

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	стр. 1 - 5
Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, федеральными и республиканскими органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, институтами гражданского общества	стр. 6 - 29
Анализ обращений граждан в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике за 2015 год	стр. 30 - 45
Об обеспечении права ребенка на семью	стр. 46 - 62
Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	стр. 63 - 82
Соблюдение прав детей с ограниченными возможностями здоровья	стр. 83 - 103
Право ребенка на жизнь, безопасность и охрану здоровья	стр. 104 - 125
Право на образование	стр. 126 – 145
Право ребенка на содержание	стр. 146 - 153
Право на летний оздоровительный отдых	стр. 154 - 164
Право на защиту от насилия и жестокого обращения	стр. 165 -173
Создание дружественного правосудия и профилактика преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними	стр. 174 - 192
Заключение	стр. 193 - 194

Введение



2015 год был непростым для Российского государства. Сложная внешнеполитическая ситуация, связанные с ней серьезные социально-экономические проблемы, стали серьезным испытанием и для нашей республики.

В таких сложных условиях особенно важно поддержать самых незащищенных и обездоленных. И то обстоятельство, что Карачаево-Черкесская Республика не только не отказывается от социальных обязательств по отношению к семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-сиротам, но и продолжает поступательное движение в создании целостной системы защищенного детства, позволяет всем нам с оптимизмом смотреть в будущее.

Федеральной властью продлен на два года срок действия программы материнского капитала. Она уже охватила более шести с половиной миллионов российских семей. В КЧР разработан и действует комплекс республиканских законов, направленных на обеспечение государственной поддержки семей с детьми. В последние годы они стали более системными и адресными: введены новые виды пособий, ежегодно с учетом инфляции индексируются их размеры. Количество получателей по всем этим выплатам составляет более 100 тысяч человек.

Действует закон о республиканском материнском капитале при рождении (усыновлении), начиная с 1 января 2012 года, четвертого ребенка или последующих детей при условии постоянного проживания на территории Карачаево-Черкесской Республики в размере 100 000,0 рублей, который ежегодно индексируется с 1 января текущего года один раз в год. В настоящее время в республике на учете на получение материнского капитала состоят 510 человек. Размер регионального материнского капитала составляет 105 500 рублей.

Еще одним законодательным актом, призванным улучшить положение многодетных семей, стал Закон КЧР от 26.12. 2013 № 94-РЗ «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских

округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики». Он дает право на ежемесячную денежную выплату в связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2014 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, при условии наличия гражданства Российской Федерации у родителей (одинокого родителя) и их детей и постоянного проживания на территории Карачаево-Черкесской Республики, и устанавливается в размере прожиточного минимума ребенка на очередной финансовый год. В 2015 году её размер составил 7030 рублей.

Действие настоящего Закона распространяется на семьи при условии, что среднедушевой доход в этих семьях не превышает размер прожиточного минимума, установленного в Карачаево-Черкесской Республике.

Для поддержки этой категории населения в 2012 году был принят Закон Карачаево-Черкесской Республики от 18.05.2012 № 28-РЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трёх и более детей в Карачаево-Черкесской Республике».

Реализация этого законодательного акта была связана с большими трудностями, так как в муниципалитетах, особенно в г. Черкесске, ощущается острый недостаток свободных земель, пригодных для этих целей. Уже более 180 семей получили участки в новом микрорайоне г. Черкесска, где уже сейчас не только проведены все коммуникации, но и планируется строительство школы и детского сада.

Практически решена одна из самых серьезных проблем в сфере защиты прав детства – нехватка мест в дошкольных учреждениях. Введены в строй десятки новых и реконструированных садиков, отвечающих самым современным требованиям, что позволило обеспечить доступность дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет.

Аналитики агентства деловой информации Top-RF на основе статистических данных составили рейтинг регионов России по числу мест в дошкольных образовательных организациях, введенных в действие в 2015 году, согласно которому абсолютным лидером среди российских регионов с большим отрывом стала Карачаево-Черкесия.

Идет активный процесс модернизации школ. И это не только строительство новых зданий, но и внедрение новых технологий преподавания, повышения качества работы учителей. По инициативе Главы республики Рашида Бориспиевича Темрезова на стажировку в МГУ ежегодно отправляются 50 преподавателей русского языка и литературы из нашей республики.

С 2011 года в нашей республике построили и ввели в эксплуатацию 30 новых спортивных объектов.

За этот период было открыто шесть футбольных полей с искусственным покрытием, три открытых плавательных бассейна, восемь физкультурно-оздоровительных комплексов, один ФОК открытого типа, «Академия футбола» и «Академия тенниса», а также 10 универсальных игровых площадок по программе "Газпром-детям" в 10 районах.

Увеличилось в Карачаево-Черкесии и количество детско-юношеских спортивных школ — с 36 до 40, в них занимаются более 15 тысяч человек по 34 видам спорта, 19 из которых — олимпийские.

Все эти меры, предпринимаемые федеральными и региональными властями дают свои плоды.

В 2015 году в нашей республике образовались 2760 семей. Сократилось количество разводов. На свет появились 5980 маленьких жителей нашей республики. Выросло количество многодетных семей, их число составило 6590.

Продолжилась работа по профилактике социального сиротства в республике. В Карачаево-Черкесии один из самых низких показателей сиротства в стране. Дети-сироты составляют немногим больше 1% от количества детей в республике и в 2015 году этот показатель снизился ещё больше. Более 86 % детей – сирот устроены на семейные формы воспитания. Еще 157 ребятишек обрели семьи в 2015 году. Все они остались жить в нашей республике.

Сложно, но все-таки идет процесс устройства в семьи детей с ограниченными возможностями здоровья. Да и само отношение к этим «особым» детишкам претерпело серьезные изменения. Появляется понимание важности интеграции этих «особых» детей в общество. Успешная реализация в нашем регионе программы «Доступная среда», благодаря которой происходит адаптация объектов образования, здравоохранения, социально-культурного назначения к нуждам детей с ограниченными возможностями, открывает перед ними новые горизонты.

Для организации инклюзивного образования, в 2015 году переоборудованы 27 школ. Сокращается количество детей, обучающихся по дистанционной форме обучения. В общеобразовательных школах республики вместе со своими здоровыми сверстниками обучается 836 детей с инвалидностью.

Знаковым событием в этой сфере стала акция «Лыжи мечты». Дети с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с помощью специально обученных тренеров, встали на лыжи, доказав что дети с ограниченными возможностями здоровья, обладают безграничной силой духа и желанием стать полноправной частью общества.

С целью реализации республиканской политики в интересах семьи и детства, охраны и защиты прав несовершеннолетних, Уполномоченный по правам ребенка в КЧР в 2015 году:

- осуществлял восстановление нарушенных прав ребенка, защиту прав, свобод и законных интересов ребенка, чьи права были нарушены должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений и организаций для детей;
- проводил мониторинг соблюдения прав ребенка в Карачаево-Черкесской Республике;
- посещал детские учреждения, прежде всего уделяя особое внимание учреждениям для детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей,

детей с ограниченными возможностями здоровья, детей, находящихся в конфликте с законом;

- организовывал взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, различными организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- занимался экспертизой правовых актов, принимал участие в законотворческом процессе, вносил предложения в государственные органы по улучшению механизмов защиты прав детей;
- занимался правовым просвещением в области прав ребенка.

В 2015 году Уполномоченным по правам ребенка в КЧР велся ежедневный личный прием, осуществлено более 20 выездных приемов в муниципальных районных и отдаленных населенных пунктах, проведено 15 проверок социальных, медицинских и образовательных учреждений, весь период летней оздоровительной кампании осуществлялись проверки детских лагерей и санаториев.

Для более полного правового консультирования граждан республики о соблюдении прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике считала своим долгом быть открытой для средств массовой информации.

Действует сайт Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике (<http://kchr.rfdeti.ru>), где заявитель может обратиться к Уполномоченному по правам ребенка в КЧР, просто заполнив электронную форму.

Также за консультацией или помощью можно обратиться через Twitter и Facebook Уполномоченного по правам ребенка в КЧР.

В основу настоящего доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан, результатов посещений детских учреждений, официальных статистических данных, информации предоставленной правоохранительными органами, органами государственной и муниципальной власти, материалов проверок учреждений образования и здравоохранения, учреждений социального обслуживания, судебной практики, сведения, полученные в результате участия в работе конференций, совещаний, коллегий, встреч и бесед, публикаций средств массовой информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Доклад ставит своей целью привлечение внимания законодательной, исполнительной и судебной власти, правоохранительных и надзорных органов, институтов гражданского общества, родительского сообщества к проблемам в сфере защиты прав детей и подростков в нашей республике над решением которых работал аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в 2015 году.

Настоящий доклад в соответствии с п. 19 ст. 3 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 09. 12. 2010 № 71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» направляется Главе Карачаево-Черкесской Республики, в Народное Собрание (Парламент)

Карачаево-Черкесской Республики, в Верховный Суд Карачаево-Черкесской Республики, Прокурору Карачаево-Черкесской Республики.

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ С
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ПРАВАМ
РЕБЁНКА, ФЕДЕРАЛЬНЫМИ И РЕСПУБЛИКАНСКИМИ
ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ,
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ, УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПО ПРАВАМ
РЕБЁНКА В СУБЪЕКТАХ РФ, ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА.**

Роль Уполномоченного по правам ребенка, на мой взгляд, прежде всего, состоит в том, чтобы объединить усилия всего общества в целях защиты прав детей, поэтому укрепление и расширение межведомственного взаимодействия между аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, федеральными и республиканскими органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, институтами гражданского общества было и остается одним из приоритетных направлений нашей деятельности.

Эффективность деятельности института Уполномоченного по правам ребенка, во многом определяется отношением к «детским вопросам» со стороны первого лица региона. Готовность Рашида Бориспиевича Темрезова не только немедленно откликнуться на просьбу о помощи конкретному ребенку, но и постоянное внимание к созданию целостной системы защищенного детства в республике стали залогом того, что в республике за последние годы решены очень многие проблемы в этой сфере.

Вот только несколько примеров.

Пять лет назад, когда на прием приходили сотни женщин, с просьбой о содействии в выделении места ребенку в детском саду, было полное ощущение бессилия и безнадежности. Да и сами садики никак не укладывались в картинку счастливого детства. Сегодня, не только в республиканской столице, но и в самых отдаленных аулах и станицах построены и реконструированы десятки детских садов, отвечающих самым современным требованиям.

Построенные школы, стадионы, спортивные залы, бассейны, детские площадки - все это та инфраструктура, которая активно формирует новое поколение.

Катастрофическим было положение с жильем для детей-сирот. Огромное количество неисполненных судебных решений и очередь, которая не двигалась годами. Качество купленного жилья приводило в ужас. В муниципалитетах детям зачастую покупалось ветхое жилье, которое за несколько лет приходило в полную негодность. Анализ цен на жилье показал, что они завышены в 2-3 раза.

В первый же год Главой республики было принято решение об увеличении регионального финансирования на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в шесть раз, и налажен жесткий контроль, за качеством приобретаемого жилья.

Сегодня это квартиры с ремонтом, газовой плитой, исправной сантехникой. Мы стали одним из 16 регионов России, где исполнены все судебные решения и получают жилье очередники. И даже в условиях, когда тотально были сокращены все расходы бюджета, финансирование жилья для детей-сирот было сохранено на прежнем уровне.

В очень непростых экономических условиях были открыты первые четыре отделения реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями «Росинка». После личного вмешательства Главы КЧР произошли коренные преобразования в школе – интернате с. Хуса-Кардоник, проведен ремонт реабилитационного центра «Надежда», в 2016 году начнется ремонт в доме-интернате «Забота».

Успехи региона в семейном устройстве детей – сирот были отмечены Президентом страны Владимиром Владимировичем Путиным, на встрече с правозащитниками страны.

Благодарственное письмо Президента России, которым в 2015 году был отмечен труд Уполномоченного по правам ребенка в КЧР - это, прежде всего, оценка той большой коллективной работы, которая проводилась в нашей республике в сфере защиты детства.

Разноплановый характер носит сотрудничество с Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики. Это и анализ законодательства и правоприменительной практики, участие парламентариев в совместных просветительских и благотворительных проектах.

В 2015 году подписано соглашение о совместной деятельности и сотрудничестве между Общественной палатой КЧР и Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике. Это позволит сделать взаимодействие между нашими ведомствами более системным и разноплановым.

Так, в рамках данного соглашения и во исполнение протокольного поручения Полномочного Представителя Президента в СКФО Сергея Алимовича Меликова, Общественной палатой КЧР с привлечением Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, представителей ОНФ, Председателя комитета по социальной политике Народного Собрания (Парламента) КЧР Елены Евгеньевны Червоновой, были проинспектированы все интернатные учреждения республики, выявлены наиболее уязвимые места в их работе и даны рекомендации по их устранению.

Итоги проверки были подведены на заседании Общественной палаты КЧР, где обсуждались вопросы реализации Национальной стратегии действий в интересах детей в 2012-2017 гг.

Налаженное за пять лет взаимодействие с профильными министерствами, в ведении которых находятся «детские» вопросы и проблемы, позволяет нам вместе добиваться решения многих вопросов.

Большую помощь в решении наиболее сложных проблем детей-сирот нам оказывает заместитель Председателя Правительства КЧР – Мурат Нухович Озов. Так, после его личного вмешательства удалось решить вопрос о пребывании в общежитии и организации питания для детей-сирот, обучающихся в среднепрофессиональных образовательных заведениях в выходные и праздничные дни.

Для координации со всеми субъектами профилактики детского неблагополучия, Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике является членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики.

Особенно плодотворное сотрудничество сложилось между Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и Министерством внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики.



Действует соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних. Формы этого взаимодействия постоянно расширяются. Это и повседневная работа с подразделениями по делам несовершеннолетних, когда достаточно телефонного звонка, для координации совместных действий, и нет необходимости терять время на бюрократическую переписку, что особенно важно, когда речь идет о безопасности ребенка, это и совместные профилактические мероприятия.

В 2015 году между ОГИБДД МВД по КЧР и Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике был разработан и утвержден План мероприятий по предупреждению и профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. Он предусматривает различные формы взаимодействия двух ведомств, начиная от анализа динамики и структуры детского травматизма и заканчивая просветительскими и профилактическими мероприятиями.

Что касается благотворительной деятельности, то именно МВД по КЧР показывает пример того, какой она должна быть: постоянной, искренней и адресной. Это и помощь больным детям, и совместные проекты, направленные на то чтобы подарить радость и дать возможность реализовать свои таланты детишкам из наших интернатных учреждений.

В 2015 году мы продолжили реализацию совместного проекта «День Варенья». Акция продолжалась год и завершилась в сентябре 2015 г. Сегодня мы можем с гордостью заявить, что «День Варенья» стал по-настоящему республиканской акцией, в которой захотели принять участие десятки неравнодушных людей. Это представители бизнеса, федеральные и республиканские ведомства, телекомпании, а также частные лица.

Каждый месяц к нам присоединялись все новые и новые партнеры. Все вместе мы вернулись в детство, когда у каждого был особенный день, который ждали целый год. В этот день все было для нас – подарки, развлечения, поздравления.

Благодаря партнерам акции нам удалось подарить всем детям нашей республики, оставшимся без попечения родителей, волшебный «День варенья». Наградой для нас стали их искренние улыбки и счастливые лица. Всего за 12 месяцев «День варенья» отметили 205 детей. Мы видели, как вместе с детьми радовались и взрослые, пришедшие их поздравить и сказать, что им не все равно...



Аттракционы и боулинг для детей в течение всего года бесплатно предоставлялись предпринимателями Робертом Болатчиевым и Гульнарой Кесаоновой.



Праздничный стол для именинников каждый месяц готовил коллектив ресторана быстрого питания «Ко-Ко», а также спорт-бар «Бруклин».







Настоящий «День Варенья» не мыслим без праздничного торта со свечами! Его специально для ребят весь год пекли в кондитерском доме «Фарше».



Еще один атрибут настоящего «Дня Варенья» – это персональные подарки. Их весь год готовили для именинников партнеры акции. Это компании «Стройдвор», «Багнычев Юг» и «Стройопторг», Карачаево-Черкесский филиал «МРСК Северного Кавказа», ПАО «РусГидро», фирма «Новотекс», УФССП России по КЧР и СУ СК РФ по КЧР, УФМС России по КЧР, ООО «Бумфа Групп», ГУ МЧС России по КЧР, Общероссийская общественная организация "Российский союз спасателей", молодежное движение «CheStyle», творческое объединение «CreativYeti», члены Общественного совета при МВД по КЧР, Президент ассоциации психологов КЧР Рида Накохова и многие другие.

Слова благодарности хочется сказать постоянному фотографу акции Лизе Дураевой и коллективу кинотеатра «Чарли» за помощь в организации наших праздников.

Многие способны на добрый поступок, но каждый месяц, на протяжении года, оставлять свои дела и целый день посвящать тому, чтобы устроить ребенку праздник, обнять его, сказать ему добрые слова и подарить только ему предназначенный подарок - на это способны не все.

Самые активные партнеры акции, принимавшие в ней участие на протяжении всего года, были отмечены благодарственными письмами от МВД по КЧР и Уполномоченного по правам ребенка в КЧР. Мне хочется от имени всех наших детишек еще раз сказать им спасибо.



Хочется верить, что найдутся предприятия, организации, ведомства, которые продолжают добрую традицию, что участие в благотворительности не только наполняет радостью жизнь детишек, которым оказана помощь, оно

согревает сердца самих благотворителей, наполняет их жизнь новым смыслом.



Второй год подряд под эгидой Главы Карачаево-Черкесии Рашида Бориспиевича Темрезова в преддверии Дня защиты детей в центре города Черкесска, на улице Первомайская, проводилась благотворительная ярмарка.

Организаторы мероприятия - аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР и МВД России по КЧР.

Содействие и помощь в организации ярмарки оказала мэрия г. Черкесска.

В этом году почетным гостем ярмарки стал прибывший с визитом в Карачаево-Черкесскую Республику, Полпред Президента в СКФО Сергей Алимович Меликов.





Нам хотелось, чтобы дети из всех наших социальных учреждений республики ощущали себя хозяевами этого праздника. Поэтому они пели и танцевали, были ведущими, отчаянно торгуясь, продавали свои поделки.



Поддержать детей своим участием, пришли учащиеся учебных заведений среднеспециального образования г. Черкесска, воспитанники художественных школ, благотворительные организации и волонтеры.

Студентами колледжа культуры и искусств был организован «Город Мастеров», которые провели ряд мастер-классов для детей по разным направлениям декоративно-прикладного творчества.

Понимание того, что все эти люди, собрались здесь ради них, возможность показать свои умения и таланты, мне кажется, значило для ребят больше чем все подарки, которые они получили за всю свою жизнь. А мои земляки еще раз доказали, что их сердца открыты для добра, что детская беда не может оставить их равнодушными.

Этот день закончился для детей гулянием на Зеленом острове, катанием на новеньких аттракционах и праздничным застольем. Этот подарок сделала им Мэрия г. Черкесска.

В подсчете и распределении средств, приняли участие представители учреждений, общественных организаций и, что особенно важно, главные организаторы и участники этого мероприятия - дети. В общей сложности было собрано 246 246 (двести сорок шесть тысяч двести сорок шесть) рублей и 1 доллар США.



На эти деньги была оказана помощь четырем семьям, в которых есть больные дети. Каждой семье было выделено по 25 тысяч рублей.



На остальные средства было закуплено реабилитационное и спортивно-игровое оборудование для учреждений, где живут, учатся или проходят реабилитацию дети-сироты и дети с ограниченными возможностями здоровья.

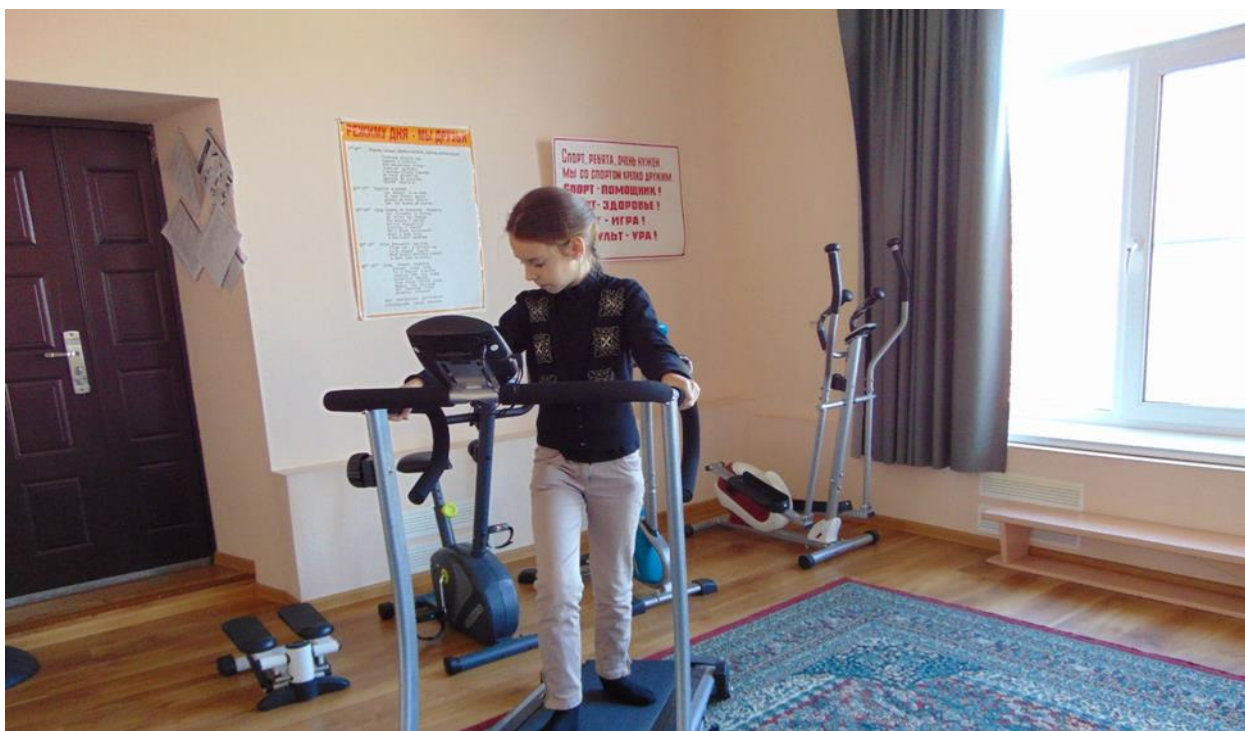
Для детского дома был куплен полный комплект кухонной мебели. И теперь на этой красивой и уютной кухне девочки и мальчики почти в домашней обстановке учатся готовить.



Для дома-интерната «Забота» были куплены новые скамейки, трехместные качели и качели - балансир.



Специальной коррекционной общеобразовательной школе УШ вида требовалась беговая дорожка.



Реабилитационный центр «Надежда» и Отделение дневного сопровождения «Островок Надежды» на полагающиеся им средства предложили приобрести оборудование для детской площадки в лагере «Сосенка» (с. Даусуз). Это единственное государственное учреждение летнего оздоровительного отдыха в нашей республике.

Каждое лето этот лагерь является местом отдыха сотен детишек из всех районов нашего региона. Были приобретены горка, две двухместные качели, карусель и три скамейки.





В реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Росинка», был приобретен и доставлен из г. Ангарска специальный бассейн.



Специальной школе-интернату с. Хуса-Кардоник была необходима мебель для кабинета психологической разгрузки. Благодаря проведённой ярмарке, там удалось создать уютное и комфортное место для реабилитации.



А для Дома ребенка были приобретены качели, предназначенные для самых маленьких.



Еще одним итогом нашей ярмарки стало то, что спустя несколько месяцев позвонила женщина и сказала, что все это время у нее стоит перед глазами ребенок, который танцевал в тот день на концерте. Совсем скоро она заберет его в семью и дала нам слово, что на ярмарку, которая помогла им найти друг друга, они будут приходить вместе.

«Полицейский Дед Мороз» - это еще одна совместная благотворительная акция МВД по КЧР и аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, ставшая уже традиционной.

Обычно, эта акция проводилась для детей, находящихся в учреждениях для сирот, но в этом году было принято решение - охватить, в первую очередь, детей, семьи которых оказались в тяжелой жизненной ситуации. Ведь на новогодние праздники наши интернатные учреждения завалены игрушками и сладостями, в то время как во многих семьях дети не получают на новый год подарка.

Мы через СМИ и социальные сети обратились к равнодушным жителям республики с просьбой присоединиться к акции.

В итоге, к акции присоединились наши давние партнёры по благотворительности, как «Новотекс», «Стройдвор», «Бумфа Групп», «Багнычев Юг», Карачаево-Черкесский филиал «МРСК Северного Кавказа», Управление Федеральной службы судебных приставов РФ по КЧР, Министерство культуры КЧР, сотрудники холдинга «КЧР Медиа», частные лица.

В роли Деда Мороза и Снегурочки выступили сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних МВД по КЧР, аппарата Уполномоченного по правам ребенка в республике, Общественного Совета при МВД по КЧР.



Конечно, мы не можем помочь всем нуждающимся, решить их жизненные проблемы, но в наших силах подарить детям, в жизни которых не так много радости и беззаботности, минуты счастья и волшебства, когда на пороге комнаты неожиданно появляется Дед Мороз с подарками и добрыми пожеланиями».

Более чем 400 детей из всех районов и городов республики получили наши поздравления и подарки.

В рамках существующего соглашения о взаимодействии, налажено постоянное сотрудничество с Прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики, которая проводит большую работу по надзору за исполнением законодательства в сфере прав детей.

Формы нашего сотрудничества носят разноплановый характер. Это и обмен информацией, и совместная деятельность по выявлению и устранению нарушений прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних.

Профессионализм и принципиальность помощника прокурора КЧР Евгении Павловны Токбай, которая курирует в этом ведомстве «детские вопросы» не раз помогала защитить права ребенка.

Соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, заключено и между Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и Следственным управлением Следственного комитета РФ по КЧР.

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике создан консультативный совет по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в работе которого принимает участие Уполномоченный по правам ребенка в КЧР.

В ходе рабочих встреч Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике с руководством этого ведомства обсуждаются наиболее острые проблемы и вырабатываются механизмы их решения.

В 2015 году заместитель руководителя Следственного управления Следственного комитета РФ по КЧР Арсен Исмаилович Езаов совместно с Уполномоченным по правам ребенка провели встречи с коллективами и воспитанниками во всех интернатных учреждениях нашей республики. Это был живой диалог с детьми о том, как не встать на путь правонарушений, о том кем они мечтают стать и как сделать так, чтобы их мечты сбылись. Кроме этого, ребята получали информацию о том, что помимо телефона доверия, куда они могут обратиться, в СУ СК круглосуточно работает телефонная линия «Ребенок в опасности».

В 2015 году приказом Председателя Следственного комитета Российской Федерации Александра Ивановича Бастрыкина я была награждена медалью «За содействие».

Также Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике подписаны соглашения о взаимодействии с Роспотребнадзором по КЧР и Контрольно-Счетной палатой КЧР.

Осуществляется постоянное взаимодействие с УФССП по КЧР. Это совместная работа по исполнению алиментных обязательств, участие в благотворительных проектах.

31.10.2015 г. в рамках визита в Карачаево-Черкесскую Республику главным судебным приставом страны Артуром Олеговичем Парфенчиковым была вручена ведомственная награда Уполномоченному по правам ребёнка в КЧР.



Безусловно, очень большое количество обращений требует нашего взаимодействия с главами муниципальных районов и городов.

Практически ежедневно нами направляются обращения в адрес мэра г. Черкесска Руслана Алиевича Тамбиева, и он всегда приходит на помощь. Будь то материальная помощь маме трехлетнего мальчишки с четвертой стадией онкологического заболевания или места в детском садике для двух осиротевших малышей.

Город Черкесск сегодня – с его Зеленым островом, детскими городками, зонами отдыха имеет полное право называться городом, доброжелательным к детям.

Особую признательность хочется выразить главе Прикубанского муниципального района Хусейну Магометовичу Казиеву, потому что, когда я обратилась к нему с просьбой построить пандус в частном доме, где проживает ребенок – инвалид, я понимала, что никакие правовые нормы его не обязывают это делать, да и денег лишних в муниципалитете нет.

Я надеялась на сострадание к четырнадцатилетнему подростку-колясочнику, весь мир которого был ограничен четырьмя стенами его комнаты. Человеческая доброта оказалась сильнее ведомственных интересов и инструкций - просьба ребенка-инвалида была исполнена.

Одной из важных задач в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в республике является взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и моими коллегами в субъектах РФ. Различные форумы и съезды – это площадка, где обобщается позитивный опыт, накопленный в регионах. Но еще важнее то, что ты имеешь возможность обратиться к коллеге в любом из регионов нашей большой страны и получить помощь в решении той или иной проблемы. Одной из форм взаимодействия Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ являются Координационные советы Уполномоченных по правам ребенка, которые действуют во всех округах.

В 2015 году в нашей республике с рабочим визитом побывал Павел Алексеевич Астахов. Визиту Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка предшествовала проверка сотрудниками его аппарата, так называемым «детским спецназом» всех интернатных учреждений республики.

По итогам проверки состоялось совещание, где Павел Алексеевич сказал, что со времени предыдущей проверки, которая состоялась в 2010 году, республика добилась серьезных социально-экономических успехов. Он отметил большую и эффективную работу властей региона по расширению сети социальных учреждений, строительству детских садов, школ, спортивных комплексов, укреплению их материально-технической базы.

Как следствие эффективности предпринимаемых в республике мер – высокая рождаемость, значительное сокращение числа детей-сирот, которые составляют немногим более 1 процента от детского населения региона, причем 85% из них устроены в семьи.

В 2015 году в Карачаево-Черкесии было выявлено 89 детей-сирот, а устроено в семьи 156. При этом, решение об отмене опеки было лишь одно, что говорит о качестве работы по подготовке и сопровождению приемных семей.

По результатам комплексной проверки Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка отметил и положительную динамику в Карачаево-Черкесии по таким показателям, как предоставление жилья для детей-сирот, уменьшение количества родителей, лишенных родительских прав, сокращение количества преступлений и административно-правовых нарушений с участием несовершеннолетних. На 13% сократилось число преступлений против детей.

Наряду с этим, в ходе проверки были выявлен целый ряд грубых нарушений в доме - интернате «Забота». В 2014 году аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в КЧР были выявлены факты причинения травм воспитанникам, вследствие ненадлежащего выполнения

сотрудниками своих обязанностей по уходу за детьми. По результатам наших проверок один сотрудник был уволен, трое получили дисциплинарные взыскания. По одному из обращений материалы были переданы в Прокуратуру КЧР.

В ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка за 2014 год были изложены все эти факты, а также предложения по их устранению. Но, к сожалению, никаких системных мер для исправления ситуации руководство дома-интерната тогда не предприняло. В настоящее время Министерством труда и социального развития КЧР проводится большая работа по устранению выявленных нарушений.

Следует отметить, что такого рода проверка - это серьезный экзамен для учреждений. Нельзя не отметить, что ни в реабилитационном центре «Надежда», ни в детском доме, ни в дневном отделении реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями «Росинка», ни в Доме ребенка не было выявлено серьезных замечаний. Особенно было приятно, что проверяющие отметили большую работу, которая проделана в специальной школе-интернат с.Хуса-Кардоник.

Все это, безусловно, стало полезным опытом для дальнейшего развития наших детских учреждений. Уполномоченный при Президенте РФ отметил, внимание Главы республики к проблемам защиты детства, его готовность к обсуждению самых острых вопросов, не за закрытыми дверями, как это делается во многих регионах, а в присутствии всех профильных структур, ведомств и журналистов.

В работе над сохранением традиционных семейных ценностей трудно переоценить роль духовенства. Именно этой проблеме было посвящено выступление Уполномоченного по правам ребенка на IV Ставропольском форуме Всемирного Русского Народного Собора, который состоялся 1-2 декабря 2015 года. Сохранение института семьи это та глобальная задача, которая требует объединения сил государства, церкви, общества в целом.

Без тесного взаимодействия со СМИ невозможна деятельность Уполномоченного по правам ребенка. Именно журналисты – это та сила, которая помогает нам рассказать людям о наших информационных кампаниях и благотворительных проектах.



Особую признательность хотелось бы выразить телеканалу «Архыз 24», который реализует замечательный проект «Дети ждут», где журналисты вместе с ребенком-сиротой проводят несколько часов, исполняя самые заветные детские мечты. Это очень важно, потому что потенциальные усыновители получают возможность увидеть не казенную фотографию ребенка и его диагноз, зачастую пугающий, а целый фильм, где раскрывается характер ребенка. Благодаря этой программе несколько детей уже обрели свою семью.

И когда на прием приходит потенциальный усыновитель, мы начинаем с того, что вместе просматриваем эти выпуски.

Устройство в семье подростков или детей с инвалидностью представляет собой большую сложность. Поэтому, когда спустя день после выхода в эфир очередной передачи «Дети ждут» мне позвонила женщина и попросила устроить встречу с ее героем, я сразу у нее спросила, понимает ли она, что у ребенка достаточно серьезное заболевание. Не хотелось давать подростку ложную надежду. Они встретились. Потом оба рассказывали, что с первых минут почувствовали душевное родство и желание стать одной семьей. Ее не остановило ни то, что у ребенка есть инвалидность, ни трудности подросткового возраста, а он, разговаривая со мной по телефону, уже называет ее мамой. Когда я, подготавливая его к возможным трудностям привыкания к жизни в семье, сказала ему, что он всегда может мне позвонить, он мне ответил: «Не переживайте, Лариса Хасанбиевна! Я буду звонить, чтобы вы за меня радовались!» Спасибо всем, кто делает этот проект, который дает нашим детям надежду обрести семью.

Сотрудничество с общественными движениями и организациями, просто готовыми нести добро людьми, а таких в республике, к счастью, много, дает возможность сообща решать многие проблемы. Такие общественные благотворительные организации, как "Территория

милосердия", "Доброгорец", "Ас-алан", "Организация добра", молодежное движение «CheStyle», всегда готовы откликнуться на просьбу о помощи.

Для аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике 2015 год является, некоторым образом, юбилейным. Пять лет назад, 11 июня 2011 года, на сессии Народного Собрания, по представлению Главы КЧР Рашида Бориспиевича Темрезова, я была избрана Уполномоченным по правам ребенка в нашей республике. Процесс становления этого нового для нашего региона института шел параллельно с приемом граждан, знакомством с социальными учреждениями. Разрабатывалась нормативная база, решались многочисленные организационные вопросы.

В штате аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике три юриста и водитель. Очень важным было найти сотрудников, для которых это не просто круг профессиональных обязанностей. В нашей сфере недостаточно быть специалистом в области юриспруденции, педагогики и психологии, важно уметь чувствовать ребенка, искренне ему сопереживать, и быть готовым ему помочь.

Мне хотелось бы выразить признательность сотрудникам аппарата за то, что все эти пять лет, они честно и не жалея своих душевных и физических сил, делали свою работу.

За пять лет работы мы нашли много друзей и единомышленников - это федеральные и региональные органы государственной власти, государственные органы, муниципалитеты, институты гражданского общества. Ведь только объединив усилия, мы сможем построить систему защищенного и счастливого детства в нашей республике.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ЗА 2015г.

В 2015 г. в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике поступило 503 обращения граждан.

Исходя из тематического анализа поступивших обращений следует, что значительную часть составляют заявления с просьбой о предоставлении юридической консультации.

За период 2015 года аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР оказана консультационная помощь по 109 обращениям, что составляет 21,7 % от общего числа обращений.

Основная часть консультаций касается социальной, жилищной сфер, вопросов образования, реализации законов РФ и КЧР относительно предоставления льгот и пособий многодетным семьям, матерям-одиночкам, детям-инвалидам, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и другим незащищённым слоям населения.

На втором месте по количеству обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике в 2015 г. находятся заявления о нарушениях жилищных прав детей. Такие заявления составляют 13,5 % от общего числа обращений. Это нарушения жилищных прав детей в результате развода родителей, непредоставление социального жилья, расселение детей в условиях, не подходящих для проживания, вопросы предоставления государством качественного жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечения сохранности жилья, закреплённого за ребёнком-сиротой, до его совершеннолетия и т.д.

62 обращения, что составляет 12,3% от их общего количества – обращения, касающиеся вопросов реализации прав детей на образование. Нередко это жалобы на необоснованный отказ в приёме в общеобразовательное учебное заведение, растёт число заявлений с просьбой о содействии в разрешении внутришкольных конфликтов. В этом году были жалобы на действия администрации школ, когда принимались решения о реорганизации классов, без учёта мнения учеников и их родителей.

Следует отметить, что значительно сократилось число заявлений по вопросам нарушений прав детей на дошкольное образование.

Это связано с активным строительством и реорганизацией детских дошкольных учреждений в республике за последние 4 года, в рамках реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки".

Количество обращений, связанных с нарушением прав ребёнка на охрану здоровья увеличилось по сравнению с предыдущим годом. Доля таких заявлений составляет 11,5 % от всего числа обращений. Прежде всего это обращения с просьбой о квотировании лечения несовершеннолетних за пределами республики, просьбы о содействии в организации обследования и

лечения детей из многодетных, малоимущих семей. Не уменьшилось количество жалоб на ненадлежащее качество предоставляемых медицинских услуг.

Содействие в получении мер социальной поддержки и адресной социальной помощи – одна из групп обращений, поступивших в 2015 году в аппарат. Количество таких обращений значительно увеличилось по сравнению с предыдущим годом и составило 10,5 %.

Это связано, в первую очередь, с недостаточной информированностью населения о мерах социальной поддержки, предусмотренных федеральным и региональным законодательством.

Ещё одна из причин - недостаточно эффективное выявление семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Сохраняется на уровне прошлого года доля обращений, касающихся защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по сравнению с 2014 г. В их обращениях затрагиваются вопросы образования, здравоохранения, социальной поддержки. Они являются одной из самых незащищённых категорий граждан и требуют постоянного сопровождения.

Актуальными остаются вопросы, связанные с уклонением родителей от исполнения своих обязанностей (4%), это в первую очередь неисполнение алиментных обязательств на содержание детей, а также нарушение прав детей на проживание и общение с родителями (5,6%)

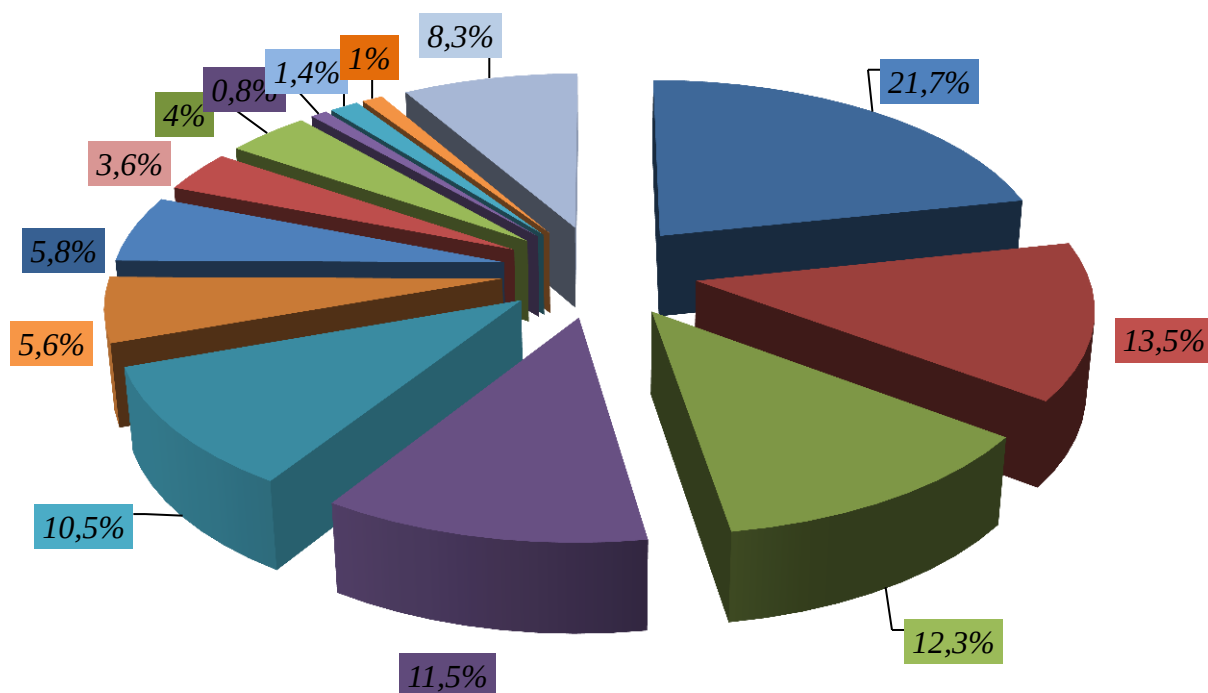
В 2015 г. поступило 18 обращений по нарушениям прав детей на отдых и оздоровление, что составило 3,6 % от их общего количества. Также в обращениях затрагивались вопросы качества услуг, предоставляемых в летних оздоровительных лагерях. Это, прежде всего, просьбы о содействии в выделении путёвок на летний оздоровительный отдых и санаторно-курортное лечение.

На уровне прошлого года остался показатель по количеству сообщений о фактах жестокого обращения с детьми. Он составил 0,8 %.

Не может не вызывать беспокойства увеличение числа заявлений, связанных с преступлениями в отношении несовершеннолетних. Одной из причин этого стали случаи незаконного вывоза малолетних детей на территорию военных действий в Сирийскую Арабскую Республику.

Более чем в два раза увеличился показатель количества обращений, связанных с нарушениями прав детей на регистрацию и получение гражданства РФ.

