принимавших ребят из республики, чрезвычайных ситуаций и несчастных случаев, в том числе приведших к гибели детей, не было.

ПРАВО НА ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

Карачаево-Черкесская Республика - это один из регионов, где сильны традиции бережного отношения к ребенку. Тем более пугающе выглядит динамика роста преступлений, совершенных в отношении детей за 2014 год. По данным МВД по КЧР в 2014 году в отношении детей в нашей республике совершено 111 преступлений, в 2013 году эта цифра была в два раза меньше - 54 преступления. За год количество преступлений в отношении малолетних детей увеличилось с 11 в 2013 году, до 46 в 2014 г. Также отмечается рост числа насильственных преступлений с 15 в 2013 году, до 66 в 2014 году. То обстоятельство, что половина из них совершена в отношении детей, не достигших 14 лет, вызывает особую тревогу. В 2014 году из 39 преступлений сексуального характера, объектом в которых выступали несовершеннолетние, 24 преступления совершены в отношении малолетних. Из 38 преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, в 26 объектом преступления стали дети, не достигшие 14 лет.

Количество преступлений, совершенных в отношении детей:

№ п/п	Преступления, совершенные в отношении детей		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:		65	54	111
2.	в том числе	малолетних (до 14 лет вкл.)	23	11	46
3.		в том числе мужского пола	1	1	24
4.		женского пола	5	18	22
5.		несовершеннолетних	32	26	65
6.		в том числе мужского пола	15	8	35
7.		женского пола	17	18	30
8.	Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями		49	15	66
9.	в том числе	родителями	4	2	0
10.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)	5	4	33
11.		в том числе мужского пола	1	1	16
12.		женского пола	4	3	17
13.		в отношении несовершеннолетних	11	8	33
14.		в том числе мужского пола	7	8	13

15.		числе	женского пола	5	0	20
16.	Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей			39	31	39
17.	в том числе	в том	мужского пола	0	0	0
18.		числе	женского пола	7	31	15
19.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		4	15	24
20.		в том	мужского пола	0	0	8
21.		числе	женского пола	2	3	16
22.	Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей			39	31	38
23.	в том числе	в отношении несовершеннолетних		13	15	12
24.		в том	мужского пола	0	0	0
25.		числе	женского пола	13	15	12
26.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		4	15	26
27.		в том	мужского пола	0	0	10
28.		числе	женского пола	3	15	16

По информации Следственного управления Следственного комитета, в 2014 году в следственные подразделения следственного управления поступило 260 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (в 2013 году - 255). По результатам доследственных проверок по ним возбуждено 48 уголовных дел, совершенных в отношении несовершеннолетних, что на 6,7 % больше, чем годом ранее. Окончено производством и направлено прокурору для утверждения обвинительного заключения 20 уголовных дел о 26 преступлениях в отношении несовершеннолетних (в 2013 году - 41).

Особую озабоченность вызывает то обстоятельство, что 32 уголовных дела возбуждены по фактам посягательства на половую неприкосновенность несовершеннолетних, а также два факта посягательства на жизнь ребенка.

Преступление, совершенное в отношении ребенка – это всегда страшно, но когда насильником является кровный отец, который должен защищать и беречь, то это за гранью человеческого понимания. Что должно произойти с человеком, с обществом в целом, чтобы это стало возможным?

Дети попали в социальное учреждение, так как семья находилась в трудной жизненной ситуации: не хватало средств на содержание детей. Кроме этого, мама детей с ними не проживала, оставив их выпивающему отцу. Внешне все выглядело обыденно: небогатая аульская семья, оставшаяся без женской заботы. Страшную правду девочка рассказала сначала психологам учреждения, а затем и следователям. В отношении

отца и старшего брата девочки возбуждено уголовное дело по п. «б» ч. 4 ст. 131 УК РФ по факту изнасилования несовершеннолетней.

Девочка, ее младшие братья и сестра находятся в одном из социальных учреждений. Очень хочется верить, что для них кошмар закончился. Но как это скажется на их дальнейшей жизни? Смогут ли они это забыть или страшные картины из их прошлого отравят им всю жизнь? Самое страшное, что это не единичный случай.

Практика показывает, что насилие и жестокость, которое ребенок испытал в детстве, оставляет глубокие следы в его детской психике и зачастую коверкает всю последующую жизнь.

Если такого рода преступления вызывают единодушное возмущение в обществе, то по поводу того, что недопустимо бить и оскорблять ребенка, мнения расходятся. Очень часто родители, которых обвиняют в жестоком обращении с ребенком, вообще не понимают, что за побои, нанесенные собственному ребенку, они будут нести уголовную ответственность. Одна из таких мам сказала: «Если бы я чужого ребенка побила бы, тогда понятно, но это же мой ребенок, что хочу, то с ним и делаю». Но жестокость по отношению к ребенку не обязательно следствие асоциального поведения родителей.

Мне часто приходится выслушивать рассуждения о том, что «раньше детей били, редко хвалили и поэтому они выросли достойными людьми». На мой взгляд, это одно из самых больших заблуждений. Любовь к ребенку не отменяет строгости и требовательности.