Тематика обращений

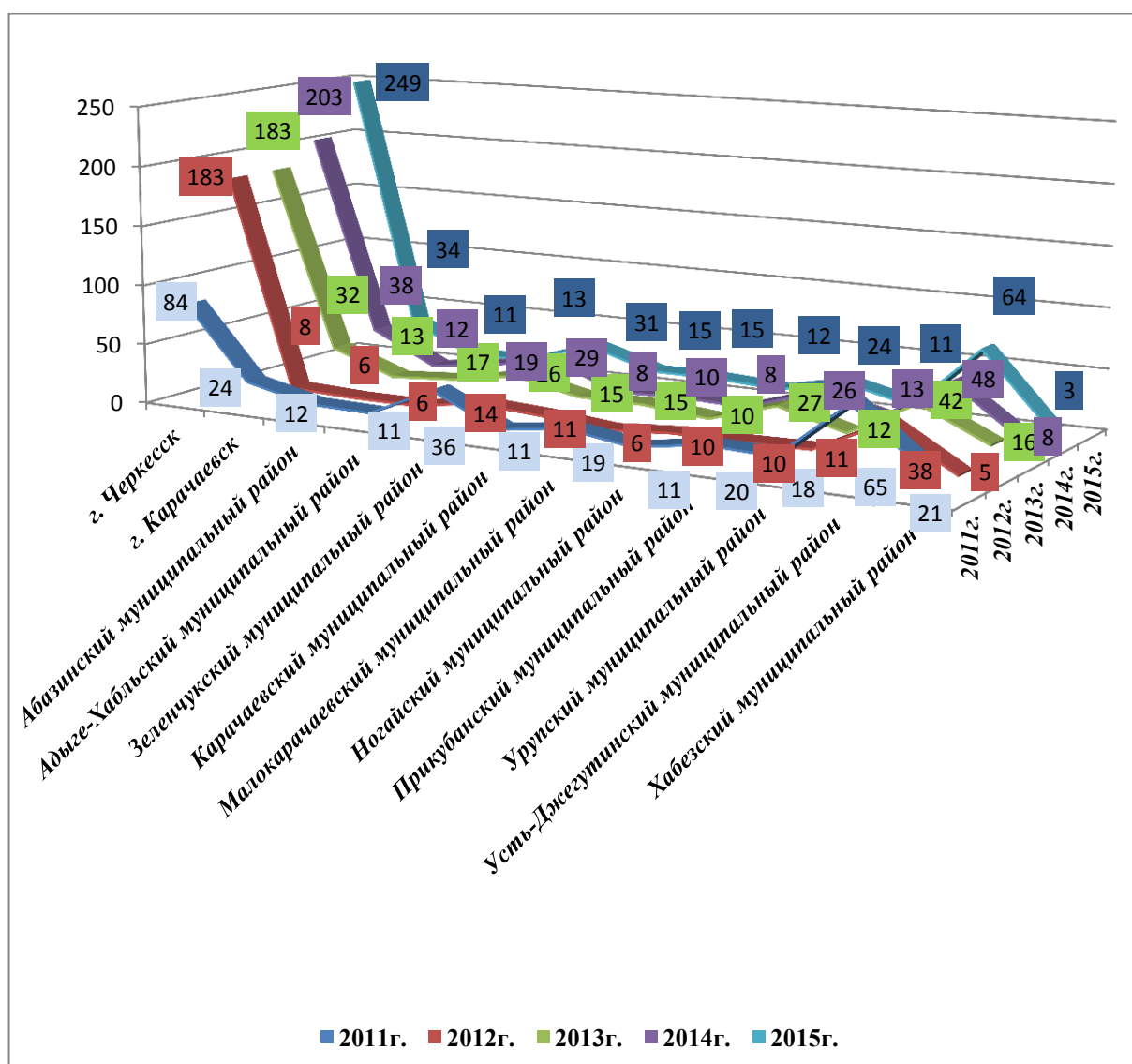


- *Обращение за консультационной юридической помощью.*
- *Обращения по вопросу нарушений жилищных прав детей.*
- *Обращения, связанные с нарушением прав детей на образование.*
- *Обращения, связанные с нарушением прав детей на охрану здоровья.*
- *Содействие в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи.*
- *Обращения по вопросам нарушения прав детей на проживание и общение с родителями.*
- *Обращения, связанные с нарушениями прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*
- *Обращения, связанные с нарушениями прав детей на отдых и оздоровление.*
- *Обращения, связанные с уклонением родителей от исполнения своих обязанностей.*
- *Сообщения о фактах жестокого обращения с детьми.*
- *Обращения, связанные с нарушением прав детей на регистрацию и получение гражданства РФ.*
- *Обращения, связанные с преступлениями в отношении несовершеннолетних.*
- *Иные жалобы и обращения.*

Предмет обращения	Количество	% от общего количества.
Обращение за консультационной юридической помощью.	109	21,7
Обращение по нарушениям жилищных прав детей.	68	13,5
Обращения на нарушения прав детей на образование.	62	12,3
Обращения, связанные с нарушением прав ребёнка на охрану здоровья.	58	11,5
Содействие в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи.	53	10,5
Обращения по нарушениям прав детей на проживание и общение с родителями.	28	5,6
Обращения по нарушениям прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.	29	5,8
Обращения по нарушению прав детей на отдых и оздоровление.	18	3,6
Обращения, связанные с уклонением родителей от исполнения своих обязанностей.	20	4,0
Сообщение о фактах жестокого обращения с детьми.	4	0,8
Обращения по нарушениям прав детей на регистрацию и получение гражданства РФ.	7	1,4
Обращения, связанные с преступлениями в отношении несовершеннолетних.	5	1,0
Иные жалобы и обращения.	42	8,3

Сравнительный анализ обращений за 2011-2015 г.г.

по муниципальным образованиям Карачаево-Черкесской Республики.



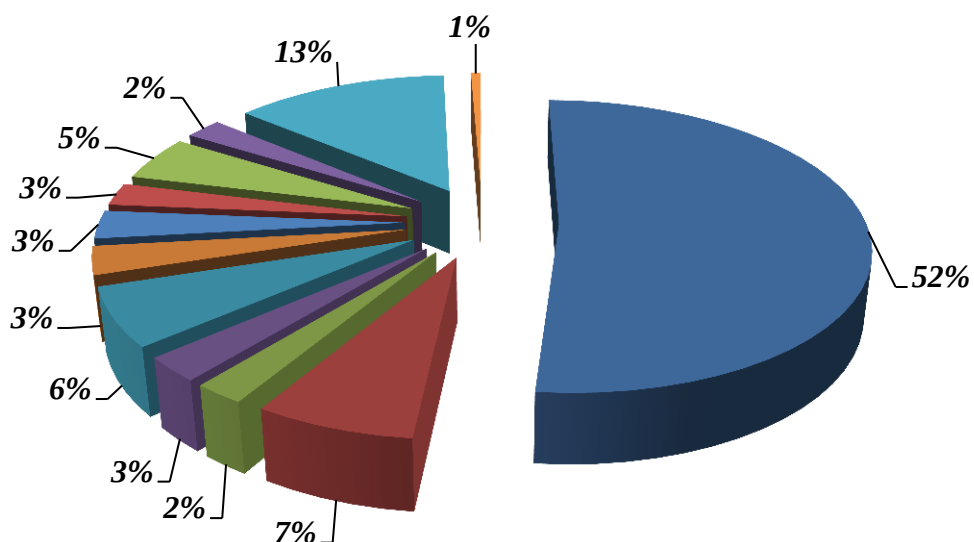
Согласно проведённому сравнительному анализу обращений за период 2011-2015 год по муниципальным образованиям Карачаево-Черкесской Республики можно сделать следующие выводы: в текущем году сохранилась тенденция роста поступающих обращений от жителей столицы республики и ближайшего к ней Усть-Джегутинского муниципального района.

Увеличилось количество заявлений от жителей Карачаевского и Малокарачаевского районов, значительно уменьшилось число заявлений, поступивших из Хабезского муниципального района.

Количество обращений из остальных муниципальных районов осталось примерно на уровне прошлых лет.

№	Населённый пункт.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.
1.	г. Черкесск	84	183	183	203	249
2.	г. Карачаевск	24	8	32	38	34
3.	Абазинский муниципальный район.	12	6	13	12	11
4.	Адыге-Хабльский муниципальный район.	11	6	17	19	13
5.	Зеленчукский муниципальный район.	36	14	26	29	31
6.	Карачаевский муниципальный район.	11	11	15	8	15
7.	Малокарачаевский муниципальный район.	19	6	15	10	15
8.	Ногайский муниципальный район.	11	10	10	8	12
9.	Прикубанский муниципальный район.	20	10	27	26	24
10.	Урупский муниципальный район.	18	11	12	13	11
11.	Усть-Джегутинский муниципальный район.	65	38	42	48	64
12.	Хабезский муниципальный район.	21	5	16	8	3

География заявителей



■ г. Черкесск

■ г. Карачаевск

■ Абазинский муниципальный район

■ Адыге-Хабльский муниципальный район

■ Зеленчукский муниципальный район

■ Карачаевский муниципальный район

■ Малокарачаевский муниципальный район

■ Ногайский муниципальный район

■ Прикубанский муниципальный район

■ Урупский муниципальный район

■ Усть-Джегутинский муниципальный район

■ Хабезский муниципальный район

География заявителей

Наименование	Количество	Доля
Черкесск	249	51,7 %
Карачаевск	34	7,0 %
Абазинский муниципальный район	11	2,3 %
Адыге-Хабльский муниципальный район	13	2,7 %
Зеленчукский муниципальный район	31	6,4 %
Карачаевский муниципальный район	15	3,1 %
Малокарачаевский муниципальный район	15	3,1 %
Ногайский муниципальный район	12	2,5 %
Прикубанский муниципальный район	24	5,0 %
Урупский муниципальный район	11	2,3 %
Усть-Джегутинский муниципальный район	64	13,3 %
Хабезский муниципальный район	3	0,6 %
Итого:	482	100,0%

География заявителей в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике не ограничивается пределами нашего региона.

В 2015 году зарегистрированы обращения от жителей соседних Кабардино-Балкарской Республики и Ставропольского края, а также Калининградской, Нижегородской и Псковской областей, г. Орла.

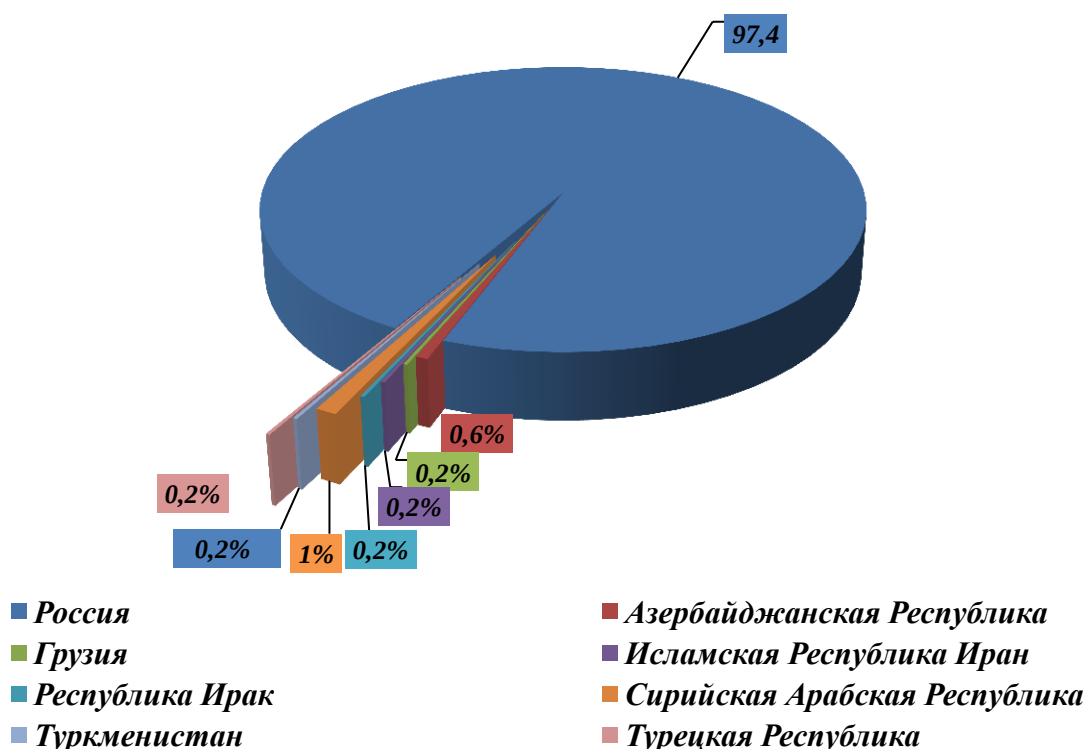
Работа по заявлениям велась во взаимодействии с Уполномоченными по правам ребёнка в субъектах РФ, органами Прокуратуры, УФССП России.

Межрегиональная география заявителей



Наименование	Количество	Доля %
Карачаево-Черкесская Республика	482	98,4
Кабардино-Балкарская Республика	1	0,2
Калининградская область	2	0,4
Нижегородская область	1	0,2
г. Орёл	1	0,2
Псковская область	1	0,2
Ставропольский край	2	0,4
Итого:	490	100%

Международная география заявителей



Наименование	Количество	Доля %
Россия	490	97,4
Азербайджанская Республика	3	0,6
Грузия	1	0,2
Исламская Республика Иран	1	0,2
Республика Ирак	1	0,2
Сирийская Арабская Республика	5	1
Туркменистан	1	0,2
Турецкая Республика	1	0,2
Итого:	503	100%

Международная география обратившихся к Уполномоченному по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике в 2015 году охватила такие государства, как Сирийская Арабская Республика, Турецкая Республика, Республика Ирак и Исламская Республика Иран.

Работа по этим заявлениям велась по вопросам возвращения на Родину несовершеннолетних, незаконно вывезенных за пределы России. Существовала реальная угроза жизни и здоровью детей.

Среди заявителей были и граждане Грузии, Туркменистана, Азербайджанской Республики. Это в основном обращения с просьбой о содействии в оформлении регистрации и получения гражданства Российской Федерации.

Категории заявителей



Категория заявителя	Количество	Доля %
Родители	337	67,0
Иные родственники (бабушки, дедушки, тёти, дяди и т.д.)	35	7,0
Граждане (не родственники)	15	3,0
Подведомственные учреждения органов исполнительной власти	12	2,4
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	49	9,7
Несовершеннолетние	7	1,4
Опекуны и приёмные родители	45	8,9
Анонимные заявители	3	0,6
Всего	503	100%

Из анализа обращений по категориям заявителей очевидно, что основная часть заявлений поступила от родителей несовершеннолетних. Они составляют 67 % от общего числа обращений.

На уровне прошлого года - 9,7% сохранилась доля поступивших обращений от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

От опекунов и приёмных родителей несовершеннолетних поступило 45 заявлений, что составило 8,9 % от всего числа обращений.

Кроме того заявления от иных родственников составили 7%, от граждан, не являющихся родственниками – 3%.

2,4% обращений - сообщения о нарушениях прав несовершеннолетних и просьбы о содействии, направленные в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР со стороны подведомственных учреждений органов исполнительной власти.

Доля обращений, поступивших от несовершеннолетних заявителей составила 1,4%.

В 2015 году поступило 3 анонимных заявления в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР. Работа по этим заявлениям

была проведена, факты изложенные в них проверены и приняты необходимые меры по устранению выявленных нарушений прав детей.

Форма обращений

Форма обращения	Количество	%
Устно с приема Уполномоченного	178	35,4
Письменно с приема Уполномоченного	138	27,4
Письменно с приема сотрудника	84	16,7
Устно с приема сотрудника	45	8,9
Получено по электронной почте	36	7,2
Устно по телефону	19	3,8
Получено по почте	3	0,6
ИТОГО	503	100

Предусмотрено несколько форм обращения в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике:

- устные обращения, в случае, когда обратившемуся необходимо получение устной консультации с разъяснением того или иного вопроса.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР зарегистрировано 223 устных обращения в 2015 г., что составляет 44,3 % от всего количества обращений.

В том числе с приёма Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР – 178 обращения, с приёма сотрудников аппарата – 45.

Кроме того за текущий год было зарегистрировано 19 обращений, поступивших устно, по телефону.

- письменные заявления в установленной форме.

Таких обращений в 2015 г. поступило 222 (44,1%), в том числе с приёма Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР - 138, с приёма сотрудников аппарата – 84.

По данным обращения в адрес заявителя направляется ответ в письменной форме, либо уведомление о перенаправлении заявления по подведомственности, в случае, когда для решения поставленных в заявлении вопросов, требуется содействие органов государственной власти, органов местного самоуправления и т.д.

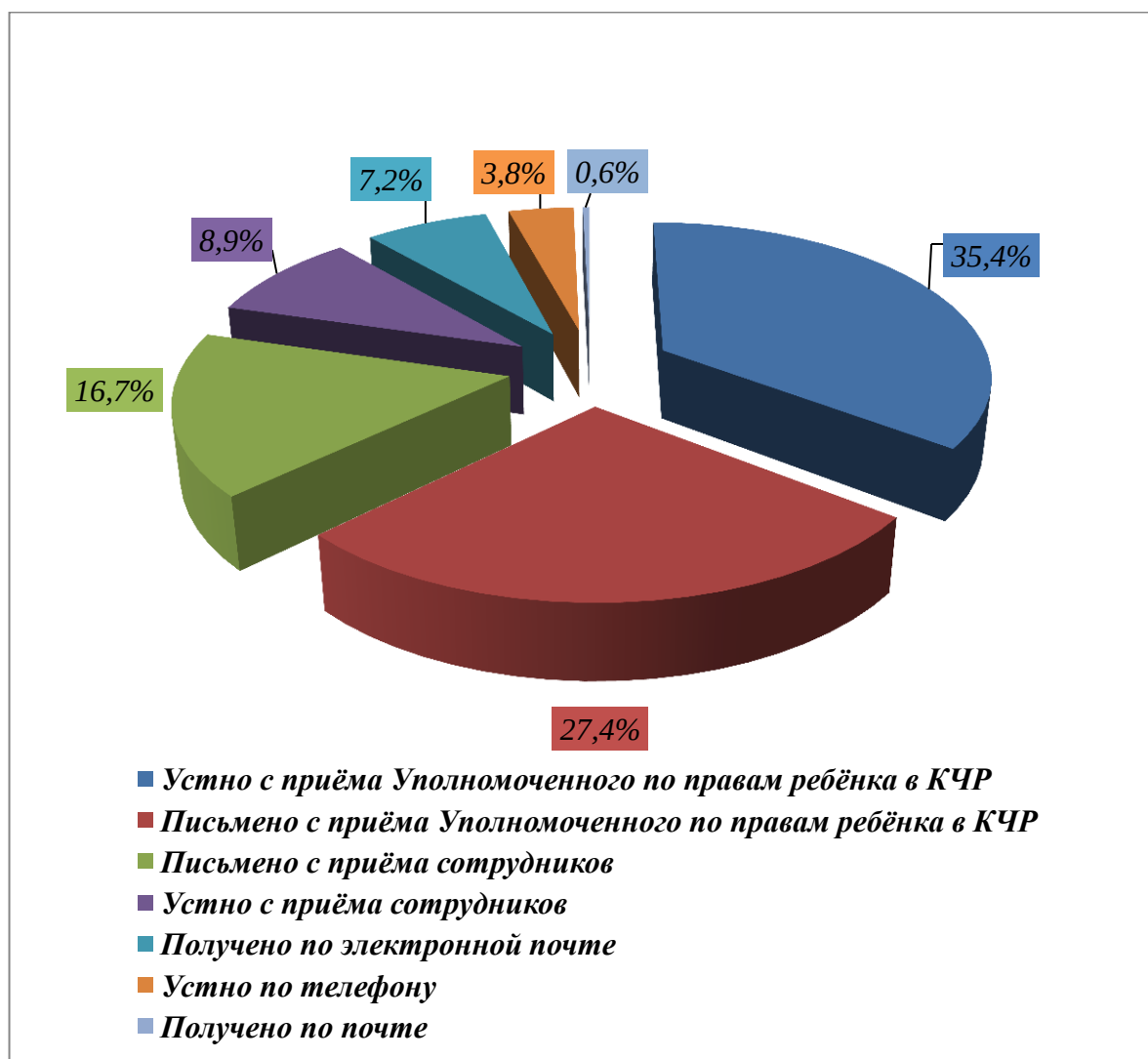
- заявления в электронной форме. На сайте Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР (<http://kchr.rfdeti.ru>), предусмотрена возможность подачи заявления в электронной форме.

По результатам работы с такими обращениями заявителю направляется ответ в письменной форме, либо уведомление о перенаправлении обращения по подведомственности для решения вопросов, обозначенных в заявлении.

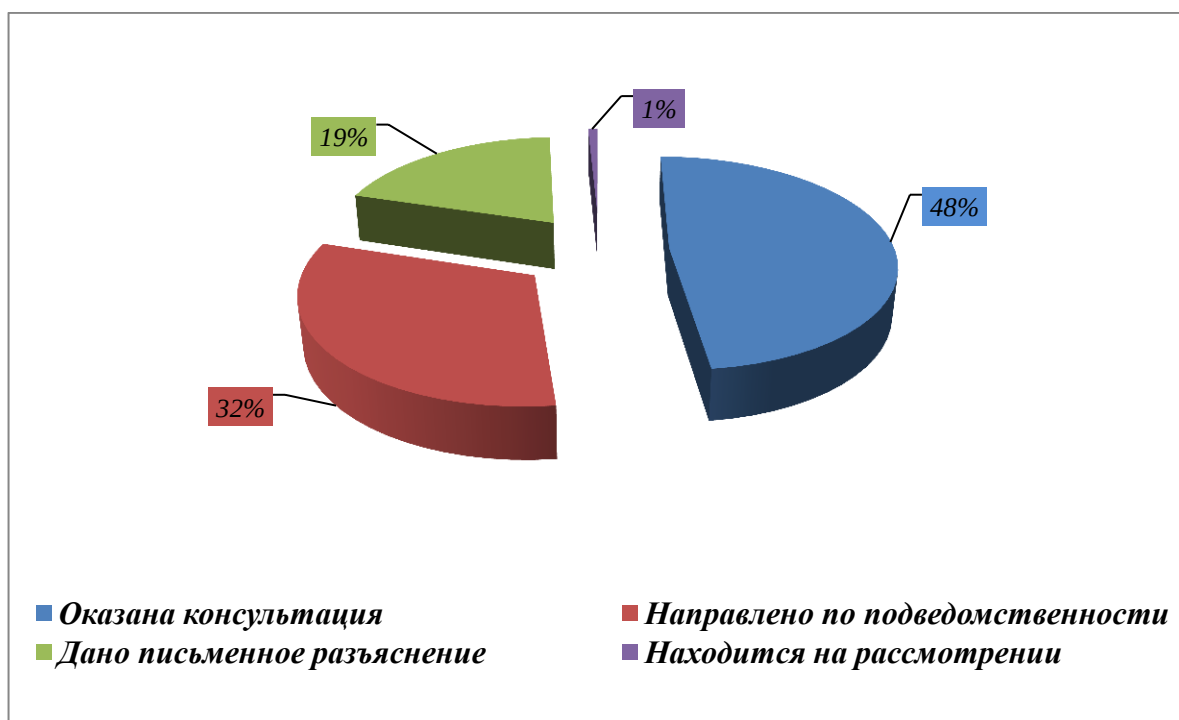
Доля электронных обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР в отчётном году составила 7,2%.

В 2015 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР поступило 3 анонимных обращения, с сообщениями о нарушениях прав детей.

Форма обращений



Итоги рассмотрения обращений

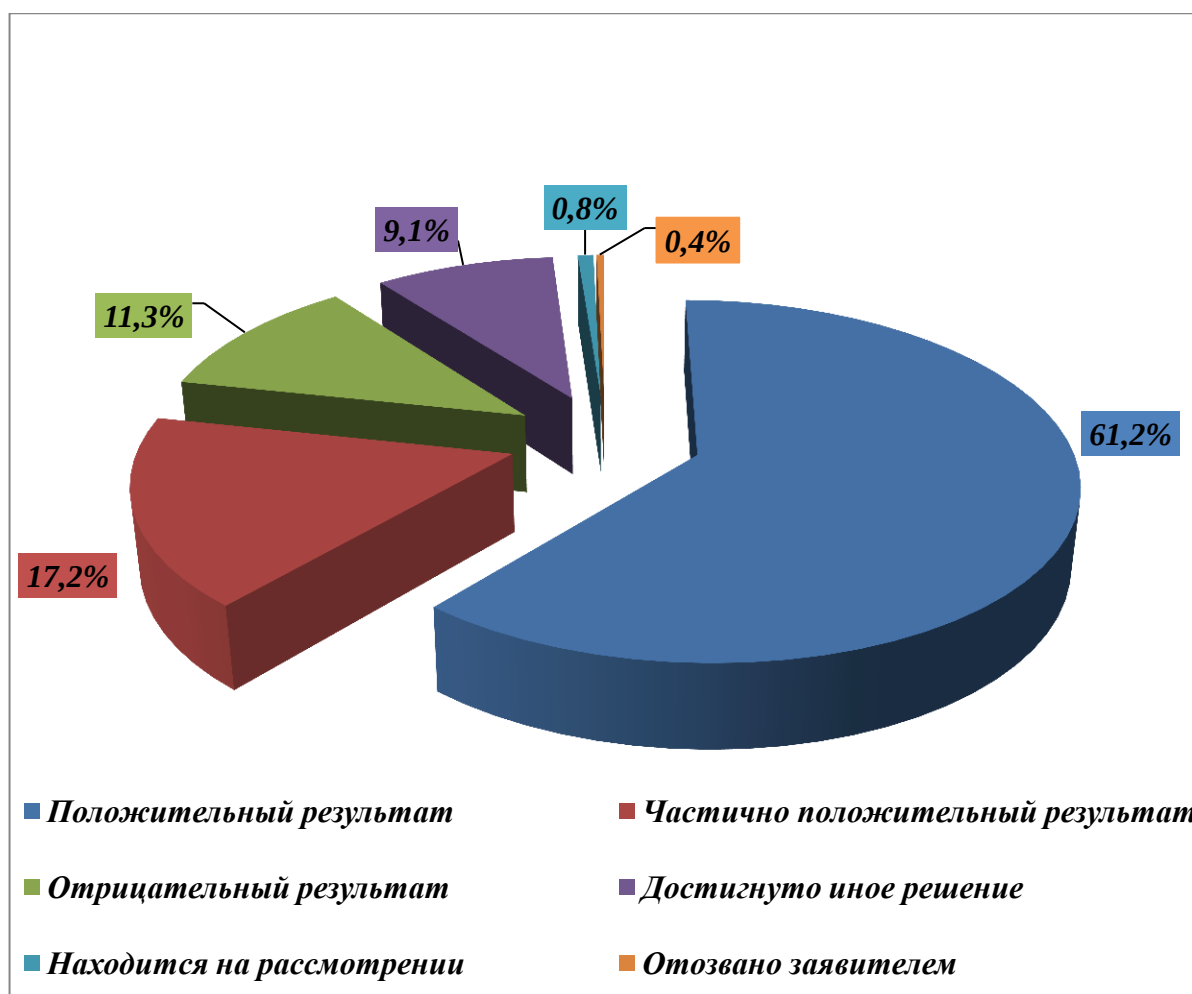


Итоги рассмотрения	Количество	Доля
Оказана консультация	242	48,1 %
Направлено по подведомственности	159	31,6 %
Дано письменное разъяснение	98	19,5 %
Находится на рассмотрении	4	0,8 %
ИТОГО:	503	100 %

В период за 2015г. в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило 503 обращения от граждан. По результатам работы над 98 (19,5%) обращениями, в адрес заявителей направлены письменные разъяснения.

По 242 обращениям (48,1%) оказана устная юридическая консультация устно. По подведомственности в органы государственной власти, органы местного самоуправления направлено 159 заявлений (31,6%). На рассмотрении находятся 4 заявления (0,8%).

Итоги рассмотрения обращений



Итоги рассмотрения	Количество	Доля %
Положительный результат	308	61,2
Частично положительный результат	86	17,2
Отрицательный результат	57	11,3
Достигнуто иное решение	46	9,1
Находится на рассмотрении	4	0,8
Отозвано заявлений	2	0,4

В результате работы аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике за отчётный период в 78,4 % обращений был достигнут положительный или частично положительный результат, в ходе работы над 57 заявлениями (11,3%), факты нарушения прав детей, изложенные в них не подтвердились, по 9,1% обращений достигнуто иное решение.

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВА РЕБЁНКА НА СЕМЬЮ

Право жить и воспитываться в семье – это одно из фундаментальных прав ребенка. Оно так же свято, как право на жизнь, безопасность и здоровье. Его реализация может быть возможна только в результате совместных усилий государства, гражданского общества, родителей ребенка.

Основная задача государственной семейной политики - создание условий для сохранения и развития института семьи, ценностей ответственного отцовства, материнства, качества жизни обычной семьи и ее общественного престижа. И это задача, которая стоит не только перед государственными структурами, общественными организациями, но и гражданским обществом в целом.

Президент РФ Владимир Владимирович Путин в своем послании Федеральному Собранию в 2015 году отметил: « Вот уже три года подряд в России отмечается естественный прирост населения. Да, он небольшой пока, но он есть. Что хочу подчеркнуть? По всем прогнозам, мы уже должны были бы сползти в новую демографическую яму, через поколение прозвучало бы эхо 90-х, о чем нам говорили и что предрекали специалисты-демографы, в том числе на уровне Организации Объединенных Наций. Но этого не происходит. И прежде всего потому, что половина новорожденных сегодня - это вторые, третьи и последующие дети. Семьи хотят растить детей, верят в их будущее, верят в свою страну, рассчитывают на поддержку государства».

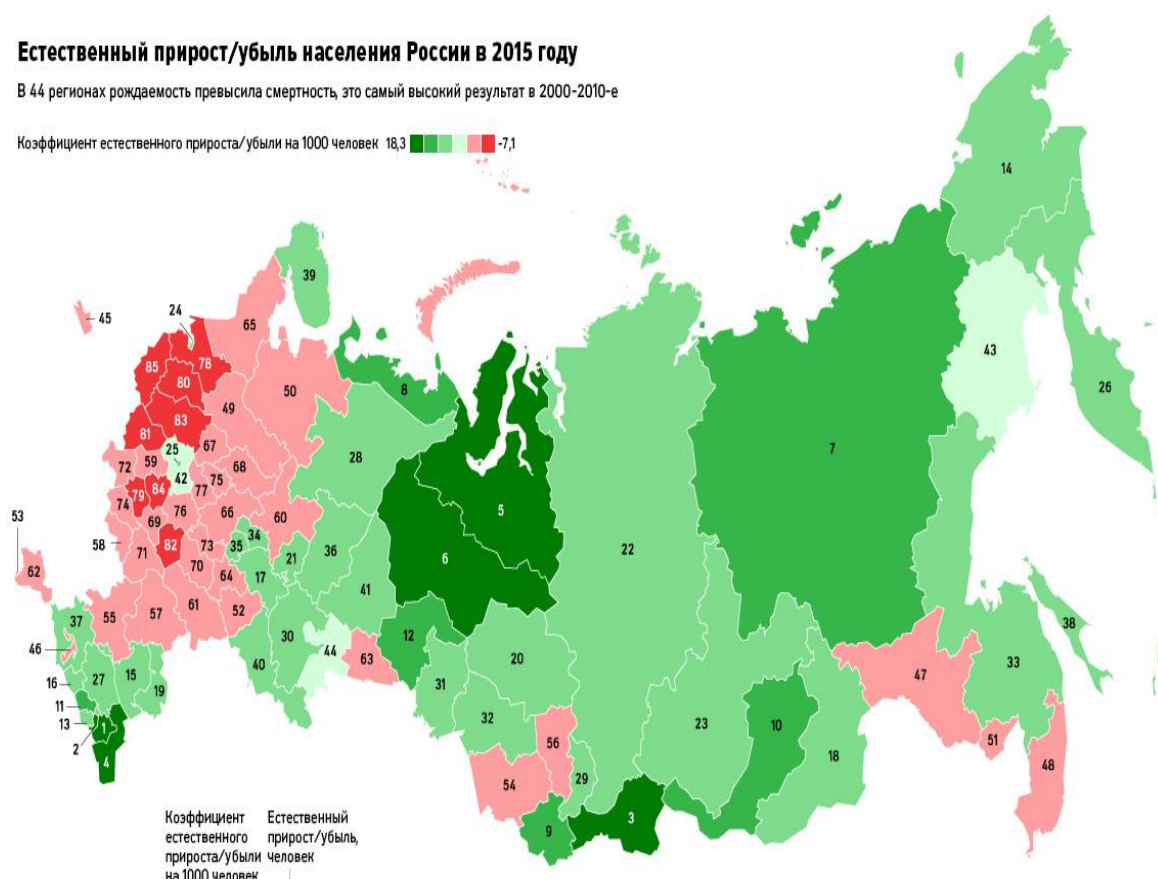
Демографическая ситуация в нашей республике намного благополучнее, чем в большинстве субъектов Российской Федерации. Как можно видеть из вышеприведенной таблицы по соотношению естественного прироста и убыли населения Карачаево-Черкесская Республика занимает 16 место в нашей стране. В 2015 году в республике в брак вступило 2776 супружеских пар. На свет появились 5980 маленьких жителей нашей республики. Сократилось количество разводов. Это свидетельствует о том, что меры, предпринимаемые федеральными и региональными органами власти, дают свои плоды.

В республике разработан и действует комплекс мер, направленных на обеспечение государственной поддержки многодетных семей и семей, имеющих детей-инвалидов. В последние годы меры государственной поддержки семей с детьми стали более системными: введены новые виды пособий, ежегодно с учетом инфляции индексируются их размеры. Количество получателей по всем этим выплатам составляет более 100 тысяч человек.

Естественный прирост/убыль населения России в 2015 году

В 44 регионах рождаемость превысила смертность, это самый высокий результат в 2000-2010-е

Коэффициент естественного прироста/убыли на 1000 человек 18,3  -7,1



1 Чеченская Республика	18,3	25 329	23 Иркутская область	1,7	4102	45 Калининградская область	-0,5	-454	67 Ярославская область	-3,4	-4382
2 Республика Ингушетия	15,2	7117	24 Санкт-Петербург	1,7	8712	46 Республика Адыгея	-0,5	-228	68 Костромская область	-3,5	-2301
3 Республика Тыва	13,4	4231	25 Москва	1,7	20 436	47 Амурская область	-0,5	-436	69 Липецкая область	-3,7	-4318
4 Республика Дагестан	12,9	38 592	26 Камчатский край	1,7	524	48 Приморский край	-0,8	-1510	70 Пензенская область	-4,2	-5647
5 Ямало-Ненецкий АО	11,4	6136	27 Ставропольский край	1,3	3744	49 Вологодская область	-1	-1233	71 Воронежская область	-4,3	-9924
6 Ханты-Мансийский АО – Югра	10,2	16 464	28 Республика Коми	1,3	1131	50 Архангельская область	-1,4	-1577	72 Брянская область	-4,4	-5377
7 Республика Саха (Якутия)	8,6	8226	29 Республика Хакасия	1,3	695	51 Еврейская АО	-1,4	-242	73 Республика Мордовия	-4,4	-3567
8 Ненецкий автономный округ	8,2	358	30 Республика Башкортостан	1,2	5089	52 Самарская область	-1,5	-4687	74 Курская область	-4,6	-5166
9 Республика Алтай	7,8	1675	31 Омская область	1,1	2150	53 Севастополь	-1,5	-601	75 Ивановская область	-4,7	-4846
10 Республика Бурятия	5,9	5829	32 Новосибирская область	1,1	2947	54 Алтайский край	-1,6	-3711	76 Рязанская область	-4,7	-5327
11 Кабардино-Балкарская Респ.	5,9	5045	33 Хабаровский край	0,9	1163	55 Ростовская область	-1,8	-7627	77 Владимирская область	-4,9	-6904
12 Тюменская область	5,2	7510	34 Республика Марий Эл	0,7	503	56 Кемеровская область	-2	-5402	78 Ленинградская область	-5	-8817
13 Респ. Северная Осетия – Алания	4	2783	35 Чувашская Республика	0,7	872	57 Волгоградская область	-2,3	-5762	79 Орловская область	-5,2	-3956
14 Чукотский автономный округ	3,9	198	36 Пермский край	0,5	1383	58 Белгородская область	-2,4	-3712	80 Новгородская область	-5,6	-3470
15 Республика Калмыкия	3,9	1080	37 Краснодарский край	0,5	2676	59 Калужская область	-2,4	-2424	81 Смоленская область	-5,8	-5552
16 Карачаево-Черкесская Респ.	2,7	1280	38 Сахалинская область	0,4	177	60 Кировская область	-2,5	-3277	82 Тамбовская область	-6,3	-6627
17 Республика Татарстан	2,7	10 416	39 Мурманская область	0,3	262	61 Саратовская область	-2,7	-6700	83 Тверская область	-6,4	-8430
18 Забайкальский край	2,5	2741	40 Оренбургская область	0,2	367	62 Республика Крым	-2,7	-5128	84 Тульская область	-6,6	-10 020
19 Астраханская область	2,3	2347	41 Свердловская область	0,2	934	63 Курганская область	-2,8	-2402	85 Псковская область	-7,1	-4630
20 Томская область	2	2202	42 Московская область	0	355	64 Ульяновская область	-3	-3734			
21 Удмуртская Республика	1,8	2662	43 Магаданская область	0	7	65 Республика Карелия	-3	-1917			
22 Красноярский край	1,7	4915	44 Челябинская область	0	97	66 Нижегородская область	-3,3	-10 714			

© РБК, 2.02.2016

Источник: расчеты РБК на основе данных Росстата

Федеральной властью продлен на два года срок действия программы материнского капитала. Она уже охватила более шести с половиной миллионов российских семей.

Действует закон о республиканском материнском капитале при рождении (усыновлении), начиная с 1 января 2012 года, четвертого ребенка или последующих детей при условии постоянного проживания на территории Карачаево-Черкесской Республики в размере 100 000,0 рублей,

который ежегодно индексируется с 1 января текущего года один раз в год. В настоящее время в республике на учете на получение материнского капитала состоят 510 человек. Размер регионального материнского капитала составляет 105 500 рублей. Выплаты будут производиться с февраля 2016 года.

Еще одним законодательным актом, призванным улучшить положение многодетных семей, стал Закон КЧР от 26.12. 2013 № 94-РЗ «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики» дает право на ежемесячную денежную выплату в связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2014 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет при условии наличия гражданства Российской Федерации у родителей (одинокого родителя) и их детей и постоянного проживания на территории Карачаево-Черкесской Республики и устанавливается в размере прожиточного минимума ребенка на очередной финансовый год, в 2015 году её размер составляет 7030 рублей.

Действие настоящего Закона распространяется на семьи при условии, что среднедушевой доход в этих семьях не превышает размер прожиточного минимума, установленного в Карачаево-Черкесской Республике.

Для поддержки этой категории населения в 2012 году был принят Закон Карачаево-Черкесской республики от 18.05.2012 №28-РЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трёх и более детей в Карачаево-Черкесской Республике». Согласно нормам закона, земельные участки могут получить родители (усыновители) либо одинокая мать (отец), с которыми совместно проживают трое и более несовершеннолетних детей, в том числе усыновлённых, а также дети от второго и последующих браков. Закон распространяется на тех граждан, у которых третий и последующие дети родились (усыновлены) после 17 июня 2011 года, то есть со дня вступления в силу соответствующего федерального закона, и которые признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Меры поддержки семей и материнства

		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество многодетных семей	6801	6123	6590
2.	из них: получающих пособия	6478	5284	6325
3.	Сумма пособия (в руб.) (на одну семью в месяц)	1170,9	1229,6	1297,3
4.	Количество одиноких матерей	3220	3085	3091
5.	из них: получающих пособия	3188	3054	3057
6.	Сумма пособия (в руб.) (на одного человека)	253,9	266,6	281,3

Как можно судить по данным таблицы в 2015 году в КЧР наблюдался рост многодетных семей, что не может не внушать сдержанный оптимизм.

Вместе с этим существует и ряд тревожных тенденций. Наблюдается снижение количества браков.

№	Наименование		2013г.	2014г.	2015г.
1.	Браки	общее число	3154	2913	2776
2.		с участием несовершеннолетних	44	44	35
3.	Разводы	общее число	1638	1694	1604
4.		с участием несовершеннолетних	-	-	-

Таким образом, в Карачаево-Черкесской Республике, как и по России в целом, уменьшается количество браков, увеличивается число неполных семей. Количество разводов сократилось, но продолжает оставаться высоким. Социологические исследования говорят о том, что главными причинами распада современной семьи являются деградация семейных и социальных ценностей, алкоголизм и наркозависимость.

Одним из факторов, влияющих на репродуктивное поведение семьи, является решение жилищной проблемы. Работает республиканская целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей на 2014-2015 годы», согласно данным Министерства туризма, курортов и молодежной политики Карачаево-Черкесской Республики всего на территории Карачаево-Черкесской Республики за весь период реализации программы с 2004 года свои жилищные условия улучшили более 2 500 молодых семей.

Информация о реализации программы за последние 7 лет

Годы реализации программы	Объемы финансирования (тыс.рублей)		Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия
	За счет средств федерального бюджета тыс. рублей	За счет средств консолидированного бюджета субъекта РФ тыс. рублей	
2009	23 834,1	12 783,0	114
2010	54 544,930	18 181,644	174
2011	71 279,440	23 879,0	196
2012	131 957,870	48 000,0	310
2013	183 118,120	17 638,61	435
2014	210 236, 410	67 066, 336	390
2015	313 122, 710	16 805, 4	Более 595

Обращения граждан, связанные с их правом на участие в данной программе, как правило, связаны с недостаточной прозрачностью

очередности в муниципалитетах и плохой разъяснительной работой. Ведь несложно выработать памятку, где понятным и простым языком будут разъяснены правила реализации программы. И если у каждого очередника будет возможность на сайте муниципального образования посмотреть свою очередность, это поможет снять многие вопросы.

Для решения жилищной проблемы в Карачаево-Черкесии в рамках реализации федеральной программы «Жилье для российской семьи» будет построено 620500 кв. метров жилья эконом-класса.

Так, уже определены три земельных участка. Два участка в г. Черкесске, по ул. Свободы и ул. Октябрьской, где будет построено 495 000 кв. метров жилья и один участок в г. Усть-Джегута общей площадью жилья экономического класса - 125500 кв. м.

На участке застройки в г. Усть-Джегута в настоящее время завершаются проектно-изыскательские работы.

На стадии разработки находится проектная документация по микрорайону многоэтажной жилой застройки в г. Черкесске по ул. Октябрьская.

В настоящее время в рамках реализации программы «Жилье для российской семьи», Министерством строительства и ЖКХ КЧР и органами местного самоуправления республики ведется формирование списков граждан. По состоянию на 1 января 2016 года количество граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, включенных в реестр, составляет 1615 человек.

Право на приобретение жилья экономического класса в рамках реализации программы на территории Карачаево-Черкесии имеют граждане, постоянно проживающие на территории республики, из числа граждан:

- проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, или в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;

- имеющих 2 и более несовершеннолетних детей и являющиеся получателями материнского (семейного) капитала в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» при условии использования материнского (семейного) капитала на приобретение (строительство) жилья экономического класса в рамках программы;

- имеющих 3 и более несовершеннолетних детей;
- являющихся ветеранами боевых действий;
- относящихся к категориям граждан, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 25.10.2012 №1099 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» в части обеспечения права отдельных граждан на приобретение жилья экономического класса» и др.

Наряду с решением базовых задач по улучшению качества жизни каждой семьи, обществу предстоит создать систему раннего выявления

кризисных семей и профилактики социального сиротства, сделать все, чтобы сохранить кровную семью ребенка.

Одним из направлений по реализации права ребенка на семью является профилактика отказов от детей.

По данным Минздрава КЧР в 2015 году от своего малыша отказалась только 1 женщина, тогда как в 2014 году отказников было 16. В республике только одно отделение по профилактике отказов от детей.

Динамика отказов от детей в КЧР за период 2013-2015 гг.

		2013г.	2014г.	2015г.
Число отказов от новорожденных, всего:		13	16	1
в т.ч.	среди несовершеннолетних матерей	0	0	0

Еще один источник социального сиротства – это лишение родительских прав. Вопреки мифам, которые существуют в обществе, мне ни разу за мою пятилетнюю практику не приходилось видеть, чтобы ребенка изымали из семьи вследствие ее бедности. На этот крайний шаг специалисты опеки идут в ситуациях, когда жизни ребенка угрожает опасность. То обстоятельство, что из 82 родителей, лишенных родительских прав, только один, изменил свою жизнь и вернул детей домой, говорит о том, что судебные решения были вынесены совершенно обоснованно.

Но эта статистика, к сожалению, говорит и о том, что у нас нет системы раннего выявления и профилактики семейного неблагополучия, Муниципальные комиссии КДН и ЗП зачастую выполняют свои функции формально, не помогая решить проблемы семьи, а ограничиваясь вынесением административных штрафов. 94 ребенка, которые лишились кровной семьи в этом году – это почти в два раза меньше чем в 2013 году, но это 94 трагедии, потому что счастливых детей, у которых нет мамы и папы не бывает.

Информация о лишении родительских прав

		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Численность детей, родители которых лишены родительских прав	150	107	94
2.	Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	125	90	79
3.	Численность родителей, лишенных родительских прав	119	81	82
4.	в том числе в связи с жестоким обращением с детьми	1	9	0
5.	Численность родителей, восстановленных в родительских правах	1	1	1
6.	Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	17	11	16
7.	Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель	16	11	4
8.	Численность родителей, ограниченных в родительских правах	11	7	7
9.	в том числе вследствие их поведения	9	4	3
10.	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	1	0	0

На протяжении всех пяти лет одно из важнейших направлений деятельности аппарата Уполномоченного по правам ребенка - содействие в защите и реализации права ребенка на семью. Это одинаково важно как для малыша, которого мама оставила в роддоме, так и для маленького человека, родители которого скандально разводятся, и для ребенка из интерната или детского дома, который каждый день ждет, что он обретет право считать кого-либо своей семьей.

Вот одна из таких историй.

На прием пришла девушка. Приятно удивила скромность и достоинство, с которым она держалась. История ее детства оказалась очень грустной. Когда она была подростком, ее мама стала злоупотреблять алкоголем. Младшего братика сотрудники ПДН были вынуждены изъять из

семьи, так как нахождение там было опасно для маленького ребенка, у которого к тому же было редкое и опасное для его жизни заболевание.

Мадина была вынуждена рано повзрослеть. Подростком начала работать, содержала себя и маму. Видимо в награду за стойкость и преданность, судьба подарила ей встречу с хорошим парнем, за которого она и вышла замуж.

В семье родился сын. Все это время она продолжала заботиться о своей матери. Осознание, того, что где-то растет брат, нуждается в ее любви и поддержке не давало покоя.

Она пришла к нам с просьбой помочь его найти и организовать встречу с ним. Мы связались с руководством детского дома, где сейчас живет Мурат, со специалистами опеки. Понадобилась помощь психолога, который подготовил мальчишку к этой встрече.

Но помощь потребовалась не только ребенку, Мадина очень боялась этой встречи, ее мучило чувство вины перед братом. Никакие мои увещевания о том, что она сама была ребенком и не смогла бы ухаживать за тяжелобольным малышом, не помогли.

Чтобы поддержать ее, мы отправились в детский дом вместе. Восьмилетний мальчишка, который знал о предстоящей встрече с сестрой, не сводил с нас пытливых глаз. Он охотно делился планами, сообщил, что мечтает быть палеонтологом, игрушкам предпочитает книжки, а человеком, на которого он хотел бы быть похожим, назвал местного участкового.

Когда я ему рассказала, что к нему приехала его сестренка, что она его искала и мечтала об этой встрече, ребенок сразу подошел к ней. Старшая сестренка обнимала его за плечи и плакала, а мальчишка совсем по-взрослому ее успокаивал.

Теперь она приезжает к нему каждую неделю, забирает на праздники и выходные и мечтает жить вместе с братиком. Ее семья поддержала это решение. Наш Мурат вновь обрел родных людей, особенно ему нравится быть дядей для своего трехлетнего племянника.

Иногда бывает горько сознавать, что, несмотря на все усилия, защитить право ребенка жить и воспитываться в семье не удастся.

Этих детишек впервые я увидела в реабилитационном центре «Надежда». От сотрудников узнала, что мама детей пьет. Ее лечили, возвращали ей детей, но она срывалась, и дети вновь оказывались в учреждении.

Она покончила с собой накануне дня рождения старшей дочери. Встал вопрос о том, что же будет с детьми. Ее гражданский муж был отцом только двух старших детей. Встал вопрос о помещении ребят в интернатные учреждения. Детям предстояла разлука. Но старшая дочь категорически отказалась разлучаться с младшими братьями, пригрозила

отцу, что убежит из дома. Отец девочки выразил желание воспитывать всех четверых. Его мама согласилась ему помочь.

Двое старших детей были зачислены в дневное отделение реабилитационного центра «Надежда». Отец обратился ко мне с просьбой, о содействии в устройстве в детский сад двух младших сыновей, так как присматривать за ними в дневное время было некому.

Я очень признательна мэру г. Черкесска Руслану Алиевичу Тамбиеву за то, что он сразу откликнулся на эту человеческую беду и осиротевшие малыши пошли в детский сад

Папе было назначено пособие по потере кормильца на всех четверых детей. Только семью мы, к сожалению, все равно не спасли. Отец стал пропивать деньги, которые шли на содержание детей. Беседы, рейды сотрудников полиции – ничего не помогло. Нахождение детей рядом с ним стало представлять для них опасность, и после одного из запоев отца, ребятишки опять оказались в реабилитационном центре.

Изъятие из семьи - это крайняя мера. Она может быть применена только в тех случаях, когда оставление ребенка в семье представляет угрозу для его жизни. Можно сколь угодно успешно устраивать детей в семьи, но прежде всего, мы должны сделать все, чтобы сохранить ребенку его кровную семью.

Поэтому даже, казалось бы, в безнадежной ситуации, когда приходит женщина и просит помочь определить малыша в Дом ребенка, необходимо сделать все возможное, чтобы она не потеряла его навсегда.

На прием пришла молодая женщина с ребенком. Прямо с порога сказала, что хочет определить сына в Дом ребенка, так как своего жилья у нее нет, а хозяйке он мешает. На мое предложение о том, что ей нужно обратиться в опеку, где подготовят постановление мэрии о помещении ребенка на 1 год, заявила, что хочет, чтобы малыша забрали сегодня и она не будет ничего оформлять. Я ей разъяснила, что в этом случае ребенок будет считаться подкинутым, и его могут усыновить. Мы предлагали ей помощь в поиске работы, содействие в устройстве малыша в садик. Мне удалось даже уговорить квартирную хозяйку не лишать их крыши над головой. Но мама все-таки ушла. Ушла, как ей казалось, чтобы начать жизнь с чистого листа, и в этой жизни не нашлось места маленькому человеку, плач которого несколько дней стоял у меня в ушах. Сотрудники аппарата люди закаленные, но в то день плакали все.

У этого мальчишки, обязательно будет добрая и заботливая мама. В республике очередь из потенциальных усыновителей, в школе приемных родителей запись на три месяца вперед.

Другая женщина будет смотреть, как он растет, получать весенние цветы и самодельные открытки на 8 марта, это ей он будет рассказывать о своих удачах и поражениях.

Но та, которая ушла, когда-нибудь поймет, какого счастья она себя лишила?

Особенно горько видеть, что это происходит здесь. На Кавказе, семья, дети - всегда были смыслом существования. Ребенок был окружен заботой не только родителей, но и многочисленных родственников. Долгое время нам казалось, что наш менталитет, приверженность к традициям – надежная защита от социального сиротства. Безусловно, мы должны воспитывать детей, используя богатое духовное наследие наших народов. Но наряду с этим необходима системная работа с семьей. Раннее выявление семейного неблагополучия и комплексное «лечение» такой кризисной семьи, может сохранить ребенку право жить с кровными родителями.

Эта молодая женщина привела своего сына, потому что ее мама выставила их на улицу. Справедливости ради надо сказать, что бабушку спровоцировало на этот шаг безответственное поведение дочери, которая часто бросала ребенка на ее попечение, а сама пропадала в сомнительных кампаниях, любила выпить.

К нам она пришла по совету своей сестры, которая год назад принесла свою новорожденную дочку со словами: «Вам ее доверяю, а маме нет». Мы пытались тогда поговорить с бабушкой, но столкнулись с равнодушием к судьбе дочери и внучки. Позже удалось выяснить, что несколько лет назад она была осуждена за жестокое обращение со старшей дочерью, и в своё время, ее дети тоже находились в Доме ребенка.

Тогда мы помогли определить малышу на временное пребывание в Дом ребенка, потому что молодой маме самой едва исполнилось 16 лет. Теперь эта же участь постигла ребенка второй сестры. Мальчишка, которому было всего 1 год и 3 месяца, так тянулся к маме, что невозможно было удержаться от слез.

Вечером позвонили из детской больницы, куда для обследования был помещен малыш. Сразу две женщины, из тех, кто находился там со своими детьми, были готовы забрать мальчишку к себе, но это было невозможно, так как мама не отказалась от него, а поместила его в учреждение на год. Так в Доме ребенка оказались двоюродные брат и сестра.

Сотрудники Дома ребенка говорят, что мама навещает малыша, устроилась на работу, нашла жилье и готовится к тому, чтобы забрать сына домой.

Человек по своей природе устроен так, что он не может быть один. Каждому необходимо, чтобы рядом были близкие и родные люди. И прежде всего мама и папа, которые всегда поймут и простят, даже если их ребенок оступился.

На пороге растерянный молодой человек. Из его взволнованного и немного сбивчивого рассказа выясняется, что возвращаясь домой поздно вечером, он увидел женщину с ребенком на уличной скамейке. Она

рассказала, что ночевать ей с сыном негде. Девушка не смогла заплатить за жилье, которое снимала и хозяйка квартиры ее выгнала.

Парень не смог остаться равнодушным к их судьбе и устроил на ночлег к своим знакомым, но проблема их жизнеустройства осталась, тем более, как выяснилось, женщина была беременна.

Кризисного центра для женщин с детьми в республике пока нет, но нам удалось устроить ее бесплатно в правительственную гостиницу. А тем временем, связались с администрацией села, откуда девушка родом. Выяснилось, что родители и брат девушки выгнали ее, считая ее поведение аморальным и позорящим честь семьи. Узнав о бедственном положении дочери, родители смягчились и приехали за своей непутевой дочерью и внуком.

Еще одна кавказская история, где желание сохранить честь семьи, едва не разрушило жизнь молодой мамы и ребенка.

Впервые увидев эту маленькую, хрупкую девушку я решила, что передо мной подросток. История Залины - это история о всепобеждающей материнской любви, которая может преодолеть все.

Девочка жила в маленьком городке в одной из северокавказских республик. Рано стала работать, лишних денег в многодетной семье не было. А потом девочка безоглядно влюбилась. Ситуация осложнилась тем, что парень оказался близким родственником. Вскоре его призвали на службу, а девушка узнала, что ждет ребенка.

Она приехала в наш город и родила здоровую и красивую девочку. В перинатальный центр, где она находилась с ребенком, приехала ее мама и потребовала, чтобы дочь отказалась от ребенка, в противном случае пригрозила, что оставит внука на вокзале. Девушка написала отказ и уехала в родной город.

Промучившись всю ночь в тоске по своему ребенку, утром примчалась в Черкесск. Поскольку на ребенка уже был оформлен отказ, малышка могла быть удочерена. Мы помогли ей оформить свидетельство о рождении ребенка, где она записана её матерью. Ребенок теперь уже не мог быть отдан в другую семью. Девочку временно определили в Дом ребенка, а Залина устроилась на работу, чтобы собрать средства на найм жилья. Молодая мама работала по 14 часов в сутки, но каждый день находила время прибежать к дочке в Дом ребенка. Она покупала детские вещи для своей дочурки, а сама в ноябрьский холод ходила раздетой.

Через коллегу в этой республике мне удалось связаться с мамой отца малышки. Я рассказала ей, что она стала бабушкой, что у нее чудесная внучка, а Залина мужественная и любящая мама.

Через несколько дней раздался телефонный звонок. В трубке счастливый голос Залины: «Позвонила мама и сказала, что готова принять меня с дочкой, вторая бабушка тоже хочет увидеть внуку».

Мы связались с Уполномоченным по правам ребенка в этой республике. Она попросила органы опеки максимально быстро подготовить все необходимые документы для передачи ребенка в семью. Специалисты опеки г. Черкесска в течении трех дней подготовили постановление мэрии и вот счастливая Залина с малышкой на руках уезжает в родной город.

Мы верим, что у этой маленькой мамы и ее девочки все получится!

По-прежнему, большое количество обращений в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, связанных с реализацией права ребёнка жить и воспитываться в семье, касается вопросов определения места жительства ребёнка и порядка его общения с одним из родителей при их раздельном проживании.

Времена, когда само собой разумеющимся считалось, что при разводе родителей ребенок остается с мамой, остались в прошлом. Многие отцы сегодня не хотят довольствоваться ролью «воскресного папы» и уплатой алиментов. Ситуация, как правило, осложняется тем, что разводы редко носят цивилизованный характер, и дети становятся средством досадить бывшему супругу или супруге. В ход идет все: ребенку рассказывают, какое чудовище его отец или мать, вызывают к жалости, грозятся забыть о его существовании, если он будет общаться с другим родителем. В этой войне зачастую участвуют бабушки, дедушки, дяди, тети.

Для взрослых все в прошлом. Они бывшие муж и жена, бывшие родственники. Все пылают праведным гневом и свято убеждены, что совершают благо для ребенка. А для ребенка не может быть бывшей мамы или бывшего папы, и детская душа болит и разрывается. Им не под силу выбрать между любимой мамой и не менее любимым папой.

Мы стараемся смягчить позиции родителей, просим их подняться над мелочными обидами, объясняем, что развод родителей для детей с психологической точки зрения так же травматичен как смерть близкого человека, и если нет возможности сохранить семью, то надо выстроить общение так, чтобы ребенок не был раздавлен под обломками прежней жизни.

Фатима обратилась в аппарат Уполномоченного по правам ребенка за помощью в восстановлении ее права на проживание с ребенком. После развода, судебным решением было определено, что ее сын будет проживать с ней, а с отцом он может видеться каждый день. Она не препятствовала общению ребенка с отцом и бабушкой. Но однажды ребенок не вернулся домой, а бывшая свекровь сказала ей по телефону, что ребенок хочет остаться с отцом.

Фатима не стала прибегать к помощи судебных приставов, которые могли бы исполнить судебное решение, чтобы не травмировать ребенка и обратилась к нам.

Мы связались с отцом и попросили его прийти вместе с сыном на беседу с психологом центра «Надежда». Диагностика выявила целый ряд

проблем. В силу того, что в семье работала только Фатима, сразу после рождения сына она вынуждена была вернуться на работу. Заботу о ребенке взяла на себя бабушка. Ребенок привязан к бабушке, а та создает негативный образ мамы. Она практически вытеснила Фатиму, сначала из жизни своего сына, который даже в тестах демонстрировал полную зависимость от матери, а потом из жизни внука.

Бабушка, которая сама разведена, эту же модель поведения транслирует своему сыну. Психологу она объяснила, что является ингушкой по национальности и по их обычаям ребенок должен остаться с отцом.

Фатима с бывшим мужем пришли к соглашению, которое предполагает, что отец проводит с ребенком часть дня и ведет его в школу, а вечером его забирает мама.

С помощью психологов Фатима заново учится строить отношения с ребенком, завоевывает доверие и любовь сына.

Еще одна история развода.

У бывших супругов двое детей. Девочка - подросток приняла решение остаться с папой. Мальчик проживал с матерью. В один из дней мальчик не пришел из школы, а потом маме сообщили, что он хочет проживать с отцом. Бывшие супруги могли заключить соглашение о месте проживания ребенка и о порядке общения с ним второго родителя или, если им не удалось договориться, каждый из них вправе обратиться в суд. Но в любом случае, если родитель не лишен родительских прав или не ограничен в них, он имеет право на общение со своим ребенком.

Я связалась с отцом и попросила привезти сына к психологу. Это необходимо, прежде всего, потому, что ребенку, который переживает такой конфликтный развод родителей, обязательно нужна помощь психолога. Тем более, что подростку предстоит пройти тяжелейшую процедуру судебного слушания, где он должен будет, глядя в глаза родителям, высказаться о том, с кем он хотел бы жить. Кроме того, это помогло бы выяснить истинные стремления ребенка, так как позиция Уполномоченного по правам ребенка должна учитывать прежде всего его волеизъявление.

Папа отказался от помощи психолога. Желая увидеться с сыном, мама пришла в школу, предъявила паспорт, но охранник отказался ее пропустить, ссылаясь на то, что идут уроки. Был вызван замдиректора по безопасности, который также отказался пропустить маму в школу. В это же время подъехал отец, которого, несмотря на то, что все еще шли уроки, заместитель директора тут же сопровождал в школу. Позже, когда мы разбирались с инцидентом в школе, этот педагог сообщил, что его задача не пускать в школу неадекватных людей. На мой вопрос, почему он, будучи учителем ОБЖ берет на себя функции суда, которому принадлежит исключительное право ограничивать родителя в его праве на общение, и как

он определяет степень адекватности, не будучи психиатром, он пояснил, что он так решил. Позже он сообщил, что это было решение ребенка.

Школа была обязана помочь ребенку, который находится в столь сложной ситуации, а иначе для чего существуют социальные педагоги, школьные психологи, классные руководители, постараться максимально смягчить конфликт между родителями ребенка, а не подыгрывать одной из сторон, грубо нарушая закон, так как действия охранника и заместителя директора могли быть вполне квалифицированы, как превышение полномочий и самоуправство.

Отец пришел вместе с сыном на следующий день. Одновременно с ними, с жалобой на действия школы пришла мать мальчишки и бабушка. Сотрудники аппарата, вынуждены были разводить в разные стороны бывших родственников, чтобы погасить конфликт.

Бабушка даже не обняла внука, а мама упрекала сына в предательстве.

Сотрудница аппарата обняла мальчишку, который прижался к чужой женщине и плакал, измучанный тем, что его раздирают на части, те, кого он любит.

Вспомнилась библейская притча. Однажды к царю Соломону, известному своей мудростью, пришли на суд две женщины. Они жили в одном доме и были соседями. Обе недавно родили ребенка. Ночью одна из них случайно придавила своего младенца и подложила его к другой женщине, а живого у той взяла себе. Утром женщины стали спорить, каждая доказывала, что живой ребенок ее, а мертвый - соседки. Так же спорили они и перед царем. Выслушав их, Соломон приказал принести меч. Меч немедленно был принесен. Ни минуты не раздумывая, царь Соломон молвил: «Пусть будут довольны обе. Рассеките живого ребенка пополам и отдайте каждой половину младенца». Одна из женщин, услышав его слова, изменилась в лице и взмолилась: «Отдайте ребенка моей соседке, она его мать, только не убивайте его!» Другая же, напротив, согласилась с решением царя: «Рубите его, пусть не достанется ни ей, ни мне» - решительно сказала она. Тут же царь Соломон изрек: «Не убивайте ребенка, а отдайте его первой женщине: она его настоящая мать».

Иногда бывшие супруги напоминают этих библейских женщин, только с той разницей, что оба ведут себя как неродная мать.

Я понимаю, что развод это большой стресс и для бывших супругов. Но это вы, взрослые люди, когда - то приняли решение вступить в брак, это вы вместе приняли решение родить детей, это вы вместе совершали ошибки, которые привели к распаду семьи, так почему теперь за ваши ошибки и амбиции должны расплачиваться дети? Я убеждена, что тот, кто любит ребенка переступит через дележ имущества, склоки, обиды и сумеет сохранить ребенку мир, в котором его окружают любящие родители, бабушки и дедушки.

Иногда конфликт между бывшими супругами приводит к тому, что один из супругов увозит ребенка, оставляя другого родителя в полном неведении относительно его судьбы.

Бывший муж увез полторагодовалую дочь Алины.

Девушка познакомилась с ним в Москве. Молодые люди вступили в брак. Первое время снимали жилье, потом вынуждены были переехать в Дагестан, где жили родственники мужа.

Молодой человек нигде не работал, средств не хватало, начались конфликты.

Алина вернулась с дочкой в Карачаево-Черкесию.

В июле 2015 года ее бывший муж попросил о встрече с дочерью. Они встретились у торгового центра «Панорама». Взяв ребенка на руки, отец тут же сел в машину и уехал. В тот же день она обратилась в СО по г. Черкесску СУ СК РФ по КЧР, но в возбуждении уголовного дела ей было отказано, так как согласно норм Семейного кодекса РФ отец и мать обладают равными правами. Он не лишен родительских прав, порядок общения и проживания ребенка судом не определен, а значит, в действиях отца не усматриваются признаки состава преступления.

По нашей рекомендации, девушка подала иск об определении места жительства ее малолетней дочери, и Хабезским районным судом был вынесен судебный приказ.

. В настоящее время он направлен в один из районных судов Республики Дагестан.

Я разговаривала с председателем этого суда, и он заверил меня, что в ближайшее время судебный приказ будет исполнен.

Ситуация осложняется, когда ребенок вывозится одним из родителей за пределы Российской Федерации.

Фарида познакомилась с будущим мужем в Санкт-Петербурге. Тот был гражданином Ирана, но подолгу находился в России, так как занимался здесь бизнесом.

Поначалу, ее жизнь была похожа на восточную сказку. Они поженились, родился сын. А потом муж предложил съездить к нему на Родину.

Фарида старалась привыкнуть к жизни в новой стране, вжиться в традиционный образ жизни восточной женщины, но ей было тесно в этом мирке. К тому же, она скучала по родным и прежде всего по старшему сыну, который остался на родине. Да и муж часто уезжал по делам, оставляя ее одну.

Когда они вернулись в Россию, она подала на развод, оформила ребенку российское гражданство и получила судебное решение о том, что сынишка будет проживать с ней.

Фарида продолжала поддерживать отношения с бывшим мужем, не препятствовала его общению с сыном. В очередной его приезд они вместе поехали в Москву. Но заболел старший сын, и Фарида немедленно хотела вернуться домой. Муж предложил ей поехать одной в Карачаево -Черкессию, сказав, что они с сыном пока побудут в Москве.

Позже выяснилось, что мужчина воспользовался этой ситуацией и по иранскому паспорту вывез ребенка к себе на родину.

Мы связались с посольством России в Иране, отправили им копии отсканированных документов, доказывающих, что мальчик является гражданином нашей страны и суд вынес решение о том, что ребёнок после расторжения брака родителей, должен проживать с мамой.

Ответ посольства был не оптимистичен: «В связи с Вашим Запросом сообщаем следующее: Посольство Российской Федерации в Исламской Республике Иран направило ноту в МИД Ирана с просьбой оказать содействие в возвращении малолетнего ребенка в Российскую Федерацию для воссоединения с матерью. При этом сослались на положение ст. 1169 Гражданского кодекса Исламской Республики Иран, в соответствии с которой приоритет по опеке и уходу за ребенком младше 7 лет, в случае если его родители проживают отдельно друг от друга, отдается матери, а по достижению ребенком семилетнего возраста переходит к отцу. В случае возникновения споров после достижения ребенком семилетнего возраста, решение о дальнейшей опеке принимается судом с учетом интересов ребенка.

Вместе с тем, стоит отметить, что данный случай не является единичным. Гражданки России, выходя замуж за граждан Исламской Республики Иран автоматически приобретают гражданство этого государства со всеми вытекающими последствиями. В случае расторжения брака местные судебные органы при определении места жительства ребенка, традиционно отдают предпочтение отцу. Неоднократные попытки оспорить в иранских судебных органах право опеки над ребенком не приносят положительного результата.

Мы обратились к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка П.А. Астахову с просьбой о содействии.

Также нами было направлено обращение на имя руководителя УФССП по КЧР.

В настоящее время этим ведомством предпринимаются меры к розыску родителя, так как по делам, связанным с бизнесом, он часто приезжает в Россию. Кроме этого, Усть-Джегутинским следственным отделом СУ СК РФ по КЧР принято к производству дело о похищении ребенка. Материалы в настоящее время переданы в Москву.

Для гармоничного развития личности ребенка, ему необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и доверия. Поэтому многим парам мы оказываем постоянное сопровождение в выстраивании

отношений с бывшим супругом или супругой, убеждая, упрашивая, находя компромиссы.

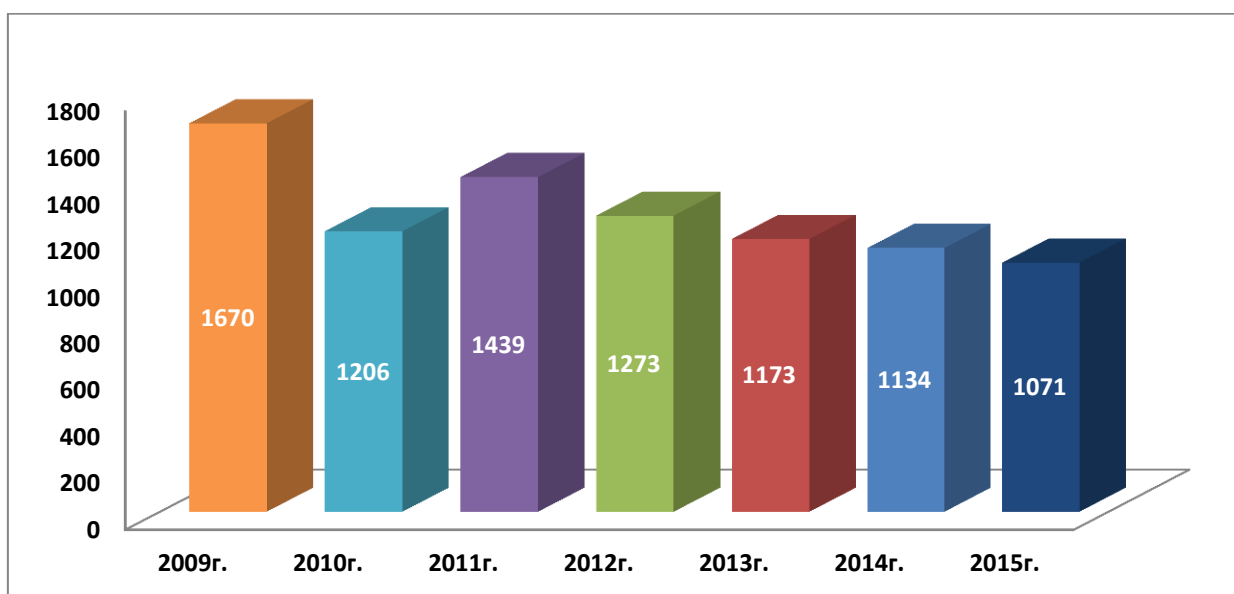
И наградой для нас становится радостная улыбка ребенка, с которой он приходит к нам, взяв за руки обоих родителей.

Я уверена, что когда он вырастет, сохранит в сердце благодарность, любовь и уважение к родителям, которые сделали все, чтобы их ребёнок не узнал горечь сиротства.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

На 1 января 2015 года в Карачаево-Черкесской Республике 1071 человек имеют статус сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Карачаево-Черкесской Республике за период 2009-2015г.г.



Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей.

№ п/п	Сведения об устройстве детей-сирот в регионе	2012 г.	2013 г.	2014г.	2015г.
1.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1273	1173	1134	1071
2.	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	111	93	89	91
3.	из них: количество детей-сирот	47	23	56	57
4.	Общее число детей указанной категории, Содержащихся в стационарных учреждениях	177	170	138	129

В республике приняты и реализуются целый ряд нормативно-правовых актов, направленных на охрану прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- Закон КЧР от 25.12.07 №3-РЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в КЧР отдельными государственными полномочиями КЧР по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»;
- Закон КЧР от 20.03.2007 №7-РЗ «О приемной семье в Карачаево-Черкесской Республике»;
- Закон КЧР от 21.07.06 № 68-РЗ «О порядке и размере средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуну (попечителю)»;
- Закон Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2013 N 34-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики»;
- Закон Карачаево-Черкесской Республики от 06.08.2014 №62-РЗ «О единовременном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) на территории Карачаево-Черкесской Республики детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
- Указ Главы КЧР от 19.07.2013 №184 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики по предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений»;
- Постановление Правительства КЧР от 14.02.07 № 40 «Об уполномоченном органе по назначению и выплате единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью»;
- Постановление Правительства КЧР от 29.10.2004 №268 «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей-оставшихся без попечения родителей»;
- Постановление Правительства КЧР от 12.11.2012 № 490 « Об утверждении республиканской целевой программы « Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Карачаево-Черкесской Республике»;
- Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30.04.2013 №152 «Об уполномоченном по правам ребенка в общеобразовательных учреждениях Карачаево-Черкесской Республики».
- Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 18.07.2013 №243 «О порядке установления факта невозможности проживания детей-сирот, лиц из числа детей-сирот в ранее занимаемых

жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются».

- Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 12.03.2014 № 53 «О Порядке ведения учета лиц, желающих усыновить детей (ребенка)»;

- Постановление Правительства КЧР от 25.12.2014 № 412 «Об утверждении Порядка назначения, выплаты и возврата единовременного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) на территории Карачаево-Черкесской Республики детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из средств бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

В соответствии с Законом КЧР от 25.12.07 № 3-РЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в КЧР отдельными государственными полномочиями КЧР по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству», Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики является уполномоченным органом исполнительной власти по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

Отдельные государственные полномочия Карачаево-Черкесской Республики по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству переданы органам местного самоуправления. В соответствии с Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 20.06.2008 № 260 «О региональном операторе государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей», Министерство образования и науки КЧР исполняет функции регионального оператора. Учет лиц, желающих принять детей в семью, осуществляется органами опеки и попечительства муниципальных образований.

Деятельность регионального оператора направлена на реализацию Федерального закона Российской Федерации от 16.04.2001г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей». Региональный оператор формирует банк данных о детях на основании сведений, поступающих из муниципальных органов опеки и попечительства, ведет учет этих детей и организует их устройство на воспитание в семьи граждан РФ, вносит в банк данных сведения о гражданах, желающих принять ребенка на воспитание в свою семью.

Для материальной поддержки граждан, решивших стать приемными родителями, опекунами, усыновителями предусмотрен целый ряд выплат, предусмотренных федеральным и региональным законодательством:

- 7337,0 тыс. рублей - размер денежных средств, предназначенных для ежемесячной выплаты опекунам (попечителям), приемным родителям на содержание находящихся под опекой (попечительством) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 0 до 6 лет;

- 8684,6 тыс. рублей - размер денежных средств, предназначенных для ежемесячной выплаты опекунам (попечителям), приемным родителям на

содержание находящихся под опекой (попечительством) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 6 до 18 лет;

- 5465,3 тыс. рублей - размер ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемному родителю, взявшему на воспитание в семью ребенка.

- 13 000 тыс. рублей гражданам, усыновившим (удочерившим) на территории Карачаево-Черкесской Республики детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии со статьей 12.2 Федерального закона от 19.05.1995 N 81-ФЗ (ред. от 02.07.2013, с изм. от 04.06.2014) "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие выплачивается в размере 100 000 рублей на каждого такого ребенка.

Кроме этого, Законом Карачаево-Черкесской Республики от 25.07.2012 №71-РЗ "О дополнительной социальной гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Карачаево-Черкесской Республике отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству", предусмотрена единовременная выплата детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на ремонт жилого помещения, принадлежащего им на праве собственности в размере, указанном в смете расходов на ремонт жилого помещения, но не более 50 тысяч рублей.

Для оказания методической и психологической помощи потенциальным замещающим семьям с 2012 года на базе РГБУ «Карачаево-Черкесский институт повышения квалификации работников образования» функционирует «Центр практической психологии и содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей» (Школа приемных родителей). Свидетельство о прохождении курса по подготовке приемных родителей, сегодня входит в перечень обязательных документов, необходимых для предоставления в органы опеки и попечительства при желании взять ребенка в семью.

В республике уже второй год на телеканале «Архыз 24» идет программа «Дети ждут». Малыш из Дома ребенка, о котором я писала в докладе прошлого года, обрел любящую семью.

Ко мне постоянно обращаются люди, с просьбой рассказать о том или ином ребенке, которого они видели в программе. Радует, что многие берут детей не с мыслями о пресловутом стакане воды, который ребенок сможет поднести в старости, а просто, чтобы дать ему будущее.

Устройство детей на семейные формы воспитания

№ п/п	Устройство детей-сирот			2012г.	2013г.	2014г.	2015г.
1.	Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания (всего)			122	147	156	157
2.	в том числе	усыновленные	гражданами РФ	12	24	22	18
3.			иностранцами гражданами	0	0	0	0
4.		переданные	под опеку	105	117	120	119
5.			на патронат	0	0	0	0
6.			в приемные семьи	5	6	14	20
7.	Количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью, всего:			0	6	1	1
8.	в том числе	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей		0	0	0	0
9.		по причине жестокого обращения с детьми		0	0	0	0
10.		по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей		0	6	1	1
11.	Численность усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семьи			0	0	0	0
12.	в т.ч. повлекших гибель либо причинение вреда здоровью			0	0	0	0

В 2015 году в нашей республике в семьи устроено 157 детей-сирот. По-прежнему преобладающей формой семейного устройства является опека. Как правило, опекуном становятся близкие родственники ребенка. В этом году под опеку отдано 119 детей, в приемные семьи - 20 сирот и 18 были усыновлены. Только одно решение о передаче ребенка в семью было отменено, в связи с отказом приемного родителя, что говорит о неплохой подготовке замещающих семей. Казалось бы, один – это немного, но для ребенка который второй раз потерял родителей – это трагедия.

Необходимо системное сопровождение замещающих семей, которое помогло бы преодолеть проблемы и кризисы во взаимоотношениях, замещающих родителей с ребенком.

В наших социальных учреждениях все меньше сирот. В республике большая очередь из потенциальных усыновителей. Сейчас стоит задача устроить в семьи те категории детей, которым достаточно сложно подобрать семью. Это дети с ограниченными возможностями, дети подросткового возраста и дети, имеющие братьев и сестер. Работа по устройству таких детей должна идти по принципиально иной схеме. Мы не должны подбирать ребенка потенциальному усыновителю, необходимо искать семью, которая бы максимально подходила этим детям. И неважно, какую форму семейного устройства они выберут. Главное, чтобы у них были дом и семья. Все разговоры о том, что опека и приемные семьи – это способ зарабатывания на детях – лицемерие. Содержание детей требует средств. Наши замещающие семьи, зачастую, небогаты. Другое дело, что каждый случай семейного устройства – должен рассматриваться специалистами опеки индивидуально, с точки зрения наилучшего варианта именно для этого ребенка.



В кабинет Уполномоченного вошла пожилая женщина. Прямо с порога возмущенно сказала, что она удочерила девушку – сироту, инвалида детства воспитанницу школы - интернат с. Хуса-Кардоник, а ее перевели на третью группу инвалидности. В беседе с ней я выяснила, что женщина сама является социальным работником, у нее есть собственные дети. Удочерила она девочку прямо перед выпуском из интернатного учреждения. Зачем было лишать ее льгот, возможности получить собственное жилье?

Удочерять, когда девочка прожила всё детство жизнью сироты? Ответ очевиден.

За время нахождения в интернате, девочке на сберегательную книжку поступала ее пенсия по инвалидности. Перед тем, как ее взяли в семью, у нее было более 800 тысяч рублей. Опекун не имел бы права воспользоваться этими средствами, а усыновителю закон такое право дает. На мой вопрос, что стало с денежными средствами сироты, усыновительница просто пожала плечами.

В итоге, девочка потеряла право на жилье, денежные средства, на которые вполне могла купить в родной станице хороший дом, а усыновитель уже сейчас говорит, что средств на её содержание нет. Чем руководствовались органы опеки и попечительства, отдавая ее на усыновление? Неужели не понимали, что лишают ребёнка будущего?

По этому обращению в один из районов республики, мы ехали с тяжёлым сердцем.

В анонимном обращении на имя Главы Карачаево-Черкесской Республики, говорилось о том, что сироте плохо в приёмной семье. Воображение рисовало страшные картины, тем более, что подобные случаи в нашей практике встречались.

3 марта 2009 года Постановлением мэрии г. Черкесска малолетний Казбек был передан в приёмную семью. В настоящее время подросток проживает с приёмным отцом и его матерью в Зеленчукском районе. Приёмная мама умерла в 2015 году.

Сотрудники аппарата в присутствии директора МКОУ «СОШ № 3 ст. Сторожевой» Дотдаевой Байдымат Сеит-Мазановны побеседовали с Казбеком. Подросток общителен, жизнерадостен, контактен. Мальчик рассказал о том, что очень любит бабушку. Казбек занимается борьбой, участвует в соревнованиях, любит смотреть телевизор.

С гордостью сообщил, что отец ему купил корову с жеребенком.

На вопрос о завтраке, ответил, что ел жаркое и пил айран. Еще он рассказал, что бабушка готовит ему шорпу, мясо и хычины.

Ребенок опрятно одет: черные брюки, белая рубашка и красный галстук.

В беседе с директором школы выяснилось, что у ребенка был очень сложный адаптационный период в школе, случались конфликтные ситуации, требовалась психокоррекция поведения. Учителю начальных классов Чомаевой Айшат Магомедовне потребовалось много терпения и сил для корректировки поведения Казбека. Мальчишка был агрессивен, постоянно вступал в драки.

Во время посещения по месту жительства, совместно с ведущим специалистом по опеке и попечительству администрации Зеленчукского муниципального района Карпинцовой Оксаной Владиславовной, установлено,

что жилищно-бытовые условия у несовершеннолетнего хорошие, есть комната для сна, игр, занятий.

В доме и во дворе было чисто. В холодильнике было много продуктов: вареное мясо, жареная картошка, айран. У мальчика имеется собственное спальное место, уютная кровать с красивым чистым бельем. Фактический уход и надзор за мальчиком осуществляет бабушка. В беседе с отцом, установлено, что он работает на ферме, периодически проживает то дома, то на коше, ухаживает за домашним скотом. Молоко, масло, сыр являются дополнительным доходом в бюджет семьи.

Казбек рассказывает о родственниках, перечисляет своих двоюродных братьев и сестер. Разговаривает на карачаевском языке

Мы порекомендовали директору школы осуществлять постоянный патронаж семьи Казбека социальным педагогом и классным руководителем.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Зеленчукского муниципального района и специалисту опеки было поручено осуществлять посещения этой семьи и привлечь психологов РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних» для оказания психологической помощи подростку.

Прошло полгода после этого обращения. На прием пришла красивая девочка, которая оказалась выпускницей РГКОУ «С(К)ОШ-И VIII вида с. Хуса-Кардоник». Девочка просила найти ее брата, она сообщила его данные, и стало понятно, что это тот самый Казбек. Мы ей сказали, что ее братик живет в нашей республике, что у него все хорошо.

Девочка расплакалась, и стала рассказывать, какой Казбек был в детстве толстенький, как она его с трудом носила на руках. Было несложно понять, что ей самой тогда было всего 4 года. Они вместе находились в Доме ребенка и сестрѐнке разрешали с ним играть.

Она очень просила, чтобы мы вместе съездили к ее братику. Договоримся с приемной семьей и обязательно поедем. В этом большом мире эти родные люди не должны потерять друг друга.

Работа с замещающими семьями это процесс, который требует от специалистов опеки, с одной стороны очень бережного отношения к опекунам и приемным родителям, с другой – контроля, за сохранностью жилья и другого имущества ребёнка - сироты, исполнением алиментных обязательств.

В 2015 году прокурорами выявлено много нарушений имущественных прав детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В частности, органами опеки и попечительства администраций Прикубанского и Урупского районов не приняты меры к своевременному включению в Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, нуждающихся в обеспечении жилым помещением, несовершеннолетних, достигших возраста 14 лет. В Прикубанском районе своевременно не поставлен на учет 1

несовершеннолетний, в Урупском районе - 4 из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Также прокуратурами Прикубанского, Карачаевского районов, города Карачаевска выявлены факты непредоставления в установленный ст. 25 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» срок (до 1 февраля) в муниципальные органы опеки и попечительства опекунами (попечителями) отчетов о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного, что свидетельствует о ненадлежащем контроле муниципальными органами опеки и попечительства за сохранностью и расходованием имущества подопечных.

Органами опеки и попечительства администраций Адыге-Хабльского и Ногайского районов приняты от опекунов (попечителей) отчеты о хранении, использовании и управлении имуществом подопечных, в которых не отражены сведения о годовом доходе подопечного и произведенных расходах. В некоторых случаях в расходной части отчетов отражены сведения о затратах на ремонт жилого помещения. Вместе с тем, в личных делах подопечных сведений о наличии у них закрепленного жилого помещения не имеется.

Имеют место факты, когда в постановлениях об установлении опеки над ребенком отражаются сведения о наличии у ребенка жилого помещения, а в личном деле нет ни документов, подтверждающих данный факт, ни информации о мерах, принимаемых к сохранности жилого помещения.

В органах опеки и попечительства администраций Адыге-Хабльского и Ногайского районов нет информации о соблюдении прав подопечных на получение алиментов, пенсий. Взаимодействие с территориальными службами судебных приставов - исполнителей по этому вопросу налажено плохо.

В органе опеки и попечительства администрации Малокарачаевского района также установлено, что в личных делах детей нет документов, подтверждающих наличие или отсутствие жилого помещения и иного имущества у ребенка, а также информации о мерах, принимаемых к сохранности жилого помещения. Органом опеки не проводится работы по защите алиментных прав детей.

Прокуратурой Урупского района установлено, что на учете в районном органе опеки и попечительстве находятся 8 несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых имеется закрепленное жилое помещение. Однако орган опеки и попечительства администрации Урупского района не выполняет возложенные п.3 ст.7 ФЗ от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» обязанности по контролю за сохранностью имущества.

В органах опеки и попечительства мэрии г. Черкесска 5 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанники социальных учреждений являются собственниками жилья или его доли.

Прокуратурой г. Черкесска в ходе проверки установлено, что жилые помещения, находящиеся в собственности данной категории

несовершеннолетних, облагаются налогом, в соответствии с требованиями главы 32 Налогового кодекса Российской Федерации. Хотя дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не отнесены налоговым законодательством к лицам, имеющих право на налоговую льготу, однако согласно положениям ст.399 НК РФ налог на имущество физических лиц, устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. При установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, не предусмотренные НК РФ.

На основании положений ст.399 НК РФ в порядке ст.9 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура г.Черкесска внесла предложение в Думу Муниципального образования города Черкесска о разработке и принятии дополнений в решение Думы муниципального образования г. Черкесска КЧР от 26.11.2014 № 94 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования города Черкесска», устанавливающих налоговые льготы для социально незащищенной категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период их пребывания в организациях, осуществляющих их воспитание, медицинское обслуживание, осуществляющих образовательную деятельность.

В МБУЗ «Черкесский городской дом ребенка специализированный» выявлено, что в июне-сентябре 2015 г. в учреждение поступили 4 малолетних ребенка, однако по настоящее время администрацией учреждения не принято мер к взысканию алиментов с родителей на их содержание этих воспитанников. По данному факту прокуратурой г. Черкесска внесено представление руководителю учреждения.