Родительский дом – это место, куда мы бежим со своими радостями и горестями, где нас всегда любят и ждут. У каждого ребенка должен быть такой дом. Он должен понимать, что даже если весь мир от него отвернется, есть любящие глаза мамы и сильные руки отца. Страх, который испытывает ребенок может либо сломать его характер, либо озлобить. Мне приходится посещать следственный изолятор, и детей, испорченных любовью и лаской, я там не видела.

Когда мы говорим о жестоком обращении с ребенком в семье, воображение рисует каких-либо маргинальных родителей. На практике, это могут быть внешне абсолютно благополучные люди.

В аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР поступила информация о том, что девочку-подростка периодически избивает мать. Мы с ответсекретарем КДН и ЗП, сотрудниками полиции выехали в школу, где учится ребенок. Учителя и одноклассники рассказали, что Машу часто выгоняют из дома, она приходит в школу с синяками и ссадинами. Я поговорила с ребенком. Руки и ноги девочки покрыты синяками и царапинами, взгляд затравленный, в глазах слезы. За малейшую провинность девочку били или выгоняли из дома. Одноклассницы, знавшие о том, что происходит в семье Маши, провожали ее до дома, ждали 15-20

минут, и только убедившись, что ее пустили в квартиру, расходились по домам. Иногда Маше приходилось ночевать у одной из одноклассниц. Поводом могла стать четверка, полученная в школе, или пригоревшая сковородка. Девочка прекрасно учится, участвует в олимпиадах, подрабатывает с 6 класса расклейкой рекламных объявлений и профессионально занимается музыкой.

Мы попробовали побеседовать с мамой. Она сначала заявила, что вообще не видела дочь три дня, потом сказала, что ребенок сам нанес себе травмы. Девочка была помещена в реабилитационный центр «Надежда». Когда я вечером приехала, чтобы убедиться, что с Машей все в порядке, то увидела, что поддержать ребенка приехала одноклассница со своей мамой. Эта семья забирала Машу к себе домой на выходные и праздничные дни, заботилась и опекала, как собственного ребенка.

Мы разыскали отца Маши. Девочка его не помнила, но из рассказов мамы следовало, что он злоупотреблял алкоголем и никогда не интересовался дочерью. Оказалось, что он военный пенсионер, живет в нескольких десятках километров от дочери. Он рассказал, что бывшая жена запретила ему общаться с дочерью, а когда он все-таки приезжал на Новый год или День Рождения ребенка, то она устраивала ему скандалы. Позже она уехала, забрав дочь, но он исправно продолжал платить алименты.

Они встретились у меня в кабинете: отец и дочь. Для Маши было важно знать, что у нее есть отец, который приехал, когда мы сообщили, что его дочери нужна его помощь. И он и его супруга пригласили Машу к себе. Новогодние праздники Маша встречала в семье отца. С мамой и подростком работают психологи для нормализации обстановки в семье.

Когда погибает ребенок, это всегда трагедия. Но когда детская жизнь обрывается не вследствие тяжелой болезни, несчастного случая, а из-за бытовой ссоры взрослых, то страшно вдвойне.

Эта история потрясла всю республику. В одном из поселков республики в результате ссоры между хозяйкой дома и ее гостем, тот взорвал боевую осколочную гранату. Погибли двое детей, находящиеся в этот момент в комнате, еще один ребенок получил ранения. И в этой ситуации слабым утешением служит то обстоятельство, что преступник, который принес и взорвал гранату, тоже погиб.

А это обращение в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР закончилось возбуждением уголовного дела.

Некоторые обращения похожи на сериалы: здесь и любовь, и предательство, и детективная история.

К нам обратился мужчина, который сообщил о жестоком обращении с ребенком. Во время посещения им сауны г. Черкесска, одна из представительниц древнейшей профессии рассказала, что ее коллега издевается над полуторогодовалым ребенком, регулярно наносит ему побои. Она даже была свидетелем, когда в ответ на какую-то просьбу малыша, та его оттолкнула, ребенок ударился об угол стола, и у него пошла кровь. Вместо того чтобы помочь и успокоить несчастного ребенка, просто отвернулась от него.

Сложность ситуации состояла в том, что мужчина просил об абсолютной анонимности. Ему не было известно её настоящее имя, так как женщины этой профессии используют вымышленные имена. Мы благодарны этому человеку, потому что он еще раз посетил эту сауну и узнал точный адрес нахождения ребенка. История этого малыша оказалась очень драматичной.

Добропорядочный семьянин, отец двоих детей время от времени посещавший одну из саун города, влюбился в работавшую там девушку легкого поведения и решил на ней жениться. Оставил семью и поехал с возлюбленной, которая на тот момент уже ждала от него ребенка, знакомиться с новыми родственниками.

По дороге, когда они уже выехали за пределы республики, были задержаны сотрудниками полиции. Оказалось, что женщина находилась в федеральном розыске за совершенную ранее кражу. На момент задержания с ней был ребенок, которому исполнился всего 1 год. Сотрудники МВД по Ставропольскому краю были, очевидно, озабочены в этот момент не судьбой ребенка, а мыслями о «галочке» за задержание разыскиваемой. Они были обязаны отправить ребенка вместе с мамой, но чтобы не усложнять себе жизнь, они спокойно передали малыша, с юридической точки зрения, совершенно постороннему человеку.

Наш герой-любовник забрал ребенка, вернулся в республику и обратился к подруге матери малыша с предложением оплачивать снимаемую ею квартиру в обмен на то, что она будет нянчить малыша. Та согласилась. Но малыш был ей в тягость, так как у нее было двое собственных детей. Она стала периодически его избивать. Влюбленный мужчина ждал свою подругу из мест лишения свободы, регулярно привозил деньги на содержание малыша и оплачивал квартиру.

По указанному нами адресу выехали сотрудники инспекции по делам несовершеннолетних и специалист комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав мэрии г. Черкесска. Хочется отметить, что в этом случае все службы продемонстрировали пример эффективного взаимодействия.

К сожалению, факты, сообщенные гражданином, подтвердились. На теле ребенка были следы побоев, он был определен в детскую больницу. Гражданка, у которой находился ребенок, дала показания, что малыш капризничал, и она его отшлепала. Свою вину постаралась переложить на нашего «героя», сославшись на то, что в ночное время с ребенком

находился он, и спешно выехала со своими детьми из съемной квартиры в неизвестном направлении. Герой-любовник дал показания, что он никогда не забирал малыша. Несмотря на попытки уйти от ответственности, женищина все же была осуждена за побои, нанесенные ребенку. В настоящее время мальчик находится в Доме ребенка. О нем никто не вспоминает, хотя его мать уже должна была освободиться из мест лишения свободы.

Когда со всем этим сталкиваешься, возникает ощущение, что люди не только нарушили все божеские заповеди и человеческие законы, но и потеряли право называться людьми.

Кроме этого, все эти факты говорят о том, что, несмотря на все усилия, существуют серьезные проблемы в организации работы по профилактике преступлений в отношении детей. Много делается в этом направлении. Так в нашей республике реализован целый ряд межведомственных мероприятий, направленных на профилактику жестокого обращения с детьми: «Защитим детей»; «Межведомственные мероприятия по предупреждению жестокости и сексуального насилия в отношении детей в семье»; «Социальное сопровождение семей и детей, оказавшихся в социально опасном положении».

В реализации мероприятий участвовали представители государственных органов и учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений, представители федеральных органов (по согласованию), муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних. В ходе работы было посещено более 500 семей, находящихся в социально опасном положении. Проведено более 354 рейдов с целью выявления фактов нахождения несовершеннолетних в общественных местах без сопровождения родителей (или их представителей) после 22 часов.

На профилактический учет было поставлено 62 родителя, 160 несовершеннолетних. На родителей оформлено 473 административных материала, в том числе 273 из них по ст.5.35 Кодекса об административных правонарушениях, т.е. неисполнение родителями или их представителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

Во всех муниципальных районах и городских округах Карачаево-Черкесской республики проведено анкетирование среди матерей и отцов на темы:

- Как бы Вы повели себя в случае возникновения сексуального насилия по отношению к вашему ребенку?

- Насколько Вы ответственный родитель?

В практической работе учитывались результаты этого анкетирования.

В рамках межведомственных республиканских мероприятий проведены правовые всеобучи в общеобразовательных школах на правовые темы.

Также используются возможности детских библиотек, как средство оздоровления духовной и нравственной среды детей и подростков. Этот

вопрос был изучен и рассмотрен на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве КЧР.

Было принято решение рекомендовать республиканским министерствам, управлениям, учреждениям, профессиональным лицам, колледжам, муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних, управлениям администраций муниципальных районов и городских округов дополнить свои мероприятия вопросами по взаимодействию с детскими библиотеками республики, вовлечению несовершеннолетних в разные формы работы по духовно-нравственному воспитанию. В настоящее время это решение находится на контроле.

Анализ показывает, что осуществление комплексной работы дает свои положительные результаты. По итогам последних 3-х месяцев детские библиотеки посетили 157 детей из социально опасных семей, а всего библиотечной работой было охвачено более 3 тысяч детей.

Таким образом, в республике используются разные формы работы по оздоровлению климата в семье, а значит и в обществе. Функционирует РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних. Выявлено 76 детей и подростков, требующих помощи со стороны государства, из них определены: в учреждения здравоохранения - 34 человека, в учреждения социальной реабилитации - 35 человек, в детские дома и дома-интернаты - 5 человек, в центры временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей – 2 человека.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики 15 мая 2013 года утвержден и реализуется план дополнительных мероприятий по предупреждению жестокости и сексуального насилия в отношении детей в семье.

В реализации плана задействованы все заинтересованные ведомства, подразделения по делам несовершеннолетних, муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Карачаево-Черкесии.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике проводились проверки по соблюдению требований статьи 351.1 Трудового Кодекса РФ и статьи 22.1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» о недопущении к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

Во время проверок летних оздоровительных лагерей у части персонала не было справок об отсутствии судимости. Была проведена разъяснительная работа с руководителями и собственниками данных учреждений, нарушения

были устранены. По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в КЧР требования о наличии справки об отсутствии судимости у работников детских лагерей были внесены в аукционную документацию по проведению летнего оздоровительного отдыха.