Так как, мы, к сожалению, не можем обеспечить каждому ребенку право на семью, то объектом нашей особой заботы и внимания должны быть в первую очередь дети, находящиеся в наших интернатных учреждениях.



В нашей республике существуют следующие учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья:

1). МБУЗ «Черкесский городской дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы и нарушением психики»;

- 2). РГКОУ «Государственный Республиканский Детский Дом для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- 3). РГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа интернат VIII вида с. Хуса-Кардоник»;
- 4). РГКУ для детей инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота»;
- 5). РГКУ «Республиканский социально реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних».

Количество интернатных учреждений

№ п/п	Учреждения	2013 г.	2014 г.	2015г.
1.	Количество интернатных учреждений, всего	3	3	3
2.	МБУЗ «Черкесский городской дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы и нарушением психики»; дома ребенка	1	1	1
3.	численность находящихся в них детей	44	45	53
4.	РГКОУ «Государственный Республиканский Детский Дом для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;	1	1	1
5.	численность находящихся в них детей	54	59	58
6.	из них: РГКУ «Республиканский социально реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних».	1	1	1
7.	численность находящихся в них детей	81	84	89
8.	РГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа интернат VIII вида с. Хуса-Кардоник»;	1	1	1
9.	численность находящихся в них детей	32	35	28
10.	РГКУ для детей инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота».	1	1	1
11.	численность находящихся в них детей	57	59	48

Этот год стал для нас своего рода экзаменом. Сотрудники Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка («детский спецназ») провели полную документальную проверку наших интернатных учреждений.

В ходе проверки специалистами Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в РГКУ для детей инвалидов «Республиканский детский

дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота» выявлен ряд нарушений по защите имущественных прав, прав на охрану здоровья и безопасность несовершеннолетних воспитанников. В частности, к одному из воспитанников в ходе проверки, были применены меры мягкой фиксации.

Ребенок страдает хроническим психическим расстройством: тяжёлая умственная отсталость (резко выраженная имбецильность), с нарушением поведения, со стойкими нарушениями психического и интеллектуального развития, протекающими с повышенной возбудимостью на фоне ДЦП, (сопутствующее: атонически - атаксическая форма, двухсторонняя нейросенсорная тугоухость 4 степени. Ребенок бил себя по лицу, и санитарка применила мягкую фиксацию. В отечественном здравоохранении, это, к сожалению, не запрещено. Мягкая фиксация применяется практически повсеместно в России.

Мне приходилось видеть родителей, которые фиксируют своих детей, таким образом, даже во время прогулки. Вместе с тем, физическое стеснение в виде фиксации конечностей является ограничительной мерой медицинского характера и в компетенцию санитарок не входит, а должно производиться строго по рекомендации врача психиатра медицинским персоналом. А таких рекомендаций не было.

За превышение должностных полномочий на санитарок наложены дисциплинарные взыскания. Также, наказана заведующая этим отделением и медперсонал.

Усть - Джегутинским межрайонным следственным отделом Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике возбуждено уголовное дело по факту мягкой фиксации ребенка.

По итогам проверки РГКУ РДДИ «Забота» меры дисциплинарного взыскания применены к врачу педиатру.

Врачу психиатру и врачу невропатологу учреждения (они являются внешними совместителями) даны указания осматривать детей, находящихся на социальном обслуживании учреждения, не реже 2 раз в месяц, вести подробные записи наблюдения и лечения детей.

В докладе за прошлый год я писала о травмах, самовольном уходе, ожогах воспитанников, нарушениях прав на образование и получение алиментов в РГКУ для детей инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота». Мною было направлено обращение в Прокуратуру КЧР, по одному из фактов, о нарушении права воспитанника на охрану здоровья. Были привлечены к дисциплинарной ответственности двое сотрудников, один уволен. К сожалению, итоги проверки «детского спецназа» стали подтверждением того, что руководство дома-интерната не приняло мер к устранению нарушений, выявленных, аппаратом Уполномоченного по правам ребенка КЧР в конце 2014 года.

В РГКУ «Государственный республиканский детский дом для детей-сирот и детей, были выявлены нарушения права ребенка на средства технической реабилитации, недостаточно эффективная профилактика

самовольных уходов воспитанников, отсутствие планов индивидуально-профилактической работы с детьми.



В Черкесском Доме ребенка был выявлен факт несвоевременной передачи информации о детях, оставшихся без попечения родителей в региональный банк данных.

В РГКОУ С (К)ОШ-И VIII вида с. Хуса-Кардоник, в РЦ «Надежда», РГКУ для детей – инвалидов» РСРЦ для детей с ограниченными возможностями Росинка» существенных замечаний выявлено не было.

Право детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на жильё, гарантировано ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ

«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Жилищным кодексом РФ.

С 1.01.2013 г. жилые помещения предоставляются детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа сначала по договорам специализированного найма, а после окончания договоров - в отношении занимаемых жилых помещений с их нанимателями заключаются договоры социального найма. Таким образом, порядок предоставления усложнился, и юридически система жилищного обеспечения стала двухступенчатой.

Федеральный закон от 29.02. 2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закрепил право на жильё возрастных сирот, нуждающихся в жилье, независимо от того состояли ли они на каком-либо учете, и независимо от достижения ими 23 лет, если они не реализовали свое право до 1.01.2013 г. Это привело к расширению этой категории льготников.

Сведения о детях – сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей и учёт предоставления им жилья

1.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:		350	473	556
2.	в т.ч. в возрасте	14 - 17 лет (вкл.)	44	149	188
3.		18 - 22 лет (вкл.)	207	195	207
4.		с 23 лет	99	129	161
5.	Количество детей указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		58	32	21
6.	в том числе	по вынесенным судебным решениям	34	0	0
7.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		34	0	0

Закрепление четких оснований невозможности проживания в ранее имеющемся у ребенка жилом помещении в новой редакции ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях

по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" также привело к увеличению числа претендентов на жилье среди сирот, поскольку ранее практика не всегда признавала такие основания, и в региональном законодательстве гарантия жилищного обеспечения в части оснований и обстоятельств понималась по-разному.

Все это, несмотря на все усилия республиканской власти, привело к увеличению числа очередников.

Выходом из сложившейся ситуации было бы признание, что если гарантия жилищного обеспечения является и федеральной, и региональной, то и порядок ее реализации, а также финансовое обеспечение не могут быть полностью переданы на уровень субъектов РФ, даже при наличии на какой-то период времени субвенций из федерального бюджета.

Объем выделенных средств на предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей за 2008-2015гг.

Период	Всего (тыс. руб.)	Средства федерального бюджета	Средства регионального бюджета
2008 г.	514,7	544,1	4 604,6
2009 г.	11 311,7	61,7	1 1250
2010 г.	6 637,3	2 258,8	4 378,5
2011 г.	10 039	5 881,5	4 157,5
2012 г.	29 744,8	5 468,3	24 276,5
2013г.	51 366,60	9 814,90	41 551,70
2014г.	29 007,20	4 330,70	24 676,50
2015г.	23 522,3	11 222,3	12 300,0

Ранее Совет Федерации обращался в Министерство финансов РФ с предложением увеличить объем финансовой поддержки регионов до 50 процентов. Существующая сегодня система федеральной поддержки не направлена на стимулирование регионов, на решение этой проблемы. Так в КЧР за 2011 -15 гг. размер регионального финансирования увеличился в 6 раз, а объем федеральных субвенций практически остался на том же уровне. Выходом из этой сложной ситуации могла стать федеральная целевая программа, которая позволила бы ликвидировать очередность, накопленную за прошлые годы, а уже затем можно было бы возложить эту обязанность на регионы.

В этом году удалось дать крышу над головой 21 ребенку-сироте. Министерству образования и науки КЧР, которое занималось покупкой жилья, межведомственной комиссии, Уполномоченному по правам ребенка в КЧР, которые должны его проверять, было дано жесткое указание Главы республики: жилье должно быть отдельным и качественным, с хорошим ремонтом, сантехникой, кухонной плитой.

В микрорайоне Московский на выделяемые, на покупку квартиры средства удалось приобрести двухкомнатные квартиры. Будущие хозяева квартир могли выбрать себе жилье самостоятельно, по своему вкусу.

Если они не могли этого сделать, то им предлагали квартиры сотрудники Министерства образования и науки КЧР, которое является Уполномоченным органом по приобретению жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В случае если, за ребенком – сиротой закреплено жилище, то муниципальные органы должны обеспечить его сохранность. Органами прокуратуры выявлен целый ряд нарушений в этой сфере.

Так, в 2015 г. прокуратурой г. Черкесска установлен факт незаконной продажи жилого помещения, принадлежащего детям, оставшимся без попечения родителей, в период их пребывания в интернатном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе прокурорской проверки по заявлению сироты, установлено, что двухкомнатная квартира по ул.Космонавтов в г.Черкесске, которая перешла в собственность после смерти родителей троим детям-сиротам, была незаконно продана гражданином Р. за два миллиона рублей по поддельной доверенности.

По результатам проверки прокурором г.Черкесска в отношении временно исполняющей обязанности нотариуса А. и гражданина Р. материалы проверки в порядке п. 2 ч.2 ст.37 УПК РФ направлены в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании по ст. 202 УК РФ и ч.4 ст.159 УК РФ.

В отношении гражданина Р. возбуждено уголовное дело по ч.4 ст. 159 УК РФ. По делу проводится предварительное расследование.

Огромной проблемой остается отсутствие системы постинтернатного сопровождения в республике. Центр постдетдомовского сопровождения, созданный при детском доме, с этой функцией не справляется, так как он расположен в м-не Московский, а большинство сирот обучается и проживает в г. Черкесске. Он необходим каждому выпускнику интернатного учреждения, но для выпускников коррекционных интернатов - это просто вопрос их выживаемости.

Проблемы социальной адаптации выпускников коррекционных интернатов VIII вида решаются очень трудно. Они беззащитны перед миром, в котором оказались. Они не могут восстановить потерянные документы, они не знают, как продлить инвалидность, они не понимают смысла документов, которые подписывают и не знают цены деньгам.

Эти дети часто становятся жертвами мошенников. Неизбалованные любовью и заботой, они легко доверяют первому встречному. А на счетах этих детей за время их нахождения в интернатных учреждениях, собираются их пенсионные накопления. И к моменту их совершеннолетия накапливаются суммы от нескольких сотен тысяч до 1 миллиона рублей. До достижения ими 18 лет, ответственность за сохранность денежных средств возложена на руководство учебных заведений, где они обучаются, но после

совершеннолетия, дети получают право ими распоряжаться. Вот тогда они и становятся жертвами разного рода мошенников.

Этого парня привели к нам волонтеры. Артем выпускник РГКОУ «С(К)ОШ-И VIII вида с. Хуса-Кардоник. Его история похожа на десятки тех, которые каждый год происходят с этими детьми.

Перед выпуском у мальчишки появилась знакомая. Позвала жить к себе домой. В течение недели она выманила у парня все 600 тысяч рублей, которые были на его счету. Купила дом и машину, которую оформила на свое имя. Машину разбила, дом продала, а деньги прокутила с подругой.

Артему предложили съездить на кошару, якобы для того, чтобы купить барана, там они его оставили бесплатно работать.

В результате парень-сирота, инвалид, остался без документов, без пенсии по инвалидности. А когда стало совсем невмоготу, он сбежал, работал на автомойке, начал употреблять психотропные вещества.

Мы помогли ему получить паспорт. Выяснилось, что парень не состоит в банке данных детей-сирот на получение жилья. Оказывается из-за преступной халатности прежней администрации школы-интернат с. Хуса-Кардоник, он не имеет статуса сироты, прожив всю жизнь в интернате. Он знал, что отца у него нет, мать по слухам, находилась в местах лишения свободы, а потом умерла.

Нами были направлены запросы в СИЗО, в ЗАГС. Пришла информация, что его мать умерла в 2007 году. Сейчас мы помогаем собирать пакет документов, которые будут направлены в прокуратуру для восстановления его статуса сироты. Факты, изложенные в обращении Артема, проверяются следственными органами.

Вот еще одна похожая история, только здесь мы успели отстоять денежные накопления сироты.

На прием к Уполномоченному по правам ребенка в КЧР пришла целая делегация. Девушка-сирота, сообщила, что ей необходима онкологическая операция, а на ее проведение необходимо снять деньги со счета ее несовершеннолетнего брата. С ними в качестве группы силового давления пришли отчим детей и его жена. Доверчивый мальчишка, выпускник специальной школы - интернат с. Хуса-Кардоник, согласно кивал головой и говорил, что отчиму надо построить кухню в а. Эльбургане, а сестренке сделать операцию. Когда сотрудник аппарата сообщила, что договорилась о бесплатной диагностике и операции, выяснилось, что у девушки просто небольшое воспаление и никакой онкологии у нее нет.

Отчим и его жена, со следами алкоголизма на лице, которые не принимали никакого участия в судьбе четверых осиротевших детей, просто пришли с нашей помощью обобрать ребенка-инвалида и сироту. Их испугало только упоминание о правоохранительных органах. Правда, испуга хватило на два дня. Потом этот же отчим повел мальчишку в Сбербанк и

попытался снять деньги. Спасибо бдительному сотруднику, который позвонил в колледж, где учится Сергей и предупредил соцпедагога.

Сегодня Сережа счастлив, что тогда нам удалось отстоять его пенсионные накопления. После того, как парню исполнилось 18 лет, он пришел и совсем по-взрослому спросил: «Лариса Хасанбиевна, а как вы думаете через, сколько лет я смогу получить квартиру?» Я честно ответила, что если не будет федеральной программы, то лет через 7-8. На что парень сказал: «Я хочу купить квартиру на свои деньги, и мы все трое будем там жить. А потом младшие получают жилье, а я останусь в этой квартире».

Ему помогли волонтеры. Оформили на Сергея все документы на квартиру. Все вместе дети-сироты, волонтеры, просто неравнодушные люди сделали ремонт.

Очень часто приходится слышать о том, что ошибки врачей дорого обходятся людям, но ошибки педагогов, которые работают с такими детьми, обходятся порой еще дороже. В течение последних трех лет мы постоянно пытаемся помочь тем выпускникам школы-интернат с.Хуса-Кардоник, которые пострадали от халатности и равнодушия прежнего руководства и педагогов этого заведения, граничащего с преступлением. Именно они должны были защищать этих детей, чья судьба обделила дважды: сначала лишила здоровья, а потом семьи. Государство предоставляет таким детям своего рода подушку безопасности, в виде льгот, выплат и социального жилья, а халатность сотрудников, прежде всего соцпедагога, всего этого их лишила.

Как ребенок с умственной отсталостью, должен своими силами сделать запросы в архивы, собрать доказательства, написать исковое заявление и пойти с ним в суд? Поэтому мы стараемся помочь этим детям.

К нам обратились две сестры, выпускницы того же интернатного заведения. Девочки были в отчаянии. Из-за того, что интернат не вышел вовремя с иском в суд, дети, которые с рождения кочуют по социальным учреждениям, не имеют статуса сироты, а значит, потеряют право на получение жилья. Мама девочек умерла еще в 2002 году, а отец написал письменный отказ от детей, но в суд на лишение его родительских прав никто не пошел. И теперь, спустя 14 лет было необходимо доказать в суде, что они являлись сиротами.

Огромная кропотливая работа была проведена по восстановлению нарушенных прав этих детей старшим помощником прокурора республики старшим советником юстиции Евгенией Павловной Токбай. В отношении старшей из сестер уже вынесено решение о восстановлении срока постановки на учет в банк данных детей-сирот.

Ещё одна история о человеческом равнодушии.

На прием пришел выпускник этого же учреждения и рассказал, что у него на сберегательной книжке, по его мнению, не хватает денег. В ходе проверки выяснилось, что социальный педагог в течении двух лет, когда у мальчишки уже была оформлена инвалидность, просто забывала отнести справку в пенсионный фонд. Эта забывчивость стоила сироте 300 тысяч рублей. На эти деньги парень, не имеющий собственного жилья, мог 2 года снимать квартиру

Рамазан смотрел в глаза и просил: «Помогите мне вернуть деньги». Его обращение мы направили в правоохранительные органы, но столь необходимые ему деньги, скорее всего, вернуть не удастся.

Парень вырос, мечтает пойти служить в армию. Самостоятельно обратился в медицинскую комиссию, просил снять инвалидность и добровольно отказался от пенсии. У него нашлись родственники в дальнем ауле, но парень горько сказал: «Я не поеду. Когда был маленький, я был им не нужен, а теперь они мне не нужны».

В нём, конечно, говорит обида. Ничего они так отчаянно не хотят, как чтобы кто-то был рядом, кого можно считать своей семьёй.

Во время нашей акции «День Варенья» дети писали желания, а потом вместе с воздушными шарами мы их запускали в небо.

В реабилитационном центре «Надежда» есть потрясающий мальчик, очень целеустремлённый, серьёзный и трогательный. Я незаметно посмотрела на его листок с пожеланиями. Хотелось знать, о чём он мечтает, чтобы подарить ему это на следующий день рождения. Там было две строки: «Пусть у меня будет семья. И она никуда не денется».

Давайте сделаем всё возможное, чтобы эти мечты у каждого ребёнка сбылись.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ.

Сегодня в республике проживает 3036 детей, имеющих инвалидность. Впервые установлена инвалидность в текущем году у 74-х детей.

Количество детей-инвалидов

№ п/п	Наименование		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество детей-инвалидов		2868	2962	3036
2.	из них	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	152	158	150
3.	Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность		363	292	269
4.	Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность		0	0	0
5.	Количество детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях		273	125	133

Анализируя возрастную структуру детской инвалидности, нельзя не отметить рост в группах от 0 до 4 лет и от 5 до 9 лет, что указывает на более раннее выявление инвалидизирующих заболеваний. То обстоятельство, что у подавляющего большинства детей инвалидность устанавливается на длительный срок, является показателем степени тяжести патологии.

Обращения в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, связанные с соблюдением прав детей с ограниченными возможностями чаще всего связаны с просьбами о содействии в организации лечения и реабилитации, в реализации права на образование и с жалобами на решения, принятые бюро медико-социальной экспертизы.

В этом случае нам удалось восстановить права ребенка-инвалида.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в КЧР обратилась гражданка Г. Она сообщила, что в 2008 году удочерила девочку 30.09.2008 года рождения. На момент удочерения ребенок страдал ДЦП. В 2011 году ребенку установили инвалидность, а в 2015 году инвалидность была снята, несмотря на то, что никаких позитивных изменений в состоянии здоровья

девочки не произошло. Получить письменный отказ, в котором было бы аргументировано столь странное решение, не удалось.

Обращение гражданки Г. было направлено руководителю Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по КЧР» Умару Магомедовичу Хабчаеву с просьбой проверить факты, указанные в обращении гражданки Г. и принять меры в пределах установленной законом компетенции.

Он сообщил, что ребенок проходил медико-социальную экспертизу с 20.07.2015 по 10.08.2015 года в бюро МСЭ №6. По результатам проведенной медико-социальной экспертизы по представленным медико-экспертным и медицинским документам вынесено решение и установлена категория «ребенок-инвалид» на срок до 01.08.2016 года. Имеющееся у ребенка заболевание сопровождается стойкими умеренными расстройствами функций организма, приводящими к ограничению основных категорий жизнедеятельности первой степени.

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определено, что инвалидом является лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Ограничение жизнедеятельности – это полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью.

Таким образом, само по себе заболевание, даже такое тяжелое, как например, сахарный диабет, не является безусловным основанием для установления инвалидности, если не приводит к ограничениям жизнедеятельности, вызывающим необходимость социальной защиты, включая реабилитацию.

В связи с этим, реабилитация направлена на устранение или уменьшение ограничений жизнедеятельности и восстановления способности инвалида к бытовой, социальной и профессиональной деятельности.

Оценка эффективности проведенных реабилитационных мероприятий дается при очередном освидетельствовании, и в случае устранения или уменьшения ограничений жизнедеятельности, группа инвалидности может быть не установлена при любом заболевании.

Необходимость применения лекарственных средств, соблюдения диеты законом не отнесена к признакам инвалидности, в связи с этим указанные обстоятельства также не являются абсолютным основанием для установления инвалидности.

В целях повышения эффективности и прозрачности принимаемых экспертных решений по установлению инвалидности, в том числе сроков инвалидности, приказом Министерства труда и социальной защиты

Российской Федерации от 29.09.2014 №664н были утверждены новые классификации и критерии, используемые при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

При этом следует отметить, что данный приказ посвящен классификациям основных нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности, в том числе по степени выраженности, а также критериям установления групп инвалидности и категории «ребенок-инвалид».

В новых классификациях и критериях с учетом международного опыта конкретизированы степени выраженности нарушений функций организма, оценка которых производится в процентах, от 10 до 100 процентов, с шагом в 10 процентов. Это дает возможность устанавливать инвалидность на основе объективных нормативно установленных критериев, что исключает субъективные оценки экспертов.

Предусмотренный новыми классификациями и критериями подходов к установлению инвалидности был апробирован в ходе пилотного проекта в трех субъектах Российской Федерации (Тюменская область, Удмуртская Республика, Республика Хакасия) в 2012 году, поддержан как экспертным сообществом, так и общественными организациями инвалидов.

С учетом результатов апробации и общественного обсуждения, проект новых классификаций и критериев был доработан, и после согласования с Министерством здравоохранения Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации в установленном порядке утвержден приказом №664н.

Учитывая, что система количественной оценки степени выраженности нарушенных функций организма введена впервые, Минтрудом России был организован мониторинг применения данного приказа.

Приказ Минтруда России от 17.12. 2015 №1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» вступил в законную силу 2 февраля 2016г.

В случае несогласия с решением бюро медико-социальной экспертизы (МСЭ) по месту жительства гражданин (его законный представитель), в соответствии с Правилами признания лица инвалидом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 №95, может обжаловать его в месячный срок в главное бюро МСЭ по субъекту Российской Федерации путем подачи письменного заявления в бюро МСЭ, проводившее медико-социальную экспертизу, либо в главное бюро МСЭ по субъекту Российской Федерации.

Решение главного бюро МСЭ по субъекту Российской Федерации может быть обжаловано, также в месячный срок, в Федеральное бюро МСЭ путем подачи заявления в главное бюро МСЭ по субъекту Российской

Федерации, проводившее медико - социальную экспертизу, либо в Федеральное бюро МСЭ.

Кроме того, решение каждого из названных бюро может быть обжаловано в суде в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Еще одним поводом для обращения граждан, имеющих детей с ограниченными возможностями в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР являются нарушения прав на предоставление средств реабилитации, которые прописаны в индивидуальной программе реабилитации.

Согласно ст. 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» каждому инвалиду, при прохождении медицинского освидетельствования, разрабатывается индивидуальная программа реабилитации. Она является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Координация мероприятий по реализации индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида и оказание ему необходимого содействия, осуществляется органом социальной защиты населения.

В аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР обратилась группа родителей детей – инвалидов, с жалобой на сложности в получении ортопедической обуви. Больные дети вынуждены были простаивать часами в небольшом помещении, в ожидании своей очереди на снятие мерок, необходимых для изготовления ортопедической обуви. Простая процедура была превращена в испытание для детей - инвалидов и их родителей.

Я обратилась к руководству фирмы с просьбой решить вопрос организации приёма детей так, чтобы исключить возникновение подобных сложностей. В результате был составлен график и обозначено индивидуальное время приёма для детей.

Нередко поступают жалобы на качество выделяемых детям инвалидных колясок, которые неудобны и быстро ломаются. Многие родители жалуются на то, что вынуждены покупать их самостоятельно. В этом случае мы рекомендуем писать обоснованный отказ от получения инвалидной коляски.

Нарушения в этой сфере были выявлены и в ходе прокурорских проверок в 2015 году. Так было установлено, что работа по координации мероприятий по реализации индивидуальной программы реабилитации инвалидов Управлением труда и социального развития Зеленчукского муниципального района не налажена, конкретная работа с инвалидами по реализации индивидуальной программы реабилитации не проводится.

Аналогичные нарушения выявлены в Управлении труда и социального развития администрации Карачаевского городского округа, в Управлении

труда и социального развития администрации Малокарачаевского района, в Управлении труда и социального развития администрации Урупского района.

Одной из актуальных проблем для семей с детьми, имеющими инвалидность, является лечение детей.

Обеспечение лечением детей-инвалидов

	Обеспечение лечением		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество поданных заявок	высокотехнологичной медицинской помощи	254	515	471
2.	на выделение квоты по оказанию:	иной медицинской помощи	33	204	236
3.	Количество выделенных квот	высокотехнологичной медицинской помощи	238	272	307
4.	по оказанию:	иной медицинской помощи	16	148	174

Как следует из вышеприведенных данных, в 2015 году несколько уменьшилось количество поданных заявок на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, в то время как количество выделенных квот возросло.

Еще одна проблема, которая напрямую связана с предыдущей и часто встречается в обращениях этой категории граждан – это вопрос обеспечения проезда детей-инвалидов к месту лечения.

Согласно Федеральному закону от 17.06.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» инвалидам предоставляется набор социальных услуг, который включает в себя, в частности, предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Порядок обеспечения набором социальных услуг установлен приказом Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 №328 «Об утверждении порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан».

На основании данного приказа для следования к месту лечения граждане вправе воспользоваться:

- железнодорожным транспортом (поезда всех категорий, в том числе фирменные поезда в случаях, когда возможность проезда к месту лечения и обратно в поездах других категорий отсутствует, вагоны всех категорий, за исключением спальных вагонов с двухместными купе и вагонов повышенной комфортности);

- авиационным транспортом (экономический класс) при отсутствии железнодорожного сообщения, либо при меньшей стоимости авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом, либо при наличии у ребенка-инвалида заболевания или травмы спинного мозга;

- водным транспортом (третьей категории);

- автомобильным транспортом (общего пользования).

Одновременно, с получением в уполномоченном органе санаторно-курортной путевки, ребёнок обеспечивается специальными талонами на право бесплатного получения проездных документов в поезде дальнего следования или направлениями на приобретение проездных документов на авиационном, автомобильном и водном транспорте.

К уполномоченным органам относятся территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации или исполнительные органы власти субъекта Российской Федерации, которым переданы полномочия Российской Федерации по оказанию государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению отдельным категориям граждан при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Именное направление на приобретение проездных документов на авиационном, автомобильном и водном транспорте включает данные, необходимые для оформления безденежного проездного документа на проезд авиационным, водным и автомобильным транспортом.

Заполненные специальные талоны, именные направления выдаются ребёнку в двух экземплярах (на оформление проезда в прямом и обратном направлении) при наличии санаторно-курортной путевки. Заполненные корешки талонов остаются в делах уполномоченного органа.

В настоящее время не предусмотрено другого порядка предоставления бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Сегодня проблемы с реализацией права на бесплатный проезд детей-инвалидов возникают чаще всего в связи с тем, что родители отказываются от набора социальных услуг, выбирая денежную компенсацию.

К нам обратилась мама ребенка с ДЦП. Мальчишке предстояла операция в НИИ детский ортопедический им. Г.И. Турнера в Санкт-Петербурге. Только в этот момент и выяснилось, что мама в свое время написала отказ от набора социальных услуг. Небогатой сельской семье пришлось на собственные средства приобретать билеты на поездку.

С подобной проблемой мы столкнулись и в вопросе обеспечения другого малыша специальным безбелковым питанием.

Ребенок с ДЦП был направлен по квоте в один из крупных федеральных центров, где ему была сделана операция, но последующий период реабилитации потребовал организации для него безбелкового питания. Денег на дорогие смеси в семье где мама сама растит ребенка-инвалида, не было.

Нами было направлено обращение в региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике. Выяснилось, что мама в свое время также отказалась от набора социальных услуг.

Минздрав КЧР по моей просьбе изыскал способ решить эту проблему, а маме мы рекомендовали отказаться от денежной компенсации для того, чтобы иметь возможность пользоваться всем набором социальных услуг, которые просто необходимы ребенку – инвалиду.

Еще одним поводом для обращения к Уполномоченному по правам ребенка родителей, в семьях которых растут «особенные дети», является недостаточная обеспеченность региона учреждениями, предоставляющими реабилитационные услуги.

Более 75% детей-инвалидов нуждаются в профилактических и реабилитационных мероприятиях. Семьи с детьми-инвалидами могут получить услуги только в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями в других регионах.

Серьезной проблемой является отсутствие коррекционных учреждений для детей-инвалидов психоневрологического профиля, слепых и слабовидящих детей.

На капитальном ремонте и реконструкции с 2003 года находится РГКУ для детей-инвалидов «Республиканский стационарный центр реабилитации для детей с ограниченными возможностями».

Для частичного решения острой потребности семей с детьми-инвалидами в реабилитационных услугах Главой Карачаево-Черкесской Республики в 2012 году было принято решение об открытии в г.Черкесске 4-х отделений социальной реабилитации для детей с ограниченными возможностями и сопровождения семей, имеющих детей с ограниченными возможностями.

С октября 2012 года в республике функционирует дневное отделение РГКУ «Республиканский стационарный реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Росинка». Центр занимается реабилитацией детей с ограниченными возможностями (в возрасте от 3 до 18 лет) и их семей, оказанием комплекса квалифицированных социально-педагогических, социально-медицинских, социально-психологических, социально-трудовых, социально-правовых услуг и услуг в целях повышения коммуникативного потенциала детям и их родителям.

Центр является государственным учреждением системы Министерства труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, предназначенным для социальной реабилитации в условиях дневного пребывания детей с отклонениями в физическом и умственном развитии с заболеваниями ЦНС, опорно-двигательного аппарата, ДЦП, болезнью Дауна.

Реабилитационные услуги оказываются в соответствии с лицензиями на осуществление медицинской и образовательной деятельности в полустационарных условиях.

В 2015 году реабилитационные услуги получило 386 детей с ограниченными возможностями (в 2014 году – 368, в 2013 году - 262). На сегодняшний день все услуги семьям с детьми оказываются бесплатно.

Для доступности реабилитационных услуг детям-инвалидам с января 2014 года по поручению Главы Карачаево-Черкесской Республики, главами муниципальных образований республики организуется доставка семей с детьми-инвалидами к реабилитационному центру и обратно по утвержденному графику. Каждый ребенок может получить реабилитационные услуги до 3-х раз в год, при наличии соответствующих показаний.

При поступлении в Центр проводится всестороннее диагностическое обследование всех детей ведущими врачами-специалистами республики: педиатром, неврологом, ортопедом, психотерапевтом, физиотерапевтом.

По результатам обследования разрабатывается индивидуальный реабилитационный маршрут ребенка и определяется его потенциал, в зависимости от нозологии и тяжести заболевания.

В ближайшее время на территории 250 кв.м. (дополнительное нежилое здание) планируется открытие отделения водолечения и бальнеологии с использованием термальной воды.

Норматив обеспеченности республики реабилитационными центрами для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 №1063-р составляет не менее 3-х учреждений. Соответственно, открытие четырех отделений Центра не решает всех проблем и потребностей в реабилитационных мероприятиях детей с ограниченными возможностями здоровья - это частичное решение острой потребности семей с детьми-инвалидами в реабилитации и необходимости сопровождения таких семей, покрывающее лишь 17% потребностей нуждающихся в услугах детей с ограниченными возможностями.

В 2015 году был проведен анализ по мониторингу определения детской нуждаемости в мерах социальной реабилитации.

Анализ мониторинга определения детской нуждаемости в мерах социальной реабилитации

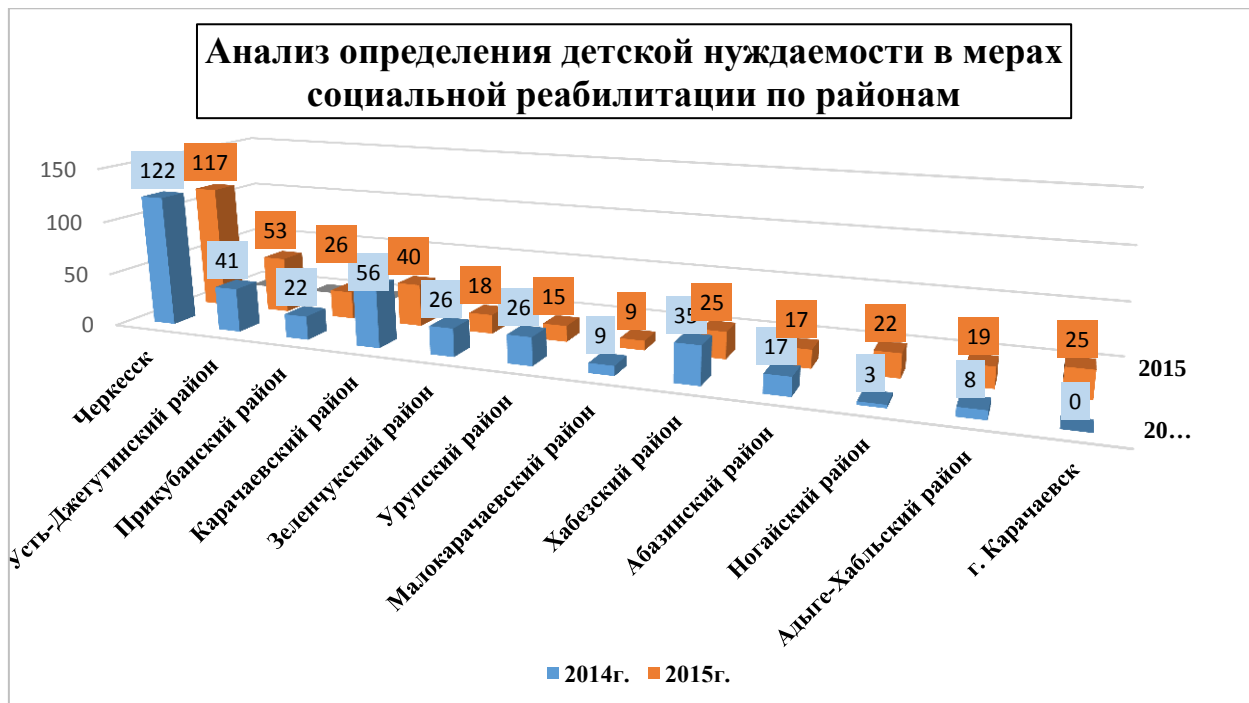
№ п/п	Районы	Количество детей в районе	Количество детей, получивших реабилитационные мероприятия	Процентное соотношение выполненных социальных услуг (%)
1.	Абазинский	68	17	25
2.	Адыге-Хабльский	58	19	32,7
3.	Зеленчукский	300	18	6
4.	Карачаевск	251	25	9,9
5.	Карачаевский	80	40	50
6.	Малокарачаевский	162	9	5,5
7.	Ногайский	96	22	22,9
8.	Прикубанский	164	26	15,8
9.	Урупский	124	15	13
10.	Усть-Джегутинский	250	53	21
11.	Хабезский	160	25	15,6
12.	Черкесск	650	117	18
13.	Итого:	2362	386	16,3

Если анализировать ситуацию по каждому муниципальному району и округу, то картина выглядит следующим образом.

Анализ ситуации определения детской нуждаемости в мерах социальной реабилитации по каждому району

№	Перечень муниципальных районов	Количество обратившихся (у/д вес) 2014	Количество обратившихся (у/д вес) 2015
1.	Черкесск	122 (33,4)	117 (30,3)
2.	Усть-Джегутинский	41 (11,2)	53 (13,7)
3.	Прикубанский	22 (6)	26 (6,7)
4.	Карачаевский	56 (15,3)	40 (10,3)
5.	Зеленчукский	26 (7,1)	18 (4,6)
6.	Урупский	26 (7,1)	15 (3,8)
7.	Малокарачаевский	9 (2,5)	9 (2,3)
8.	Хабезский	35 (9,6)	25 (6,4)
9.	Абазинский	17 (4,6)	17 (4,4)
10.	Ногайский	3 (0,8)	22 (5,6)

11.	Адыге-Хабльский	8 (2,2)	19 (4,9)
12.	г. Карачаевск		25 (6,4)
	Всего	365	386



Наряду с организацией лечения и реабилитации детей-инвалидов в обращениях остро стоит вопрос об их инклюзии в общество. И это позитивный факт. Еще пять лет назад, считалось, что удел детей в инвалидной коляске – жизнь в изоляции, когда весь наш большой и разноцветный мир для них ограничивался размерами их комнаты.

С каждым годом все больше обращений, где содержатся просьбы о содействии в устройстве в дошкольное учреждение, школу, посещение бассейна и конно-спортивной школы, концертов и праздничных мероприятий – это знак того, что наши «особенные дети» не на словах, а на деле становятся равноправной частью общества.

Этому способствовала успешная реализация в нашем регионе программы «Доступная среда», благодаря которой происходит адаптация объектов образования, здравоохранения, социально-культурного назначения к нуждам детей с ограниченными возможностями и открывает перед ними новые горизонты.

В Черкесске был построен лифтовый подъемник к парку культуры и отдыха «Зеленый остров», установлены специализированные светофоры, приобретен специальный транспорт.

Для организации инклюзивного образования в 2015 году переоборудованы 27 школ.

Так, в школе № 5 с. Терезе по программе «Доступная среда» заасфальтирован школьный двор общей площадью 1380 кв. метров, проложены новые тротуары с бордюрами и асфальтовым покрытием по периметру школы, установлен пандус. На первом этаже школы установлены специальные двери для беспрепятственного передвижения детей с ограниченными возможностями, ведется установка необходимого оборудования.

В школе № 6 в с. Первомайское по программе «Доступная среда» во дворе школы выложена брусчатка площадью 700 кв. метров, установлены бордюры и пандус, облицованный керамической плиткой, полы столовой выложены керамической плиткой. Кроме того, ведется установка необходимого оборудования в санузлах, открыт и оборудован новый медицинский кабинет для оказания необходимой медицинской помощи.

В среднеобразовательной школе №1 с. Учкекен также созданы необходимые условия для детей с ограниченными возможностями. Приобретен специальный автомобиль для передвижения людей с ограниченными возможностями здоровья.

Очень важным направлением работы по инклюзии детей в общество является организация процесса их обучения.

Сведения об обучении детей-инвалидов

№	Наименование		2013г.	2014г.	2015г.
1.	Количество детей-инвалидов, подлежащих обучению		1560	1354	1597
2.	из них	количество фактически обучающихся детей-инвалидов	1560	1354	1597
3.		количество детей-инвалидов, обучающихся на дому	470	573	611
4.	Количество детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения		369	304	149

Как видно из приведённой выше таблицы, сокращается количество детей, обучающихся по дистанционной форме обучения. В общеобразовательных школах республики вместе со своими здоровыми сверстниками обучается уже 836 детей с инвалидностью.

В 2015 году для инклюзивного обучения детей адаптированы 27 школ по всей республике.

Вместе с тем, Прокуратурой Карачаево – Черкесской Республики выявлен целый ряд системных нарушений прав детей-инвалидов в сфере образования.

В соответствии с положениями ст.11.1 Федерального закона №181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", к техническим средствам реабилитации инвалидов относятся устройства, содержащие технические решения, в том числе специальные, используемые для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида. Техническими средствами реабилитации, в том числе, являются специальные средства для обучения, образования (включая литературу со специальным шрифтом для слепых).

Проверкой установлено, что на территории Карачаевского городского округа проживает 16 детей-инвалидов по зрению, при этом в городской детской библиотеке и городской библиотеке литература для инвалидов по зрению, в том числе издаваемая на магнитофонных кассетах и рельефно-точечным шрифтом Брайля отсутствует.

Аналогичные нарушения выявлены прокуратурой Зеленчукского района в 9 поселковых библиотеках, прокуратурой Урупского района в районной библиотеке и в библиотеке городского поселения, прокуратурой Прикубанского района в 5 поселковых библиотеках.

Управление образования и образовательные учреждения Карачаевского городского округа не в полной мере владеют информацией о детях-инвалидах, обучающихся в общеобразовательных учреждениях. На территории Карачаевского городского округа нет коррекционных классов для обучения детей-инвалидов, не созданы группы для детей-инвалидов ДОУ.

Кроме того, для детей-инвалидов, которым в соответствии с индивидуальной программой реабилитации необходимо обучение в общеобразовательных учреждениях в малых группах по индивидуальным программам не созданы необходимые условия для получения образования.

На учёте в офтальмологическом кабинете Малокарачаевского района состоит 25 детей-инвалидов по зрению, нуждающихся в специальной литературе, соответствующая литература в образовательных учреждениях района отсутствует. По выявленным нарушениям закона в адрес руководителей 5 общеобразовательных учреждений прокурором Малокарачаевского района внесены представления.

Также было установлено, что в Хабезском муниципальном районном отделе образования не утвержден список детей, обучающихся на дому в 2015-2016 годах. В отделе образования имеются заявления родителей на предоставление их детям дистанционной формы обучения, которые не были рассмотрены.

Более того, выявлено, что приказом муниципального отдела образования, руководством МКОУ «СОШ а.Хабез им. Р.Р.Арашукова» организовано дистанционное обучение на дому ученика 5 класса МКОУ «СОШ а. Бесленей», ученицы 9 класса МКОУ «Гимназия а.Кош-Хабль им.

И.А.Амирокова», не включенных в список детей, обучающихся на дому в Хабезском муниципальном районе в 2015-2016г.

В нарушение порядка предоставления детям-инвалидам компьютерного, телекоммуникационного и специализированного оборудования, программного обеспечения для организации дистанционного образования детей-инвалидов, утвержденного постановлением администрации Хабезского муниципального района, после получения несовершеннолетним Р. среднего (полного) общего образования, ему оборудование не передано в дар, а изъято и предоставлено другому ребенку-инвалиду без заявления родителей последнего.

В списке детей, обучающихся на дому в Хабезском муниципальном районе в 2015-2016г., не значится несовершеннолетний Л., вместе с тем, в Министерство образования и науки КЧР отделом образования направлено письмо о замене данному несовершеннолетнему компьютерного оборудования.

Также выявлено, что учащийся МКОУ «Гимназия №17», получающий образование на дому с применением дистанционной формы обучения, с начала учебного года по день прокурорской проверки использовал ресурсы сети интернет через провайдера ПАО «Ростелеком», оплачиваемые родителями, из-за нахождения предоставленного компьютерного оборудования для дистанционного обучения в неисправном состоянии. Образовательной организацией не осуществлялись проверки комплектности и исправности предоставленного учащемуся компьютерного оборудования.

Каждый из этих «особых» детей должен получить свой образовательный маршрут. Это может быть инклюзивное образование, когда он будет обучаться рядом со своими здоровыми сверстниками, коррекционное, надомное или дистанционное обучение, но оно должно отвечать двум обязательным условиям: максимально учитывать состояние ребенка и быть качественным.

Иногда для того, чтобы обеспечить право на инклюзию ребёнка в общество недостаточно адаптировать объекты образования, здравоохранения и социально-культурного назначения в рамках программы «Доступная среда», необходима душевная щедрость и сопереживание.

К нам поступило обращение гражданки Ш. Она волею судьбы попала в семью, в которой прожила 10 лет. Она сообщила, что в данной семье есть ребенок-инвалид с диагнозом ДЦП. Дедушка мальчишки ветеран Великой Отечественной войны перенес инсульт, отец ребёнка инвалид 2 группы, мать почетный работник образования РФ перенесла две операции на сердце. Больших доходов в семье нет. Мальчик прикован к инвалидной коляске. Ребёнок перенес несколько операций, но чуда пока не произошло.