Просветительская работа по профилактике раннего вступления несовершеннолетних в сексуальные отношения, предупреждению беременностей и абортов среди подростков, по формированию у них необходимых знаний и навыков ответственного родительства выстраивается с учетом требований федеральных законов от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и от Федеральный закон от 29.06.2013 № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей».

Одним из факторов, способствующих росту таких преступлений, является раннее и, зачастую, неквалифицированное сексуальное просвещение детей и подростков.

Вместе с тем, нужно признать, что существует целый ряд проблем в создании целостной системы профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних.

Так, прокурорскими проверками было выявлено, что органами и учреждениями здравоохранения республики нарушаются требования закона о профилактике, о своевременном информировании органов системы профилактики, прокуратуры и иных уполномоченных органов, о выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, о фактах жестокого обращения с детьми.

В республике пока не сформирован банк данных детей, находящихся в социально опасном положении.



Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципалитетах не справляются с объёмом работы, так как они представлены, как правило, одним сотрудником, работающим на штатной основе.

Общими усилиями за четыре года удалось объединить деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, инспекций по делам несовершеннолетних, Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, реабилитационного центра «Надежда». Это уже не абстрактные разговоры о субъектах системы профилактики, а реальный механизм, который по-настоящему работает.

Для эффективной работы по предупреждению насилия и жестокого обращения с детьми необходимо выявление семейного неблагополучия на ранней стадии, а это невозможно без наличия Центров помощи семье и детям, которые особенно необходимы в Зеленчукском и Урупском районах.

Еще одной важной задачей в этой сфере является реализация положений национальной и региональной стратегий действий в интересах детей на 2012-2017 гг., в части реализации положений о дружеском правосудии к детям, ставшим жертвами преступлений. Во время рабочей встречи с руководителем СУ СК РФ по КЧР Виктором Анатольевичем Наумовым нами была достигнута договоренность о том, что во время следственных действий опросы потерпевших несовершеннолетних проводились бы таким образом, чтобы не травмировать детей, ставших жертвами преступлений. С этой целью между СУСК РФ по КЧР и реабилитационным центром «Надежда» в октябре 2014г. подписано соглашение, согласно которому все следственные действия с детьми, ставшими жертвами преступлений, будут проводиться не в здании Следственного комитета, а в специально оборудованном помещении реабилитационного центра «Надежда». Немаловажным является и то, что все это будет происходить в присутствии психологов данного учреждения, так как они обладают большим опытом по сопровождению детей-жертв преступлений.



СОЗДАНИЕ ДРУЖЕСТВЕННОГО ПРАВОСУДИЯ И ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

Правонарушения несовершеннолетних относятся к числу проблем, вызывающих особую озабоченность общества и государства. В преступности несовершеннолетних в последнее время все заметнее проступают тревожные тенденции: она приобретает отчетливо выраженный агрессивный и корыстный характер; продолжается ее «омоложение»; частным явлением в ряде регионов страны становятся массовые драки между враждующими группировками подростков, а также образование в молодежной среде группировок, имеющих явно выраженный экстремистский характер. В условиях широкого распространения и доступности информации в молодежной сфере все чаще проявляются такие негативные тенденции как пьянство, наркомания, токсикомания, алкоголизм, проституция.

Это касается всех субъектов Российской Федерации, не является исключением и наш регион – ежегодно от 3 до 10% всех преступлений, регистрируемых на территории республики, совершается несовершеннолетними.

Национальной стратегией действий государства в интересах детей до 2017 года, утвержденной Президентом Российской Федерации, предусмотрено формирование в России системы, обеспечивающей планирование и принятие необходимого комплекса мер по снижению количества правонарушений несовершеннолетних, реагирование на нарушение прав и предоставление реабилитационной помощи каждому ребенку, а совершенствование действующей межведомственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Директивами Министра внутренних дел Российской Федерации на 2013-2014 годы определено приоритетным направлением оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел.

В связи с этим, профилактика преступлений, совершенных несовершеннолетними, является приоритетным направлением деятельности правоохранительных органов.

В настоящее время на территории Карачаево-Черкесской Республики проживает 108 117 несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет включительно, из них в возрасте от 14 до 17 лет включительно – 21 602 человека.

В 2013 году в республике наблюдался значительный рост подростковой преступности - 105,9%. По итогам 12 месяцев 2014 года количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и с их участием сократилось с 210 фактов в 2013 году до 91 факта в 2014г., их удельный вес в структуре преступности снизился с 8,2% до 3,6%.

В структуре подростковой преступности сократилось на 82,2% количество фактов неправомерного завладения автомобилем или иным

транспортным средством без цели хищения. На 66,7% - уменьшилось количество незаконного хранения оружия и нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, на 66,7% - причинений тяжкого вреда здоровью, на 60,4% - краж чужого имущества, на 72,7% - групповых преступлений, на 54,8% - повторных преступлений и на 7,2% - преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. Не допущено совершения несовершеннолетними убийств и совершение преступлений в состоянии наркотического опьянения.

Вместе с тем на 21,5% увеличилось количество грабежей, на 100% - хулиганств, и на 100% - разбоев.

Структура подростковой преступности в республике выглядит следующим образом:

вид преступления	2013г.	Доля от общего кол-ва в %	2014г.	Доля от общего кол-ва в %	Количе ство преступ лений в 2014г. к уровню 2013г. в %
Кражи чужого имущества (ст.158 УК РФ)	131	62,3	52	57,1	-60,4
Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст.166 УК РФ)	29	13,8	5	5,4	-82,2
Грабежи (ст.161 УК РФ)	11	5,2	14	15,3	+21,5
Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст.228 УК РФ)	6	2,8	2	2,1	-66,7
Побои (ст.116 УК РФ)	1	0,4	3	3,2	-66,7
Причинение тяжкого вреда здоровью (ст.111 УК РФ)	3	1,4	1	1,0	-66,7
Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст.112 УК РФ)	5	2,3	2	2,1	-60
Умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст.115 УК РФ)	1	0,4	0	0	-100
Изнасилование (ст.131 УК РФ)	1	0,4	1	0,9	0

Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст.222 УК РФ)	3	1,4	1	1,0	-66,7
Вымогательство (ст.163 УК РФ)	2	0,4	1	1,0	+50
Мошенничество (ст.159 УК РФ)	0	0	2	2,1	+200
Незаконное проникновение в жилище (ст.139 УК РФ)	2	0,9	0	0	-200
Уничтожение или повреждение имущества (ст.167 УК РФ)	1	0,4	0	0	-100
Убийство (ст.105 УК РФ)	1	0,4	0	0	-100
Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст.119 УК РФ)	1	0,4	0	0	-100
Заведомо ложный донос (ст.306 УК РФ)	1	0,4	2	2,1	+50
Разбой (ст.162 УК РФ)	0	-	1	1,0	100
Похищение или повреждение документов, штампов (ст.325 УК РФ)	1	0,4	0	0	-100
Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ст.264 УК РФ)	2	0,9	1	0,4	-50
Умышленное уничтожение имущества (ст.167 УК РФ)	1	0,4	0	0	-100
Самоуправство (ст.330 УК РФ)	1	0,4	0	0	-100
Нарушение неприкосновенности жилища (ст.139 УК РФ)	2	0,9	0	0	-200
Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем (ст.175 УК РФ)	1	0,4	0	0	-100
Надругательство над телами умерших, местами их захоронения (ст.244 УК РФ)	6	2,8	0	0	-600

Анализируя вышеприведенную таблицу, необходимо отметить, что в структуре подростковой преступности основное место занимают преступления против собственности - 90%. Кражи составляют 57,1% из них. В структуре преступлений против собственности снизилось количество вымогательств на 50%, на 100% увеличилось количество разбоев.

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления:

№ п/п	Сведения о несовершеннолетних, совершивших преступления	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:	127	122	92
2.	до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности	26	22	8
3.	14 – 15 лет	30	23	18
4.	16 – 17 лет	71	77	66
5.	из них: мигранты	0	0	0
6.		0	0	0
7.		2	2	2
8.		7	11	12

Проведенный анализ социально-криминологической характеристики несовершеннолетних, совершивших преступления, показал, что 72 % преступлений совершены, в основном, подростками в возрасте 16-17 лет. Общее количество несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности, за 12 месяцев 2014 года снизилось на 16%. Как видно из вышеприведенной таблицы, на 8,4% увеличилось количество несовершеннолетних, совершивших преступления повторно.

Число преступлений, совершенных учащимися:

№ п/п	Сведения о преступлениях, совершенных учащимися	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество преступлений, совершенных учащимися школ, всего:	68	95	31
2.	мужского пола	62	84	29
3.	женского пола	6	11	2
4.	до 14 лет	24	22	0
5.	14 – 17 лет (вкл.)	44	73	31
6.	Количество преступлений, совершенных учащимися образовательных учреждений начального профессионального образования	11	0	0

7.	в том	мужского пола	11	0	0
8.	числе	женского пола	0	0	0
9.	Количество преступлений, совершенных учащимися образовательных учреждений среднего профессионального образования		10	55	3
10.	в том	мужского пола	9	54	3
11.	числе	женского пола	1	1	0

Среди несовершеннолетних учащихся, совершивших преступления, основную долю - 57% составляют обучающиеся в школах и 22% - в профессиональных лицеях. Нигде не обучались на момент совершения преступлений 40% несовершеннолетних.

Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения:

№ п/п	Сведения о несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, всего:		153	145	111
2.	в том числе	мужского пола	143	133	104
3.		женского пола	10	12	7
4.		до 16 лет	24	48	32
5.		16 – 17 лет (вкл.)	129	97	79
6.		дети - мигранты	0	0	0
7.		беспризорные дети	0	0	0
8.		дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	1	2	0
9.		подростки, повторно совершившие правонарушения	6	11	8

По итогам 12 месяцев 2014 года наблюдается снижение на 10,3% количества административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, в том числе связанных с употреблением несовершеннолетними спиртных напитков:

- на 36% по ч.1 ст.20.20 КоАП РФ «распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественных местах»;

- на 40,8% по ст.20.22 КоАП РФ «появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах»;

- на 38,1% по ст.6.10 КоАП РФ «вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ».