Мальчик уже подросток, его вес составляет почти 60 килограммов. Родные не могут его вывезти даже на улицу, потому что в доме высокий цоколь. Пандуса в доме нет и для того, чтобы ребенок мог подышать

свежим воздухом, его надо взвалить на плечо и нести. Нет хорошей коляски, та, что была выдана государством стала маленькой.

Подросток очень любознателен и развит, с интересом учится, но теперь его комната стала для него тюрьмой, из которой он имеет очень редкую возможность выбраться. Мы поехали в одно из сел Прикубанского района, чтобы на месте разобраться в ситуации.

Этого мальчишку я встречала в реабилитационных центрах «Виктория» и «Росинка». Каждый раз поражалась открытой доброй улыбке и веселому взгляду голубых глаз. Очень умный парень, который любит жизнь, который мечтает общаться со сверстниками и ходить в школу, и который с каждым годом все острее осознает одиночество.

Я обратилась к Главе администрации Прикубанского района Хусейну Магометовичу Казиеву с просьбой помочь этой семье. Многие на его месте прислали бы официальный сухой ответ о том, что это частный дом, а следовательно, муниципалитет не обязан этого делать, о том, что на это нет средств, но вместо этого в телефонной трубке я услышала бодрый голос главы района: «Придумаем что-нибудь». А скоро парень прислал мне фото, на котором был, такой необходимый ему пандус.



Когда мы говорим «особые дети» - это зачастую просто сочетание слов для обозначения ребенка с ограниченными возможностями, когда глава района строит пандус не для десятков и сотен людей, не для отчета об освоенных средствах и выполненной программе, а просто для того, чтобы изменить жизнь одного подростка, он на деле показывает, что этот ребенок для него «особый». По нашему обращению в региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике парню была выделена инвалидная - коляска с

электроприводом, что даст ему возможность передвигаться самостоятельно.

Этот бережный подход необходим во всех сферах жизни особенных детей.

К нам обратилась мама ребенка-инвалида. У сына появились резкие боли в области поясницы. Ребенок не спит по ночам, обезболивающие не помогают. Мы обратились к главному врачу детской больницы г. Черкесска Тамаре Ахматовне Лайпановой. Приехав с ребенком в назначенное время, за час прошли ультразвуковое обследование, осмотр всеми профильными врачами и получили рекомендации по лечению. Для того, чтобы ребенка не возить в инвалидной коляске по коридорам и этажам, мальчика разместили в кабинете на первом этаже и все специалисты приходили туда.

Еще одна история о том, что вместе мы можем сделать жизнь этих «особенных» детей ярче.

Мама ребенка-колясочника обратилась с просьбой. Ее сын хотел попасть на концерт, который должен был состояться в Драмтеатре. Мы обратились к Министру культуры нашей республики, которая подарила мальчишке билеты на удобные места, а сотрудники театра встретили их у входа и проводили в зрительный зал.

Многим детям с нарушениями опорно-двигательного аппарата просто необходимы занятия в бассейне и к нам часто обращаются с просьбой оказать содействие в их организации.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в КЧР обратилась гражданка А., многодетная мать с просьбой оказать содействие в получении бесплатного пропуска для посещения бассейна её сыном, больным детским церебральным параличом.

Семья находится в трудной жизненной ситуации, снимает квартиру и не может оплачивать посещение плавательного бассейна ребёнком, который в этом очень нуждается.

С подобной же просьбой обратилась мама, одна воспитывающая двоих детей. Её дочь также больна ДЦП, у сына заболевание позвоночника. Обоим детям показаны занятия в плавательном бассейне, но, к сожалению, денег на оплату абонемента в семье нет.

Ректором ФГБОУ ВПО «Северо-Кавказская государственная гуманитарно-технологическая академия» Русланом Махаровичем Кочкаровым были подарены семьям годовые абонементы на занятия в бассейне.

К сожалению, так бывает не всегда.

Накануне Нового года ко мне обратился отец ребенка-колясочника, который задал вопрос: «А почему нас никогда не приглашают на Новогоднюю елку?». В разговоре с ним выяснилось, что новогодний подарок им ежегодно доставляют на дом, но ребенку не нужны конфеты, ему нужно ощущение праздника, хоровод вокруг елки, пусть и в инвалидной коляске, дед Мороз и возможность рассказать ему стихотворение.

Отец мальчика рассказал, что ребенок отлично учится, но на кремлевскую елку поехал его здоровый одноклассник. Мне было стыдно. Он был совершенно прав. Получилось, что ребенок и его родители уже живут в мире, который не делится на здоровых и инвалидов, а мы, которые каждый день об этом говорим, по прежнему показываем этому сильному и талантливому ребенку границы его возможностей. Все что я могла сделать – извиниться и пригласить его на новогодний праздник.

В республике реализуется ряд программ и проектов, направленных на адаптацию детей с ограниченными возможностями в жизнь общества.

С апреля 2014г. по сентябрь 2015г. центром «Росинка» реализовывался грантовый социальный проект «Я смогу. Помоги!», получивший грантовую поддержку Фонда детей, находящихся трудной жизненной ситуации, в сумме 1,5 млн. руб.

Цель проекта - социальная поддержка семей с детьми-инвалидами, в том числе дошкольного возраста (от 3 до 7 лет), для обеспечения максимально возможного развития таких детей в условиях семейного воспитания и их социализации.

В рамках проекта решались следующие задачи:

1. Повышение реабилитационного потенциала семей с детьми-инвалидами;
2. Снижение психолого-эмоционального напряжения у родителей, воспитывающих детей-инвалидов;
3. Преодоление изолированности семей с детьми-инвалидами.

В рамках проекта была создана новая социальная служба, применялись инновационные технологии:

- социальная служба «Домашняя няня» (это специалисты, которые, посещая маломобильного ребенка на дому, осуществляли комплекс реабилитационных мероприятий);
- технология «Мамина школа» (для повышения реабилитационного потенциала семьи, воспитывающей ребенка-инвалида);
- технология «Родительский клуб» (для мотивации родителей семейного воспитания ребенка – инвалида);
- инклюзивная профильная смена в летнем оздоровительном лагере для социальной реабилитации (занятия в комнате релаксации, процедуры на

медицинских аппаратах, массаж, ЛФК, работа с логопедом, психологом, музыкальным руководителем, педагогами дополнительного образования);

- инклюзивные досуговые мероприятия (конкурсы вокала, поделок, чтецов, супер семейка).

Общественная организация «Мой Ангел» провела замечательный фестиваль творчества детей СКФО «Равные возможности, достойная жизнь для всех!».



На сцене выступили дети с психофизическими и ментальными нарушениями, дети с нарушением опорно-двигательного аппарата, инвалиды по зрению, слуху, дети-инвалиды вследствие общего заболевания, которые занимаются творчеством в различных жанрах из регионов Северо-Кавказского округа. Приняли участие представители Карачаево-Черкесии, Республики Дагестан, Ставропольского края, Кабардино-Балкарии и Чечни.

Фестиваль объединил родителей и семьи из разных регионов Северного Кавказа, а также работающих с ними специалистов и волонтеров, молодёжные общественные объединения, педагогов, студентов, представители региональной и муниципальной власти, коммерческие организации и НКО, творческие коллективы и детские объединения, средства массовой информации.

Выступления вокалистов, хореографических коллективов, театральных студий тронули сердца зрителей.



Особенно запомнился мини-спектакль «Каша из топора» удивительного театрального коллектива из Дагестана, все актёры которого – дети с синдромом Дауна.

Тронул до слез мальчишка из Ставрополя - Саша Соломенник.

Юноша - колясочник не имеет рук, больны ноги, но когда этот ребенок-сирота пел песню «Мама», у зрителей стоял ком в горле.

Также в рамках фестиваля состоялся «круглый стол» на тему «Взаимодействие НКО регионов, НКО и государственной власти».

3 декабря в здании драматического театра г. Черкесска прошел большой праздничный концерт «Живи на яркой стороне» для детей с ограниченными возможностями.

Праздник, приуроченный к Международному дню инвалидов, был организован Министерством труда и социального развития республики. В нем приняли участие 500 детишек из всех городов и районов республики.

В ходе праздничного мероприятия с яркими номерами выступили дети из реабилитационного центра «Надежда», детского дома-интерната «Забота» и реабилитационного центра «Росинка».



Ребятишек в свою очередь порадовали выступлениями популярных исполнителей Кавказа.

В фойе театра для детей были организованы игровые зоны, их развлекали ростовые куклы. Здесь же, ребята могли попробовать себя в роли начинающих художников в технике рисования на воде, а при помощи аква - грима создать яркие образы любимых сказочных персонажей.



Фонд социально-культурных инициатив при поддержке Министерства образования и науки РФ, Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства внутренних дел РФ, Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка и ряд других государственных и общественных организаций учредил в 2013 году Всероссийскую общественно - государственную инициативу «Горячее сердце».

В 2014 году были подведены первые итоги этой Инициативы. В 2015 году Инициатива получила свое дальнейшее развитие, в состав оргкомитета вошли руководители Министерства обороны РФ и Паралимпийского комитета страны.

Почётная книга «Горячее сердце» 2015 включает истории детей, детских и молодёжных общественных объединений и организаций, бескорыстно пришедших на помощь нуждающимся людям, преодолевших трудные жизненные ситуации, совершивших мужественные и героические поступки. Все дети и организации, вошедшие в Почётную книгу «Горячее сердце» 2015, решением Оргкомитета Инициативы награждены Нагрудным знаком «Горячее сердце».

В 2015 году награду получили 135 участников, в том числе и ученица 11 класса школы а. Кош-Хабль Хабезского муниципального района Лиана Карданова.

Совсем юная девушка делится своими мыслями о жизни: «Я уверена, что жизнестойкость нужна каждому человеку, чтобы не плыть по течению, не впасть в депрессию. Кроме себя самого, никто не сможет помочь». Это выстраданное правило жизни девочки, имеющей врожденную аномалию развития кистей и стоп и прошедшую сложное лечение.

Лиана Карданова участвует во многих предметных чемпионатах: по филологии, общественно-научным предметам, математике, географии. Девочка поет в хоре, танцует и самое главное – она большая рукодельница, вяжет прекрасные вещи, которые выставляются на районных и республиканских конкурсах. Жизнелюбие – главное качество Лианы Кардановой как личности, способной проявлять исключительную, неисчерпаемую и утверждающую любовь к жизни.

1 июня, в Международный День защиты детей, награда была вручена Лиане на празднике в амфитеатре г. Черкесска.

Взросшие возможности наших детей, их желание быть частью общества символизирует программа реабилитации людей с ограниченными возможностями с помощью занятий спортом «Лыжи мечты».

В новом горнолыжном сезоне 2015 - 2016 гг. курорт «Архыз» стал участником этой программы, предназначенной для взрослых и детей с аутизмом, синдромом Дауна, детским церебральным параличом и нарушениями зрения. По мнению специалистов, это позволит ускорить процесс лечения, реабилитации и социализации людей с ограниченными возможностями здоровья.

Курс подготовки инструкторов по работе с людьми с ограниченными возможностями здоровья был проведен в декабре 2015 года на базе курорта Архыз, совместно с Национальной лигой инструкторов по горнолыжному спорту и сноуборду. В программу курса включены теоретические и практические занятия, в том числе по использованию специализированного оборудования. Эти занятия требуют от инструкторов высокого уровня подготовки, поскольку они сопряжены с дополнительными физическими нагрузками, требуют наличия базовых медицинских знаний, владения специфическими техниками обучения катанию.

Одна из мам, рассказывала, что ее дочь, которая не может самостоятельно передвигаться, была в таком восторге, оттого что не только встала на лыжи, но и в первый раз в своей жизни покорила горы, скатившись по горнолыжной трассе с инструкторами.

Сияющий снег, вечные горы и наши сильные, мужественные дети, которые доказывают, что они могут все. Надо в них только верить. И помогать.



ПРАВО РЕБЁНКА НА ЖИЗНЬ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ

В соответствии со ст. 41 [Конституции Российской Федерации](#) и ст. 6 Конвенции о правах ребенка, каждый ребенок имеет естественное и неотъемлемое право на охрану здоровья. Здоровье ребенка как состояние полного физического, душевного и социального благополучия представляет собой одну из главных социальных ценностей цивилизованного общества, общественное и личное благо, основу национальной безопасности страны.

Численность населения Карачаево-Черкесской Республики на начало 2016 года составила 467617 человек, из них 107938 человек или 23% - это несовершеннолетние жители нашей республики. В 2015 году на свет появилось 5890 малышей. В этом году не было зарегистрировано ни одного случая материнской смертности, отмечено снижение коэффициентов детской и младенческой смертности, но 79 детей и подростков вследствие разных причин ушли из жизни.

Демографическая ситуация в регионе

	Основные показатели демографического развития		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Численность населения в регионе, всего		469837	469060	467617
2.	в т.ч.	0-13 лет (вкл.)	85954	86515	86400
3.	в возрасте	14-17 лет (вкл.)	22865	21602	21538
4.	Количество родившихся, всего		6531	6394	5890
5.	в расчете на 1000 чел. населения		13,8	13,6	12,4
6.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего		97	97	79
7.	в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.		0,8	0,8	0,7
8.	Количество перинатальных смертей, всего		56	58	55
9.	в расчете на 1000 родившихся живыми		8,5	8,7	9,3
10.	Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего		67	52	49
11.	в расчете на 1000 родившихся живыми		10,3	8,4	8,4

В Карачаево-Черкесской Республике существует разветвленная система сохранения репродуктивного здоровья. Это детские консультации, подростковые кабинеты ЦРБ, подростковое отделение детской поликлиники, женские консультации, центр планирования семьи и репродукции в составе Республиканского перинатального центра. В 8 муниципальных центральных районных больницах и 2 муниципальных центральных районных поликлиниках организованы мероприятия по перинатальной диагностике первого уровня, в РГБ ЛПУ «Республиканский перинатальный центр» - второго уровня.

Профилактика аборт у несовершеннолетних

1.	Численность беременных несовершеннолетних:		27	25	32
2.	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	0	0	0
3.		15 - 17 лет (вкл.)	27	25	16
4.	Численность родивших несовершеннолетних:		4	0	16
5.	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	0	0	0
6.		15 - 17 лет (вкл.)	4	0	16
7.	Количество аборт в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:		0	0	0
8.	в т.ч.	в поздние сроки беременности (22 – 27 недель)	0	0	0
9.		криминальные аборт	0	0	0
10.		неуточненные аборт	0	0	0
11.		аборт у ВИЧ-инфицированных	0	0	0
12.		повторные аборт	0	0	0
13.		Количество аборт в возрасте 15 - 17 лет (вкл.), всего:	23	17	16
14.	в т.ч.	в поздние сроки беременности	2	1	5
15.		криминальные аборт	0	0	0
16.		неуточненные аборт	1	0	4
17.		аборт у ВИЧ-инфицированных	0	0	0
18.		повторные аборт	0	0	0
19.	Материнская смертность в расчете на 1000 родив-ся		0	0	0

В 2015 году беременность наступила у 32 несовершеннолетних в возрасте 15-17 лет. Этот показатель выше, чем в 2014 году. Из них половина приняла решение сделать аборт. В пяти случаях, это было сделано на поздних сроках беременности.

В этом году только одна мама оставила своего малыша в роддоме, в 2014 году отказались от детей 16 женщин.

Нам удалось выработать некий алгоритм взаимодействия с республиканским перинатальным центром, по которому нам немедленно сообщают о поступлении несовершеннолетней роженицы или женщины «группы риска».

Поступил звонок из Республиканского перинатального центра. Главный врач учреждения была обеспокоена тем, что только родившая ребёнка несовершеннолетняя и ее мама настаивают на немедленной выписке из учреждения. На тот момент ни сама молодая мама, ни ее ребенок еще не были обследованы. Новорожденному не были сделаны необходимые прививки.

Я приехала в перинатальный центр. Встретилась с бабушкой малыша, вместе с ней увидели ее внука, пообщались с дочерью. Убедившись, что все благополучно, она согласилась их оставить на время проведения необходимых обследований.

Еще один звонок, который может быть спас ребенку жизнь.

В перинатальный центр поступила роженица, жительница одного из районов. Женщина больна ВИЧ, употребляет наркотики. Мы связались с ответсекретарем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района, где она проживает. Выяснилось, что они с гражданским мужем нигде не работают, ведут асоциальный образ жизни, дом не отапливается. Самое страшное, что из-за ее преступной халатности, год назад у нее уже погиб четырехмесячный ребенок. Специалист районной опеки приняла решение о временном помещении малышки в Дом ребенка. Если родители сумеют ради ребенка изменить свой образ жизни, то ребёнок может быть возвращен в семью.

С 2011 года в Республиканском перинатальном центре создан центр медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, проводятся различные просветительские акции, но в целях профилактики абортот и отказов от детей необходимо рассмотреть вопрос об организации на территории республики государственного стационарного центра социально-реабилитационной помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации: кризисным беременным, в т.ч. несовершеннолетним, женщинам, пострадавшим от семейного насилия,

утратившим единственное жилье. Он может быть создан на средства НКО, спонсоров, пожертвования граждан.

Несколько раз в год, мы сталкиваемся с необходимостью устроить на ночлег беременную женщину, которой просто некуда идти. И кто сможет ее осудить, если оказавшись в таком положении, она примет решение сделать аборт.

В конце рабочего дня в кабинет вошла молодая, плохо говорящая на русском языке девушка. Из сбивчивого рассказа узнаем, что семья Марины переехала из Азербайджана в г. Черкесск пятнадцать лет назад.

Семья многодетная, есть брат-инвалид. Живут все в маленькой комнате с двухъярусными кроватями.

Когда она подросла, стала работать чтобы себя содержать. Познакомилась с местным парнем, стали жить в гражданском браке. Когда выяснилось, что девушка беременна, он привел ее к себе домой. Но отношения с будущей свекровью не сложились, а потом начались скандалы и между молодыми людьми.

В ходе очередной ссоры он ее избил. Марина убежала от своего гражданского мужа. Отец запретил ей даже появляться на пороге родительского дома. Несколько дней ночевала в общежитии медколледжа. Там ей кто-то и подсказал обратиться к нам.

Документов у девушки не было, только справка о том, что она лечилась в больнице по поводу больных почек. Сначала определили ее в правительственную гостиницу, купили еды. На следующее утро наш водитель отправился вместе с девушкой к ее родителям, объяснил им ситуацию, помог взять ее свидетельство о рождении, выданное в Азербайджане.

Ситуация осложнялась еще и тем, что она жаловалась на острую боль в области поясницы. Я обратилась с просьбой к главврачу республиканского перинатального центра Евгении Борисовне Пономаревой. После медицинского осмотра врачами было принято решение о ее госпитализации, так как существовала угроза выкидыша. Быстро купили ей все необходимое и госпитализировали.

Тем временем, мы попытались смягчить сердце ее родителей. Увы, безуспешно. Затем обратились за помощью к азербайджанской диаспоре, но те тоже выразили возмущение ее поведением

. Пришлось разыскивать ее молодого человека. Нам удалось от нее узнать его фамилию и название вуза, в котором он учится. Обратились в учебное заведение и попросили связать нас с его мамой. Женищина была настроена категорично. По ее версии, ее двадцатисемилетнего «мальчика» обманула распущенная девица, которая не умеет писать и читать, от которой отказались родители. Она прямо заявила, что не даст испортить жизнь своему сыну. Даже пыталась угрожать тем, что обратится в миграционную службу, чтобы ее депортировали. Через несколько дней Марина стала просить врачей перевести ее на амбулаторный режим.

Девушка рассказала, что ее молодой человек все-таки пришел и предложил жить вместе, но отдельно от родителей.

Я не знаю, как сложится ее судьба, но убеждена, что у ребенка, которого она ждет, должно быть право появиться на свет.

Я не сторонница простого запрета абортс или того, чтобы сделать их платными, как это предлагает сделать духовенство. Я убеждена, что мы получим огромное количество криминальных абортс и высокую женскую смертность.

Необходимо создавать систему социальной поддержки будущих мам, оказавшихся в кризисной ситуации, чтобы у них была возможность сохранить ребенку жизнь.

По данным диспансеризации в республике увеличилось количество здоровых детей с I и II группой здоровья и уменьшается число детей с заболеваниями.

Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних

	Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Численность несовершеннолетних с I-ой группой здоровья	19376	15843	24161
2.	Численность несовершеннолетних со II-ой группой здоровья	20856	20732	28435
3.	Численность несовершеннолетних с III-ой группой здоровья	9489	10381	8700
4.	Численность несовершеннолетних с IV-ой группой здоровья	1546	1090	2765
5.	Численность несовершеннолетних с V-ой группой здоровья	251	557	602

Анализ структуры детских заболеваний выявляет следующую картину.

В 2,5 раза уменьшилась детская заболеваемость туберкулезом, резко сократилось число пищевых токсикоинфекций, случаев дизентерии.

Более чем в два раза уменьшилось количество психических расстройств и расстройств поведения у детей и подростков, снизилось число нервных заболеваний.

В 2015 году не было ни одного детского суицида. Выросло количество травм, отравлений и других последствий воздействия внешних факторов с 4307 в 2014 году до 4830 в 2015 году.

Если говорить о гибели и травмах от внешних причин, то хотелось бы остановиться на двух аспектах.

Участились случаи выпадения детей из окон. Мы в этом году тоже пополнили печальную российскую статистику. Часто причиной гибели и травм становится москитная сетка на окнах. Она создает ложное ощущение безопасности у родителей и детей. Малыш опирается на нее и выпадает из окна.

Полуторогодовалый малыш выпал вместе с москитной сеткой с 10 этажа многоэтажного дома – москитная сетка не выдержала веса ребенка.

Мальчик проживал вместе со своими бабушкой, дедушкой и несовершеннолетней тётёй, также в квартире проживала ещё и прабабушка. Родители ребенка уехали на заработки около месяца назад, оставив его у родственников на время их работы. Со слов бабушки, родители намерены были забрать ребенка с собой, но после того как обустроятся на новом месте.

Тем утром малыш находился дома вместе с взрослыми. Ребёнок зашёл в комнату к тётёе и попросил, чтобы она поставила его на подоконник, откуда он любил смотреть. Она поставила его на подоконник и придерживала сзади. В это время её окликнула подруга, которая находилась у неё в гостях. На несколько секунд девушка повернулась к подруге. В это время малыш опустил ручку и отрыл задвижку на окне, после чего резко облокотился на москитную сетку и выпал из окна.

В настоящее время ребенок находится в детской реанимации РГБЛПУ Карачаево-Черкесская республиканская клиническая больница, с диагнозом «Сочетанная травма. ЗЧМТ. Ушиб головного мозга. Перелом костей таза. Перелом левой плечевой кости со смещением обломков. Ушиб органов грудной клетки, тупая травма живота без признаков повреждения внутренних органов, комбинированный шок 2-3 степени».

Семья малыша на учете в ОДН ОУУП и ПДН Отдела МВД России по г. Черкесску не состояла. Со стороны соседей характеризуется положительно. Тетя ребенка обучается в школе.

Для оказания психологической помощи сотрудниками ОДН ОУУП и ПДН Отдела МВД России по г. Черкесску была приглашена психолог дневного отделения реабилитационного центра «Надежда» Атабиева М.М.

В настоящее время по данному факту проводится доследственная проверка в СУ СК России по г. Черкесску.

Одновременно похожие одна на другую новости приходят и из других городов России. Отличаются в них возраст детей и высота, с которой они падали. Но причина одна и та же — москитная сетка не выдержала веса ребенка.

Как же взрослым обеспечить безопасность малышей и уберечь их от падения?

Дети до трех лет очень любопытны. Их как магнитом тянет ко всему запрещенному. Ребенка так и манит посмотреть, что там за окном. А когда на окно сядет птичка, начнет щебетать и прыгать, ребёнка тогда никакой запрет не остановит.

Обязательно нужно поставить решетки на окна. Они могут быть металлические или деревянные, но при этом достаточно прочные, чтобы выдержать вес малыша. Конечно, решетки на окнах выглядят не очень красиво, но безопасность малыша должна быть на первом месте. Когда ребенок подрастет, решетки можно будет убрать.

А самое главное правило сформулировано педиатрами очень давно - правило протянутой руки. Маленький ребенок должен быть на расстоянии протянутой руки и в зоне вашего внимания.

Как бы там ни было, специалисты считают, что бесконтрольность – основная причина детского травматизма. И напоминают: если выяснится, что взрослые виноваты в том, что несчастный случай все же произошел, то родителям грозит не только административная, но и уголовная ответственность.

Вновь и вновь в российской прессе появляются сообщения о гибели детей, причиной которых стали упавшие металлические футбольные ворота. Если представить, что ворота в среднем весят более 100 кг, и верхняя часть перекладины падает с высоты более 2 метров, то становится понятно, что такой удар может убить даже взрослого человека, не говоря уже о ребенке. Казалось бы, об этом столько говорится в СМИ, возбуждаются уголовные дела, но футбольные ворота продолжают калечить и убивать детей. В действительности, конечно, убивают не ворота, а патологическая халатность и разгильдяйство коммунальных служб, которые не закрепляют ворота, а просто ставят их на землю. В качестве дополнительной причины можно назвать конструкторские ошибки в изготовлении ворот, когда центр массы находится слишком высоко над землей, что увеличивает вероятность опрокидывания.

Так, в июне 2015 года во время игры в футбол на игровой площадке одного из муниципальных образований, защищая ворота, одиннадцатилетний ребенок, в присутствии бабушки, был придавлен футбольными воротами. На машине скорой помощи был доставлен в КЧРКБ, госпитализирован в реанимационное отделение, где находился на лечении.

По данным медицинских документов у мальчика на момент госпитализации установлены травматические повреждения в виде обширных гематом лобных областей, ссадин головы, закрытой черепно-мозговой травмы с оскольчатым переломом лобной кости со смещением отломков, ушибом головного мозга тяжелой степени с кровоизлиянием под твердую и мягкую мозговые оболочки, которые причинены действием массивных тупых твердых предметов, возможно при сдавлении головы массивным металлическим предметом, повлекли за собой тяжкий вред здоровью по признаку опасности для жизни.

По просьбе Уполномоченного по правам ребенка в КЧР, семье была оказана материальная помощь, на лечение мальчика. К сожалению, ребенок остался инвалидом.

Спортивная площадка, расположенная во дворе его дома, является общим имуществом собственников помещений многоквартирного жилого дома. Управление многоквартирным домом осуществляет управление жилищного хозяйства (УЖХ), соответственно, и ответственность за происшедшее лежит тоже на нем. Своей вины УЖХ не признает, но футбольные ворота с игровой площадки исчезли в неизвестном направлении. Проводится проверка.

Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней

Число впервые выявленных заболеваний у детей и подростков			2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	туберкулез		10	26	10
2.	в т.ч.	активные формы туберкулеза	10	9	10
3.	Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем		8	8	5
4.	в том числе	сифилис	0	1	0
5.		гонококковая инфекция	1	2	2
6.		трихомоноз	1	5	3
7.	ВИЧ		1	0	2
8.	менингококковая инфекция		5	0	2
9.	в том числе	пищевые токсикоинфекции	2168	2847	199

10.	дизентерия		214	287	4
11.	педикулез		2	24	7
12.	чесотка		93	76	66
13.	психические расстройства и расстройства поведения		651	590	226
14.	в том числе	до 14 лет (вкл.)	455	420	204
15.		15 - 17 лет (вкл.)	196	170	22
16.	болезни нервной системы		3455	4079	3842
17.	травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин		3480	4307	4830
18.		завершенных самоубийств, всего:	1	5	0
19.	в том числе	до 14 лет (вкл.)	0	2	0
20.	в возрасте	15 - 17 лет (вкл.)	1	3	0
21.		попыток самоубийства	-	-	-
22.	алкогольное отравление детей и подростков, всего:		30	12	3
23.	в том числе	до 14 лет (вкл.)	1	0	0
24.	в возрасте	15 - 17 лет (вкл.)	29	12	3

Остается крайне актуальной проблема сохранения душевного здоровья молодого поколения. А это, прежде всего, означает профилактику алкоголизма, наркомании, игровой и интернет зависимости. В современных условиях, особенно важно наличие грамотных специалистов, которые смогут вовремя увидеть проблему и оказать ребенку помощь.

Обеспеченность региона специалистами в области охраны здоровья детей

	Число специалистов, работающих с детьми и подростками		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Детские и подростковые психологи		129	121	121
2.	Психотерапевты		0	1	0
3.	Психиатры		5	3	2
4.	в том числе	судебные	0	0	0
5.	Сексологи		0	0	0
6.	в том числе	судебные	0	0	0
7.	Суицидологи		0	0	0
8.	Детские наркологи		0	0	0
9.	Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:	насилия и других преступных посягательств	38	88	80
10.		чрезвычайных ситуаций	3	88	80
11.		суицидов	5	88	80
12.		алкогольной и иных видов химической зависимости	9	9	9
13.		Интернет-зависимости и иных видов нехимической зависимости	5	5	5

В республике действует целый ряд нормативных актов, целевых программ и просветительских проектов, направленных на профилактику алкоголизма, пьянства, наркомании, токсикомании:

- Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30.09.2012 № 409 "О республиканской целевой комплексной программе "Профилактика правонарушений в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 - 2015 годы";
- Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.12.2010 № 503 "Об утверждении республиканской целевой программы "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в Карачаево-Черкесской Республике на 2011 - 2015 годы";

- Закон Карачаево-Черкесской Республики от 12.01.2008 № 9-РЗ "Об утверждении республиканской целевой Программы "Демографическое развитие Карачаево-Черкесской Республики до 2015 года";
- Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2007 № 500 "Об утверждении концепции семейной политики в Карачаево-Черкесской Республике";
- Закон Карачаево-Черкесской Республики от 12.02.1999 № 581-XXII "О профилактике наркомании и токсикомании на территории Карачаево-Черкесской Республики";
- Постановление Мэрии муниципального образования города Черкесска Карачаево-Черкесской Республики от 07.12.2012 № 2222 "Об утверждении муниципальной целевой программы "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в городе Черкесске на 2013 - 2015 годы".

В нашей республике действует Республиканская Антинаркотическая комиссия, возглавляемая Главой республики Рашидом Бориспиевичем Темрезовым, в состав которой включен Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике.

Вопросы профилактики алкоголизма, пьянства, наркомании, токсикомании ежегодно включаются в планы мероприятий министерств, ведомств, управлений системы профилактики безнадзорности, защиты прав несовершеннолетних Карачаево-Черкесской Республики, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних. Реализацию этих мероприятий координирует Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве КЧР.

В республике действует Закон КЧР от 10.05.2010 №25-РЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике», согласно которому, ограничено пребывание несовершеннолетних детей в ночное время суток на улице без сопровождения родителей, опекунов, попечителей и т.д.

Согласно официальной статистике, в структуре потребителей наркотиков дети и подростки до 18 лет составляют 0,7%.

Число несовершеннолетних, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов составило 2 человека.

Из всех выявленных в 2015 году лиц, в отношении которых составлены протоколы об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков - четверо несовершеннолетние.

В 2015 году на учете в подразделениях органов внутренних дел республики по делам несовершеннолетних за употребление наркотиков зарегистрировано 7 подростков, за токсикоманию – 2, за злоупотребление алкоголем – 30.

В республике амбулаторная помощь осуществляется в диспансерно-поликлиническом отделении республиканского государственного бюджетного лечебно-профилактического учреждения «Наркологический

диспансер» и в 11 наркологических кабинетах в муниципальных образованиях республики для обслуживания взрослого населения, из них 1 – для обслуживания детско-подросткового населения в структуре РГБЛПУ «Наркологический диспансер».

В соответствии с Поручением Правительства Российской Федерации о тестировании учащейся молодежи, Постановлением Правительства КЧР от 11.01.2012 № 03-21 «О проведении мониторинга наркоситуации в Карачаево-Черкесской Республике» и Распоряжением Главы от 24.12. 2012 № 192-р «О решении Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Карачаево-Черкесской Республике» в 2015 году проводилось добровольное анонимное экспресс-тестирование детей и подростков (12-18 лет), среднего профессионального и высшего образования.

По результатам мониторинга вовлеченности в употребление психоактивных веществ приняло участие 1548 детей и подростков. Из них выявлено: среди обучающихся в организациях профессионального образования - 33 подростка, среди школьников - 8 человек.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки РФ от 16.06.2014 № 658 и приказа Министерства образования и науки КЧР от 26.10.2015 № 859 в 2015/2016 учебном году организовано проведение социально - психологического тестирования (анкетирования) обучающихся в государственных образовательных организациях Карачаево-Черкесской Республики.

В прошлом году проведено 3431 мероприятие антинаркотического характера с участием 32164 человек.

С целью повышения информированности обучающихся, педагогов и родителей и повышения мотивации к получению необходимой информации, вовлечения их в активную деятельность по профилактике потребления наркотических и психотропных веществ, во всех муниципальных образовательных организациях были проведены акции, приуроченные к Всемирному дню борьбы со СПИДом: «За здоровье и безопасность наших детей», «Сообща, где торгуют смертью», «Мы против наркотиков», в ходе которых были собраны подписи на плакатах: «Я выбираю жизнь», «Нет наркотикам!», «За здоровый образ жизни», «Умей сказать – нет!». В данных акциях приняли участие более 18000 учащихся.

В общеобразовательных организациях 114 психологов и 94 социальных педагога сопровождают работу, направленную на развитие у обучающихся устойчивости к внешнему наркогенному давлению и преодолению внутреннего психофизиологического дискомфорта. Проводится анкетирование обучающихся 5–11-х классов с целью выявления информированности о пагубном влиянии наркотических и психотропных веществ на здоровье детей и подростков. Согласно данным анкетирования, подростки ищут ответы на актуальные для них вопросы «о взрослой жизни» не у родителей, педагогов, врачей, а у своих сверстников.

В рамках межведомственного взаимодействия для бесед с учащимися и родителями привлекаются сотрудники правоохранительных органов,

работники медицинских учреждений и духовенства. В профилактической работе по пропаганде здорового образа жизни активно привлекаются муниципальные СМИ.

Во всех муниципальных общеобразовательных организациях созданы «Советы профилактики» по предупреждению правонарушений, наркомании, употребления алкоголя и других одурманивающих веществ несовершеннолетними, ведется учет учащихся, не посещающих или систематически пропускающих занятия по неуважительным причинам.

Организована тесная работа с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве КЧР, основной задачей которой является обнаружение причин и условий, способствующих незаконному обороту и употреблению наркотиков, энергетических напитков и ведению антиобщественных действий несовершеннолетними. При отделах (управлениях) образования муниципальных районов и городских округов функционируют психолого-медико-педагогические комиссии, которые выявляют учащихся, имеющих отклонения в развитии и поведении, направляют их на медицинское обследование, выдают рекомендации по оказанию им психолого-медико- педагогической помощи и определению форм обучения и воспитания.

С целью пропаганды здорового образа жизни в подростковой среде и выявления детей, входящих в группу риска, активизирована работа по проведению скрининг-исследований с педагогическими и родительскими комитетами, совместно с медицинскими работниками.

Профилактическая работа проводится в республике и на базе Центра психолого-педагогического и медико-социального сопровождения обучающихся и молодежи. (КЧРГБ ПОО «Многопрофильный технологический колледж»).

По результатам всех диагностических обследований, учитывая общее состояние всего организма, психоэмоционального фона, разрабатывается индивидуальный комплекс реабилитационных мероприятий, который включает в себя занятия с психологом и социальным педагогом.

Также в Центре ежедневно осуществляется прием и профилактическая работа с учащимися категории «группы риска», оказание помощи образовательным организациям республики, другим организациям и органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам антинаркотической реабилитационной и профилактической работы с несовершеннолетними и молодежью.

Специалистами Центра, проводятся тренинги с использованием различных методов групповой работы с подростками, показ видеороликов по профилактике девиантного и аддитивного поведения, формированию здорового образа.

Для занятий физической культурой и спортом подросткам и молодежи в республике доступно более 540 спортивных сооружений различной направленности, имеется 604 (в 2014 году – 508) физкультурно-оздоровительных учреждения (организации), 41 (в 2014 году – 40)

учреждение дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, в которых занимается 67677 человек в возрасте до 14 лет и 66627 от 15 до 29 лет.

В целях пропаганды здорового образа жизни министерством физической культуры и спорта КЧР совместно с органами управления физической культуры и спорта муниципальных районов и городских округов КЧР в 2015 году проведено 68 соревнований с участием в них более 30,5 тыс. человек. Проведено 3 профилактических антинаркотических мероприятия «Спорт против наркотиков!» с привлечением более 1,5 тыс. человек.

В 2016 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы» государственной программы «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике», планируется объем финансирования в размере 980,0 тыс. рублей и предусматривается финансирование мероприятий за счет средств республиканского бюджета и за счет средств основных исполнителей.

Несмотря на всю эту системную и сложную работу, которая проводится в республике, продолжает оставаться открытым вопрос детской наркологической службы. Только за один праздничный день в одной из станций нашей республики два ребенка в возрасте 12-13 лет попали в реанимационные отделения с алкогольным отравлением.

Периодически появляется информация о том, что учащиеся колледжей госпитализируются в связи с отравлениями препаратами. В сводках фигурируют просроченные таблетки от головной боли, но дети сами признаются, что находились под действием психотропных препаратов. Понятно, что школы и колледжи беспокоятся о собственном имидже, но замалчиванием такой острой проблемы ее не решить.

Наиболее полно надо использовать в борьбе с этим злом социально-активную молодежь, которая может разговаривать с подростками на равных. Хотелось бы, чтобы свои воспитательные возможности в полной мере использовало духовенство, особенно если учитывать религиозность значительной части молодежи. От массовых и зачастую формальных мероприятий необходимо переходить к адресной и системной работе.

Еще одно из направлений работы в сфере охраны здоровья ребенка – это медиабезопасность наших детей. На детей и подростков обрушивается каждый день лавина информации, в том числе и та, которая может нанести вред их духовному и психическому развитию

Государственный контроль за соблюдением требований законодательства в сфере защиты детей от «вредной» информации, распределен между следующими профильными ведомствами:

- Рособрнадзор – применительно к информационной продукции, используемой в образовательном процессе;
- Минкультуры РФ – следит за оборотом аудиовизуальной продукции на любых видах носителей, а также продукции, распространяемой

посредством зрелищных мероприятий, относящихся к установленной деятельности Министерства;

- Роспотребнадзор – отвечает за соответствие информационной продукции в части указания сопроводительных документов и наличия в них сведений, полученных в результате классификации;

- Роскомнадзор – применительно к производству, выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, а также к распространению информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе, сети Интернет) и сетей подвижной радиотелефонной связи (за исключением надзорных полномочий, осуществляемых в данной сфере Рособрнадзором и Роспотребнадзором).

Закон, к сожалению, не регламентирует деятельность социальных сетей, а ведь именно там, по мнению специалистов, находится основная масса вредоносного контента.

Иногда интернет становится средством совершения преступления в отношении ребенка. Различают следующие виды преступности в этой сфере:

- Кибербуллинг - преследование сообщениями, содержащими оскорбления, агрессию, запугивание.

- Груминг - установление дружеских связей с несовершеннолетним, с целью последующей встречи и вступления в сексуальную связь.

- Экстремизм, ксенофобия и прочие проявления нетерпимости на расовой, национальной или религиозной почве,

- Пропаганда, незаконная реклама наркотических средств и психотропных веществ.

- Клевета - сведения порочащие честь, достоинство или деловую репутацию, если они не соответствуют действительности. Однако доказать данный факт крайне сложно.

- Мошенничество-причинение материального или иного ущерба путем хищения личной информации пользователя (данных банковских карт, паролей и т.д.)

Родители, учителя должны рассказать ребенку об этих опасностях распространения персональных данных и сведений о частной жизни в соцсетях. Нередко, несовершеннолетние пользователи, в силу доверчивости и неопытности, добровольно публикуют в открытом доступе информацию личного характера: выкладывают в Сети фотографии, размещают контактную информацию, полагая, что ими никто не воспользуется в корыстных целях.

В Федеральном законе от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и в Федеральном законе от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» определено, что персональные данные, в том числе собранные в Интернет-пространстве, защищены законом. И не могут использоваться без согласия самого гражданина (или его законного представителя).

Родители, узнав о том, что их ребенок подвергся преступлению в Сети, должны незамедлительно принять меры: заявить о случившемся в полицию или сообщить Уполномоченному по правам ребенка.

Борьбой с незаконным контентом занимаются профильные правоохранительные органы. Как показывает практика, изолировать «кибер-злодеев» не всегда просто, но возможно.

Тревожной остается ситуация с детской смертностью и ранениями в результате дорожно-транспортных происшествий.

В 2015 году в 43 ДТП погибло 7 детей и ранено 54 ребенка. Всегда страшно, когда погибают дети, и обидно, потому что их гибели можно было избежать. Просто приобрести детское кресло и, может быть, этим сохранить жизнь.

Все семеро детей, погибли в результате столкновения автомобилей, шестерым из них не было и семи лет.

Специалисты с сожалением отмечают: многие родители не понимают, что жизнь и здоровье их чада зависит не только от мастерства водителя, но и от различных устройств, позволяющих эту жизнь защитить. Некоторые до сих пор перевозят младенцев на руках. Однако при столкновении на скорости 60 км/ч вес ребенка увеличивается многократно, потому что равен массе, помноженной на ускорение. Таким образом, 6-килограммовый младенец превращается в снаряд весом более 100 кг. Какие руки его удержат?

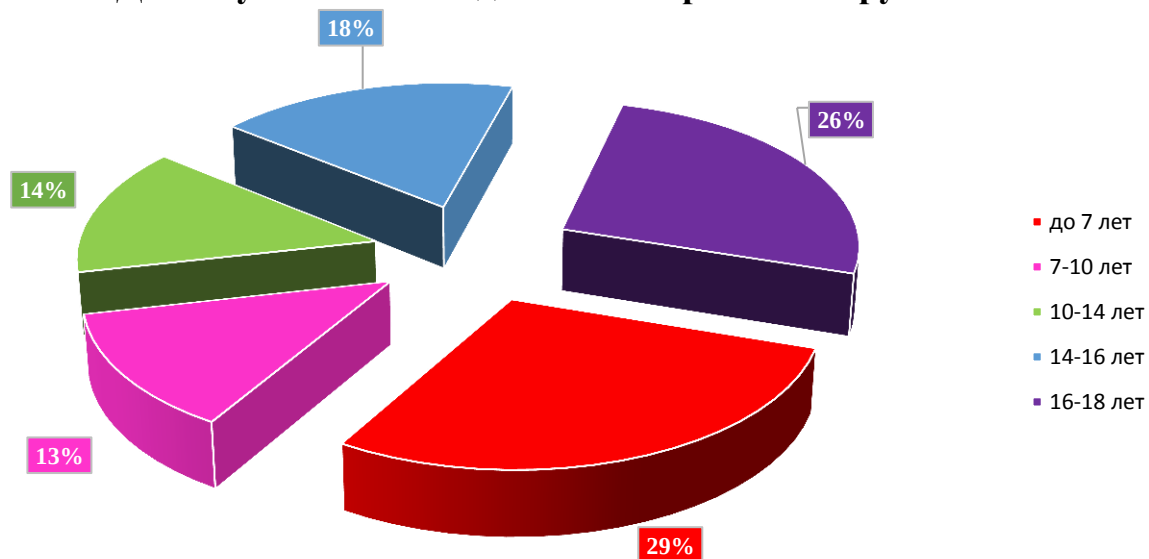
Необходима постоянная информационная работа с населением и усиление контроля за соблюдением правил перевозки детей со стороны ГИБДД.