Значительно, на 66,7% сократилось количество административных правонарушений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе - по ст.14.16 КоАП РФ (продажа алкогольной продукции несовершеннолетним), что обусловлено ужесточением административной ответственности за данное правонарушение (Федеральным законом от 12.11.2012 № 193-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» штрафы увеличены в 10 раз и составляют: на граждан - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей), а также количество фактов вовлечения подростков в употребление спиртного (ч.ч.1,2 ст.6.10 КоАП РФ) сократилось на 38%.

Увеличилось число фактов незаконного хранения несовершеннолетними наркотических средств или психотропных веществ (ст.6.8 КоАП РФ), употребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст.6.9 КоАП РФ).

На 75% увеличилось количество совершенных несовершеннолетними мелких хулиганств (ст.20.1 КоАП РФ) и на 13,9% - правонарушений, предусмотренных ст.20.21 КоАП РФ «появление в общественных местах в состоянии опьянения».

Снизилось на 9,8% количество выявленных сотрудниками полиции административных правонарушений, совершенных неблагополучными родителями в отношении своих детей, в том числе на - 5% - фактов ненадлежащего исполнения обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (ч.1 ст.5.35 КоАП РФ).

Несмотря на значительное снижение детской и подростковой преступности в 2014 году, нельзя не отметить, что существует целый ряд системных проблем в организации профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Главным звеном в координации деятельности субъектов республиканской системы профилактики является Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики. В состав комиссии входит Уполномоченный по правам ребенка в КЧР.

Нельзя не отметить, что за последнее время работа Правительственной комиссии перестала носить формальный характер. Сейчас она в полной мере выполняет свои функции по координации и контролю за деятельностью комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципалитетах. Тем не менее, существует целый ряд проблем в этой сфере.

Прежде всего, хотя мы и наблюдаем рост количества семей, поставленных на профилактический учет в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных районов и городов, понятно, что эти цифры явно занижены и не отражают реального состояния вещей.

Количество семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учета

№ п/п	Виды профилактического учета	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	В КДНиЗП	286	271	401
2.	Количество детей, проживающих в таких семьях	560	532	1203
3.	В ПДН органов внутренних дел	270	252	229
4.	Количество детей, проживающих в таких семьях	546	519	481

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» с субъектами системы профилактики и другими правоохранительными органами республики, осуществляется взаимный обмен информацией о состоянии работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, о запланированных оперативно-профилактических мероприятиях. К участию в них привлекаются представители заинтересованных общественных объединений и религиозных организаций.

Не реже одного раза в полугодие проводится анализ состояния, структуры и динамики преступности несовершеннолетних, результаты с предложениями по совершенствованию системы профилактики направляются в Правительство Карачаево-Черкесской Республики и Уполномоченному по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике.

В конце августа 2014 года по инициативе инспекторов по делам несовершеннолетних в республике прошла акция «Поможем детям собраться в школу». В ней принимала участие и Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике. На собранные сотрудниками полиции средства были приобретены одежда, обувь и школьные принадлежности для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.



Летом 2014 года МВД по КЧР, Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики совместно с Министерством труда и социального развития КЧР был организован отдых в загородных детских лагерях: «Азгек», «Жемчужина Кавказа», «Солнечная долина», «Лесной» и «Сосенка» для 100 «трудных» ребят, которые состояли на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних в республике.

В целях предупреждения вовлечения несовершеннолетних в игровой бизнес действует Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 № 375 «Об утверждении государственной программы «Противодействие коррупции и профилактика правонарушений в Карачаево-Черкесской Республике на 2014 - 2017 годы» .

В целях предупреждения интернет-зависимости детей проведена акция под названием «Безопасный интернет». Региональной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017годы поставлена задача обеспечения информационной безопасности детей.

В целях ограничения доступа несовершеннолетних в отдельные общественные места, действует Закон КЧР от 10.05.2010 №25-РЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике», согласно которому ограничено

пребывание несовершеннолетних детей в ночное время суток на улице без сопровождения родителей, опекунов, попечителей.

В 2014 составлено 175 административных материалов по ст.4.4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 № 40-РЗ «Об административных правонарушениях».

Постановлением Правительства КЧР от 09.10.2012 №427 принята «Стратегия действий в интересах детей в Карачаево-Черкесской Республике на 2012-2017 годы». Принят и реализуется Закон Карачаево-Черкесской Республики от 10.05.2010 № 25-РЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике», реализуется государственная программа «Противодействие коррупции и профилактика правонарушений несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы», утвержденная Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 №375.

Несмотря на все эти меры, нужно признать, что существуют серьезные недостатки в организации взаимодействия субъектов профилактики в рамках реализации требований Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

По итогам 2014 года в республике выявлено только одно преступление, предусмотренное ст.156 УК РФ, по факту ненадлежащего исполнения родительских обязанностей в отношении несовершеннолетнего, соединенного с жестоким обращением.

Этот показатель не отражает реального состояния данного вида преступности в республике. При том, что число преступлений в отношении несовершеннолетних, связанных с насилием, возросло на 18,2%, какой-либо значимой информации о фактах семейного неблагополучия из органов образования и здравоохранения в МВД в 2014 г. не поступало.

Кроме того, в органы внутренних дел было доставлено 486 несовершеннолетних, 91 из которых – безнадзорные, нуждающиеся в помощи со стороны государства. Из них 35 помещены в учреждения социальной защиты. Проблемным остаётся вопрос взаимодействия с органами опеки и попечительства в праздничные и выходные дни.

Другой проблемой, связанной с выявлением фактов семейного неблагополучия, является непредоставление учреждениями здравоохранения в органы внутренних дел информации о родителях, страдающих наркотической или алкогольной зависимостью, для своевременного упреждения противоправных деяний в отношении детей. Так, сотрудники медицинских учреждений ссылаются на положения федеральных законов от 21.11.2011

№ 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», где указывается на неразглашение сведений о пациентах и врачебную тайну. В то же время,

обязанность предоставления соответствующей информации в органы внутренних дел предусмотрена Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В этой связи, с целью предупреждения семейного неблагополучия, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, совершения преступлений в их отношении представляется целесообразным упорядочить работу межведомственного информационного взаимодействия заинтересованных органов и учреждений системы профилактики по вопросам своевременного выявления фактов ненадлежащего исполнения родительских обязанностей в отношении несовершеннолетних, в том числе соединенных с жестоким обращением, изъятию детей и подростков, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, в том числе при непосредственной угрозе их жизни или здоровью.

Имеются проблемы в организации взаимодействия субъектов профилактики при осуществлении индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями, их ресоциализации, в том числе организации досуга со стороны органов и учреждений, призванных работать с подростками.

Так, республиканскими органами по делам молодежи не осуществляется целенаправленная работа по привлечению «трудных» подростков к занятиям в клубах, кружках, секциях, что способствует их бесконтрольности, превращают свободное время из потенциального фактора развития личности в фактор его социальной деградации. К работе с данной категорией несовершеннолетних не привлекаются в качестве шефов-наставников общественные молодежные организации и волонтеры.

Вместе с тем, в соответствии со ст.17 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы и учреждения по делам молодежи принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, осужденными к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, в том числе путем организации их досуга и занятости, организации летнего отдыха, осуществления информационно-просветительных и иных мер.

В нарушение требований ст.19 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» центрами занятости населения ненадлежаще организована профессиональная ориентация, поиск подходящей работы и содействие в трудоустройстве несовершеннолетних правонарушителей и «трудных» подростков. Кроме того, обладая всей полнотой информации о детях, нуждающихся в помощи государства, они не всегда информируют заинтересованные органы, в том числе ОВД, о неявке подростков для трудоустройства.

Отсутствие комплексного подхода к решению данной проблемы со стороны органов системы профилактики негативно сказывается на эффективности проводимой работы по профилактике экстремизма среди молодежи.

Как показывает практика, руководители учебных заведений, органы управления образования фактически не занимаются профилактической деятельностью и правовым воспитанием подрастающего поколения, сконцентрировав свое внимание исключительно на образовательном процессе. Не разрабатываются и не внедряются в практику работы образовательных учреждений новые программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Очень большая работа по надзору за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится прокуратурой республики.

С учетом значительного роста преступности несовершеннолетних в 2013 году прокуратурой республики в 2014 году приняты дополнительные меры, направленные на повышение эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Органами прокуратуры республики в соответствии с планом работы прокуратуры республики на второе полугодие 2014г. во всех субъектах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведены проверки исполнения законодательства о противодействии семейному неблагополучию и насилию в отношении детей.

В ходе прокурорских проверок выявлены нарушения, сопряженные с ненадлежащим взаимодействием органов системы профилактики по вопросам профилактики безнадзорности, насилия в отношении детей и предупреждению преступности в отношении них.

Итоги настоящей проверки обсуждены на заседании коллегии Прокуратуры КЧР. По результатам обсуждения выработаны дополнительные мероприятия, направленные на усиление прокурорского надзора в этой сфере.

В целом по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органами прокуратуры республики выявлено 217 нарушений закона, принесено 10 протестов, внесено 64 представления, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 59 лиц, объявлено 40 предостережений о недопустимости нарушения законов о профилактике, к административной ответственности привлечены 4 лица.

Одним из главных направлений Национальной и региональной стратегий действий в интересах детей на 2012-2017 годы является создания системы дружественного к ребенку правосудия.

Эта система предусматривает, прежде всего, применение к подростку, находящемуся в конфликте с законом, мер воспитательного воздействия. Тем не менее, в наш адрес иногда поступают обращения, в которых граждане

жалуются на применение к несовершеннолетним недозволенных методов воздействия со стороны сотрудников правоохранительных органов.

В мой адрес обратилась бабушка несовершеннолетнего К., которая сообщила, что её внук 1997г.р. был задержан сотрудниками МО МВД «Зеленчукский» по подозрению в совершении ряда преступлений, связанных с кражами из автомобилей. Заявительница утверждала, что по отношению к внуку применялись недозволенные методы воздействия, а также, что она, будучи законным представителем несовершеннолетнего, не присутствовала во время его опроса.

Я признательна руководству МВД по КЧР за то, что они провели объективную служебную проверку, по результатам которой ряд сотрудников МО МВД «Зеленчукский» были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Ещё одной из проблем в этой сфере является ресоциализация ребенка, совершившего преступление.

Занимаясь судьбой подростка, который вышел из закрытого учебного заведения, мы на себе ощутили, как непросто вернуться в нормальную жизнь тому, кто однажды оступился.