Еще одной частой причиной ранения детей, является наезд на пешехода, в текущем году таких случаев было 19, что является следствием как низкой культуры наших водителей, так и незнания правил дорожного движения детьми.

ДТП и участие в них детей по возрастным группам.

Возраст	Количество человек	Погибло человек	Ранено человек
до 7 лет	22	6	17
7 – 10	10	1	10
10 – 14	11	-	11
14 - 16	14	-	16
16-18	20	3	21

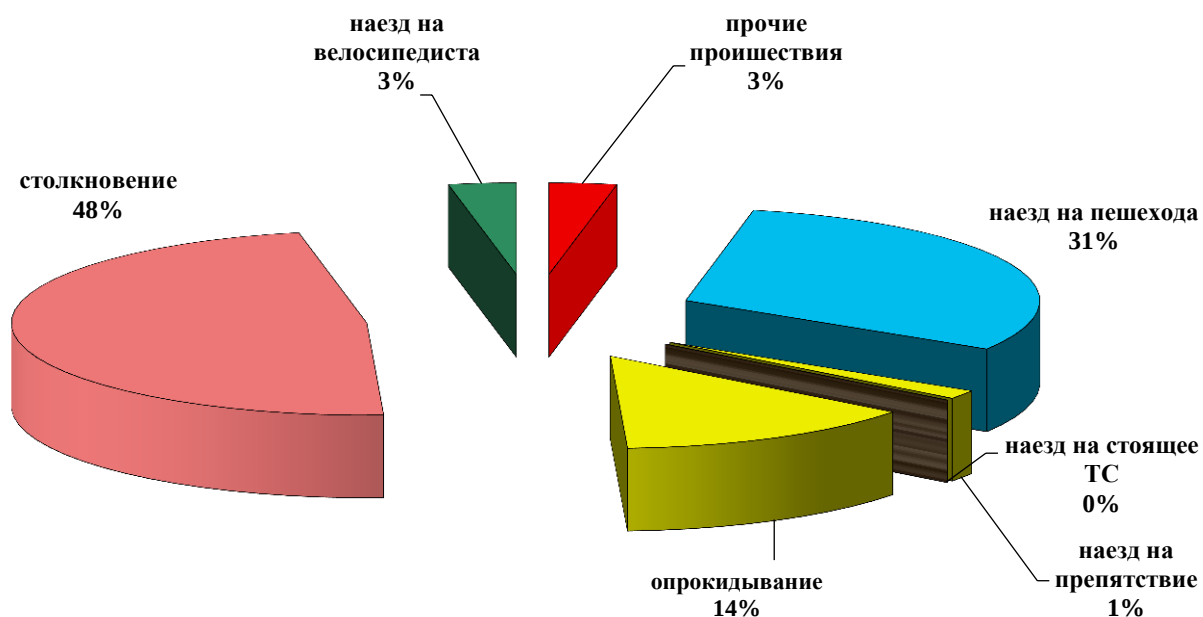
ДТП и участие в них детей по возрастным группам



Распределение количества ДТП и пострадавших в них детей по основным видам.

Вид ДТП	Количество человек	Погибло человек	Ранено человек
столкновение	31	7	38
опрокидывание	9		13
наезд на пешехода	20	2	19
наезд на велосипедиста	2	-	2
наезд на стоящее ТС	-	-	-
наезд на препятствие	1	-	2
прочие происшествия	2	1	1

Распределение ДТП по видам.



Распределение показателей аварийности с участием детей по месяцам.

Месяц	Количество человек	Погибло человек	Ранено человек
январь	4	-	4
февраль	2	-	2
март	6	1	8
апрель	3	1	2
май	7	-	9
июнь	6	-	6
июль	2	-	3
август	12	6	11
сентябрь	4	-	5
октябрь	6	1	6
ноябрь	7	-	7
декабрь	6	1	12

Распределение ДТП по месяцам



В целях улучшения сложившейся ситуации, в 2015 году между ОГИБДД МВД по КЧР и Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике был разработан и утвержден План мероприятий по предупреждению и профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. Он предусматривает различные формы взаимодействия двух ведомств, начиная от анализа динамики и структуры детского травматизма и заканчивая просветительскими и профилактическими мероприятиями.

Основная масса обращений граждан в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике по вопросу защиты прав детей содержит просьбы о содействии в организации лечения.

На прием к Уполномоченному пришла мамочка с ребенком на руках. Как оказалось, у мальчика аневризма МПП с двумя сбросами 3 и 4 мм. Ребенку требуется срочная операция.

Обращение было направлено Министру здравоохранения КЧР, с просьбой оказать содействие в получении квоты на операцию. Рассмотрев обращение, министерство здравоохранения КЧР сообщило, что у ребенка в возрасте 4-х месяцев выявлена врожденная патология сердечно-сосудистой системы, он наблюдается кардиологом МБУЗ «Черкесская городская детская больница».

Ребенок очно консультирован детским кардиохирургом НЦ ССХ им. Бакулева, который проводил 22.10.2015 года в г. Черкесске консультации детей с патологией сердечно-сосудистой системы с целью отбора на оперативное лечение.

В связи с тем, что малышу рекомендовано оперативное лечение в плановом порядке, медицинская документация ребенка была направлена в ФГБУ «ФЦССХ» г. Астрахани, при получении вызова на госпитализацию, ребенок будет направлен на лечение по высокотехнологичной медицинской помощи.

На сегодняшний день квота получена, и родители собирают все необходимые анализы для проведения оперативного лечения.

Также в аппарат Уполномоченного по правам ребенка обратилась бабушка, которая является опекуном внука, так как мама ребенка недееспособна. Ребенок страдает эпилепсией, ему требуется точная диагностика и системное лечение. Препараты, которые ему прописывают, вызывают сильнейшие аллергические реакции. Бабушка просила оказания содействия в лечении внука.

Обращение гражданки Р. Было направлено министру здравоохранения КЧР, с просьбой оказать содействие в лечении ребенка.

Министерство здравоохранения пояснило, что мальчик состоит на диспансерном учете в Черкесской городской детской поликлинике по тяжелому заболеванию психоневрологического профиля. Регулярно получает амбулаторное и стационарное лечение, бесплатные лекарственные препараты по программе льготного лекарственного обеспечения.

Медицинская документация ребенка была направлена на заочную консультацию для решения вопроса об оказании специализированной медицинской помощи в ФГБУ «Российская детская клиническая больница» и ФГБУ «СПБ НИПНИ им.В.М. Бехтерева», откуда получены отказы в госпитализации и даны рекомендации по лечению.

Далее медицинская документация ребенка была направлена по электронной почте в ГБОУ «Санкт-Петербургский государственный медицинский университет» и, в соответствии с рекомендациями федеральных учреждений проведена коррекция лечения.

На сегодняшний день ребенок получил квоту в данное учреждение и выехал на лечение.

К нам обратилась Лайпанова Тамара Ахматовна главный врач МБУЗ "Черкесская городская детская больница», с просьбой принять посильное участие в благотворительном сборе средств, организованном Черкесской городской детской больницей для приобретения в Германии расходных материалов, необходимых для поддержания жизни полутороогодовалой малышки, которая должна постоянно находиться на аппарате ИВЛ. Кормится ребенок только через гастростому.

Ребёнок родился в Черкесском республиканском перинатальном центре.

Кроме этого, ребёнок получил гипоксически-геморрагическое поражение центральной нервной системы. Это стало толчком, ускорившим и усложнившим развитие редкого врождённого заболевания, которое, по мнению немецких врачей, обследовавших девочку, должно было проявиться после 40 лет.

Девочка была обследована в РДКБ (г. Москва), но установить точный диагноз и назначить адекватное лечение ей не смогли.

Родители на собственные средства провели обследование ребенка в Германии, но и немецкие медики оказались бессильны. На средства

благотворителей в Германии были приобретены и подарены два аппарата ИВЛ.

В Российскую Федерацию комплектующие для аппаратов ИВЛ данной фирмы-производителя не поставляются. Приобрести их можно непосредственно у производителя в Германии. По выставленному им счету стоимость расходных материалов на три месяца составляет 3 834,73 евро. Для того чтобы обеспечить бесперебойную работу аппаратов ИВЛ на шесть месяцев необходимо более 500 000 (пятьсот тысяч) рублей.

Осенью большую часть средств, по поручению Главы республики, изыскал министр здравоохранения КЧР, помогло и МВД по КЧР. Но расходные материалы требуют замены через полгода.

Перед Новым годом мы разослали с главным врачом детской больницы Тамарой Ахматовной Лайпановой письма-просьбы во все ведомства и организации, представителям бизнеса. Никто не остался равнодушным, необходимая денежная сумма была собрана, и ребенок получил необходимые расходные материалы на аппараты, которые поддерживают её жизнь. Вскоре позвонила мамы малышки и сообщала, что большая часть денег собрана.

Особого внимания и заботы требуют дети больные онкологическими заболеваниями. Лечение длится годами, необходимы постоянные обследования, курсы химиотерапии, это сопряжено с расходами, которые семьям зачастую не под силу.

К нам обратилась мама трёхлетнего малыша, у которого 4 стадия онкологического заболевания. Молодая женщина одна растит ребенка и борется за его жизнь. Им предстояло лечение в г. Москве и необходима была материальная помощь. Времени было мало. Мы обратились в МВД и они уже на следующий день оказали помощь, а когда выяснилось, что малышу предстоит находиться в г. Москве долгое время и необходимо дорогостоящее обследование, то отправили деньги маме больного малыша на счёт её банковской карты.

Еще одна история борьбы с болезнью.

У трехлетней малышки сложное заболевание сердца. Ребенка лечили в г. Черкесске, в г. Астрахани, но безрезультатно. По квоте они были направлены в Научный центр здоровья детей г. Москвы. Но и там развели руками, порекомендовав вернуться домой и просто наблюдаться у кардиолога.

Мама малышки делала все возможное, чтобы вывезти ребенка на лечение за границу, только необходимых для этого средств, в размере более 8 миллионов рублей, у семьи не было.

С помощью Министерства здравоохранения КЧР мы пытались получить заключение о том, что ребёнку необходимо лечение за границей.

Оно должно быть предоставлено Научным центром здоровья детей, где малышка проходила обследование, но врачи под разными предлогами отказывали в этом.

В настоящее время мама с девочкой находятся в г. Москве. По результатам обследования консилиумом врачей будет принято решение об оперативном лечении ребенка на Родине, или они обязаны будут дать заключение о необходимости лечения за границей.

Это дает право на обращение в Русфонд, который занимается организацией такого лечения. Поскольку сумма очень велика, то понадобится помощь и участие каждого жителя нашей республики, но я верю, что возможность подарить жизнь этой маленькой девочке никого не оставит равнодушным.

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в 2015 году поступило 62 обращения по вопросу нарушения прав и законных интересов детей в сфере образования. Они составляют около 12,3% от общего их числа. В их структуре преобладают жалобы на отказ в приеме ребенка в школу, конфликтные ситуации в образовательных учреждениях и побои в школах. Следует отметить, что из года в год уменьшается количество обращений, связанных с правом на дошкольное образование. Всего лишь четыре года назад, проблема нехватки мест в детских дошкольных учреждениях была не просто острой, а носила катастрофический характер. На прием приходили десятки - сотни работающих женщин, вынужденных оставлять детей дома одних или под присмотром соседки. За 4 года ситуация изменилась кардинальным образом.

Только в 2015 году введено 1990 мест, а всего в результате строительства и реконструкции дошкольных учреждений, открытия дошкольных групп в действующих детских садах и групп предшкольной подготовки в школах в формате "школа + детский сад", было введено более семи тысяч мест, что позволило обеспечить в регионе стопроцентную доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. Сегодня наша республика является абсолютным лидером в рейтинге регионов России по числу мест в дошкольных образовательных организациях, введенных в 2015 году.

Из-за высоких показателей рождаемости – более шести тысяч детей в год, и активных миграционных процессов в регионе все еще сохраняется потребность в местах в детсадах для детей в возрасте от 0 до 3 лет. По состоянию на первое марта текущего года дефицит мест в ясельных группах достигает 2900 мест. Для решения этой проблемы планируется строительство детсадов на 1770 мест до 2018 года. Если раньше детский сад рассматривался, прежде всего, как заведение, которое обеспечивает присмотр за ребенком, то современная система образования выдвигает очень большие требования к дошкольному развитию и обучению ребенка.

"Обеспечение государственных гарантий доступности и равных возможностей получения полноценного образования и достижение нового современного качества дошкольного образования" декларируется как одно из важнейших направлений модернизации российского образования.

На сегодняшний день в республике проживают около 41 тысячи детей дошкольного возраста. Услуги дошкольного образования оказывают 126 дошкольных учреждений, 36 групп дошкольного образования, функционирующих при школах в формате школа+детский сад, 121 подготовительный к школе класса, 5 центров раннего развития.

Всеми формами дошкольного образования охвачено 21 тысяча детей, в том числе около 18 тысячи детей, т.е. около 80 % детей от 3 до 6 лет посещают детские сады.

Немаловажно и то, что большое внимание уделяется соответствию новых детских дошкольных учреждений современным стандартам. Это относится как к проектам зданий, дизайнерскому оформлению помещений, оснащению необходимым оборудованием, так и квалифицированности педагогического состава, соответствию федеральным государственным стандартам дошкольного образования.

Яркие, новые здания, детские площадки, светлые спальни, красочно оформленные игровые комнаты - это то что будет формировать наших маленьких граждан. Можно сколько угодно говорить, что дети – наше будущее, но треснувшие стены, потолки в разводах и холодные батареи быстро убедят их в обратном.

17 сентября 2015 года в Малокарачаевском муниципальном районе состоялось торжественное открытие самого крупного детского сада в Карачаево-Черкесской Республике и одного из крупнейших в Северо-Кавказском федеральном округе. Новый детский сад «Маленькая страна» состоит из трех корпусов, в которых расположены спальные, игровые комнаты, музыкальный зал. Детский сад полностью оснащен современным оборудованием. Общая площадь Центра развития ребенка «Маленькая страна» составляет почти 3 500 кв.м. и рассчитан на 400 мест.

Это не просто детский сад, это современный центр развития малышей. Здесь есть все для того, чтобы сделать детство наших детей счастливым и радостным, способствующим их многостороннему и гармоничному развитию.





Село Дружба - один из самых крупных населённых пунктов Прикубанского района Карачаево-Черкесии. Вопрос нехватки мест в детских садах здесь стоял остро.

Ввод в эксплуатацию нового дошкольного учреждения полностью снял проблему дефицита мест в детских садах в этом муниципальном образовании.

Новый детский сад, площадью более 2000 кв. метров, рассчитан на 200 мест, оснащён актовым и музыкальным залами, современной прачечной, пищеблоком, медицинским блоком и административно-бытовыми помещениями.

Территория детского садика оборудована игровыми и спортивными площадками для проведения досуга детей.

В церемонии открытия приняли участие Полномочный Представитель Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе Сергей Меликов и Глава Карачаево-Черкесии Рашид Темрезов.

В своем выступлении Сергей Меликов отметил, что открытие важных социальных объектов, особенно детских садов, - это показатель того, что в это сложное с экономической точки зрения время регионы продолжают развиваться. «Темпы, которые сегодня набрала Карачаево-Черкесия в плане выполнения «майских» Указов Президента России, строительства дошкольных учреждений, можно назвать передовыми для других регионов России».



В селе Счастливое, Прикубанского муниципального района, после реконструкции, открылся новый детский сад «Ромашка», рассчитанный на 75 мест.

Решение о реконструкции здания школы под детский сад было принято Главой Карачаево-Черкесии Рашидом Темрезовым с целью ликвидации дефицита мест в дошкольных учреждениях района. *До реконструкции этого здания родителям приходилось возить детей в детский сад, расположенный в соседнем селе.*

Строительство нового дошкольного учреждения в селе Счастливое позволило не только полностью ликвидировать очередь в данном населенном пункте, но и создать более 20 рабочих мест. В ходе реконструкции здания были полностью заменены кровля, полы и окна, обновлены инженерные коммуникации. В детском саду появилась столовая, оборудованная по новым современным технологиям, новая прачечная. Проведена также работа по благоустройству и озеленению территории, где установлены тентовые навесы, детские игровые площадки. За последние три года в Прикубанском районе было открыто десять детских садов и два находятся на стадии строительства.





В августе 2015г. состоялось торжественное открытие нового современного детского сада «Красная Шапочка» в городе Карачаевске, где с 1978 года не было построено ни одного дошкольного учреждения. Новый детский сад рассчитан на 250 мест, оборудован по последнему слову техники, оснащён современной прачечной, просторными спальными и игровыми комнатами, спортивным и актовым залами.

На территории детского сада расположены теневые навесы с беседками для всех 10 укомплектованных групп, клумбы, качели, песочницы, горки.





В ауле Малый Зеленчук Хабезского муниципального района завершилось возведение пристройки к действующему детскому саду «Даханаго». В здании пристройки разместились игровой и спальня, раздевалки, буфетная, медицинский кабинет и др. Кроме того, проведены работы по благоустройству территории детского сада, где установлены три игровые площадки, а также проведена реконструкция котельной детского сада. В настоящее время всё это предстоит оснастить мебелью и оборудованием.

После звонка на программу «Прямой эфир с Главой республики» жителя аула Кара-Паго, который рассказал, что в ауле действует только восьмилетняя средняя школа, находящаяся в аварийном здании, построенном в 1928 году, вследствие чего старшеклассники вынуждены ездить на учебу в соседние сельские поселения или в г. Черкесск, было начато строительство нового образовательного учреждения в формате «школа + детский сад» общей площадью 2,728 кв. м.

Здание будет состоять из пяти блоков. В двухэтажном корпусе, состоящем из двух блоков, разместится непосредственно сама школа, рассчитанная на 120 учащихся и детский садик на 75 мест. В одноэтажном корпусе, состоящем из трех блоков, будут расположены спортивный зал, хозяйственный блок и пищеблок. На территории нового здания предусмотрены спортивная зона и игровые площадки для детей.

В станице Зеленчукская строится новый детский сад, общей площадью более 3 тыс. кв. метров. Это самое крупное дошкольное учреждение, которое было построено в районе за последние 4 года. Уже в текущем году новый современный детский садик откроет свои двери для 300 малышей.

В селе Учкёкен Малокарачаевского муниципального района активными темпами идет строительство образовательного объекта в формате «школа + детский сад», общей площадью 6 092 кв. метра. Учреждение рассчитано на 408 учащихся и 150 дошколят. В данном микрорайоне села отсутствует детский сад, поэтому Главой республики было принято решение о строительстве образовательного комплекса в формате «Школа плюс детский сад».

В г. Черкесске завершено строительство детского сада, рассчитанного на 300 мест, а в а. Псыж в текущем году откроются двери нового детского сада для 200 дошколят.

В республике пока не решен до конца вопрос организации дошкольного образования для детей с выраженными отклонениями в развитии. На сегодняшний день в нашем регионе лишь в шести детских садах функционируют отделения для таких детишек и все они находятся в г. Черкесске.

Планируется открытие таких групп в детских садах каждого муниципального района республики, так как потребность в них неоспорима. Для таких «особых» детей очень важна социальная адаптация в обществе, кроме того в таких группах оказывается психолого-педагогическое сопровождение детей.

В столице республики на базе трёх детских дошкольных учреждений действуют экспериментальные инклюзивные группы, где вместе обучаются здоровые дети и дети с нарушениями речи, слуха, зрения или опорно - двигательного аппарата.

Значение развития инклюзивного образования, в том числе и дошкольного трудно переоценить не только для самих «особых» детей, для которых это является реальным шансом обучаться в обычном детском саду, школе, вузе, наравне со здоровыми сверстниками, но и для нормального развития здорового общества, где люди с ограниченными возможностями здоровья являются равными партнёрами общения.

Экспериментальные инклюзивные площадки на базе дошкольных учреждений г. Черкесска показывают хорошие результаты и подобная практика будет внедряться в дошкольные учреждения муниципальных образований республики. Конечно, развитие инклюзивного образования сопряжено с определёнными сложностями, но с вводом в строй новых детских садов, адаптированных к приёму детей с ограниченными возможностями это стало реальностью. В цифрах, система дошкольного образования в нашей республике выглядит следующим образом:

Организация дошкольного воспитания детей в регионе

№ п/п	Показатели дошкольного воспитания детей	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015г.
1.	Общее количество дошкольных учреждений	111	117	122	125
2.	Численность находящихся в них детей	15058	15767	17195	17957
3.	Численность детей, приходящихся на 100 мест в ДОУ	115	111	112	105
4.	Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ	8155	6654	6094	3104
5.	Количество частных дошкольных учреждений	2	2	2	2
6.	Численность находящихся в них детей	114	144	157	154
7.	Количество детских садов семейного типа	0	0	0	1
8.	Численность находящихся в них детей	0	0	0	5
	Количество дошкольных групп в школах	18	15	39	36
9.	Численность находящихся в них детей	355	335	769	834
10.	Наличие других форм дошкольных учреждений	109	112	121	121
11.	Численность находящихся в них детей	1801	1974	2490	2140

Небольшое количество обращений с просьбой о содействии в выделении мест в детских дошкольных учреждениях поступило в адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2015 году.

Так, к нам обратилась жительница республиканской столицы с просьбой о содействии в предоставлении места в детском дошкольном учреждении для внучки, находящейся под её опекой. Мама девочки является инвалидом, заниматься воспитанием и содержанием ребёнка она не может. Вся забота о девочке легла на плечи бабушки-опекуна, которая кроме этого должна была содержать дочь-инвалида, себя и ребенка. Женщина не имела возможности работать, так как за девочкой в течение рабочего дня присматривать было некому.

Мною было направлено обращение в адрес мэра г. Черкесска Руслана Алиевича Тамбиева, с просьбой о содействии в выделении места в детском саду. Вопрос был решён положительно, девочке была предоставлена возможность посещать детское дошкольное учреждение.

Еще одна просьба о помощи поступила от многодетной семьи.

Мама троих детей сообщила, что старшему ребёнку в семье 5 лет, но, несмотря на то, что девочка состояла в очереди на получение места в детском дошкольном учреждении с 2010г., долгожданную путёвку ей до сих пор не предоставили. У семьи нет собственного жилья и все заработанное единственным кормильцем-мужем уходит на оплату съёмного жилья. Многодетная семья находится в критическом положении, денег катастрофически не хватает на содержание детей. Вынужденная сидеть дома с малышами, женщина не имела возможности выйти на работу. Мною было направлено письмо главе муниципального района по месту проживания заявительницы с просьбой изыскать возможность определения детей в детские дошкольные учреждения. Из ответа администрации муниципального образования стало известно, что двум старшим девочкам предоставили путёвки в детские дошкольные учреждения района, младшей девочке будет предоставлено место в новом детском саду в ближайшее время.

Вызывает тревогу появление стихийных детских садов, когда в какой-либо съёмной квартире осуществляется присмотр за детьми. При этом они не получают лицензию на свою деятельность, сотрудники не проходят медицинский осмотр, у них нет справки об отсутствии судимости.

Прокуратура пыталась приостановить незаконную деятельность одного из таких детских садов, но когда сотрудники этого ведомства появились на пороге этой квартиры, то их встретили возмущенные родители, которые утверждали, что они полностью удовлетворены тем, как осуществляется присмотр за их детьми.

Предприимчивые дельцы быстро сняли другую квартиру, обзвонили родителей и детский сад заработал вновь. А потом к нам обратилась мама одного из малышей, который посещал этот стихийный детский сад.

Двухлетняя девочка получила термические ожоги туловища, верхних и нижних конечностей 2 степени. Ребёнку до приезда матери не была оказана первая медицинская помощь, более того рядом не было медработника учреждения.

Только после приезда матери девочку госпитализировали в реанимационное отделение КЧРКБ. На фоне неоказания первой медицинской помощи у малышки развился болевой шок.

Администрация детского сада полностью признала вину своих сотрудников в полученных ребёнком ожогах и неоказании первой медицинской помощи, пообещав компенсировать родителям затраты на лечение. Но обещания остались лишь на бумаге.

Мама девочки обратилась к Уполномоченному по правам ребёнка с просьбой разобраться в сложившейся ситуации.

Нами было направлено обращение в адрес Прокурора Карачаево-Черкесской Республики А.В. Терещенко с просьбой проверить указанные в заявлении факты и в случае подтверждения таковых, принять меры по защите прав ребенка.

В ходе проверок детского сада, проведенных прокуратурой г. Черкесска и Управлением Роспотребнадзора по КЧР, были выявлены грубые нарушения санитарных норм и правил. Директор заведения привлечён к административной ответственности.

В Черкесском городском суде было возбуждено гражданское дело по заявлению матери ребёнка, о возмещении вреда, причинённого здоровью несовершеннолетней и компенсации морального вреда.

В октябре 2015 года Черкесским городским судом иски были удовлетворены. Суд обязал взыскать с директора частного детского сада в пользу истца денежные средства в счёт возмещения вреда здоровью ребёнка, а также компенсацию морального вреда.

Безусловно, система дошкольного образования должна быть вариативной. Наряду с государственными детскими садами должны существовать частные, семейные. Требования к их устройству сейчас значительно упростились, что открывает новые возможности для тех мам, которые заняты присмотром за собственным ребенком и могли бы организовать такую семейную группу, взяв на себя уход еще за несколькими малышами, но их деятельность должна быть обязательно легальной. Беспечность родителей, которые не заинтересовались тем, кому они оставляют на целый день ребенка возмущает.

В систему образования Карачаево-Черкесской Республики входят 182 общеобразовательных учреждения, в том числе 4 частных, 20 организаций среднего профессионального образования и 39 организаций дополнительного образования.

Сведения о сети общеобразовательных учреждений

№ п/п	Учреждения	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015г.
1.	Количество дошкольных учреждений	111	117	122	125
2.	Численность находящихся в них детей	15058	15767	17195	17957
3.	Количество общеобразовательных учреждений	191	179	177	179
4.	Численность находящихся в них детей	45971	46518	48062	50325

5.	Количество общеобразовательных школ-интернатов	1	1	1	1
6.	Численность находящихся в них детей	268	166	111	155
7.	Количество специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья	3	1	1	1
8.	Численность находящихся в них детей		96	97	98

Обучением в общеобразовательных организациях Карачаево-Черкесской Республики охвачено около 50 тыс. учащихся, около 7500 учащихся обучаются во вторую смену. Большая часть зданий общеобразовательных учреждений – постройки 70-80 годов, имеются сооружения 30-40-х годов. В капитальном ремонте нуждается 71 здание школ, 9 - имеют технические заключения специализированных организаций на наличие признаков аварийности.

В связи с этим в республике актуален вопрос строительства и реконструкции новых школ.

Карачаево-Черкесская Республика вошла в федеральную программу «Содействие созданию в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях на 2015-2025 годы». Согласно программе, на первом этапе, к 2020 году планируется перевести из аварийных школ и организовать обучение в одну смену для всех учащихся с 1 по 4 классы и учеников 10-11 классов. К 2025 году такие же условия должны быть созданы для остальных учащихся.

В качестве стартапа программы в каждом регионе в 2016 - 2017 годах будет построена одна крупная школа мощностью от 1 тысячи обучающихся. Архитектурное и содержательное решение этой школы будет соответствовать самым современным технологиям и всем требованиям государственных образовательных стандартов.

На территории Карачаево-Черкесской Республики такая «образцовая» школа на 1000 мест, по решению Главы республики, будет построена на территории школы №8 г. Черкесска.

На сегодняшний день в Карачаево-Черкесии завершается строительство 5 новых школ, что позволит сократить количество обучающихся во вторую смену более чем на 3 тыс. человек.

В г. Карачаевске завершается строительство образовательного комплекса "Школа+детский сад". Новая школа образовательного центра рассчитана на 1260 мест. Помимо учебных кабинетов здесь предусмотрены: современный актовый зал на 530 мест, столовая, бассейн, спортивный зал. Уже 1 сентября учащиеся реорганизованных школ №3 и №6 города Карачаевска вместе с преподавательским составом перейдёт в новое современное образовательное учреждение.

В г. Усть-Джегута закончено строительство пристройки к действующей средней школе № 2 на 375 мест. Во дворе школы установлена детская площадка. Полностью оборудованы учебные классы, просторная столовая на 140 мест и хозяйственные помещения.

В текущем году планируется к сдаче образовательное учреждение «школа + детский сад» в с. Учккен. Проектная мощность школы будет составлять 408 мест.

В рамках реализации федеральной программы «Содействие созданию в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях на 2015-2025 годы» в республике планируется строительство 23 новых школ с использованием типовых проектов. В них предусмотрены современные архитектурные решения в организации образовательного процесса, возможность трансформации помещений, позволяющей использовать помещения для разных видов деятельности.

В условиях тотального влияния интернета стал остро вопрос об информационной безопасности детей в наших образовательных учреждениях.

В рамках реализации подпрограммы «Безопасность образовательного учреждения на 2014-2016 годы» государственной программы «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы», предусмотрены мероприятия, направленные на эффективное использование сети Интернет и компьютерного оборудования в школах республики.

Для исключения доступа учащихся к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, несовместимую с задачами образования и воспитания, в образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, внедрены и актуализированы системы исключения доступа к интернет-ресурсам, несовместимым с задачами образования и воспитания учащихся (средства контентной фильтрации и иных аппаратно-программных и технико-технологических устройств). Посредством контент-фильтров запрещен весь контент, кроме проверенных общеобразовательных ресурсов России, основных иностранных сайтов образовательной тематики, сайтов по информационной коммуникации и новейшим технологиям, сайтов обновления программного обеспечения и сайтов для детей младшего школьного возраста с развивающими программами. Для учителей отдельно открыт доступ к новостным образовательным порталам, сайтам методических объединений и культурных мероприятий для школьников.

Информационная безопасность при просмотре аудиовизуальных произведений, печатной продукции на уроках и внеклассных мероприятиях регулируется комплексом установленных требований к содержанию аудиовизуальной и печатной информационной продукции, предназначенной для распространения среди возрастных групп несовершеннолетних.

Чаще всего, жители нашей республики обращались к Уполномоченному по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике,

с жалобами на необоснованный отказ о приеме в школу и в результате возникших внутришкольных конфликтных ситуаций.

Некоторое количество обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР связаны с необоснованным отказом в приёме в школу, например по причине отсутствия у ребёнка прописки по месту фактического жительства.

В соответствии с законодательством Российской Федерации права и свободы граждан не подлежат ограничению на основании регистрации по месту жительства. Ст. 43 Конституции РФ провозглашено право каждого на образование.

Законом Российской Федерации «Об образовании» гарантировано право на образование, независимо от места жительства. Российское законодательство не допускает постановку осуществления данного права детьми в зависимости от регистрации по месту жительства родителей, то есть отсутствие регистрации не может быть основанием для отказа в приёме в образовательное учреждение.

Согласно ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приёма обучающихся. Должен быть обеспечен приём всех детей, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация.

В аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР обратилась гражданка А. с жалобой на нарушение права её сына на получение образования. На неоднократные просьбы о зачислении сына в общеобразовательную школу, в которую он должен быть зачислен по территориальной принадлежности, заявительница получала отказы, обоснованные администрацией образовательного учреждения отсутствием прописки по месту фактического проживания ребёнка. Нами было направлено обращение о нарушении права ребёнка в мэрию г. Черкесска.

1 сентября наш первоклашка перешагнул порог этой школы.

Еще одно обращение, которое потребовало вмешательства мэрии г. Черкесска.

Ещё в одном из обращений, жалоба на незаконные действия администрации одной из школ столицы республики. Заявитель-женщина, мама девятилетней М. Семья оказалась в непростой жизненной ситуации, и девочка находилась в реабилитационном центре. Когда пришло время возвращаться домой, встал вопрос о зачислении в школу, но в приёме было отказано по причине отсутствия свободных мест. Школа, считая себя престижной, не хотела обременять себя «проблемным» ребенком.

Мама девочки обратилась за помощью в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР. Нами было направлено письмо в адрес Мэра г. Черкесска Р.А. Тамбиева с просьбой о содействии. Управление образования Мэрии МО г. Черкесска сообщила нам, что девочка зачислена в третий класс данного учебного заведения.

Поступали обращения с просьбой о содействии в организации образовательного процесса «особых» детей.

В мой адрес поступило обращение от жительницы одного из муниципальных районов республики - мамы ребёнка-инвалида детства. Ранее мы уже помогали этому мальчику в восстановлении права на получение пособия по инвалидности. Ребёнок-инвалид с рождения стал получать пособия только с 9 лет.

В этот раз женщина пришла за содействием в организации обучения своего сына. Многодетная мать, воспитывающая пятерых детей, мечтает о том, чтобы ее сын вместе со всеми учился в школе. Ее не останавливает необходимость возить ребёнка в школу, только бы он получил образование. Уполномоченным по правам ребёнка было направлено обращение с просьбой о содействии в данном вопросе Министру образования и науки КЧР. В результате, мальчик был зачислен в одну из общеобразовательных школ муниципального района по месту проживания.

Некоторое количество обращений были связаны с расформированием классов, которое происходило в некоторых школах.

Так, в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка обратилась мама одного из учеников, с жалобой на действия отдела образования муниципального района по расформированию классов и переводу старшеклассников на обучение в школы, находящиеся в других аулах. Как выяснилось, из тринадцати школ района в пяти не укомплектованы 10 классы, в шести - 11 классы. В классах остались по 1-2 ученика. По нашей просьбе, отделом образования района была организована встреча с родителями, учителями и детьми расформированных классов. В соответствии со ст. 17 Федерального Закона «Об образовании в Российской Федерации» им были предложены различные варианты решения проблемы:

- 1. В организациях, осуществляющих образовательную деятельность с учётом потребностей, возможностей личности и в зависимости от объёма обязательных занятий педагогического работника с обучающимися может быть осуществлено в очной, очно-заочной или заочной форме;*
- 2. Вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования)*
- 3. Также был предложено подвозить детей на школьном автобусе в близлежащие образовательные учреждения.*

Еще одно обращение аналогичного характера.

В кабинет вошла целая группа возмущенных родителей, дети которых обучаются в одной из школ г. Черкесска. Из их рассказа выяснилось, что администрация образовательного учреждения приняла решение о расформировании класса прямо перед началом учебного года, не приняв во внимание мнение родителей и самих учащихся. В качестве обоснования были названы плохая успеваемость и проблемы с дисциплиной в классе, с чем родители были категорически не согласны. Дети учатся вместе с первого дня, дружат и, узнав о том, что их разбросали по 2-3 человека во все параллельные классы, категорически отказываются идти в школу. Ситуация осложнялась еще тем, что это выпускной класс, впереди ЕГЭ.

Родители также были возмущены тем, что они делали ремонт в этой классной комнате, покупали все необходимое, для того, чтобы их детям было комфортно, а теперь все их труды и траты оказались напрасны.

Уполномоченным по правам ребёнка в КЧР было направлено письмо в адрес мэра г. Черкесска с просьбой о принятии мер по данному заявлению.

В результате, те дети, которые были не согласны с данным решением были переведены вместе в один из классов. Данное решение заявителей удовлетворило, но возмущает неготовность администрации школы слышать учеников и родителей. Ведь родитель это не кошелек, к которому обращаются только тогда когда нужна материальная помощь школе, он активная сторона образовательного процесса.

Тем более, что Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" очерчивает целый ряд новых требований и подходов к системе образования, которые должны сделать её более эффективной и прозрачной. Четко определены организационные модели, доказавшие свою эффективность, отрегулированы права и обязанности обучающегося, меры социальной поддержки и стимулирования. Законом закреплено разнообразие форм обучения. Уже существующие, дополнены такими формами как семейное образование и самообразование. Образовательные организации должны стать более открытыми для родительского и общественного контроля. При принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, должно учитываться мнение ученического и родительского сообщества.

Значительная группа обращений в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР связана с конфликтами в образовательных учреждениях.

Все чаще появляются обращения о межличностных конфликтах в детской среде. Ситуация усугубляется тем, что школы стараются скрыть

информацию о вымогательстве денег, отобрании сотовых телефонов, драках, чтобы не портить себе отчетность.

Все это говорит о слабой работе классных руководителей, школьных психологов, администрации школ. Должны создаваться службы примирения, медиации, которые будут разбирать возникающие конфликты и находить пути их решения. А пока, такого рода обращения не редкость в аппарате Уполномоченного по правам ребенка.

Одно из таких заявлений поступило от мамы ребёнка, ученика 7 класса. Женщина рассказала, что ей стало известно о постоянных вымогательствах денег и избиениях её сына со стороны сверстников в школе. Понимания со стороны администрации школы она не увидела, поэтому пришла на приём к Уполномоченному по правам ребёнка в КЧР.

Для проведения проверки по данному обращению Уполномоченный по правам ребёнка выехала в школу. В ходе проверки факты, указанные в заявлении подтвердились.

Конфликты между детьми - обычное явление, в том числе и в школьной жизни. Именно в школьные годы закладываются основы поведения человека в будущем, то, как он будет выстраивать общение с окружающими его людьми.

Учитель не может быть просто преподавателем, хорошо знающим свой предмет, он обязан понимать свою ответственность за душевное состояние своих учеников. В данном случае преподаватель и администрация школы поступили непрофессионально, сознательно закрывая глаза на происходящее, издевательства продолжались в течении нескольких месяцев. Над мальчишкой издевались, отбирали деньги, выкидывали его вещи в окно, разрывали одежду. Его одноклассница, не выдержав этих постоянных издевательств, рассказала маме мальчишки о происходящем у них в классе.

Директор школы назвала девочку сплетницей. Когда расстроенная мама, не выдержав рассказала об этом бабушке, то та забыв о том, что находится на лечении по поводу онкологического заболевания, приехала в школу. Ведь это внук, которого она любит. Я допускаю, что она могла быть резкой в разговоре с директором школы. Но она пожилой человек и просто бабушка. Она не педагог, ее не обучали общению с учениками, психологии и этике, она не посещает периодически курсы повышения квалификации, не имеет звания учителя высшей категории и, в конце концов, ей не платят заработную плату за общение с детьми и их родителями. Но все эти соображения директора не остановили. В результате разговора, пожилая женщина потеряла сознание и ее увезла машина скорой помощи.

По версии директора, сознание женщина потеряла исключительно из вредности, а мальчишка выпрыгнул из окна из хулиганства, а не потому что спасался от обидчиков.

По моей просьбе в школу прибыли ответсекретарь КДН и ЗП, а также инспектор по делам несовершеннолетних. Руководителем отдела образования муниципального района были принесены извинения маме

ребенка. Сообща было принято решение о том, как нормализовать данную ситуацию. А потом я пошла в класс и увидела этого мальчишку. Небольшого роста, аккуратный пиджак разорванный хулиганами зашит маминной рукой. Но главное, уставший и затравленный взгляд. С его обидчиками мы провели беседу. А потом я подошла к девочке, которая не смогла пройти мимо издевательств над одноклассником. Я пожала ей руку и сказала, что мир держится на таких как она: добрых и равнодушных. И пригласила ее стать членом Детского Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике.

Еще одна группа обращений по нарушениям права ребенка на образование - это жалобы на выборы со стороны администрации и педагогов учреждений.

Все эти бесконечные сборы денег на окна, жалюзи, мебель, ремонт продолжаются. А если добавить подарки на День учителя, 8 марта, Новый год, 1 сентября и День Рождения то как-то язык не поворачивается назвать наше образование бесплатным.

Конечно, в большинстве случаев родителей не принуждают к добровольным взносам. Но родители, опасаясь, что их отказ повлечет неблагоприятные последствия для их ребенка, чаще всего соглашаются на подобного рода «добровольную» помощь школе.

Поступали жалобы от родителей на то, что некоторые педагоги вынуждают их оплачивать дополнительные занятия их ребенка, которые проводятся формально, с большим количеством учащихся. Качество знаний при таком подходе остается прежним, но оценки чудесным образом улучшаются.

Безусловно, никто не запрещает оказание дополнительных образовательных услуг. Однако помимо официального оформления договоров с родителями, руководители школ обязаны предупреждать участие в таком «бизнесе» штатных преподавателей, если это приводит к конфликту интересов.

Несколько обращений было связано с проведением Единого Государственного Экзамена. Вот одно из них.

Ко мне обратилась молодая девушка. Живут они в одном из аулов Усть-Джегутинского района. Семья многодетная, живёт тем, что выращивает скот. Ее младшие брат и сестра учились в вечерней школе г. Черкесска. В день, когда проводился экзамен по русскому языку, они поехали в г. Черкесск на рейсовом автобусе, а он сломался на выезде из аула. Прождав два часа, они вернулись домой. В сдаче экзамена в резервный день им было отказано, так как они не представили документов, которые могли бы стать доказательством того, что у них не было возможности прибыть в день сдачи экзамена. Дети были в отчаянии. Мы отправили их старшую сестру в компанию, которой принадлежал сломавшийся автобус, где она получила справку, о том, что этот факт имел место. На основании этого

документа брат с сестрой получили возможность сдать экзамен по русскому языку в резервный день.

В целом, подводя итоги ЕГЭ в 2015 году, можно сказать, что средний балл, полученный нашими выпускниками, по многим предметам выше, чем в 2014 году. Уменьшилось и количество нарушений. Безусловно, еще многое предстоит сделать для повышения качества образования детей в республике, но то, что объективность и прозрачность результатов Единого государственного экзамена стимулирует образовательную активность детей уже очевидно для всех.

Наша задача сделать так чтобы госэкзамен был максимально щадящим и бережным по отношению к ребенку. Учителя неоднократно во время сдачи экзамена сталкивались с тем, что в состоянии стресса дети зачастую не могут даже вспомнить и написать правильно свою фамилию. С 2016 года психологи будут проводить антистрессовые тренинги с нашими выпускниками. Одновременно работа будет проводиться и с родителями. Зачастую именно настрой родителей вызывает нервозность ребенка. Ни в коем случае нельзя внушать ребенку, что если он получит минимальное количество баллов - это конец всем мечтам и надеждам.

Всё больше родителей не на шутку озабочены проблемой низкой подвижности своих детей, их нежеланием общаться со сверстниками.

В республике уделяется большое внимание развитию спортивной инфраструктуры. За этот период было открыто шесть футбольных полей с искусственным покрытием, три открытых плавательных бассейна, восемь физкультурно-оздоровительных комплексов, один ФОК открытого типа, академия футбола и академия тенниса, а также 10 универсальных игровых площадок по программе "Газпром-детям" в 10 районах. Увеличилось в Карачаево-Черкесии и количество детско-юношеских спортивных школ — с 36 до 40, в них занимаются более 15 тысяч человек по 34 видам спорта, 19 из которых — олимпийские. За последние четыре года введены в эксплуатацию 27 спортивных объектов в столице республики и муниципальных районах, в том числе 10 - в 2015 году.

Два открытых бассейна построены в г. Черкесске и г. Карачаевске. Физкультурно-оздоровительные комплексы построены в с. Дружба, г. Карачаевске, с. Новый Карачай, ст. Преградной и пос. Эркен-Шахар.

В скором времени планируется открытие 2 спортивных объектов в г. Черкесске - Академии тенниса и Академии футбола.

Завершается строительство «Дворца спорта» в г. Черкесске.

По данным Министерства физической культуры и спорта КЧР **«Благодаря высоким темпам строительства спортивных объектов, созданию условий, обеспечивающих возможность граждан систематически заниматься физической культурой и спортом, а также грамотно выстроенной информационно-пропагандистской работе, численность жителей республики, постоянно занимающихся физической**

культурой и спортом, увеличилось с 11% в 2011г. до 23,3% в 2014 году, а в 2015 году этот показатель составил 33%».

Качественное образование, воспитание в духе традиционных ценностей, гармоничное духовное и физическое развитие – решение этих задач позволит нашей республике с уверенностью смотреть в будущее.

ПРАВО РЕБЁНКА НА СОДЕРЖАНИЕ

Одним из нарушений прав детей, с которым часто сталкивается Уполномоченный по правам ребёнка в КЧР в своей работе, является право на содержание.

Доля таких обращений в 2015 г. составляет 4% от общего их числа.

В первую очередь это обращения, связанные с невыполнением алиментных обязательств на содержание детей родителями.

Обязанность родителей по содержанию детей, является безусловной. Причём, эта обязанность возлагается на обоих родителей в равной мере, независимо от их возраста, достатка, дееспособности. Не имеет значения проживают родители отдельно от ребенка или совместно. Лишение родительских прав также не освобождает нерадивых родителей от обязанностей по содержанию детей.

Законодательством РФ предусмотрена возможность самостоятельного определения порядка и формы содержания детей родителями, а в случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на их содержание (алименты) взыскиваются с родителей через суд. От имени и в интересах детей с заявлением в суд обращается один из родителей, опекун (попечитель).

В аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР обратилась женщина, бабушка несовершеннолетнего Н. Дочь и зять заявительницы лишены родительских прав. Заботы по воспитанию внука бабушка взяла на себя, будучи его опекуном.

Она сообщила, что горе-родители проживают за пределами республики и никакого материального участия в содержании ребёнка не принимают. По месту проживания родителей мальчика, как сообщила бабушка, за внуком закреплена квартира. Опекун опасалась за имущественные права своего внука, но не имела возможности из-за дальности расстояния следить за её сохранностью до наступления совершеннолетия ребёнка.

Нами было направлено письмо в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Калининградской области с просьбой о содействии во взыскании алиментов на содержание ребёнка с родителей, а также с просьбой об обследовании состояния жилья, собственником которого является несовершеннолетний Н.

Был получен ответ от коллег в Калининградской области, из которого стало известно, что отец Н., лишённый родительских прав более трёх лет

назад, отбывал наказание в исправительной колонии. Удержания на содержание ребёнка не производились, так как осужденный не работал. После освобождения место нахождения должника неизвестно, он объявлен в исполнительный розыск.

В отношении матери мальчика, также лишённой родительских прав, возбуждено исполнительное производство. Местонахождение женщины также неизвестно, ОСП Московского района Калининградской области проводится проверка фактического проживания должника.

Квартира, закреплённая за ребёнком, к сожалению, не была обследована, по причине того, что органам опеки и попечительства не предоставили к ней доступа. Квартира постоянно закрыта, а правовых оснований для взлома входной двери у органов опеки и попечительства нет. После принятия мер по обеспечению доступа к квартире, специалистами отдела опеки, в случае необходимости, будет рассмотрен вопрос о выселении матери несовершеннолетнего собственника и проведении ремонта.

Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» предусматривает следующие возможности принудительного исполнения судебных решений: временное ограничение на выезд за рубеж, взыскание до 50 % доходов должника, арест его имущества.

С 1 января 2012 года вступил в силу Федеральный закон от 3.12. 2011 № 389-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым определены полномочия пристава при обнаружении ребенка, а также должников и их имущества. Но в случае если должник ведет асоциальный образ жизни или укрывает свои доходы, все вышеперечисленные меры бывают малоэффективны.



В 2015 году в республике по ч.1 ст.157 УК РФ, было возбуждено 206 уголовных дел, и эта цифра увеличивается с каждым годом. Но, к сожалению, и эта мера малоэффективна, так как дети должников все равно не получают никаких средств на существование.

Я убеждена, что необходимо вернуться к обсуждению вопроса о принудительном привлечении их к трудовой деятельности с помощью службы занятости.

Для координации усилий в этом направлении Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и УФССП по Карачаево-Черкесской Республике было подписано Соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних.

Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей

№ п/п	Наименование	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015г.
1.	Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений	3889	3769	3441	3039
2.	из них исполнено	1283	1395	1635	1356

3.	Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск		104	256	265	113
4.	Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ		83	187	198	206
5.	из них	возбуждено	83	187	198	206
6.		из них вынесено приговоров		98	5	184
7.	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности		115	45	38	12

Из приведенной выше таблицы видно, что сохраняется тенденция по сокращению общего количества исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений. Увеличивается количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ. Но доля детей, получающих алименты в 2015 г., в общей численности детей, имеющих право на их получение, по-прежнему не превышает 30%.

По данным УФССП России по КЧР в 2015 году был достигнут наименьший порог остатка исполнительных производств по взысканию алиментов. По состоянию на начало 2016 года он составил цифру в 1672 исполнительных производства.

В течение 2015 года на исполнении в структурных подразделениях УФССП по КЧР находилось 3 039 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей. За 2015 год судебными приставами-исполнителями городских, районных отделов судебных приставов УФССП по КЧР было окончено и прекращено 1356 исполнительных производств.

По 113 исполнительным производствам должники объявлены в розыск, по 77 исполнительным производствам розыскные дела прекращены в связи с розыском должников. В 2015 году в Пограничную службу ФСБ России было направлено 368 постановлений о временном ограничении права на выезд должников из Российской Федерации в связи с задолженностью по алиментам.

Помимо этого, с января текущего года судебным приставам-исполнителям также предоставлено право по вынесению постановлений о временном ограничении специального права должника на управление практически любым видом транспортного средства. Напомним, что в список граждан, к которым может быть применена данная мера принудительного исполнения, в первую очередь попадают неплательщики алиментов.

Не лучшим образом обстоят дела с обеспечением алиментных прав воспитанников интернатных учреждений. Причиной этому, к сожалению, является не только нерадивость родителей, которые уклоняются от обязанностей по содержанию своих детей, находящихся в интернатных учреждениях, но и недоработки социальных педагогов самих учреждений.

В ходе проверок интернатных учреждений аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР выявилось, что алиментные

обязательства в отношении большинства воспитанников проверяемых учреждений не выполняются, в то время, как эта категория детей является наиболее незащищённой.

После выхода из учреждения дети подчас остаются наедине со своими проблемами, и деньги, начисленные за период нахождения в интернатном учреждении на их счета, были бы неплохим подспорьем в начале самостоятельной жизни.

Существующее законодательство ставит в неравное положение детей, которые потеряли родителей и получают пособие по потере кормильца, и социальных сирот, родители которых лишены родительских прав и не платят алименты детям.

По заявлению директора РГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа - интернат VIII вида с. Хуса-Кардоник» нами было оказано содействие в возобновлении взыскания алиментов на содержание воспитанника учреждения, несовершеннолетнего Г., прекращённого ошибочно с 2013 г. по заявлению органов опеки и попечительства.

В отношении другой воспитанницы данного учреждения, также нарушены права на содержание по части алиментных выплат.

Девочка, уроженка Нижегородской области, является воспитанницей РГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида с. Хуса-Кардоник».

Дальнеконстантиновским районным судом Нижегородской области было вынесено решение о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетней М. в 2004 г. с матери ребёнка. Но алиментные выплаты в адрес девочки не поступали.

На основании заявления директора учреждения Уполномоченный по правам ребёнка в КЧР направила письмо Уполномоченному по правам ребёнка в Нижегородской области с просьбой о содействии в выяснении причин нарушения прав ребёнка.

Из ответа коллег в Нижегородской области стало известно, что судебное решение о выплате алиментов на содержание сироты не исполнялось в течении 11 лет по причине утери исполнительного производства при пересылке в другое структурное подразделение УФССП по Нижегородской области.

После нашего запроса Дальнеконстантиновским районным отделом УФССП по Нижегородской области в суд направлено заявление о выдаче дубликата исполнительного документа.

В ряде случаев законодательством РФ предусмотрена возможность уменьшения размера взыскиваемых алиментов на содержание детей.

Основанием для пересмотра размера алиментных выплат может стать:

- инвалидность должника;

- наличие у плательщика других иждивенцев или лиц, которым он обязан уплачивать алименты и которые из-за уплаты плательщиком алиментов недополучают средства, положенных им по закону, или получают их в размере меньшем, чем тот ребенок, на содержание которого уплачиваются алименты;
- существенное снижение дохода плательщика алиментов;
- взыскание с плательщика алиментов на содержание детей от двух разных матерей. Как правило, в таких случаях каждый ребенок имеет право получать по 25% заработка родителя (итого 50% на двоих детей), тогда как в Семейном кодексе РФ прописана сумма на содержание двух детей не более 33%.

Решение вопроса об увеличении или уменьшении долей исчисления алиментов находится в компетенции суда и носит не обязательный, а возможный характер. Вопрос о размере алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей, в долях к заработку (доходу) родителя (родителей) решается судом в каждом конкретном случае с учетом всех обстоятельств дела.

На приём к Уполномоченному по правам ребёнка пришёл мужчина с просьбой об оказании ему консультативной помощи по вопросу выплаты алиментов на содержание ребёнка. Заявитель сообщил, что лишён родительских прав, так же как и его бывшая жена. Их совместная дочь проживает с бабушкой, бывшей тёщей заявителя, взявшей опеку над ребёнком.

Суд обязал обоих родителей выплачивать алименты на содержание девочки до достижения ею совершеннолетия. По словам отца ребёнка, с момента принятия решения судом, он добросовестно выполнял обязательства по содержанию дочери, но в настоящее время выплата назначенной судом суммы стала для него неподъёмной, по причине рождения ребёнка в новом браке и наличия у него на иждивении ещё двоих детей нынешней супруги.

Мужчина также сообщил, что мать ребёнка своих обязанностей по содержанию дочери не выполняет.

Заявителю были даны письменные разъяснения о его праве обратиться в суд с иском об уменьшении размера алиментов на основании перечисленных им обстоятельств.

Также была проведена проверка, в результате которой факт неисполнения судебного решения по содержанию девочки матерью подтвердился. После проверки ею была перечислена задолженность по алиментным обязательствам на счёт несовершеннолетней, в размере 80000 рублей.

Еще одна категория обращений в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР - это заявления о нарушении имущественных прав

несовершеннолетних. Прежде всего обращения этой категории затрагивают вопросы защиты прав ребенка на жилье.

В наш адрес поступило электронное обращение от многодетной матери М, проживающей в одном из муниципальных образований республики. Женщина просила помощи в защите имущественных прав её несовершеннолетних детей и внуки. Семья всю жизнь прожила в нежилеом помещении бывшего вязального цеха без прописки, не оформив помещение в собственность.

Ранее нами уже поднимался вопрос об улучшении жилищных условий для этой семьи перед администрацией района.

В 2014 г. администрацией было принято решение о сносе старых нежилых построек и предоставлении собственникам благоустроенных квартир. У многодетной семьи, находящейся в труднейшей жизненной ситуации, появилась надежда на нормальную, комфортную жизнь. Но путь к этой жизни оказался долгим и трудным.

Отец семейства находится в местах лишения свободы, преступление, совершённое в отношении дочерей. Родственники отца винят их в том, что он за решёткой. Узнав, что М. с детьми будет предоставлена квартира, они подали в районный суд иск о признании незаконным права собственности на нежилое помещение М. и заявив на него свои права. Иск был удовлетворён.

Нами было направлено письмо в Верховный Суд Карачаево-Черкесской Республики о нарушении жилищных прав многодетной семьи. Жалоба, направленная М. в апелляционную инстанцию Верховного суда Карачаево-Черкесской Республики на решение районного суда была удовлетворена. Решением Верховного суда КЧР помещение в настоящее время принадлежит многодетной семье М.

Еще одно обращение, в котором, пришлось отстаивать право детей на принадлежащее им жилье.

Самое печальное, что это право у двух детей пытался отнять их собственный отец. Жила обычная семья, в которой росли двое детей. Мама занималась бизнесом. В браке были куплены две квартиры в г. Черкесске, квартира в г. Ставрополе. В семье начались ссоры, потом последовал развод. Имущество поделили, одна из квартир в г. Черкесске досталась мужу. Вскоре он ее продал. Случилась беда. Мама детей погибла, отец к тому времени уже вступивший в новый брак, забрал их к себе. Его жена их официально усыновила.

А потом, отец подал иск о том, что он претендует на часть квартиры, принадлежавшей его супруге и просит уменьшить долю других наследников: матери бывшей жены и двух своих детей. Сам он вместе со второй женой и детьми от обоих браков проживал в этой самой квартире. В суде законным представителем интересов детей выступает его вторая

супруга, ее представитель просто согласился с исковыми требованиями.

Сам отец объясняет свой иск желанием уменьшить долю бывшей тещи, но факт остается фактом: он подал иск против имущественных интересов собственных детей, а человеком, который представляет интересы двух детей, потерявших мать, является их мачеха

. Налицо конфликт интересов. Мы обратились к специалистам опеки с просьбой осуществить защиту имущественных прав детей в суде.

Я выразила позицию Уполномоченного по правам ребенка в КЧР супруге истца и выразила готовность присутствовать в суде, как об этом просила бабушка детей.

Это обращение, пришло из Зеленчукского района, после произошедшего там наводнения.

В своём заявлении женщина сообщила о том, что в результате продолжительных ливневых дождей дом, в котором проживает заявительница с тремя несовершеннолетними детьми, один из которых находится под её опекой, затопило.

Произошло это вследствие отсутствия на улице водосточной канализации. Вся мебель и частично бытовая техника пришли в негодность. На неоднократные обращения матери троих детей в администрацию района и администрацию сельского поселения по оказанию материальной помощи и устранению последствий стихии, реакции не последовало.

По данному обращению нами было направлено письмо главе администрации муниципального образования, с просьбой о содействии в решении указанных в обращении вопросов.

Из полученного ответа установлено, что семья заявительницы включена в список граждан, нуждающихся в финансовой помощи для устранения последствий стихии, также проведены работы по восстановлению дороги и прокладке водосточной системы.

Еще одна категория обращений о праве ребенка на содержание - это обеспечение права ребёнка на проживание в жилом помещении, принадлежащем одному из родителей, в случае их развода.

Необходимо внесение изменений в законодательство, которые исключили бы возможность выселения ребенка без предоставления ему другого жилья до его совершеннолетия.

Летний оздоровительный отдых детей в 2015 году.

Оздоровительная кампания детей в КЧР в 2015 году осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений», в соответствии с постановлением Правительства КЧР от 10.10.2014 №289 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Карачаево-Черкесской Республике».

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обеспечивают соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, их досуга в каникулярное время.

В текущем году оздоровительная кампания детей в Карачаево-Черкесской Республике проводилась только за счет средств республиканского бюджета в размере 50 031 200,0 рублей, муниципальных бюджетов в размере 9 811 450,0 рублей и профсоюзных отчислений в размере 4 391 000,0 рубль. Субсидии из федерального бюджета на отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, не выделялись. В 2014 году было выделено 38 193 400,0 рублей.

Сведения об оздоровительных учреждениях для детей

	Численность оздоровительных учреждений для детей	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество детских оздоровительных лагерей, всего:	109	109	107
2.	Количество детских оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями	0	0	0
3.	Количество палаточных лагерей	2	2	1
4.	Количество лагерей труда и отдыха	1	0	1
5.	Количество детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию	13816	14040	11380
6.	Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе	2	3	4
7.	Количество детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании	0	0	0
8.	Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, всего:	0	0	0

9.	в том числе	смерть несовершеннолетнего	0	0	0
10.	повлекших:	отравления	0	0	0
11.		травмы	0	0	0
12.		массовые инфекционные заболевания детей	0	0	0
13.	Количество совершенных побегов из учреждений отдыха и оздоровления		0	0	0
14.	Количество совершенных несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления		0	0	0
15.	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления		0	0	0

В летний период 2015 года на территории Карачаево-Черкесской Республики, количество функционировавших летних оздоровительных учреждений составило 107:

- 99 оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей, где отдохнули 6185 человек.

- 7 загородных оздоровительных лагерей, расположенных на территории республики, с охватом 2650 детей, в том числе, лагерь «Сосенка», который является структурным подразделением РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних», подведомственный Министерству труда и социального развития КЧР, принял на отдых и оздоровление 350 детей.

- 1 палаточный лагерь, где отдыхали 300 человек.

Также на территории Карачаево-Черкесии действовали 7 палаточных лагерей для детей из других регионов, где отдыхали 625 человек.

Профильными сменами охвачено 159 человек, в том числе, проведена инклюзивная смена для совместного отдыха 109 детей-инвалидов с родителями и здоровых детей (10 дней), 25 детей с Даун-синдромом и 25 детей из поискового отряда «Подвиг».

На побережье Черного моря направлено 1302 ребенка, в том числе, на Черноморское побережье Абхазии в п. Багрипш, Гагринского района направлено 285 детей (отличники учебы, победители олимпиад) за счет средств муниципального бюджета г. Черкесска.

В Крыму в лагере «Артек», в санатории «Смена» г. Анапа, лагере «Орленок» Туапсинского района отдыхали 267 человек из числа победителей региональных конкурсов, спортивных состязаний, олимпиад, конкурсов художественного творчества за счет федерального бюджета по направлению Министерства туризма, курортов и молодежной политики Карачаево-Черкесской Республики; за счет профсоюзных отчислений - 750 чел., (по информации общественной организации «Карачаево-Черкесское республиканское объединение организаций профсоюзов»).

В санатории «Смена» г. Кисловодск проходили оздоровление 200 детей. По путевке «Мать и дитя» в санаториях Кавказских Минеральных Вод - 67 детей с сопровождающим.

Клубами выходного дня в учреждениях Кавказских Минеральных Вод и п. Домбай охвачено 450 детей.

Лагерь труда и отдыха функционировал на базе загородного лагеря «Сосенка». Количество подростков (из числа социально незащищенных), отдыхавших и работавших в лагере в качестве помощников вожатых, составило 20 человек. Дети работали в течение 10 дней, старше 15 лет – 5 часов, младше 15 лет – 4 часа в день.

Выплачивается компенсация за самостоятельно приобретенные путевки в детские оздоровительные учреждения в размере 50 % от стоимости путевок, не превышающей стоимости путевок.

Путевки предоставлялись бесплатно за счет средств республиканского бюджета детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и детям из семей, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума. Дети, охваченные мало затратными формами отдыха, направлялись бесплатно. Другим категориям детей путевки предоставлялись с условием частичного возмещения стоимости путевки родителями (законными представителями) в размере 25% от ее стоимости.

В соответствии с действующей нормативной базой в республике органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов рекомендовано в приоритетном порядке осуществлять организацию отдыха и оздоровления детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей, находящихся в социально-опасном положении, и детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Проанализировав охват получателей путевок в 2015 году в разрезе муниципальных образований, хочется отметить хорошую организационную работу УСЗН г. Черкесска, Хабезского района, Зеленчукского, Карачаевского и Прикубанского муниципальных районов. Рекомендовано активизировать работу таким районам, как Урупский, Абазинский и Малокарачаевский.

В связи с тем, что субсидии из федерального бюджета в текущем году не выделялись, значительно уменьшилось количество приобретенных путевок в оздоровительные учреждения. Вследствие чего, не было возможности удовлетворить заявки в полном объеме.

Еще одной проблемой является отсутствие в загородных детских оздоровительных учреждениях, в палаточных лагерях безбарьерной среды и условий для отдыха детей и подростков всех групп здоровья.

Межведомственной рабочей комиссией по осуществлению комплексной проверки учреждений отдыха и оздоровления детей в Карачаево-Черкесской Республике, в соответствии с утвержденными графиками перед началом оздоровительной кампании были проведены,

начиная с апреля 2015 года, выездные проверки учреждений отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории республики и принявших детей.



По итогам проверок проведены совещания под председательством Заместителя Председателя Правительства КЧР Д.Ю. Суюнова с участием руководителей учреждений и представителей УСЗН муниципальных образований.

На совещаниях протокольно были обозначены все нарушения, срок устранения выявленных нарушений и замечаний, указаны недостатки в организации отдыха и оздоровления детей. Руководителям учреждений отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики, было рекомендовано принять к сведению замечания членов комиссии и обеспечить выполнение требований и нормативов, предъявляемых к оздоровительным учреждениям, для обеспечения безопасного и полноценного отдыха и оздоровления детей.

Хочется особо отметить и выразить благодарность за бесперебойную, слаженную работу МВД по КЧР по принятию мер по обеспечению общественного порядка и безопасности при проезде организованных групп детей по маршрутам следования к местам отдыха и обратно, в том числе, обеспечению сопровождения при проезде организованных групп детей к местам отдыха и обратно; а также по

обеспечению безопасности и охраны жизни и здоровья детей в период их пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления детей на территории Карачаево-Черкесской Республики.

В 2015 году экипаж сотрудников полиции сопровождал детей, направленных в г. Кисловодск «Смена», п. Домбай (Клубы выходного дня), в лагерь «Сосенка», на Черноморское побережье.

Особое внимание было уделено вопросам безопасности детей во время отдыха, медицинского обслуживания детей, что было особенно важно в летний период. Заезд детей в летние оздоровительные учреждения осуществлялся при наличии санитарно-эпидемиологических заключений.

В режим дня пребывания детей в оздоровительных лагерях были включены утренняя зарядка, закаливающие мероприятия (воздушные, солнечные ванны, обливание), прогулки и однодневные походы под контролем медицинских работников, дневной сон, горячее питание.

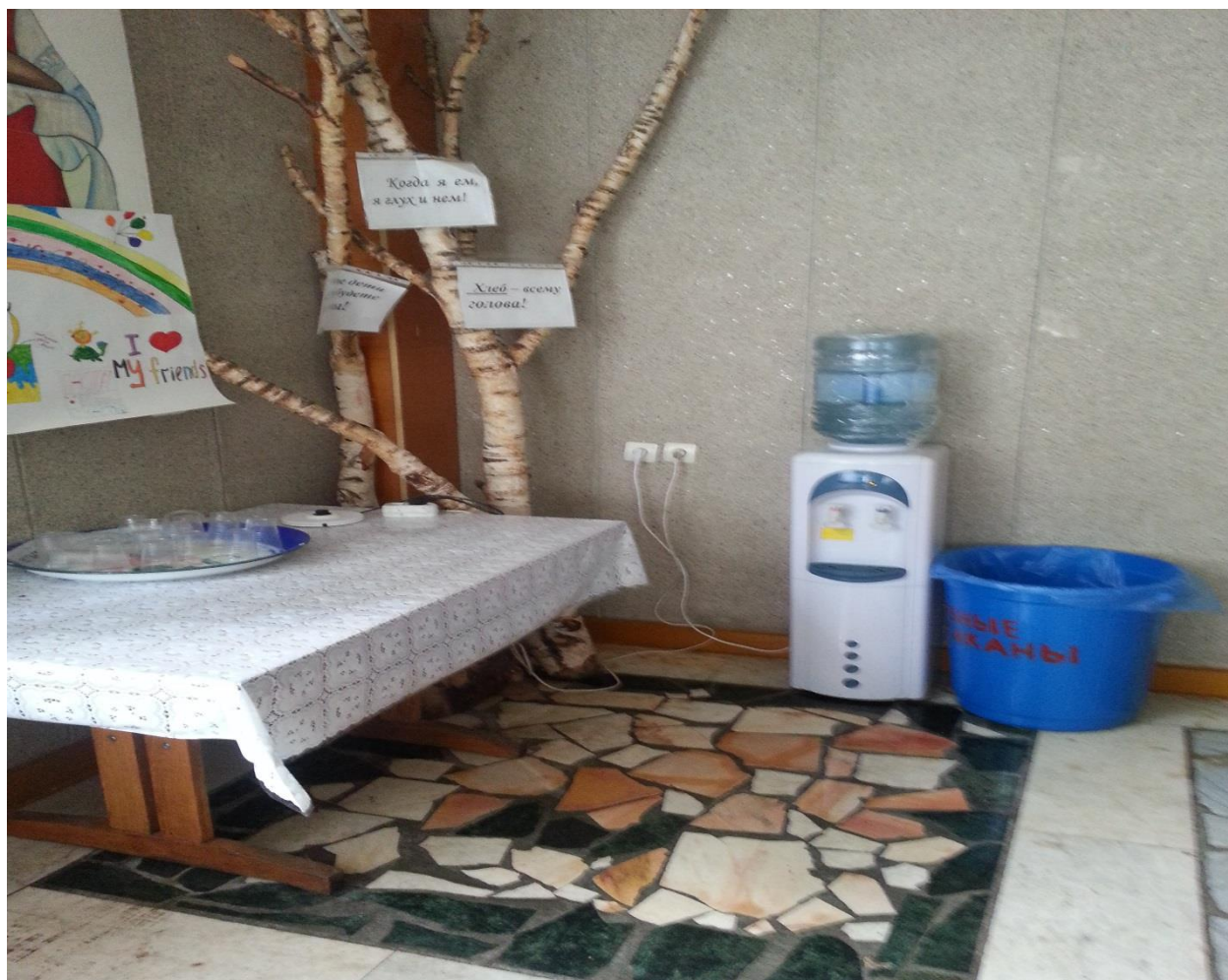


По информации Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Карачаево-Черкесской Республике, во всех загородных лагерях и лагерях с дневным пребыванием детей, в период подготовки к открытию лагерей, были проведены акарицидные (противоклещевые) обработки территорий на площади более 300 га, что соответствовало плановым показателям.

Продолжительность смен в лагерях с дневным пребыванием детей составляла 21 день; в туристических лагерях палаточного типа - 6-12 дней, в загородных стационарных лагерях - 18 дней.

Купание детей в открытых водоемах не было организовано, в связи с отсутствием оборудованных мест купания детей на горных реках, также в летних оздоровительных учреждениях отсутствовали плавательные бассейны. Посещение городского закрытого бассейна осуществлялось только в лагере «Лесной».

Для питьевых целей во всех лагерях использовалась бутилированная питьевая вода промышленного производства, имеющая документы, подтверждающие ее происхождение, качество и безопасность.



В лагерях с дневным пребыванием детей без дневного сна было организовано 2-х разовое горячее питание детей на сумму 100 рублей в день на одного ребенка. В загородных лагерях организовано 5-6 разовое питание.

На начало работы были определены для всех летних оздоровительных учреждений поставщики пищевых продуктов, все лагеря представили перечни поставщиков продуктов питания. В ходе проверок выяснилось, что на отдельные виды продуктов, в частности, на свежие овощи, свежие фрукты отсутствовали документы о качестве и безопасности,

при этом при лабораторном исследовании овощей на содержание нитратов превышение нитратов определялось в свекле, отобранной в лагере «Лесной».

Обращений в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР по поводу реализации права детей на отдых немного. Как правило, они содержат просьбу о содействии в выделении путевок в один из загородных лагерей.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в КЧР обратилась бабушка двоих внуков. Один из них имеет 5 медалей по гимнастике. Семья является малоимущей, состоит на учете в УСЗН, ранее никогда не пользовались льготами.

Обратившись с законным требованием в УСЗН г. Черкесска о выделении путёвок в летний оздоровительный лагерь для внуков, она получила отказ.

Женщина пришла к нам с просьбой о содействии в предоставлении возможности детям поехать в загородный лагерь.

Я обратилась к мэру г. Черкесска Р.А. Тамбиеву, с просьбой разобраться в причинах отказа.

Из полученного ответа мэрии г. Черкесска следовало, что детям будут выделены путёвки в лагерь «Лесной» Прикубанского района.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике проводились проверки летних оздоровительных учреждений как на этапе их подготовки к приему детей, так и весь период их функционирования, как в составе межведомственной комиссии, так и самостоятельно.

Проверки осуществлялись в соответствии с разработанным регламентом проверки, в котором особое внимание уделялось следующим вопросам:

- обеспечение безопасности детей и их имущества посредством организации круглосуточной охраны всей территории лагеря по периметру, включая организацию контроля доступа посторонних лиц и транспорта на территорию детского оздоровительного учреждения;
- наличие паспорта антитеррористической защищённости объекта;
- соответствие требованиям пожарной безопасности путей эвакуации, недопущение установки на окнах глухих металлических решёток, содержание эвакуационных выходов, огнезащитную пропитку (обработку) горючих конструкций чердаков при их наличии;
- наличие и состояние автоматических систем противопожарной защиты;
- наличие нормативного количества первичных средств пожаротушения и индивидуальных средств самоспасения;
- соответствие электрооборудования требованиям Правил устройства электроустановок;
- беспрепятственный подъезд пожарной техники к объектам;

- соответствие санитарно-гигиенических условий требованиям Роспотребнадзора;

- круглосуточное медицинское обслуживание для оказания экстренной медицинской помощи в полном объеме в соответствии с правилами и нормами СанПиНа;

- готовность жилых помещений и прилегающей территории учреждений к приёму детей.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в КЧР были проведены проверки летних оздоровительных лагерей: ООО «Солнечная долина» п. Домбай; «Гранд – Виктория» п. Домбай; лагерь «Адель» п. Домбай; ОДО «Жемчужина Кавказа» г.Теберда, ООО ЛОЦ «Азгек» г. Теберда.

Несмотря на всю эту сложную и системную работу, которая проводилась всеми перечисленными министерствами и ведомствами, во время проверок и аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике, и другими ведомствами был выявлен ряд нарушений.

Серьезные нарушения были вскрыты в ОДО «Гранд-Виктория».

В морозильнике соседствовали вареники, мороженное, вареное и сырое мясо.



В нарушение п.3.6. Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.12. 2013 № 73 г. Москва "Об утверждении СанПиН 2.4.4.3155-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей", не соблюдается расстояние в 25 метров от контейнеров для сбора твердых бытовых и пищевых отходов до жилых зданий, мест отдыха, кроме того, данные контейнеры не оборудованы плотно закрывающимися крышками.



По данному факту Уполномоченным по правам ребенка в КЧР направлено обращение в Роспотребнадзор по КЧР.

По результатам проверки руководство ОДО «Гранд-Виктория» привлечено к административной ответственности.

Вместе с тем, отсутствие федерального финансирования привело к тому, что уменьшилось число детей, охваченных летним оздоровительным отдыхом.

При проведении анализа выполнения норм питания в загородных лагерях (6 лагерей) по итогам 2 смены Роспотребнадзором были выявлены факты недополучения в полном объеме в соответствии с физиологическими нормами 10-и видов продуктов из 20 проанализированных: занижены нормы потребления творога на 48,9%; рыбы на 62,8%; молока на 33,5%; картофеля на 31,4%, соков на 27,8%; фруктов свежих на 26,3%; мяса птицы на 17,35%; овощей свежих на 13,4%; кисломолочных продуктов на 6,6%; хлеба ржаного.

Вместе с тем, в рационах питания детей преобладала углеводистая, высококалорийная пища: кондитерских изделий дети съели на 69,4%, сахара на 45,4% выше нормы. Согласно представленным данным отмечается перевыполнение норм по таким продуктам как макаронные изделия, сметана, сыр, колбасные изделия, мясо. Указанные в таблицах продукты по дням не совпадают с данными утвержденного примерного меню, а превышение отдельных продуктов по таблицам, представленным лагерями достигает показателей от 110 до 430% («Жемчужина Кавказа», «Солнечная долина» и «Азгек»).

Что касается пришкольных лагерей, то питание на 100 рублей в день явно недостаточно для того, чтобы обеспечить детей необходимым

набором продуктов в соответствие с физиологическими нормами. По результатам проверок были даны предложения по корректировке меню с целью включения в рационы питания детей указанных продуктов; применялись штрафные санкции.

Наиболее часто выявляемыми нарушениями в организации питания в детских оздоровительных лагерях остаются нарушения режимного характера:

- нарушение правил отбора и хранения суточных проб, нарушение режима мытья посуды, несоответствие исследованных проб обеда на калорийность и полноту вложения по меню-раскладкам, несоблюдение правил личной гигиены сотрудниками, отсутствие медико-санитарной документации (накопительная ведомость, журнал здоровья, бракеражные журналы);

- по условиям размещения: некачественное проведение уборки помещений, несоблюдение маркировки при использовании уборочного инвентаря, нарушение питьевого режима.

За время летней оздоровительной кампании 2015 года массовых инфекционных заболеваний и пищевых отравлений, травм не зарегистрировано.



В оздоровительных учреждениях, принимавших детей из КЧР, несчастных случаев и происшествий не было, жалоб от родителей и детей не поступало.

По итогам летней оздоровительной кампании 2015 года выраженный оздоровительный эффект выявлен у 94,4% отдыхающих детей, слабый оздоровительный эффект - у 4,6%, отсутствие оздоровительного эффекта у 1,0%.

В целом, анализируя итоги оздоровительной кампании детей в КЧР в 2015 году можно признать ее удовлетворительной.

ПРАВО НА ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

В ст. 19 Конвенции ООН «О правах ребенка» говорится: «Государство должно защищать ребенка от всех видов насилия, отсутствия заботы и плохого обращения со стороны родителей или других лиц, а также помогать ребенку, подвергнутому жестокому обращению со стороны взрослых».

К сожалению, каждый день приносит страшные новости о детях, которых общество не успело или не смогло спасти и защитить.

Руководитель Следственного комитета Российской Федерации озвучил страшные цифры: «В 2015 году в России от рук преступников погибло 2 062 ребенка, от насильственных преступлений пострадало почти 12 тысяч детей, из них 1 900 – стали жертвами семейного круга».

По данным МВД по КЧР в 2015 году совершено 146 преступлений, что на 32% больше, чем в прошлом году. Из них 46 преступлений (33%), совершены в отношении детей, не достигших 14 лет. В отношении малолетних детей совершено 27 преступлений, связанных с насильственными действиями. В 7 случаях преступниками были родители. В 2015 году в отношении малолетних детей совершено 20 преступлений против половой неприкосновенности.

Страшные цифры, за которыми исковерканные судьбы детей.

Количество преступлений, совершенных в отношении детей:

	Преступления, совершенные в отношении детей		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:		54	111	146
2.	в том числе	малолетних (до 14 лет вкл.)	11	46	46
в том числе		мужского пола	1	24	17
		женского пола	18	22	29
несовершеннолетних		26	65	100	
в том числе		мужского пола	8	35	67
		женского пола	18	30	33
3.	Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями		15	66	106
4.	в том числе	родителями	2	0	7
в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		4	33	27	
в том числе		мужского пола	1	16	6
		женского пола	3	17	21
в отношении несовершеннолетних		8	33	79	

		в том числе	мужского пола	8	13	57
			женского пола	0	20	22
5.	Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей			31	39	67
6.	в том числе	в том числе	мужского пола	0	0	29
			женского пола	31	15	18
		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		15	24	20
		в том числе	мужского пола	0	8	2
			женского пола	3	16	18
7.	Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей			31	38	67
8.	в том числе	в отношении несовершеннолетних		15	12	47
		в том числе	мужского пола	0	0	29
			женского пола	15	12	18
		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		15	26	20
		в том числе	мужского пола	0	10	2
			женского пола	15	16	18

Согласно статистике СУ СК РФ по КЧР в 2015 году в следственные подразделения следственного управления поступило 277 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних. По результатам доследственных проверок 81 уголовное дело, для сравнения приведу цифру 2014 г. - 48, то есть рост составил около 60 %.

В 68 случаях или 83,9% уголовные дела были возбуждены по фактам преступных посягательств на половую неприкосновенность несовершеннолетних лиц.

Эти цифры говорят о серьезных пробелах в профилактике преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Необходима система раннего выявления семейного неблагополучия, социальный патронаж семей «группы риска».

Очевидно, что существуют проблемы в координации действий всех ведомств, которые работают с семьей. Информация о том, что ребенок находится в социально-опасном положении, должна поступать от участковых, которые обязаны знать каждого, кто проживает на их участках, от врачей, которые осуществляют патронаж и диспансеризацию, учителей, которые каждый день общаются с ребёнком. Только при таком комплексном подходе можно изменить ситуацию. Должен быть единый республиканский банк данных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, чтобы, переезжая на новое место жительства, такие семьи не выпадали из поля зрения социальных служб.

В комиссиях по делам несовершеннолетних, где аккумулируется вся информация о детях, попавших в трудную жизненную ситуацию, должен быть банк данных детей, находящихся в социально-опасном положении. Это необходимо для объединения усилий и координации действий всех служб. Тогда у нас будет полная картина всех реабилитационных мероприятий, которые проводятся с семьей.

Этой же цели – профилактике преступлений в отношении детей, а также детских суицидов подчинена работа телефона доверия.

Детский Телефон Доверия – это посредник при разрешении конфликтов в детской среде, в детских учреждениях, с родителями, учителями, с окружающими людьми. Это один из элементов работы, который позволит сохранить семью, сделать ее более комфортной и для родителей, и для детей.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике поступило сообщение из РГКУ «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних» о том, что 08.10.2015 года в 13.50 на «Телефон доверия» поступил анонимный звонок.

Звонившая женщина рассказала, что звонит по просьбе пятнадцатилетней девочки, которую выдают замуж за парня - цыгана. Девочка назвала свое имя и попросила передать Уполномоченному по правам ребёнка в КЧР адрес, где её удерживают.

Практически в это же время аналогичный звонок поступил в опеку г. Черкесска.

Как только назвали ее имя, я вспомнила эту девочку. Два года назад Катя сама попросила, чтобы ее забрали в реабилитационный центр «Надежда».

После развода родителей девочка жила с мамой в г. Ставрополе, училась в престижной школе. Затем приехал отец, уговорил её переехать к нему. Так она оказалась в одной из станиц нашей республики. Начались конфликты между отцом и дочерью. В итоге Катя оказалась в реабилитационном центре. Мы общими усилиями пытались вернуть ее к маме, но та отказалась от дочери, не простив ей переезда к отцу

Прошло время и девочка, забыв все плохое, вернулась к отцу. Перед возвращением домой из реабилитационного центра я с ней беседовала, Катя обещала позвонить в реабилитационный центр, если ей будет нужна помощь.

После звонка на телефон доверия, я зашла на её страничку в соцсетях и, к своему ужасу, увидела девочку в свадебном платье, обвешанную золотыми украшениями.

Выехали в Усть - Джегутинский район. Приехали в место, которое местные жители называют «цыганский поселок». Вместе с инспекторами по делам несовершеннолетних стали опрашивать цыган.

В одном из домовладений стояли ряды столов, на которых было много, только что вымытой посуды, но хозяйка категорически отрицала, что в этом доме была свадьба.

Соседи тоже как один твердили: «Ничего начальник не знает, ничего не видели». Женщины шумели и кричали, бегали дети, в стороне кучкой стояли мужики. Чего мы только не слышали: и что сами они женились в 12 лет, и что счастья нам не будет...

Действиями цыганок руководил находящийся в стороне и, внешне не принимающий участие в событиях, цыган, подававший им едва заметные знаки. Обычно, за внешней неразберихой кроется организованное и отработанное годами сопротивление действиям работников правоохранительных органов. Вот и мы попали в этот хорошо организованный хаос.

Пока одни шумели и кричали, другие незаметно вывели девочку из дома.

Пришлось Уполномоченному по правам ребенка лично и её сотруднику пойти на хитрость. Во время беседы с хозяйкой домовладения в присутствии соседей мы сказали, что в связи с тем, что мы не знаем жива ли девочка и все ли с ней в порядке, мы вынуждены будем немедленно обратиться в Следственный комитет и МВД по КЧР, с тем, чтобы они проверили каждый дом. Соседи, не желая такого развития событий, стали громко ссориться с хозяйкой дома, очевидно упрекая ее семью в том, что они навлекли на их поселок неприятности. Я оставила хозяйке дома номер своего телефона, и мы поехали писать заявление в Усть-Джегутинский межрайонный следственный отдел СУ СК РФ по КЧР. Руководитель этого подразделения Юрий Валерьевич Лазутов очень оперативно взялся за розыск девочки.

Примерно через час раздался звонок от отца девочки, который сообщил, что его дочь дома, никуда не выезжала и все у них в порядке. Девочка была доставлена в г. Усть-Джегуту инспектором по делам несовершеннолетних Зеленчукского РОВД.

Взяв с собой психолога из реабилитационного центра, я вновь вернулась в г. Усть - Джегуту.

Девочка была абсолютно зомбирована. Ее было невозможно узнать. Та, которую я знала, была отчаянной, даже дерзкой, эта была испуганной и сломленной. Мы с Юрием Валентиновичем, который сам более двух часов разговаривал с ребенком, с трудом ее разговорили. Она твердила что-то про цыганские обычаи, по которым она обручена, а если она откажется, ее голову положат на рельсы. Рассмеялась, только когда я предложила ей сбежать посмотреть на железнодорожные пути и те сотни голов невест, которые передумали выходить замуж.

Со знанием дела, девочка, учившаяся в престижном кадетском корпусе с изучением двух иностранных языков, перечислила все родовые группы местных цыган в порядке престижности и рода занятий, сообщила, что ее будущая родня торгует орехами.

Она рассказала, что у её отца, есть цыганские корни, он часто бывает у цыган в гостях. Недовольный дерзким поведением дочери, он принял решение выдать ее замуж. Жениху 17 лет. Было устроено сватовство с белым платьем, подарками и застольем. Во время праздника зашла одна из русских соседок. Ее она и попросила позвонить и передать мне сообщение.

К счастью, ничего непоправимого не произошло. Катя вернулась в реабилитационный центр.

А мне на следующий день позвонил ее жених. Говорил о том, что без нее не может жить, что готов ждать пока она повзрослеет. Я попыталась его успокоить и утешить. По сути дела, он тоже ребенок. Ребенок, который вырос в мире, где женятся в 12 лет, в 30 лет нянчат внуков, а в 45, окружены двумя десятками правнуков.

Чем закончится этот цыганский романс, я не знаю. Но в одном убеждена, наша невеста должна вырасти и сама выбрать мужчину и свою дорогу в жизни. Будет ли это университет или цыганский табор решать ей.

Согласно проведенному статистическому анализу работы «Телефона доверия», В регионе в период за 2015 год поступило 7289 звонков. Из них в 2918 случаях, т.е. 40% - необходима была помощь в решении проблем детско-родительских отношений. Причём большинство звонков с просьбой о помощи было от родителей – 1766, в то время как дети звонили 1228 раз, от иных граждан поступило 128 звонков.

Проблема детского суицида поднималась 15 раз. По звонку родителей - 9, в три раза меньше звонили сами дети – 3 звонка, и 3 звонка поступило от иных граждан.

2345 звонков, т. е. около 32% от общего количества поступило на «Телефон доверия» с просьбой о помощи в разрешении проблем взаимоотношений ребёнка со сверстниками. От родителей поступило 767 таких звонков, тогда как дети звонили более чем в два раза чаще - 1450 раз. От иных граждан, обеспокоенных данной проблемой было зарегистрировано 128 звонков.