Когда М. было 12 лет, он совершил тяжкое преступление. По моему глубокому убеждению, наказание за это должна была нести его мать, превратившая жизнь мальчишки в кошмар. Так как он не достиг возраста, с которого наступает уголовная ответственность, был направлен в учебное заведение закрытого типа.

Истекал срок его нахождения там, а возвращаться парню было некуда. Мать уехала, отказавшись от сына, отец живет своей жизнью в новой семье, бабушка находится за границей.

Так как М. хорошо учился, мы стали искать ему учебное заведение. Казалось, что подростку будет психологически трудно жить в родном городе, поэтому мы обратились за помощью в соседние регионы. Просили, уговаривали, взывали к жалости, объясняли, что он сирота. Нам отказали все. Никто не хотел брать проблемного подростка.

Сейчас вторым домом для М. стало одно из учебных заведений республики. Процесс вхождения в новый коллектив был болезненным. Нам не раз пришлось приезжать в данное учреждение для разрешения конфликтных ситуаций, которые происходили с подростком. Я очень благодарна руководителю этого учебного заведения, который прекрасно понимал всю ответственность, которая ложится на его плечи

Сегодня я убеждена, что для него это наилучший выход. В будущем у него будет хорошая специальность. Мальчишка обзавелся друзьями. День рождения М. мы отмечали вместе. С тортом со свечами, подарками, и в этот день он ничем не отличался от других детей.

Накануне Нового года нам позвонили из учреждения и сообщили, что наш подопечный в Детской больнице г. Черкесска. Новый год – это волшебный семейный праздник. Встречать его одному в больничной палате грустно. Поэтому сотрудник аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, отпросив его у врачей, сначала подарила ему новогодний подарок, потом показала республиканскую новогоднюю ёлку и украшенную огнями улицу Первомайскую. Затем отвела в пиццерию, а напоследок, увидев, что на ногах у подростка рваные кроссовки, купила ему обувь. Она рассказала, что в новогоднюю ночь ей было спокойно, потому что у каждого ребенка должно быть право на Новый год.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги 2014 года, который был «Годом людей с ограниченными возможностями и детей-сирот», мне хочется сказать, что он приблизил нас к обществу, в котором одинаково защищены все.

Для меня принципиально важно, что мы расстаемся с сегрегационной моделью поведения по отношению к людям с ограниченными возможностями. Первые 63 ребенка с ограниченными возможностями здоровья сели за школьные парты. Я надеюсь, что в следующем году такая возможность появится у всех «особых» детишек во всех муниципальных районах нашей республики.

Все меньше детей в наших интернатных учреждениях. Я мечтаю о том времени, когда наш детский дом превратится в Центр по семейному устройству и сопровождению замещающих семей.

Вопросы защиты детей, нуждающихся в особой поддержке государства, остаются приоритетными для Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и в 2015 году.

В 2015 г. будут проведены плановые проверки с привлечением специалистов различных ведомств, членов Экспертного и Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике интернатных учреждений нашей республики, где содержатся дети-сироты и дети с ограниченными возможностями здоровья. Если мы не можем обеспечить каждому ребенку любящую семью, то хотя бы обязаны сделать так, чтобы условия содержания детей в интернатных учреждениях были максимально приближены к домашним.

По-прежнему, важным направлением работы Уполномоченного по правам ребенка в КЧР будет содействие семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По поручению Главы Карачаево-Черкесской Республики нами будут контролироваться вопросы качества жилья, которое приобретается для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Актуальными вопросами остаются защита жилищных прав детей, улучшение положения детей в сфере образования и здравоохранения.

В 2015 году продолжится инспекционная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике, самостоятельно и в составе межведомственных комиссий по подготовке образовательных учреждений к новому учебному году, а также детских оздоровительных лагерей к началу летней кампании.

Одним из важнейших направлений работы Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике является организация межведомственного взаимодействия по раннему выявлению социального неблагополучия семей с детьми, нуждающимися в особой защите государства, по выстраиванию комплексной работы с ними с целью предотвращения распада семьи и лишения родителей прав на ребенка.

Одним из серьезных направлений работы должно стать работа по созданию дружественного к ребенку правосудия.

Реализация всех этих целей невозможна без тесного взаимодействия с федеральными и региональными органами государственной власти, государственными органами, учреждениями и ведомствами.

В 2015 году продолжится активное сотрудничество с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка Павлом Алексеевичем Астаховым. По его поручениям аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в КЧР проводится постоянный мониторинг соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних в нашей республике. Важным фактором дальнейшего развития института Уполномоченных по правам ребенка в СКФО стал Координационный Совет Уполномоченных по правам ребенка в субъектах СКФО.

В 2015 году Уполномоченным по правам ребенка в КЧР ставится задача дальнейшего развития института Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике. Планируется проведение совещания-семинара с участием Уполномоченных по правам ребенка в образовательных учреждениях.

Для более эффективного участия детей в формировании детской политики в нашей республике в этом году получит свое дальнейшее развитие деятельность Детского Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике.

Вот основные направления работы, над реализацией которых будет трудиться Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в 2015 году.

С уважением,

**Уполномоченный по
правам ребенка в
Карачаево–Черкесской Республике**

Л.Х.Абазалиева