На сегодняшний день, подводя итоги прошедшего года, мы можем утверждать, что оказание экстренной психологической, консультативной, информационной помощи семье и детям по телефону доверия имеет большое значение в расширении спектра социальных услуг жителям республики и раннем выявлении случаев нарушения прав детей. Все проведенные мероприятия были направлены на решение основной цели – донести до сознания ребят и взрослых мысль, что «Телефон Доверия» дает возможность получить поддержку, быть понятым и принятым, разобраться в том, что происходит в спокойной обстановке, в разговоре с доброжелательным человеком и решить, какие шаги делать дальше.

Уполномоченный по правам ребенка в КЧР часто оказывается в ситуациях, когда он в качестве свидетеля, вынужден давать показания в суде. Мне, взрослому человеку, который не пережил того кошмара, который

вынес ребенок, бывает трудно смотреть в глаза насильника и давать показания. Для ребенка подобная процедура - это новое проживание пережитого ужаса. Когда уничтоженный насилием и систематическими издевательствами ребенок смотрит на ухмыляющегося прямо в зале суда и угрожающего ему преступника, то понимаешь, что нам ещё многое предстоит предпринять для реализации принципов дружественного правосудия.

Еще одной важной задачей в этой сфере является реализация положений национальной и региональной стратегий действий в интересах детей на 2012-2017 гг., в части реализации положений о дружеском правосудии к детям, ставшим жертвами преступлений. Во время рабочей встречи с руководителем СУ СК РФ по КЧР Виктором Анатольевичем Наумовым нами была достигнута договоренность о том, что во время следственных действий допросы потерпевших несовершеннолетних проводились бы таким образом, чтобы не травмировать детей, ставших жертвами преступлений. С этой целью, между СУ СК РФ по КЧР и реабилитационным центром «Надежда» в октябре 2014г. подписано соглашение, согласно которому все следственные действия с детьми, ставшими жертвами преступлений, будут проводиться не в здании Следственного комитета, а в специально оборудованном помещении реабилитационного центра.

Немаловажным является и тот факт, что все это будет происходить в присутствии психологов данного учреждения, так как они обладают большим опытом по сопровождению детей-жертв преступлений.

Пострадавшие дети нуждаются в особой заботе. Следственным комитетом совместно с Минтрудом России подготовлено информационное письмо в адрес руководителей высших региональных органов исполнительной власти о социальном сопровождении несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам.

Этот год принес новые тревоги. В нашу жизнь как-то обыденно и страшно вошла война.

К нам обратился пожилой человек. В глазах отчаяние и страх за дочь и маленьких внуков.

В конце 2014 года его дочь, с тремя малолетними детьми выехала в Турцию по вызову мужа, якобы купившего там дом.

В аэропорту Турции женщину с детьми встретили незнакомые люди и пообещали отвезти к мужу. Как выяснилось позже, они оказались на территории Сирии, контролируемой ИГИЛ, незаконно перейдя границу.

Вскоре молодая женщина узнала правду — дома на побережье Средиземного моря не существует, а муж воюет в рядах ИГИЛ.

Спустя три месяца его убили, и мать с малолетними сыновьями осталась совсем одна в чужой стране, на территории которой шла война.

Родственникам женщины удалось устроить побег дочери с детьми из Сирии в Турцию.

Уполномоченный по правам ребёнка в КЧР связалась с Посольством РФ в Турции, с просьбой помочь матери с детьми вернуться на Родину.

Вскоре дедушка детей сообщил, что дочь с внуками была задержана на территории Турции турецкими пограничниками и будет депортирована на территорию Сирии.

Уполномоченный незамедлительно связалась с Посольством РФ в Турции, надеясь, что они успеют забрать россиян до того, как их депортируют, но, к сожалению, не успели.

Чудом, женщину с детьми удалось переправить через границу на территорию Турецкой Республики ещё раз.

Уполномоченный по правам ребенка в КЧР срочно обратилась в Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России) Представительство в г. Минеральные воды и посольство Российской Федерации в Турции, которые в рабочем порядке оперативно связались с Управлением безопасности и Управлением миграции провинции Адана. Информацией о нахождении там россиян турецкая сторона не располагала.

Для подготовки официальной ноты в Министерство иностранных дел Турции с просьбой установить местонахождение гражданки С. от нас затребовали направить в их адрес сведения об имеющихся у них загранпаспортах, в том числе с латинским написанием их имен, а также дату и место их прибытия в Турцию из России.

Со своей стороны они настоятельно рекомендовали отцу женщины обратиться с заявлением в региональное представительство НЦБ Интерпола с целью объявления российских граждан в международный розыск. Как показывает практика, это – наиболее действенный метод поиска россиян на территории Турции.

Хочется выразить огромную благодарность МВД России по КЧР и Представительству МИД России в г. Минеральные воды за готовность оказать любую помощь для спасения детей и их матери на территории Турции и возвращения их домой.

Их действия были оперативными и профессиональными, благодаря совместному взаимодействию всех служб стало возможным возвращение на Родину мамы с тремя малолетними детьми.

А у этой истории, к сожалению, пока нет счастливого конца.

Ещё один отец обратился в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в КЧР со своей бедой. Он рассказал, что бывшая жена без его согласия вывезла малолетнюю дочь на территорию Сирийской Арабской Республики. Мужчина опасался за жизнь ребенка и просил помочь в поиске и эвакуации малолетней девочки, являющейся гражданкой Российской Федерации на Родину. С его слов стало известно, что мать ребенка последовала туда за своим гражданским мужем.

Она обманным путем получила от отца девочки разрешение на вывоз ребенка на отдых в Египет, а затем через Турцию незаконно пересекла границу с Сирией.

Обращение отца девочки было направлено Чрезвычайному и Полномочному Послу Российской Федерации в Сирийской Арабской Республике с просьбой помочь в поисках и эвакуации малолетнего ребенка на Родину.

В ответ мы получили сообщение, что при запросе у компетентных органов Сирии информации о возможном местонахождении на территории Сирийской Арабской Республики гражданки РФ, а также её малолетней дочери, необходима информация об именах граждан РФ на латинском языке, либо копий их общегражданских заграничных паспортов. Копию паспорта достать не удалось, но были отправлены данные заграничного паспорта матери ребенка.

На сегодняшний день, помочь этой семье мы не смогли, но стало известно, что мать девочки родила ещё одного ребенка, теперь уже гражданина Сирийской Арабской Республики и очень хочет вернуться на Родину, но отец второго ребенка не дает разрешения на его вывоз в Россию, угрожая расправой.

У нас в руках оказалось письмо женщины, последовавшей за мужем, мечтая, что там они обретут счастье.

«...я хочу лишь вернуться к себе на Родину, к вам родным, и растить детей своих и исповедовать нашу мирную религию - традиционный Ислам. Mamochka pomogi mne! Prostii menia! Ya i tak mnogo stradaniy prinisla tebe! Ne ostavlyai menia zdes'! Pomogi mne, pozhaluy sta!..»

Этот призыв не только к родителям, ко всем нам. Кто - то скажет, «Они сами подвергли свою жизнь и жизнь своих детей опасности». И будет прав. Но я убеждена, что за ошибки взрослых не должны платить дети. У них должно быть право на жизнь в своей стране, рядом с родными людьми.

СОЗДАНИЕ ДРУЖЕСТВЕННОГО ПРАВОСУДИЯ И ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

Преступность несовершеннолетних относится к глобальным проблемам современности, в решении которых заинтересовано все мировое сообщество. Это объясняется, прежде всего, определяющей ролью подрастающего поколения в обеспечении жизнеспособности общества.

Министром внутренних дел Российской Федерации Владимиром Колокольцевым озвучена тревожная российская статистика 2015 года: «Произошел рост почти на 5% числа преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии. Это фактически означает, что мы все недосмотрели за 36 тысячами подростков и должны срочно пересмотреть подходы к методам на данном направлении».

Эта негативная тенденция не обошла стороной и нашу республику. На территории Карачаево-Черкесской Республики зарегистрирован рост подростковой преступности. Так, по итогам 12 месяцев 2015 года несовершеннолетними совершено 119 преступлений (2014 г. - 91), что свидетельствует о росте этого вида преступности на 30,8 %. Удельный вес подростковой преступности от общего количества преступлений составил 4,3 % (2014 г. - 3,6 %). Выросло и количество несовершеннолетних, совершивших преступления. Особенно пугающим выглядит то, что более чем в пять раз увеличилось количество несовершеннолетних, преступивших закон (с 8 в 2014 году до 43 в 2015 году), которые не достигли возраста привлечения к уголовной ответственности.

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления.

	Сведения о несовершеннолетних, совершивших преступления	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:	122	92	132
2.	до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности	22	8	43
3.	14 – 15 лет	23	18	26
4.	16 – 17 лет	77	66	63
5.	мигранты	0	0	0
6.	беспризорные	0	0	0
7.	дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	2	2	5
8.	несовершеннолетние, совершившие повторно преступления	11	12	12

Выросло за год и количество детей-сирот, совершивших преступления с 2 в 2014 году до 5 в 2015 году. Повторно совершили преступления 12 подростков, а это значит, что все наши меры профилактического характера не имели результата и эти дети стали рецидивистами.

Выросло число преступлений совершенных школьниками с 31 в 2014 году до 62 в 2015 году.

В этой социальной группе мы также имеем «омоложение» преступности. Так, 35 преступлений из общего количества, что составляет 56 %, совершены детьми, не достигшими возраста 14 лет.

С 3 до 21 за год увеличилось число преступлений, совершенных учащимися средних профессиональных заведений.

Число преступлений, совершенных учащимися.

	Сведения о преступлениях, совершенных учащимися	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество преступлений, совершенных учащимися школ, всего:	95	31	62
2.	мужского пола	84	29	58
3.	в том женского пола	11	2	4
4.	числе до 14 лет	22	0	35
5.	14 – 17 лет (вкл.)	73	31	27
6.	Количество преступлений, совершенных учащимися образовательных учреждений начального профессионального образования	0	0	0
7.	в том мужского пола	0	0	0
8.	числе женского пола	0	0	0
9.	Количество преступлений, совершенных учащимися образовательных учреждений среднего профессионального образования	55	3	21
10.	в том мужского пола	54	3	20
11.	числе женского пола	1	0	1

Исследуя условия, способствовавшие совершению преступлений нельзя не отметить, что значительная часть преступлений в 2015 году совершена подростками, не занятыми учебой или работой – 28 (в 2014г. - 34).

Наблюдается незначительный рост преступлений, совершенных в группе с взрослыми - 15 (2014 г. - 13). Особенно тревожным является тот факт, что только в 13 случаях (2014 г. - 25) подростки, совершившие преступления, состояли на профилактическом учете, что говорит о недостаточно эффективной профилактической работе по выявлению «группы риска» в этой среде.

В 5 случаях во время совершения преступлений подростки находились в состоянии алкогольного опьянения, в 1 случае под действием наркотических средств.

В аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР обратилась Анна. Как выяснилось позже, она приехала из одного из муниципальных районов. Заплаканная женщина рассказала, что её сын - семиклассник едва не погиб от отравления алкоголем. Как всякая мама она была убеждена, что мальчика напоили насильно. Женщина с горечью сообщила, что в станице был праздник, сын попросился погулять с друзьями, а через некоторое время, один из них прибежал к ней домой и сообщил, что ее сыну стало плохо. Перепуганная мать нашла своего сына в заброшенном сарае, в бессознательном состоянии.

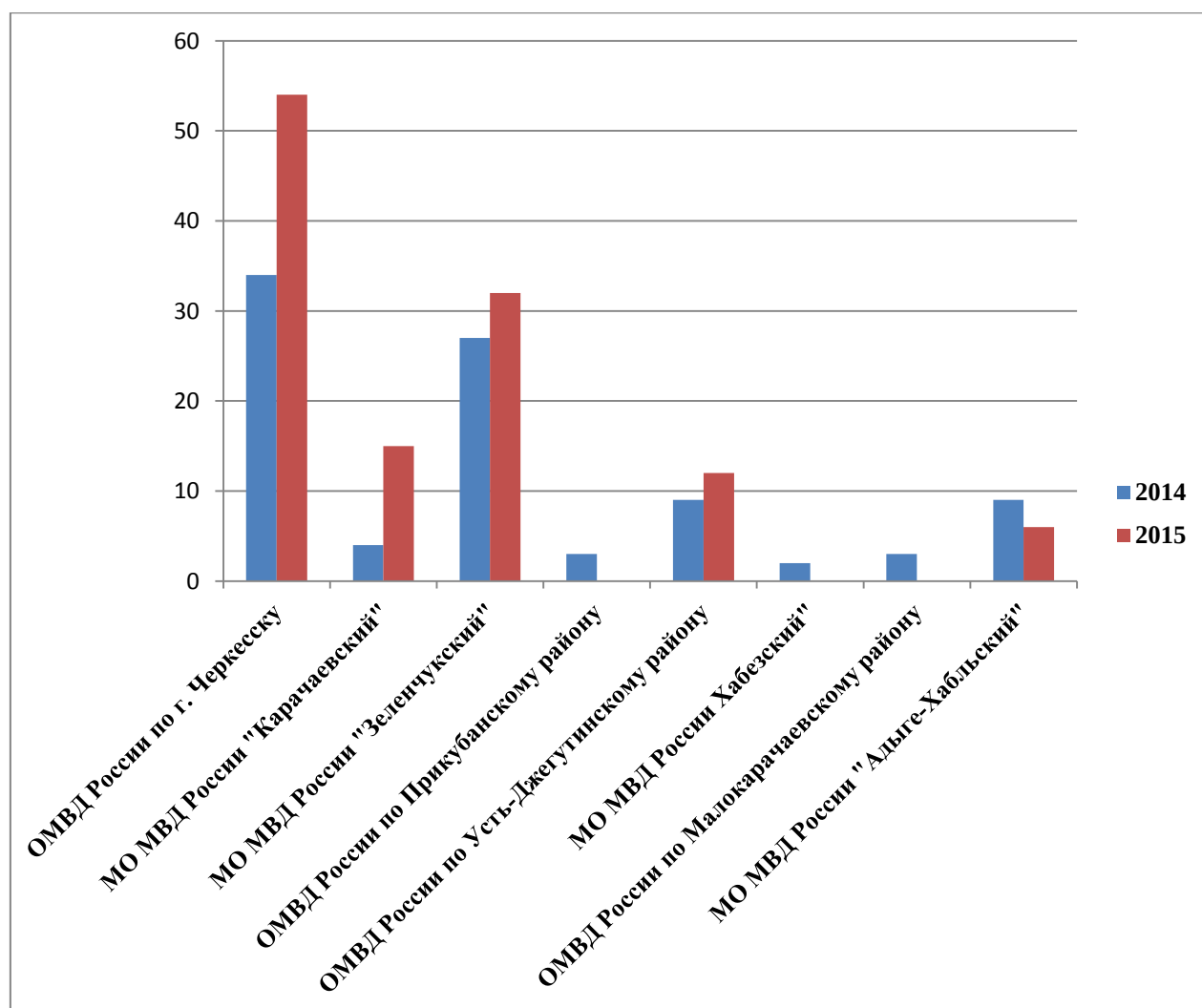
Чтобы разобраться в сложившейся ситуации, Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и сотрудник аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике приехали в школу, где учатся дети. Директор встретила нас не приветливо. По ее мнению, так как инцидент произошел вне стен школы и в выходной день, он не имеет к ней никакого отношения. Пришлось напомнить руководителю учебного учреждения, о существовании федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120 – ФЗ, согласно которому система образования является одним из главных субъектов профилактики.

По нашей просьбе в школу приехала ответсекретарь муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних. Общими усилиями мы выяснили, что подростки решили «по-взрослому» отметить день родной станицы: из дома принесли бутылку спиртного и закуску. После выпитого, ребенку заявительницы стало плохо. Малолетние собутыльники пытались оказать ему помощь, но ребенок потерял сознание. Тогда один из них сообщил матери о случившемся, а остальные разбежались по домам. Мягко говоря, странно повела себя мама одного из подростков. Когда его стали опрашивать сотрудники инспекции по делам несовершеннолетних по факту того, что ребенок находился в состоянии алкогольного опьянения, мама сообщила, что ни в каком сарае он с друзьями не был, а пил вместе с родителями вино у них дома. Очевидно, женщина даже не понимает, что совершила серьезное правонарушение. Позже выяснилось, что за день до этого, в реанимацию с диагнозом «отравление суррогатами алкоголя» поступил еще один подросток. Все подростки поставлены на профилактический учет, с детьми и родителями проводится работа.

Безусловно, рост подростковой преступности и в нашей республике и по стране в целом может быть вызван макроэкономическими причинами. Преступность несовершеннолетних более чувствительна, чем преступность других возрастных групп к экономическим, социальным, идеологическим, социально-демографическим и другим процессам, происходящим в

обществе. Сложно не согласиться с Министром внутренних дел РФ, который анализируя причины роста детской преступности сказал: "Дополнительными негативными факторами, оказывающими прямое влияние на уровень подростковой преступности, конечно, является непростая экономическая ситуация в стране и нередко - отсутствие должного внимания и контроля, широкое распространение демонстрации реального насилия и отчасти вседозволенности". И если бороться с трудностями экономического характера мы можем, только постаравшись ослабить их влияние на социально незащищенную молодежь системой различных форм материальной поддержки, то эффективная система профилактики детской и подростковой преступности это зона коллективной ответственности всех государственных структур и общественных организаций, работающих в этой сфере, всего гражданского общества. Рост подростковой преступности порождает в будущем взрослую преступность, а значит, мы сегодня своим отношением к этим проблемам формируем то будущее, в котором нам предстоит жить завтра.

Если анализировать состояние детской и подростковой преступности по ее локализации, то картина выглядит следующим образом.



Проведенный анализ показал, что в общей структуре преступлений, совершаемых несовершеннолетними, преимущественно преобладают преступления против собственности (88% от общего количества совершенных несовершеннолетними преступлений).

Наименование	Кол-во преступлений		
	2015г.	+ / -	2014г.
ОМВД России по г. Черкесску	54	рост + 20	34
МО МВД России «Карачаевский»	15	рост + 11	4
МО МВД России «Зеленчукский»	32	рост + 5	27
ОМВД России по Прикубанскому р-у	0	- 3	3
ОМВД России по Усть-Джегутинскому р-у	12	рост + 4	9
МО МВД России «Хабезский»	0	- 2	2
ОМВД России по Малокарачаевскому р-у	0	- 3	3
МО МВД России «Адыге-Хабльский»	6	- 3	9
Всего по КЧР	119	рост + 28	91

Структура подростковой преступности выглядит следующим образом:

№	Вид преступления	2014 г.	2015 г.
1.	кража чужого имущества (ст. 158 УК РФ)	52	69
2.	мошенничество (ст. 159 УК РФ)	3	0
3.	грабеж (ст. 161 УК РФ)	14	7
4.	разбой (ст. 162 УК РФ)	1	0
5.	вымогательство (ст. 163 УК РФ)	3	3

6.	неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ)	5	25
7.	изнасилование (ст. 131 УК РФ)	1	0
8.	насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ)	0	1
9.	нарушение неприкосновенности жилища (ст. 139 УК РФ)	0	1
10.	умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ)	1	0
11.	умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ)	3	5
12.	побои (ст. 116 УК РФ)	1	0
13.	хулиганство (ст. 213 УК РФ)	1	0
14.	незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов (ст. 222 УК РФ)	1	0
15.	незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств (ст. 222.1 УК РФ)	0	1
16.	незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства (ст. 228 УК РФ)	2	3
17.	неправомерное завладение государственным регистрационным знаком транспортного средства (ст. 325.1. УК РФ)	0	2
18.	возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ)	0	1

19.	незаконное лишение свободы (ст. 127 УК РФ)	0	1
20.	нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ст. 264 УК РФ)	0	0
21.	заведомо ложный донос (ст. 306 УК РФ)	2	0

Выросло количество краж, случаев неправомерного завладения автомобилем, сократилось число таких тяжких преступлений как грабежи и разбои.

По итогам 12 месяцев 2015 года прослеживается увеличение количества раскрытых преступлений. Так, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных МВД по Карачаево-Черкесской Республике, раскрыто 72 преступления (2014 г. - 69).

Выросло в 2015 году и количество административных правонарушений со 111 в 2014 году до 162 в 2015 году, то есть рост составил 46 %.

Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения

	Сведения о несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, всего:		145	111	162
2.	в том числе	мужского пола	133	104	158
3.		женского пола	12	7	4
4.		до 16 лет	48	32	41
5.		16 – 17 лет (вкл.)	97	79	121
6.		дети - мигранты	0	0	0
7.		беспризорные дети	0	0	0
8.		дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	2	0	5
9.		подростки, повторно совершившие правонарушения	11	8	6

Таким образом, рост детской и подростковой преступности и количества административных правонарушений заставляет нас серьезным образом проанализировать тот комплекс мероприятий по их профилактике,

который реализуется органами государственной власти и правоохранительными структурами.

В республике реализуется Республиканская целевая Программа профилактики правонарушений в Карачаево-Черкесской Республике на 2013-2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30.09.2012 № 409.

Принята Стратегия действий в интересах детей в Карачаево-Черкесской Республике на 2012-2017 годы, одним из важнейших направлений является профилактика детской преступности и создание системы дружественного ребенку правосудия.

Действует Закон Карачаево-Черкесской Республики от 10 мая 2012 года № 25-РЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике», который предусматривает объединение усилий всех работающих с детьми структур и ведомств, ведь только так можно решить эту серьезную проблему.

Главным звеном в координации деятельности субъектов республиканской системы профилактики является Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики, возглавляемая заместителем председателя правительства Муратом Нуховичем Озовым. В состав комиссии входят представители всех министерств и ведомств, занимающихся проблемами детства. Членом этой комиссии является Уполномоченный по правам ребенка в КЧР.

В декабре 2015г. было проведено заседание, где обсуждался рост подростковой преступности и совместный план действий по решению этой проблемы. По итогам заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав было направлено представление главам тех муниципальных районов и округов, где наблюдается рост преступлений в среде несовершеннолетних о том, чтобы был рассмотрен вопрос о соответствии занимаемым должностям ответственных секретарей муниципальных комиссий. Ведь именно к ним должна стекаться вся информация о семьях в трудной жизненной ситуации и о детях, находящихся в социально-опасном положении, именно они должны первыми прийти на помощь кризисной семье и ребенку.

Структура комиссий в муниципалитетах позволяет решать проблемы комплексно. Здесь представлено образование и здравоохранение, соцзащита и служба занятости, инспектора отделений по делам несовершеннолетних и сотрудники следственного комитета. Возглавляют этот коллегиальный орган заместители глав муниципалитетов. Учитывая все это, можно с уверенностью сказать, что комиссии не используют все имеющиеся в их распоряжении ресурсы.

В тоже время, нельзя не признать, что недостатки в их работе вызваны и объективными причинами. На штатной основе в муниципальных комиссиях работают 1-2 человека, а учитывая объем и сложность тех задач, которые они призваны решать, их количество должно быть увеличено.

Большая работа проводится МВД по КЧР по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и подростковой преступности. По итогам 2015 года сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних выявлено 110 детей и подростков, которым требуется помощь со стороны государства: 77 из них определены в учреждения здравоохранения, 29 – в республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда», 1 ребенок был направлен в интернат. В центры временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей было помещено 2 ребенка. На консультацию к врачу-наркологу направлено 246 несовершеннолетних (2014 г. - 135).

Количество семей, находящихся в социально-опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учета

	Виды профилактического учета	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	В КДНиЗП	271	401	401
2.	Количество детей, проживающих в таких семьях	532	1203	1203
3.	В ПДН органов внутренних дел	252	278	269
4.	Количество детей, проживающих в таких семьях	519	481	479
5.	В органах опеки и попечительства	0	0	0
6.	Количество детей, проживающих в таких семьях	0	0	0

По данным МВД по КЧР на профилактическом учете подразделений по делам несовершеннолетних, по различным основаниям в 2015 году состояли 269 детей и подростков (в 2014 г. - 278). В условиях роста правонарушений и преступлений в детской и подростковой среде, следовало ожидать роста количества несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, но мы наблюдаем обратную картину.

Главным фактором, оказывающим негативное влияние на несовершеннолетних, выраженное в совершении ими преступлений, является семейное неблагополучие и неисполнение родителями или законными представителями своих обязанностей по воспитанию несовершеннолетних. Достаточно сказать, что из 269 несовершеннолетних, состоящих на учете - 153 воспитывались в неполной семье. Поэтому раннее выявление семейного неблагополучия, включение механизмов помощи и профилактическая работа с ребенком, может спасти его от вовлечения в преступную среду.

В конце ноября 2015 года в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике раздался необычный телефонный звонок. Человек на другом конце телефонного провода представился муэдзином городской мечети имени Имама Абу Ханифа - Борисом Хасанбиевичем Тамбиевым. Он сообщил, о том, что во дворе мечети женщина с двумя малолетними детьми просит подаяние. Вид

детей которые с утра до вечера, в холод и снег просят милостыню вызывал чувство жалости у верующих и они давали щедрые пожертвования, но мысль о том, что дети могут погибнуть заставила их позвонить в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР.

Мы тут же связались с инспектором ОДН ОУУП и ПДН отдела МВД России по г. Черкесску Богданом Александровичем Козуб, который в тот же день привез к нам в аппарат маму и двух продрогших детей.

В ходе беседы было установлено, что семья действительно находится в трудной жизненной ситуации и ей требуется помощь со стороны государства. Мадина сообщила, что у нее трое несовершеннолетних детей. Сама она выросла в неблагополучной семье, училась в Республиканском государственном образовательном учреждении «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат VIII вида с. Хуса – Кардоник». Несмотря на то, что она является выпускницей коррекционного учреждения, у нее не было ни статуса ребенка, оставшегося без попечения родителей, ни инвалидности. На момент обращения к нам, у нее не было постоянного места жительства и работы. Чтобы иметь хоть какие-то средства к существованию, вынуждена заниматься попрошайничеством. Из беседы также удалось выяснить, что отец ее старшего ребенка, в свое время установил отцовство. Мадина знала, что он умер, но пенсию по потере кормильца на старшего сына оформить даже не пыталась, так как у нее сложились конфликтные отношения с его родственниками.

Мы ухватились за эту возможность и срочно направили начальнику отдела Управления ЗАГС КЧР по Усть - Джегутинскому муниципальному району М. Х. Аджиевой запрос для того, чтобы установить в законном порядке факт смерти отца ребенка. Получив подтверждение, попросили сотрудников Управления ЗАГС КЧР о содействии, даже сами отвезли Мадину в ЗАГС г. Усть- Джегуты, для получения свидетельства о смерти отца ребенка, потом сопроводили в г. Карачаевск, по месту прописки самой Мадины.

Ведущий специалист Управления образования Администрации Карачаевского городского округа Зухра Хусеиновна Узденова помогла собрать необходимый пакет документов на получение пенсии по потере кормильца и, буквально за руку, отвела Мадину сначала в Управление Пенсионного Фонда Российской Федерации в городе Карачаевске, а затем в Сбербанк для оформления пластиковой карты.

Ответсекретарь комиссии по делам несовершеннолетних администрации Зеленчукского района Соня Аубекировна Хубиева помогла решить вопрос с выделением мест в детском садике двум младшим детишкам.

Через некоторое время нам пришлось, по просьбе Мадины, определить младших детей в реабилитационный центр «Надежда». Старший ребенок учится в школе и живет с мамой.

Захочет ли мама устроиться на работу, привести в порядок свою безалаберную жизнь решать ей, но дети мерзнуть на холоде и просить подаяние больше не будут.

Еще одним слабым звеном системы профилактики остается проблема трудоустройства подростков в свободное от занятий время. Мы обязаны дать им возможность честно зарабатывать деньги, чтобы у них не было соблазна грабить или воровать.

Вместе с тем, по результатам прокурорского надзора было выявлено, что в нарушение требований ст.19 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», центрами занятости населения ненадлежаще организована профессиональная ориентация, поиск подходящей работы и содействие в трудоустройстве несовершеннолетних правонарушителей, и «трудных» подростков. Кроме того, обладая всей полнотой информации о детях, нуждающихся в помощи государства, они не всегда информируют заинтересованные органы о неявке подростков для трудоустройства.

Необходимы новые формы работы в организации досуга детей. В республике за последние годы построены десятки спортивных объектов, созданы условия для того, чтобы молодежь приобщалась к здоровому образу жизни. Зачастую нужен просто человек, который приведет подростка в спортивный зал. Кто это будет: родитель, педагог, сотрудник полиции или комиссии по делам несовершеннолетних, не столь важно.

Так, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних, не ограничиваясь чисто служебными мероприятиями, собственным примером вовлекают своих «трудных» подопечных в занятия спортом, прививая им навыки здорового образа жизни. В преддверии Дня сотрудника органов внутренних дел в реабилитационном центре «Надежда» прошло спортивное мероприятие под лозунгом «Спорт! Полиция! Дети!»

В состязаниях приняли участие шесть команд, состоящих из детей и подростков, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних г. Черкесска, Усть-Джегутинского района и воспитанников реабилитационного центра «Надежда». Капитанами команд стали их инспектора по делам несовершеннолетних. Азарт, дух единения, желание победить объединило в этот день всех.





Ежегодно МВД по КЧР, Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики, совместно с Министерством труда и социального развития КЧР организовывается отдых в загородных детских лагерях «Азгек», «Жемчужина Кавказа», «Солнечная долина», «Лесной» и «Сосенка» для 100 «трудных» ребят, которые состоят на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних в республике.

Республиканскими органами по делам молодежи не в полной мере осуществляется целенаправленная работа по привлечению «трудных» подростков к занятиям в клубах, кружках, секциях, что способствует их бесконтрольности, превращению свободного времени из потенциального фактора развития личности в фактор его социальной деградации. К работе с данной категорией несовершеннолетних не привлекаются в качестве шефов-наставников общественные молодежные организации и волонтеры.

Вместе с тем, в соответствии со ст.17 Федерального закона №120-ФЗ, органы и учреждения по делам молодёжи обязаны принимать участие в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, осужденными к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, в том числе путем организации их досуга и занятости, организации летнего отдыха, осуществления информационно-просветительных и иных мер.

Как показывает практика, зачастую руководители учебных заведений, фактически не занимаются профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних, сконцентрировав свое внимание исключительно на образовательном процессе.

Вот один из примеров подобного отношения к делу.

На приеме женщина, с жалобой на то, что у ее сына в школе вымогают деньги. Ребенок вынужден отдавать малолетним вымогателям всё, что у него есть, иначе его избивают. Едем в школу. Все, начиная с администрации школы, заканчивая классным руководителем, считают, что ничего страшного в этом нет. «Это дети, они одалживают друг у друга деньги и вообще, пусть учится защищаться» - вот аргументы педагогов.

Интересно, этот педагогический флегматизм сохранился бы, если бы это был их собственный ребенок? Увидев своего сына в разорванной одежде и с разбитым лицом, они тоже сказали бы: «Учись выживать сынок!» или все-таки вспомнили, что профилактика правонарушений это обязанность каждого, кто работает с детьми. И дело не только в том, что доведенный до отчаяния подросток способен на все. Мы знаем случаи, когда ребенок убивал своего обидчика.

Но и те, кто сегодня безнаказанно вымогают деньги у одноклассника, упиваясь его унижением и ощущением собственной силы, они ведь тоже являются жертвами педагогического равнодушия, которое формирует из них преступников. Нам пришлось попросить руководство муниципалитета о проведении выездного заседания комиссии по делам несовершеннолетних с тем, чтобы выработать комплекс профилактических мер, для разрешения этой ситуации.

Еще одна похожая история, только дети взрослее, суммы крупнее и нравы пожестче.

К нам обратился очень пожилой человек. Он является опекуном собственного внука. Родителей подростка лишили родительских прав, дед с бабушкой взяли воспитание и содержание внука на себя. Парень поступил на учебу в один из колледжей г. Черкесска. Вскоре он стал пропускать занятия, а потом и вовсе отказался посещать учебное заведение. А затем у и без того небогатых пенсионеров стали пропадать деньги. Дедушка был возмущен поведением внука, а дядя подростка его избил.

Мы предложили отвезти парня для беседы с психологом в отделение социального сопровождения семьи и детей «Островок надежды» РГКУ «Республиканский социально реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних».

Заведующая этим отделением, Мария Мухарбиевна Атабиева сумела завоевать доверие подростка. Он рассказал, о том, что у него постоянно вымогают деньги. Сначала обращались с просьбой, как к другу, затем, поняв, что у подростка не хватит мужества сопротивляться их напору, уже

открыто вымогали, не заботясь формулами вежливости. А потом в лучших традициях криминальной субкультуры объявили, что за то, что он вовремя не принес им требуемую сумму, они «поставили его на счетчик».

Подростка караулили у колледжа, беспрестанно звонили по телефону, а затем, совершенно обнаглев, стали приезжать домой. Вот тогда подросток и пошел на кражу денег у своего деда.

Здесь понадобятся совместные усилия полиции, которые помогут нейтрализовать вымогателей и психологов реабилитационного центра, которые научат физически очень сильного парня правильно вести себя в подобных ситуациях.

Наивно думать, что подростки вырастут, и проблема сама собой решится. В нашей практике был случай, когда у взрослого парня, такие «друзья детства» вымогали уже десятки тысяч рублей, и он, не имея крыши над головой, с женой и больными детьми на лечение которых постоянно требуются средства, покорно отсылал деньги в места лишения свободы.

Привлечь вымогателей к ответу в этом случае, крайне сложно. Они заявят что это их друг, который «по-братски» одолжил им денег. Да и потерпевшие, как правило, не хотят признаваться в собственной трусости.

Родителям необходимо быть внимательными к этим симптомам, чтобы вовремя оказать поддержку своему ребенку.

Первым сигналом обычно становятся изменения в поведении подростка: раздражительность, замкнутость, пропуски занятий, пропажа вещей или денег. Даже если вы уверены, что вашему ребенку ничего не угрожает, поговорите с ним на эту тему. Подростки зачастую скрывают подобные ситуации от взрослых, потому что боятся насмешек со стороны ровесников. Родители должны объяснить ребенку, что он в любой ситуации может рассчитывать на их понимание и поддержку.

Одним из направлений профилактической работы с детьми и подростками по предупреждению правонарушений является правовое воспитание.

Не разрабатываются и не внедряются в практику работы образовательных учреждений новые программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних. Дети и подростки должны получать знания о своих правах и обязанностях в живой и увлекательной форме.

В этом году в рамках Всероссийского дня правовой помощи в реабилитационном центре «Надежда» по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в КЧР и Общественного совета при МВД по Карачаево-Черкесской Республике был проведен конкурс детского рисунка «Права ребенка глазами детей». Были представлены более 100 работ, выполненных детьми из 5 социальных учреждений республики: реабилитационного центра «Росинка» г. Черкесск, Детского дома п. Московский, реабилитационного центра «Надежда», школы-интерната VIII вида с. Хуса-Кардоник и Дома-интерната «Забота».



Все победители конкурса получили ценные подарки, которые были предоставлены нашими постоянными друзьями по благотворительным мероприятиям: фирмой «Новотекс», фирмой «Багнычев Юг» и кондитерской фабрикой «Фарше».



В следующем году мы планируем провести фестиваль, где дети смогут состязаться друг с другом в нескольких номинациях: театральная постановка, конкурс рисунков, литературное эссе.

Одним из главных направлений Национальной и региональной стратегий действий в интересах детей на 2012-2017 годы является не только система профилактики преступности несовершеннолетних, но и создание системы дружественного к ребёнку правосудия.

В Распоряжении Правительства РФ от 30.07.2014 № 1430-р «Об утверждении Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия» говорится: «Состояние и тенденции преступности несовершеннолетних - один из важнейших индикаторов развития общества. Нравственная картина общества определяется его отношением к детям, а борьба с преступностью не становится эффективнее при ориентации законодательства на карательные процедуры».

Система восстановительного правосудия предполагает, что основной его целью является исправление подростка, находящегося в конфликте с законом, а не только кара за совершенное им преступление. Отрадно, что этот гуманистический подход начинает реализовываться на практике, в судьбах конкретных детей.

К Уполномоченному по правам ребенка в КЧР обратилась мать подростка. У парня редкое заболевание. Его детство - это постоянная боль, врачи, операции и процедуры. Казалось, что болезнь стала отступать, парень надеялся, что сможет жить жизнью обычного подростка, но случилась беда. Поездка на велосипеде закончилась для него столкновением с автомобилем. Виновником аварии оказался сам подросток, выехавший на красный свет. И снова боль, неподвижность, врачи, операции...

Единственная отдушина, в которую можно было выплеснуть свои отчаяние и ненависть к человеку другого вероисповедания, сбившего его на автомобиле и ставшему, как ему казалось, причиной его новых страданий стали социальные сети. Я читала его высказывания. Они действительно были пропитаны ненавистью к людям иной веры, иных национальностей. Безусловно, основания для возбуждения уголовного дела в отношении подростка у Следственного комитета были, но, учитывая его заболевание, я ходатайствовала перед руководством этого ведомства о том, чтобы все следственные процедуры были отменены до выздоровления парня, а также о том, чтобы рассмотреть возможность прекращения уголовного дела с учетом всех обстоятельств.

Я признательна руководству СУ СК РФ по КЧР за то, что они нашли возможность отложить проводимые ими мероприятия, пока подросток не встанет на ноги.

В настоящее время рассматривается вопрос о прекращении его уголовного преследования.

Кто-то скажет, что мы порождаем, таким образом, безнаказанность, а мне кажется, что мы даем ему урок толерантности и доброты.

Еще одна история, когда равнодушное отношение к подростку может помочь ему остаться в обществе.

У этого парня изломанная судьба. Папа, который злоупотреблял алкоголем, мама, бросившая сына на произвол судьбы. Закрытая спецшкола, куда он попал за тяжкое преступление. А потом свобода и новая жизнь, в которой его никто не ждет. Ни папа, который живет в обнимку с бутылкой, ни мама, которая ни разу не поинтересовалась судьбой сына, ни бабушка, которая изредка звонит из заграницы.

Мы помогли его устроить в один из колледжей республики, где он совершил мелкую кражу.

Началось следствие, парень находился под подпиской о невыезде. Его отец обещал приехать и провести сына, а когда он в очередной раз не сдержал слово, тот поехал к нему сам, тем самым нарушив условия подписки о невыезде. Когда подросток вернулся, то оснований для заключения его под стражу на время ведения следствия было более чем достаточно. Тем более, что и возвращаться ему уже было некуда. Из училища его отчислили, из общежития выписали.

Но руководитель Усть-Джегутинского межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике Лазутов Юрий Валерьевич проявил сочувствие к этому подростку. С помощью заместителя Председателя Правительства Мурата Нуховича Озова, который курирует вопросы образования, нам удалось восстановить парня в учебном заведении.

Подросток получил два года условно. Уже год ведет себя как законопослушный гражданин. Хочется верить, что он правильно использует данный ему судьбой шанс.

Мне часто приходится спорить с оппонентами по этому поводу. Им кажется, что жесткость наказания является лучшим лекарством от подростковой преступности. Я абсолютно убеждена, что если преступление не является тяжким, необходимо использовать любую возможность, чтобы сохранить подростка для общества.

В проведенном Уполномоченным по правам ребенка конкурсе рисунков «Права ребенка глазами детей» четырнадцатилетняя девочка наряду с правом на жизнь, на семью, на образование, изобразила то, чего нет ни в одной конвенции, но что бывает нам всем жизненно необходимо: право на ошибку и право на любовь. Это очень важно и ребенку и взрослому - иметь право на ошибку и возможность, чтобы ее исправить.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги 2015 года хочется сказать о том, что многое уже сделано в сфере защиты прав детей в нашей республике.

Это и современная инфраструктура детства - школы, стадионы, детсады, и площадки, которые уже сегодня формируют новое поколение.

Это и то, что в обществе за несколько лет нам удалось изменить общественное мнение в отношении самых незащищенных категорий детей: детей – сирот и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Идет активное устройство воспитанников наших социальных учреждений в семьи. Причем, все они остались жить в нашей республике. В школе приемных родителей очередь на три месяца вперед.

Я верю, что когда-нибудь наш детский дом станет Центром по семейному устройству и сопровождению замещающих семей.

Мы расстаемся с сегрегационной моделью поведения по отношению к людям с ограниченными возможностями. Дети с ОВЗ уже сели за школьные парты во всех муниципальных районах нашей республики.

В республике все больше людей, которые по зову сердца включаются в благотворительность и волонтерство.

Вопросы защиты детей, нуждающихся в особой поддержке государства, останутся приоритетными для Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и в 2016 году.

Наша задача сегодня – сделать условия жизни детей в интернатных заведениях максимально приближенными к домашним. Это требует не только создания соответствующей инфраструктуры, но и подготовку кадров.

Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в 2016 году продолжит проверки учреждений для детей-сирот и детей с ОВЗ.

По поручению Главы Карачаево-Черкесской Республики нами будут контролироваться вопросы качества жилья, которое приобретается для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Актуальными вопросами остаются защита жилищных прав детей, улучшение положения детей в сфере образования и здравоохранения.

В 2016 году продолжится инспекционная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике, самостоятельно и в составе межведомственных комиссий, по подготовке образовательных учреждений к новому учебному году, а также детских оздоровительных лагерей к началу летней кампании.

Одним из важнейших направлений работы Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике является организация межведомственного взаимодействия по раннему выявлению социального неблагополучия семей с детьми, нуждающимися в особой защите государства, по выстраиванию комплексной работы с ними с целью предотвращения распада семьи и лишения родителей прав на ребенка.

Одним из серьезных направлений работы должно стать работа по созданию дружественного к ребенку правосудия.

За эти годы у нас появилось много друзей и единомышленников, которые уже не мыслят своей жизни без помощи детям. В 2016 году мы намерены реализовать целый ряд благотворительных проектов, которые будут направлены на развитие и социализацию детей-сирот, детей с ограниченными возможностями и детей, из семей в трудной жизненной ситуации.

В 2016 году продолжится активное сотрудничество с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка Павлом Алексеевичем Астаховым. По его поручениям аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в КЧР проводится постоянный мониторинг соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних в нашей республике. Важным фактором дальнейшего развития института Уполномоченных по правам ребенка в СКФО стал Координационный Совет Уполномоченных по правам ребенка в субъектах СКФО.

Важной задачей является проведение в 2016 году «летних университетов» Уполномоченных по правам ребенка в образовательных учреждениях, так как они избраны уже в 140 школах. Необходимо более эффективно использовать этот серьезный потенциал.

Вот основные направления работы над реализацией, которых будет трудиться Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в 2016 году.

Мы верим, что в 2016 году, который был объявлен Главой Карачаево-Черкесской Республики Рашидом Бориспиевичем Темрезовым Годом матери и ребенка нам всем вместе-федеральным и региональным органам государственной власти, государственным органам, учреждениям и ведомствам, гражданскому обществу удастся сделать новые шаги для того, чтобы наша малая родина могла стать территорией счастливого и защищенного детства

С уважением,

**Уполномоченный по правам ребёнка
В Карачаево-Черкесской Республике**

Л.Х. Абазалиева